

## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МУРМАНСКА

### КОМИТЕТ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

## П Р И К А З

07.12.2021

№ 79-р

### **Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов города Мурманска от 30.12.2009 № 14-187 «Об учреждении комитета градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска и утверждении Положения о комитете градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска», Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования город Мурманск, утвержденным решением Совета депутатов города Мурманска от 30.11.2021 № 31-422, **приказываю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год.

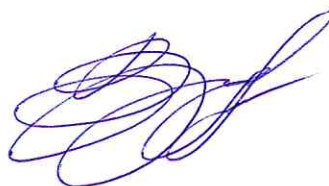
2. Отделу земельных отношений (Бубякина С.Г.) обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год.

3. Отделу информационных систем обеспечения градостроительной деятельности (Олонкина Н.В.) разместить настоящий приказ с приложением в течение пяти дней со дня утверждения на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет на странице комитета градостроительства и территориального развития в разделе «Муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования город Мурманск».

4. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2022.

5. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**Председатель комитета**



**А.В. Крутелева**

Приложение  
к приказу председателя комитета  
градостроительства и территориального  
развития администрации  
города Мурманска  
от 07.12.2021 № 79-р

**Программа профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям при осуществлении муниципального  
земельного контроля на 2022 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год (далее – Программа профилактики) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления  
вида контроля, описание текущего развития профилактической  
деятельности комитета градостроительства и территориального  
развития администрации города Мурманска, характеристика проблем,  
на решение которых направлена Программа профилактики

1.1. Организация и проведение проверок, а также организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования город Мурманск до утверждения в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования город Мурманск осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Мурманской области от 19.03.2015 № 101-ПП/З «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Мурманской области», постановлениями администрации города Мурманска от 30.07.2015 № 2051 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального земельного контроля на



территории муниципального образования город Мурманск», от 19.08.2015 № 2258 «Об утверждении административного регламента исполнения комитетом градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Мурманск».

1.2. Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений в границах муниципального образования город Мурманск (земли, земельные участки или части земельных участков).

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

1.3. Проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований проводились в форме плановых и внеплановых проверок.

1.4. В 2020 году и истекшем периоде 2021 года проведено:

- в отношении юридических лиц восемь<sup>1</sup> проверок;
- в отношении граждан тридцать девять<sup>1</sup> проверок.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в 2020 году одиннадцать проверок отменено.

Согласно Федеральному закону от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, не проводились.

По результатам проведенных проверок выдано тринадцать<sup>1</sup> предписаний об устранении нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, выявлено семь<sup>1</sup> самовольных построек. По фактам самовольного строительства направлены письма в администрацию города Мурманска для подготовки исковых заявлений о сносе самовольных построек. В настоящее время по результатам рассмотрения писем администрацией города Мурманска подготовлены и направлены исковые заявления в судебные инстанции, по которым осуществляются судебные разбирательства. За неисполнение предписаний об устранении нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, составлено шесть<sup>1</sup> протоколов об административном правонарушении.

Проведённая работа в рамках муниципального земельного контроля



способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

1.5. В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям:

1.5.1. Размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также Планы проведения плановых проверок соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет на странице комитета градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска в разделе «Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования город Мурманск» по адресу: [https://www.citymurmansk.ru/strukturnye\\_podr/?itemid=269#descr](https://www.citymurmansk.ru/strukturnye_podr/?itemid=269#descr) (далее – на странице комитета градостроительства).

1.5.2. Осуществляется информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при проведении проверочных мероприятий.

1.5.3. Выдано четырнадцать<sup>1</sup> предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проводились в форме плановых (рейдовых) осмотров (обследований) земельных участков, земель муниципального образования город Мурманск на основании приказа комитета градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска о назначении плановых (рейдовых) заданий в соответствии со статьями 8.3, 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением администрации города Мурманска от 09.02.2015 № 328 «Об утверждении Порядка оформления плановых (рейдовых) заданий и Порядка оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований».

<sup>1</sup> Сведения о проведенных проверках, выданных предписаниях и предостережениях, указанные в разделе 1, по состоянию на 04.12.2021.



1.6. Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения проверок, а также мероприятиями по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, которые допускаются контролируруемыми лицами, являются:

- неоформление прав на земельные участки в соответствии со статьей 25 Земельного кодекса Российской Федерации;

- самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль, об устранении нарушений законодательства.

1.7. Программа профилактики направлена на решение следующих проблем:

- нарушение контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- споры субъектов в сфере земельных отношений;

- вовлечение в экономический оборот земельных участков.

1.8. В 2022 году проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля в приоритете по отношению к проведению контрольных мероприятий.

## Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Основными целями Программы профилактики являются:

2.1.1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами.

2.1.2. Предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельных отношений.

2.1.3. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан.

2.1.4. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

2.2.1. Регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований.

2.2.2. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.

2.2.3. Оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.

2.2.4. Выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. При осуществлении муниципального земельного контроля проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование.

3.2. Профилактические мероприятия, перечисленные в пункте 3.1 раздела 3 Программы профилактики, осуществляются муниципальными служащими отдела земельных отношений комитета градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска (далее – комитет градостроительства), в должностные обязанности которых входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю (далее – инспектор).

3.3. Сроки (периодичность) профилактических мероприятий, перечисленных в пункте 3.1 раздела 3 Программы профилактики:

- информирование – постоянно;
- обобщение правоприменительной практики – раз в год по итогам прошедшего года;
- объявление предостережения – в течение года по мере необходимости (при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям);
- консультирование – в течение года при наличии оснований (по обращениям контролируемых лиц и их представителей, иных заинтересованных лиц).

3.4. Информирование контролируемых лиц и их представителей и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ, на странице комитета градостроительства, в газете «Вечерний Мурманск», через личные кабинеты



контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), на информационных стендах комитета градостроительства.

Размещенные сведения на указанном официальном сайте поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются по мере их изменения.

3.5. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется комитетом градостроительства путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятий и их результатов, поступивших в комитет градостроительства обращений.

По итогам обобщения правоприменительной практики комитетом градостроительства ежегодно готовится проект доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, который в обязательном порядке проходит публичное обсуждение. Публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике проводится согласно постановлению администрации города Мурманска от 23.12.2016 № 3937 «Об утверждении Порядка проведения общественного обсуждения проектов муниципальных правовых актов администрации города Мурманска». Доклад утверждается приказом комитета градостроительства.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, размещается ежегодно не позднее первого апреля за предыдущий календарный год на странице комитета градостроительства.

3.6. Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Закона № 248-ФЗ.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляются контролируемому лицу в случае наличия у комитета градостроительства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований оформляется в соответствии с формой, утвержденной приказом Министерства



экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» (приложение № 15).

Предостережение регистрируется в журнале учета объявленных предостережений с присвоением регистрационного номера, форма которого утверждена приказом комитета градостроительства от 01.11.2021 № 74-р.

В случае объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения в порядке, установленном Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования город Мурманск, утвержденным решением Совета депутатов города Мурманска от 30.11.2021 № 31-42.

Данные по предостережениям о недопустимости нарушения обязательных требований используются для проведения иных профилактических и контрольных мероприятий.

3.7. Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Закона № 248-ФЗ.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование осуществляется по телефону (8152) 45-88-76, (8152) 47-80-15 доб. 114, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не превышает 15 минут.

Личный прием граждан проводится председателем комитета градостроительства (лицом, исполняющим его обязанности).

Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет на странице комитета градостроительства по адресу: [https://www.citymurmansk.ru/strukturnye\\_podr/?itemid=1330#descr](https://www.citymurmansk.ru/strukturnye_podr/?itemid=1330#descr).

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- 2) порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования город Мурманск;
- 3) порядок обжалований действия (бездействия) должностных лиц контрольного органа.

Консультирование в письменной форме осуществляется инспектором в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере муниципального земельного контроля, даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

Контролируемое лицо вправе направить запрос в комитет градостроительства о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Инспектор осуществляют учет консультирования, который проводится посредством внесения соответствующей записи в журнал консультирования, форма которого утверждена приказом комитета градостроительства от 01.11.2021 № 74-р.

При проведении консультирования во время контрольных мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного мероприятия.

В случае, если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на странице комитета градостроительства письменного разъяснения, подписанного председателем комитета градостроительства (лицом, исполняющим его обязанности), без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.

3.8. Комитет градостроительства может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные Программой профилактики.

#### Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

4.1. Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется по итогам ее реализации.

Сведения о влиянии профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики, включаются в доклад о муниципальном земельном контроле в соответствии со статьей 30 Закона № 248-ФЗ.

4.2. Эффективность реализации Программы профилактики оценивается:

- повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований;
- степенью информативности контролируемых лиц об обязательных требованиях;



- о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

- снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности.

4.3. Результативность Программы профилактики измеряется по следующим показателям:

№ п/п	Виды профилактических мероприятий	Показатели результативности	Нормативное значение показателя
1.	Информирование	Наличие информации, размещенной на странице комитета градостроительства, отвечающей требованиям части 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ	100 %
		Повышение прозрачности системы контрольной деятельности комитета градостроительства путем актуализации информации на странице комитета градостроительства	100 %
2.	Обобщение правоприменительной практики	Соблюдение сроков размещения доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, на странице комитета градостроительства	100%
3.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	100% при наличии признаков нарушений
		Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	25% исполнения обязательных требований по выданным предостережениям
4.	Консультирование	Удовлетворенность контролируемых лиц, их представителей, иных заинтересованных лиц консультированием	100 % от числа обратившихся