

Утвержден
коллегиальным органом по оценке
эффективности организации и
функционирования в администрации города
Мурманска антимонопольного комплаенса
(протокол от «19» февраля 2020 года № 1)

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе
за 2019 год**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» и во исполнение решения, принятого на заседании Правительства Мурманской области (протокол от 25.01.2019 № 1), в администрации города Мурманска утверждено Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Мурманска, утвержденное постановлением администрации города Мурманска от 26.04.2019 № 1548 (далее – Положение).

Распоряжением администрации города Мурманска от 26.03.2019 № 18-р ответственным за внедрение и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) определен юридический отдел администрации города Мурманска (далее – уполномоченное подразделение).

Постановлением администрации города Мурманска от 17.06.2019 № 2052 создан коллегиальный орган по оценке эффективности организации и функционирования в администрации города Мурманска антимонопольного комплаенса и утвержден порядок его работы.

Постановлением администрации города Мурманска от 14.11.2019 № 3787 утвержден состав коллегиального органа по оценке эффективности функционирования в администрации города Мурманска антимонопольного комплаенса.

Во исполнение п. 3 постановления администрации города Мурманска от 26.04.2019 № 1548 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации

города Мурманска» руководителями структурных подразделений администрации города Мурманска с Положением ознакомлено 539 муниципальных служащих.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации города Мурманска на странице уполномоченного подразделения создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями администрации города Мурманска проведены следующие мероприятия.

1) Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 4.1 постановления администрации города Мурманска от 26.04.2019 № 1548 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Мурманска» и п. 4.2.1 Положения уполномоченным подразделением 15.05.2019 и 16.12.2019 направлены запросы (исх. № 05-10-04/1532 и исх. № 05-10-04/4089 соответственно) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Мурманского УФАС России) о выявленных в действиях администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска нарушениях антимонопольного законодательства за период 2016-2019 гг.

По информации антимонопольного органа за период 2016-2019 гг. выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства.

– Решением по делу № 08-04-16/15 от 29.08.2017 о нарушении антимонопольного законодательства администрация города Мурманска, комитет имущественных отношений города Мурманска, АО «Агентство Мурманнедвижимость», АО Строительная компания «АСМ» («Агростроймонтаж») признаны нарушившими п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении антиконкурентного соглашения с целью ограничения доступа хозяйствующим субъектам на товарный рынок строительства жилья в городе Мурманске.

По результатам рассмотрения данного дела 29.08.2017 администрации города Мурманска, комитету имущественных отношений города Мурманска, АО «Агентство Мурманнедвижимость», АО Строительная компания «АСМ» («Агростроймонтаж») выданы предписания прекратить устное антиконкурентное соглашение, реализация которого привела к негативным последствиям, а именно к ограничению доступа на товарный рынок первичного строительства жилья в городе Мурманске. Предписания исполнены.

Решением Арбитражного суда Мурманской области от 22.06.2018 по делу № А42-6919/2017, оставленным без изменения постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 08.10.2018 и постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 13.03.2019, отказано в

удовлетворении требований администрации города Мурманска и комитета имущественных отношений города Мурманска о признании незаконными решения и предписание Мурманского УФАС России от 29.08.2017 по делу № 08-04-16/15 о нарушении антимонопольного законодательства. Определением Верховного суда Российской Федерации от 24.06.2019 № 307-ЭС19-9064 отказано в передаче кассационных жалоб администрации города Мурманска, комитета имущественных отношений города Мурманска, АО «Север» для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Постановлениями руководителя Мурманского УФАС России от 20.07.2018 № 08-05/18-28А должностное лицо – глава администрации города Мурманска привлечен к административной ответственности по ч. 7 ст. 14.32 КоАП РФ в виде штрафа в размере 50 000 руб.; № 08-05/18-29А должностное лицо – председатель комитета имущественных отношений города Мурманска привлечен к административной ответственности по ч. 7 ст. 14.32 КоАП РФ в виде штрафа в размере 40 000 руб.

По результатам рассмотрения дела № 08-04-16/15 в целях недопущения повторного нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Мурманска и комитете имущественных отношений города Мурманска проведена беседа, в результате которой обращено внимание муниципальных служащих на неукоснительное соблюдение норм антимонопольного законодательства.

– Решением по делу № 05-03-18/6 от 18.11.2019 о нарушении антимонопольного законодательства администрация города Мурманска, управление финансов администрации города Мурманска, комитет по культуре администрации города Мурманска, муниципальное автономное учреждение культуры «Мурманские городские парки и скверы», общество с ограниченной ответственностью «ГрандТехСрой» признаны нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении и реализации антиконкурентного соглашения при подготовке и проведении закупочной процедуры № 31705232138 и выполнении работ по благоустройству и ремонту объекта «Детский городок «Сказка».

Решение по делу № 05-03-18/6 от 18.11.2019 обжаловано в установленный Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» срок.

По результатам рассмотрения данного дела 18.11.2019 комитету по культуре администрации города Мурманска выдано предписание в срок до 31.12.2019 представить в антимонопольный орган сведения о планируемых на 2020 год мероприятиях по капитальному ремонту, ремонту и благоустройству объектов на территории муниципального образования город Мурманск, закрепленных за подведомственными учреждениями комитета по культуре администрации города Мурманска, в том числе с указанием наименований мероприятий, источника финансирования, муниципальной (государственной)

программы, исполнителя, сроков выполнения мероприятий. Предписание исполнено.

Иных нарушений требований антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) администрации города Мурманска и её структурных подразделений Мурманским УФАС России за период с 2016 по 2019 гг. не выявлено.

2) Анализ нормативных правовых актов администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 4.1 постановления администрации города Мурманска от 26.04.2019 № 1548 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Мурманска» уполномоченным подразделением сформирован и размещен 18.06.2019 на официальном сайте администрации города Мурманска сводный перечень нормативных правовых актов администрации города Мурманска имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства за период с 01.01.2012 по 31.05.2019 для проведения общественных обсуждений, с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по сводному перечню нормативных правовых актов с 19.06.2019 по 28.06.2019.

В установленный в уведомлении срок замечаний и предложений от организаций и граждан не поступило.

По итогам проведенного уполномоченным подразделением общественного обсуждения и анализа нормативных правовых актов сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты администрации города Мурманска.

Сводный перечень нормативных правовых актов администрации города Мурманска имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения в нормативные правовые акты изменений предоставлен уполномоченным подразделением главе администрации города Мурманска служебной запиской от 01.07.2019 № 03-08/401.

Нормативные правовые акты администрации города Мурманска, в которых Мурманским УФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

3) Анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 4.4 постановления администрации города Мурманска от 26.04.2019 № 1548 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Мурманска» анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Мурманска проводится структурными подразделениями администрации города Мурманска (разработчиком проекта) на постоянной основе. При подготовке нормативных правовых актов администрации города Мурманска структурное подразделение администрации города Мурманска

(разработчик проекта) обеспечивает проведение общественного обсуждения путем размещения проекта нормативного правового акта с целью проведения оценки соответствия проекта требованиям антимонопольного законодательства на официальном сайте администрации города Мурманска в разделе соответствующего структурного подразделения с правом юридического лица либо в подразделе «Проекты документов» в случае, если разработчиком является структурное подразделение без права юридического лица, на срок не менее трех дней после даты размещения.

Одновременно с проектом нормативного правового акта размещается уведомление о проведении общественного обсуждения проекта на соответствие требованиям антимонопольного законодательства с указанием необходимого обоснования реализации предлагаемых решений и их соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В период с 09.05.2019 по 31.12.2019 на официальном сайте администрации города Мурманска размещено 284 проекта постановлений администрации города Мурманска.

Аналогичный порядок предусмотрен разделом 10 Регламента работы администрации города Мурманска, утвержденным постановлением администрации города Мурманска от 01.02.2019 № 326 для проектов решений Совета депутатов города Мурманска, разработчиками которых является администрация города Мурманска или структурные подразделения администрации города Мурманска.

В период с 09.05.2019 по 31.12.2019 на официальном сайте администрации города Мурманска размещено 30 проектов решений Совета депутатов города Мурманска.

4) Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

Во исполнение п. 4.1 постановления администрации города Мурманска от 26.04.2019 № 1548 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Мурманска» по запросу от 17.06.2019 № 03-08/368 уполномоченного подразделения структурные подразделения администрации города Мурманска направили аналитические справки о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в курируемой ими сфере в уполномоченное подразделение.

Служебной запиской уполномоченного подразделения от 01.07.2019 № 03-08/401 аналитическая справка о правоприменительной практике антимонопольного законодательства администрации города Мурманска доведена до сведения главы администрации города Мурманска.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией города Мурманска антимонопольного законодательства показал, что в деятельности администрации города Мурманска Мурманским УФАС России выявлены отдельные факты нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проведенных мероприятий в соответствии с пунктом 4.2 постановления администрации города Мурманска от 26.04.2019 № 1548

«О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Мурманска» 01.08.2019 уполномоченным подразделением сформирована карта (паспорт) рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией города Мурманска.

Карта (паспорт) рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией города Мурманска размещена на официальном сайте администрации города Мурманска и доведена до сведения структурных подразделений администрации города Мурманска.

В соответствии с п. 4.3 постановления администрации города Мурманска от 26.04.2019 № 1548 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Мурманска» и в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства постановлением администрации города Мурманска от 10.10.2019 № 3349 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2019 год.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2019 год размещён на официальном сайте администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 5.6 Положения уполномоченным подразделением осуществлен мониторинг исполнения Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2019 год, в результате которого выявлено, что все планируемые результаты – минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации муниципальных служащих, достигнуты.

Во исполнение Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2019 год муниципальные служащие администрации города Мурманска приняли участие в видеоконференции, проводимой Федеральной антимонопольной службой России на тему: «Правоприменительная практика Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в региональной конференции, проводимой комитетом по конкурентной политике Мурманской области с участием комитета государственного и финансового контроля по Мурманской области, Управления федерального казначейства по Мурманской области, прокуратуры Мурманской области на тему: «Применение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Государственные и муниципальные закупки – 2019», в семинаре ЗАО «Сбербанк-АСТ» для заказчиков муниципального образования город Мурманск на тему: «Новое в законе о контрактной системе с 01 июля 2019 года».

Муниципальные служащие структурных подразделений администрации города Мурманска прошли курсы повышения квалификации на тему: «Вопросы

функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В июне 2019 года муниципальный служащий уполномоченного подразделения и муниципальный служащий комитета градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска прошли обучение по программе повышения квалификации на тему: «Внедрение антимонопольного комплаенса органами государственной власти и местного самоуправления» в объеме 16 академических часов в частном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебный центр БДО» (г. Москва).

В соответствии с п.п. 6.1-6.2 Положения ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса деятельности администрации города Мурманска установлены исходя из ключевого показателя реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, а именно снижение нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в два раза по сравнению с 2017 годом.

Ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса является отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска с правом юридического лица, отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

Под нарушениями антимонопольного законодательства понимаются:

– возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска с правом юридического лица антимонопольные дела;

– выданные антимонопольным органом администрации города Мурманска, структурным подразделениям администрации города Мурманска с правом юридического лица предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

– направленные антимонопольным органом администрации города Мурманска структурному подразделению администрации города Мурманска с правом юридического лица предупреждения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Постановлением администрации города Мурманска от 26.04.2019 № 1548 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Мурманска» в администрации города Мурманска внедрен антимонопольный

комплаенс. Постановление вступило в силу со дня официального опубликования (08.05.2019).

Дело № 08-04-16/15 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено приказом Мурманского УФАС России от 04.10.2016 № 100.

Дело № 05-03-18/6 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено приказом Мурманского УФАС России от 28.06.2018 № 47.

Таким образом, нарушения антимонопольного законодательства выявлены Мурманским УФАС России до внедрения в администрации города Мурманска антимонопольного комплаенса. В связи с чем в проводимую оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города Мурманска включены быть не могут.

За период с 08.05.2019 по 31.12.2019 в отношении администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска антимонопольные дела Мурманским УФАС России не возбуждались, предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства, предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства не выдавались. Неисполненные предупреждения антимонопольного органа в администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска отсутствуют.

Ключевые показатели эффективности функционирования в администрации города Мурманска антимонопольного комплаенса достигнуты.

С учетом изложенного оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в администрации города Мурманска в 2019 году антимонопольного комплаенса.

**Глава администрации
города Мурманска**



Е.В. Никора