

Утвержден
коллегиальным органом по оценке
эффективности организации и
функционирования в администрации города
Мурманска антимонопольного комплаенса
(протокол от «15» февраля 2022 года № 1)

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе
за 2021 год**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» и во исполнение решения, принятого на заседании Правительства Мурманской области (протокол от 25.01.2019 № 1), в администрации города Мурманска утверждено Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Мурманска, утвержденное постановлением администрации города Мурманска от 26.04.2019 № 1548 (далее – Положение).

Распоряжением администрации города Мурманска от 26.03.2019 № 18-р ответственным за внедрение и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) определен юридический отдел администрации города Мурманска (далее – уполномоченное подразделение).

Постановлением администрации города Мурманска от 17.06.2019 № 2052 создан коллегиальный орган по оценке эффективности организации и функционирования в администрации города Мурманска антимонопольного комплаенса и утвержден порядок его работы.

Постановлением администрации города Мурманска от 14.11.2019 № 3787 утвержден состав коллегиального органа по оценке эффективности функционирования в администрации города Мурманска антимонопольного комплаенса.

Во исполнение п. 3 постановления администрации города Мурманска от 26.04.2019 № 1548 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации

города Мурманска» руководители структурных подразделений администрации города Мурманска на постоянной основе осуществляют ознакомление муниципальных служащих с Положением, о чем, согласно запросу уполномоченного подразделения, ежегодно сообщают указанную информацию.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации города Мурманска на странице уполномоченного подразделения создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями администрации города Мурманска проведены следующие мероприятия.

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 4.2.1 Положения уполномоченным подразделением 11.11.2021 направлен запрос (исх. № 05-10-04/5352) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области о выявленных в действиях администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска нарушениях антимонопольного законодательства за период 2019-2021 годов.

По информации антимонопольного органа за период 2019-2021 годов выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства.

Решением по делу от 18.11.2019 № 05-03-18/6 о нарушении антимонопольного законодательства администрация города Мурманска, управление финансов администрации города Мурманска, комитет по культуре администрации города Мурманска, муниципальное автономное учреждение культуры «Мурманские городские парки и скверы», общество с ограниченной ответственностью «ГрандТехСрой» признаны нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении и реализации антиконкурентного соглашения при подготовке и проведении закупочной процедуры № 31705232138 и выполнении работ по благоустройству и ремонту объекта «Детский городок «Сказка».

Решение по делу от 18.11.2019 № 05-03-18/6 обжаловано в установленный Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» срок.

По результатам рассмотрения данного дела 18.11.2019 комитету по культуре администрации города Мурманска выдано предписание в срок до 31.12.2019 представить в антимонопольный орган сведения о планируемых на 2020 год мероприятиях по капитальному ремонту, ремонту и благоустройству объектов на территории муниципального образования город Мурманск, закрепленных за подведомственными учреждениями комитета по культуре администрации города Мурманска, в том числе с указанием наименований мероприятий, источника финансирования, муниципальной (государственной) программы, исполнителя, сроков выполнения мероприятий. Предписание исполнено.

Иных нарушений требований антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) администрации города Мурманска и её структурных подразделений Мурманским УФАС России за период с 2019 по 2021 год не выявлено.

2. Анализ нормативных правовых актов администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 4.3 Положения уполномоченным подразделением сформирован и размещен 18.01.2022 на официальном сайте администрации города Мурманска сводный перечень нормативных правовых актов администрации города Мурманска, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства за период с 01.01.2019 по 31.12.2021 для проведения общественных обсуждений, с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по сводному перечню нормативных правовых актов с 19.01.2022 по 28.01.2022.

В установленный в уведомлении срок замечаний и предложений от организаций и граждан не поступило.

По итогам проведенного уполномоченным подразделением общественного обсуждения и анализа нормативных правовых актов сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты администрации города Мурманска.

Сводный перечень нормативных правовых актов администрации города Мурманска, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения в нормативные правовые акты изменений, предоставлен уполномоченным подразделением главе администрации города Мурманска служебной запиской.

Нормативные правовые акты администрации города Мурманска, в которых Мурманским УФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 4.4 Положения анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Мурманска проводится структурными подразделениями администрации города Мурманска (разработчиком проекта) на постоянной основе. При подготовке нормативных правовых актов администрации города Мурманска структурное подразделение администрации города Мурманска (разработчик проекта) обеспечивает проведение общественного обсуждения путем размещения проекта нормативного правового акта с целью проведения оценки соответствия проекта требованиям антимонопольного законодательства на официальном сайте администрации города Мурманска в разделе соответствующего структурного подразделения с правом юридического лица либо в подразделе «Проекты документов» в случае, если разработчиком является структурное подразделение без права юридического лица, на срок не менее трех дней после даты размещения.

Одновременно с проектом нормативного правового акта размещается уведомление о проведении общественного обсуждения проекта на соответствие требованиям антимонопольного законодательства с указанием необходимого обоснования реализации предлагаемых решений и их соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В период с 01.01.2021 по 31.12.2021 на официальном сайте администрации города Мурманска размещено 396 проектов постановлений администрации города Мурманска.

Аналогичный порядок предусмотрен разделом 11 Регламента работы администрации города Мурманска, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 01.02.2019 № 326, для проектов решений Совета депутатов города Мурманска, разработчиками которых является администрация города Мурманска или структурные подразделения администрации города Мурманска.

В период с 01.01.2021 по 31.12.2021 на официальном сайте администрации города Мурманска размещено 37 проекта решений Совета депутатов города Мурманска.

4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

Во исполнение п. 4.5 Положения по запросу от 17.11.2020 № 03-18/369 уполномоченного подразделения структурные подразделения администрации города Мурманска направили аналитические справки о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в курируемой ими сфере в уполномоченное подразделение.

Служебной запиской уполномоченного подразделения от 29.01.2021 № 03-08/33 аналитическая справка о правоприменительной практике антимонопольного законодательства администрации города Мурманска доведена до сведения главы администрации города Мурманска.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией города Мурманска антимонопольного законодательства показал, что в деятельности администрации города Мурманска Мурманским УФАС России выявлены отдельные факты нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проведенных мероприятий в соответствии с пунктом 4.8 Положения уполномоченным подразделением сформирована карта (паспорт) рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией города Мурманска.

Карта (паспорт) рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией города Мурманска утверждена постановлением администрации города Мурманска от 25.02.2021 № 451 и размещена на официальном сайте администрации города Мурманска, а также доведена до сведения структурных подразделений администрации города Мурманска.

В соответствии с п. 5.1 Положения и в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства постановлением администрации города Мурманска от 22.03.2021 № 747 утвержден План мероприятий («дорожная

карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год размещён на официальном сайте администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 5.6 Положения уполномоченным подразделением осуществлен мониторинг исполнения Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год, в результате которого выявлено, что все планируемые результаты – минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации муниципальных служащих, достигнуты.

В связи с возникновением, а в дальнейшем сохранением угрозы распространения на территории Российской Федерации, в частности на территории Мурманской области, новой коронавирусной инфекции (COVID-19), на основании Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.03.2020 № 9 был введен режим повышенной готовности и ограничены возможности по прохождению обучения муниципальных служащих администрации города Мурманска и ее структурных подразделений на курсах повышения квалификации, проводимых офлайн.

Таким образом, во исполнение Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год муниципальные служащие администрации города Мурманска и ее структурных подразделений смогли принять участие:

- вебинаре на тему «Особенности осуществления закупок в 2021 году» (дата проведения вебинара 20.01.2021),
- вебинаре на тему «Электронное активирование – новый инструмент закона о контрактной системе» (дата проведения вебинара 02.12.2021),
- вебинаре на тему «Запуск новой государственной информационной системы торги по продаже государственного и муниципального имущества, обеспечивающей исполнение норм законодательства в сфере земельно-имущественных торгов» (дата проведения вебинара 24.12.2021),
- вебинаре для заказчиков (организатор – Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия),
- вебинаре на тему «Электронный документооборот на стадии исполнения контрактов» (организатор – ЧУ ДПО «Институт повышения квалификации «Эксперт»),
- вебинаре на тему «Особенности осуществления закупок в 2021 году», а также на тему «Изменения в законодательстве о контрактной системе с 01.04.2021» (организатор – ООО «РТС-тендер»),
- вебинаре на тему «Апрельские изменения в законодательстве о контрактной системе» (организатор – ЧУ ДПО «Институт повышения квалификации «Эксперт»),

- вебинаре на тему «Зеленые закупки» (организатор – ФГБОУ ВО «Мурманский государственный технический университет»);

- вебинарах на темы «Стратегия развития конкуренции на территории Мурманской области до 2025 года», «Обучение работы в модуле «Модуль исполнения контрактов», «Ответы на вопросы при проведении закупок в рамках национальных проектов», «Осуществление закупок на торговой площадке «Малые закупки» (организатор – Комитет по конкурентной политике Мурманской области);

- вебинаре на тему «Развитие регулирования государственно-частного партнерства» (дата проведения вебинара – декабрь 2021 года, организатор – ЦМС ИУРР РАНХиГС);

- вебинаре на тему «Использования единой системы в сфере закупок для подачи жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля ФАС России» (организатор – ФАС России);

- совещании в форме вебинара «Запуск новой государственной информационной системы Торги по продаже государственно и муниципального имущества, обеспечивающего исполнение норм законодательства в сфере земельно-имущественных торгов» (дата проведения совещания – 24.12.2021, организатор – Федеральное казначейство);

- совещании по вопросам изменений с 01.01.2022 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в редакции Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (дата проведения совещания – 22.12.2021, организатор – Федеральное казначейство);

- совещаниях на темы «Новые функциональные возможности версии 11.3 ЕИС и иные вопросы в части совершенствования контрактной системы в сфере закупок»; «Обязательность применения электронного обжалования и согласования заключения контракта с единственным поставщиком посредством ЕИС»; «Электронное активирование в ЕИС в сфере закупок с 01.01.2022 в строительной сфере и при осуществлении дорожной деятельности»; «Электронное активирование - новый инструмент закона о контрактной системе в сфере закупок»; «Новации Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ и подзаконных нормативных правовых актов. Новые функциональные возможности Единой информационной системы в сфере закупок версии 12.0» (организатор – Федеральное казначейство);

- онлайн-семинаре «Антимонопольный комплаенс» (дата проведения семинара – 29.07.2021, организатор – Псковское УФАС России);

- семинаре «44-ФЗ: Оптимизационный пакет: что ждет заказчиков в 2022 году» (организатор – ООО «Центр дополнительного образования «Корунд»);

- курсах «Управление государственными и муниципальными закупками».

В соответствии с пп. 6.1-6.2 Положения ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса деятельности администрации города Мурманска установлены исходя из

ключевого показателя реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, а именно снижение нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в два раза по сравнению с 2017 годом.

Ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса является отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска с правом юридического лица, отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

Под нарушениями антимонопольного законодательства понимаются:

– возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска с правом юридического лица антимонопольные дела;

– выданные антимонопольным органом администрации города Мурманска структурным подразделениям администрации города Мурманска с правом юридического лица предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

– направленные антимонопольным органом администрации города Мурманска структурному подразделению администрации города Мурманска с правом юридического лица предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Постановлением администрации города Мурманска от 26.04.2019 № 1548 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Мурманска» в администрации города Мурманска внедрен антимонопольный комплаенс. Постановление вступило в силу со дня официального опубликования (08.05.2019).

Дело № 05-03-18/6 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено приказом Мурманского УФАС России от 28.06.2018 № 47.

Таким образом, нарушения антимонопольного законодательства выявлены Мурманским УФАС России до внедрения в администрации города Мурманска антимонопольного комплаенса, в связи с чем в проводимую оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города Мурманска включены быть не могут.

За период с 01.01.2021 по 31.12.2021 в отношении администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска антимонопольные дела Мурманским УФАС России не возбуждались, предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или

изменении актов либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства, предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства не выдавались, неисполненные предупреждения антимонопольного органа в администрации города Мурманска, структурных подразделениях администрации города Мурманска отсутствуют.

Ключевые показатели эффективности функционирования в администрации города Мурманска антимонопольного комплаенса достигнуты.

С учетом изложенного оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в администрации города Мурманска в 2021 году антимонопольного комплаенса.

**Временно исполняющий полномочия
главы администрации города Мурманска**



В.А. Доцник

