



АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА МУРМАНСКА

КОМИТЕТ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И
СПОРТУ

ул. Профсоюзов, д.20, г. Мурманск, 183038
тел. (факс): (815-2) 45-60-25
E-mail: sport@citymurmansk.ru

13.09.2018 № 21-01-08/1106

на № 355/18 от 07.09.2018

*О предоставлении разъяснений
по запросу*

Комитет по физической культуре и спорту администрации города Мурманска (далее – комитет), уполномоченный концедентом, согласно Постановлению администрации города Мурманска от 06.08.2018 № 2470 «О заключении концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации объекта спорта» на утверждение конкурсной документации, направляет разъяснения положений конкурсной документации, согласованные членами конкурсной комиссии, по поступившему запросу.

Содержание предмета запроса:

Вопрос №1.

В документации (раздел 1. Условия конкурса) определена стоимость объекта соглашения в размере 329 633,86 тыс. руб. (с вышеуказанной проектной документацией, стоимость указанных работ без проектной документации составляет 319 568,98 тыс. руб.) В проекте концессионного соглашения статья 8, пункт 7.1., подпункт а) Создание Объекта Соглашения составляет не более 321 000 000 (трёхсот двадцати одного миллиона) рублей.

Учитывая разночтения, а также критерии и параметры критериев конкурса наибольшее количество баллов получит участник, предлагающий уменьшить Долю Концедента в финансировании создания объекта Концессионного соглашения, определенную в минимальном соотношении 89 (восемьдесят девять) процентов от затрат Концессионера, понесённых на создание Объекта Соглашения (в соответствии с Приложением 2 Концессионного соглашения). В связи с невозможностью определить ввиду указанных разночтений стоимость объекта соглашения, невозможно корректно сформировать предложение на конкурс. Просим Вас внести изменения в документацию. Выдержки из документации прилагаются.

Разъяснение по вопросу № 1:

Согласно ст. 21 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - ФЗ № 115) концессионное соглашение

закключается по результатам конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Конкурсная документация на право заключения концессионного соглашения в отношении объекта спорта в полной мере соответствует требованиям ст. 23 ФЗ № 115, в том числе содержит развернутые условия конкурса.

В соответствии со ст. 22 ФЗ № 115 под условиями конкурса понимаются условия концессионного соглашения в соответствии со ст. 10 ФЗ № 115.

Условия конкурса, как это прямо указано п. 1 ч. 2 ст. 22 ФЗ № 115, устанавливаются решением о заключении концессионного соглашения. Решение о заключении концессионного соглашения было оформлено постановлением администрации города от 06.08.2018 № 2470 «О заключении концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации объекта спорта» (далее – постановление)(опубликовано вместе с конкурсной документацией).

П. 14. приложения № 1 к постановлению, определяющего условия концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации объекта концессионного соглашения «Крытый каток с искусственным льдом МАУ ГСЦ «Авангард», прямо указано, что сметная стоимость работ по строительству (созданию) Объекта Соглашения составляет 329 633,86 тыс. руб. (с вышеуказанной проектной документацией, стоимость указанных работ без проектной документации составляет 319 568,98 тыс. руб.).

Далее, п. 1 приложения 1 к постановлению определено, что строительство (создание) Объекта Соглашения осуществляется в соответствии с проектной документацией и результатами инженерных изысканий, разработанными обществом с ограниченной ответственностью «Генезис», получившими положительное заключение государственной экспертизы ГОАУ «Управление государственной экспертизы Мурманской области» 28.06.2018 № 51-1-1-3-0023-18 в отношении объекта капитального строительства «Крытый каток с искусственным льдом МАУ ГСЦ «Авангард», расположенный по адресу г. Мурманск, ул. Капитана Орликовой, 9 микрорайон». Концедент в течение 60 (шестидесяти) рабочих дней с даты заключения концессионного соглашения обеспечивает передачу Концессионеру права пользования проектной документацией, необходимой для создания Объекта Соглашения.

Вышеуказанные нормы пунктов 1 и 14 приложения 1 продублированы в п. 1 раздела «Условия Конкурса» конкурсной документации.

Таким образом, стоимость работ определена условиями конкурса в размере 319 568,98 тыс. руб. (без стоимости проектной документации). Иная стоимость в условиях конкурсной документации отсутствует.

Необходимо отметить, что раздел 1 «Условия конкурса» раскрывает содержание условия «Обязательства Концессионера по созданию Объекта Соглашения, соблюдению сроков его создания». Для определения стоимости объекта Концессионного соглашения следует использовать сумму 319 568, 98 тыс. рублей (так как в соответствии с текстом проекта концессионного соглашения – Статья 3 пункт 3.1 подпункт (б) – проектная документация будет передана Концессионеру безвозмездно).

Сумма 321 000 000 рублей, указанная в проекте концессионного соглашения (статья 8, пункт 7.1., подпункт (а)), не может быть использована в качестве базы для определения размера, так как исходя из формулировки подпункта – эта сумма является максимально предельным значением расходов на создание объекта в процессе его создания и не входит в условие конкурсной документации.

Вопрос №2.

В соответствии со статьей 10. Условия концессионного соглашения Закона 115-ФЗ от 21.07.2015 года, подпункт 7., пункт 1.1. концессионное соглашение должно содержать порядок возмещения расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов), если концессионером осуществляется деятельность. В документации отсутствует порядок определения возврата вложенных инвестиций и недополученной прибыли на момент окончания срока действия концессионного соглашения, в случае если прибыль от деятельности не позволит вернуть инвестиционный платеж концессионера.

Просим откорректировать конкурсную документацию.

Разъяснение по вопросу № 2:

В соответствии с действующим законодательством РФ в сфере регулирования цен (тарифов) деятельность объектов спорта не относится к таким видам деятельности. Исходя из формулировки статьи 10 условия концессионного соглашения Закона 115-ФЗ от 21.07.2015 года, подпункт 7., пункт 1.1.

В случае, если при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам) и объектом концессионного соглашения не являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, концессионное соглашение наряду с предусмотренными частью 1 настоящей статьи существенными условиями должно содержать обязательства по привлечению инвестиций в объеме, который концессионер обязуется обеспечить в целях создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения в течение всего срока действия концессионного соглашения, а также порядок возмещения расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов) и не возмещенных ему на момент окончания срока действия концессионного соглашения. При этом размеры предусмотренного пунктом 6.1 части 1 настоящей статьи обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению определяются исходя из объема инвестиций, которые концессионер обязуется привлечь в целях реализации инвестиционной программы концессионера,

утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов), за исключением расходов, которые в соответствии с концессионным соглашением должны осуществляться за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и за счет выручки концессионера, полученной от реализации производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг, осуществляемых по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам).

В конкурсной документации должен присутствовать порядок определения возврата вложенных инвестиций и недополученной прибыли на момент окончания срока действия концессионного соглашения, в случае если прибыль от деятельности не позволит вернуть инвестиционный платеж концессионера – только при условии, что деятельность концессионера (в части объекта соглашения) должна осуществляться по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам), что исходя из условий проекта текста концессионного соглашения такой ситуации не предполагается.

В соответствии с частью 1.1 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» к существенным условиям концессионного соглашения отнесен порядок возмещения расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов) и не возмещенных ему на момент окончания срока действия концессионного соглашения.

Подобные условия приобретают силу существенных при наличии одновременно 2 обстоятельств:

1) если при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам);

2) объектом концессионного соглашения не являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

Речь идет о случаях, когда при осуществлении деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, производятся товары (выполняются работы, оказываются услуги), в отношении которых подлежат применению цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления. Такие цены согласно части 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации применяются в случаях, предусмотренных законом.

В нашем случае объектом концессионного соглашения является объект спорта, создание которого осуществляется строительством.

Ценовое (тарифное) регулирование применяется в сферах естественных монополий (передача электроэнергии, железнодорожные перевозки и др.) и не распространяется в области строительства.

С учетом вышеизложенного правовых оснований для внесения изменений в конкурсную документацию не имеется.

Председатель комитета



И.Е. Андреева