

Утвержден  
коллегиальным органом по оценке  
эффективности организации и  
функционирования в администрации города  
Мурманска антимонопольного комплаенса  
(протокол от «10» февраля 2021 года № 1)

**Доклад  
об антимонопольном комплаенсе  
за 2020 год**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» и во исполнение решения, принятого на заседании Правительства Мурманской области (протокол от 25.01.2019 № 1), в администрации города Мурманска утверждено Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Мурманска, утвержденное постановлением администрации города Мурманска от 26.04.2019 № 1548 (далее – Положение).

Распоряжением администрации города Мурманска от 26.03.2019 № 18-р ответственным за внедрение и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) определен юридический отдел администрации города Мурманска (далее – уполномоченное подразделение).

Постановлением администрации города Мурманска от 17.06.2019 № 2052 создан коллегиальный орган по оценке эффективности организации и функционирования в администрации города Мурманска антимонопольного комплаенса и утвержден порядок его работы.

Постановлением администрации города Мурманска от 14.11.2019 № 3787 утвержден состав коллегиального органа по оценке эффективности функционирования в администрации города Мурманска антимонопольного комплаенса.

Во исполнение п. 3 постановления администрации города Мурманска от 26.04.2019 № 1548 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации

города Мурманска» руководители структурных подразделений администрации города Мурманска на постоянной основе осуществляют ознакомление муниципальных служащих с Положением, о чем, согласно запросу уполномоченного подразделения, ежегодно сообщают указанную информацию.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации города Мурманска на странице уполномоченного подразделения создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями администрации города Мурманска проведены следующие мероприятия.

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 4.2.1 Положения уполномоченным подразделением 25.11.2020 направлен запрос (исх. № 05-10-04/4612) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Мурманского УФАС России) о выявленных в действиях администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска нарушениях антимонопольного законодательства за период 2018-2020 гг.

По информации антимонопольного органа за период 2018-2020 гг. выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства.

Решением по делу № 05-03-18/6 от 18.11.2019 о нарушении антимонопольного законодательства администрация города Мурманска, управление финансов администрации города Мурманска, комитет по культуре администрации города Мурманска, муниципальное автономное учреждение культуры «Мурманские городские парки и скверы», общество с ограниченной ответственностью «ГрандТехСрой» признаны нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении и реализации антиконкурентного соглашения при подготовке и проведении закупочной процедуры № 31705232138 и выполнении работ по благоустройству и ремонту объекта «Детский городок «Сказка».

Решение по делу № 05-03-18/6 от 18.11.2019 обжаловано в установленный Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» срок.

По результатам рассмотрения данного дела 18.11.2019 комитету по культуре администрации города Мурманска выдано предписание в срок до 31.12.2019 представить в антимонопольный орган сведения о планируемых на 2020 год мероприятиях по капитальному ремонту, ремонту и благоустройству объектов на территории муниципального образования город Мурманск, закрепленных за подведомственными учреждениями комитета по культуре администрации города Мурманска, в том числе с указанием наименований мероприятий, источника финансирования, муниципальной (государственной) программы, исполнителя, сроков выполнения мероприятий. Предписание исполнено.

Иных нарушений требований антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) администрации города Мурманска и её структурных подразделений Мурманским УФАС России за период с 2018 по 2020 гг. не выявлено.

2. Анализ нормативных правовых актов администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 4.3 Положения уполномоченным подразделением сформирован и размещен 19.01.2021 на официальном сайте администрации города Мурманска сводный перечень нормативных правовых актов администрации города Мурманска, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства за период с 01.01.2017 по 31.12.2019 для проведения общественных обсуждений, с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по сводному перечню нормативных правовых актов с 20.01.2021 по 29.01.2021.

В установленный в уведомлении срок замечаний и предложений от организаций и граждан не поступило.

По итогам проведенного уполномоченным подразделением общественного обсуждения и анализа нормативных правовых актов сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты администрации города Мурманска.

Сводный перечень нормативных правовых актов администрации города Мурманска, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения в нормативные правовые акты изменений, предоставлен уполномоченным подразделением главе администрации города Мурманска служебной запиской.

Нормативные правовые акты администрации города Мурманска, в которых Мурманским УФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 4.4 Положения анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Мурманска проводится структурными подразделениями администрации города Мурманска (разработчиком проекта) на постоянной основе. При подготовке нормативных правовых актов администрации города Мурманска структурное подразделение администрации города Мурманска (разработчик проекта) обеспечивает проведение общественного обсуждения путем размещения проекта нормативного правового акта с целью проведения оценки соответствия проекта требованиям антимонопольного законодательства на официальном сайте администрации города Мурманска в разделе соответствующего структурного подразделения с правом юридического лица либо в подразделе «Проекты документов» в случае, если разработчиком является структурное подразделение без права юридического лица, на срок не менее трех дней после даты размещения.

Одновременно с проектом нормативного правового акта размещается уведомление о проведении общественного обсуждения проекта на соответствие требованиям антимонопольного законодательства с указанием необходимого обоснования реализации предлагаемых решений и их соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В период с 01.01.2020 по 31.12.2020 на официальном сайте администрации города Мурманска размещено 494 проекта постановлений администрации города Мурманска.

Аналогичный порядок предусмотрен разделом 11 Регламента работы администрации города Мурманска, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 01.02.2019 № 326, для проектов решений Совета депутатов города Мурманска, разработчиками которых является администрация города Мурманска или структурные подразделения администрации города Мурманска.

В период с 01.01.2020 по 31.12.2020 на официальном сайте администрации города Мурманска размещено 28 проектов решений Совета депутатов города Мурманска.

4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

Во исполнение п. 4.5 Положения по запросу от 21.01.2020 № 03-18/17 уполномоченного подразделения структурные подразделения администрации города Мурманска направили аналитические справки о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в курируемой ими сфере в уполномоченное подразделение.

Служебной запиской уполномоченного подразделения от 07.02.2020 № 03-08/69 аналитическая справка о правоприменительной практике антимонопольного законодательства администрации города Мурманска доведена до сведения главы администрации города Мурманска.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией города Мурманска антимонопольного законодательства показал, что в деятельности администрации города Мурманска Мурманским УФАС России выявлены отдельные факты нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам проведенных мероприятий в соответствии с пунктом 4.8 Положения уполномоченным подразделением сформирована карта (паспорт) рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией города Мурманска.

Карта (паспорт) рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией города Мурманска утверждена постановлением администрации города Мурманска от 19.02.2020 № 451 и размещена на официальном сайте администрации города Мурманска, а также доведена до сведения структурных подразделений администрации города Мурманска.

В соответствии с п. 5.1 Положения и в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства постановлением администрации города Мурманска от 27.03.2020 № 845 утвержден План мероприятий («дорожная

карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 год.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 год размещён на официальном сайте администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 5.6 Положения уполномоченным подразделением осуществлен мониторинг исполнения Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 год, в результате которого выявлено, что все планируемые результаты – минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации муниципальных служащих, достигнуты.

В связи с возникновением, а в дальнейшем сохранением угрозы распространения на территории Российской Федерации, в частности на территории Мурманской области, новой коронавирусной инфекции (COVID-19), на основании Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.03.2020 № 9 был введен режим повышенной готовности и ограничены возможности по прохождению обучения муниципальных служащих администрации города Мурманска и ее структурных подразделений на курсах повышения квалификации, проводимых офлайн.

Таким образом, во исполнение Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 год муниципальные служащие администрации города Мурманска и ее структурных подразделений смогли принять участие:

– в вебинарах по следующим темам:

«Антимонопольный комплаенс: от теории к практике», проведенный 28.10.2020 компанией VEGAS LEX;

Caselook: «Нарушение антимонопольного законодательства: ответственность и риски», проведенный 20.08.2020;

«Антимонопольное законодательство: практика применения», проведенный 22.07.2020;

«Антимонопольному комплаенсу быть», проведенный 08.04.2020;

«Осуществление закупок в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19. Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ и иные изменения в законодательстве о контрактной системе в 2020 г. Мурманская область», проведенный электронной торговой площадкой РТС-Тендер;

«Новые функциональные возможности версий 10.2 единой информационной системы в сфере закупок и иные вопросы в части совершенствования контрактной системы в сфере закупок», проведенный Управлением Федерального казначейства по Мурманской области;

«44-ФЗ для участников закупок: основные положения и алгоритм действий», проведенный ООО «РТС-тендер»;

«Порядок и актуальные вопросы осуществления контроля по новому Постановлению Правительства № 1193», проведенный Федеральным казначейством Российской Федерации;

«Реестры недобросовестных поставщиков и рейтинг деловой репутации: практика применения и перспективы развития в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ», проведенный аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации;

«Собрание Управления Федерального Казначейства по Мурманской области», проведенный Управлением Федерального Казначейства по Мурманской области;

«Развитие и совершенствование превентивных механизмов антимонопольного контроля: внедрение системы мер, направленных на обеспечение соблюдения требований антимонопольного законодательства органами местного самоуправления», проведенный Управлением Федерального казначейства по Мурманской области и Комитетом по конкурентной политике Мурманской области;

«Особенности осуществления закупок товаров, работ и услуг заказчиками Мурманской области», проведенный Комитетом по конкурентной политике Мурманской области;

«Закупки «без объема», проведенный 05.02.2020 ООО «Перспективные системы»;

«ТОП вопросов от наших слушателей по Закону № 44-ФЗ», проведенный частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Эксперт»;

«Изменения в законодательстве о контрактной системе», проведенный частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Эксперт»;

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

«Развитие федерального законодательства в области местного самоуправления», проведенный 04.09.2020 Федеральным экспертным советом по местному и общественному самоуправлению и местным сообществам;

«Муниципально-частное партнерство – актуальный инструмент для развития муниципальной инфраструктуры, проведенный 09.10.2020 Общероссийским конгрессом муниципальных образований»;

«Содействие развитию конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Мурманской области», проведенный 11.11.2020 Комитетом по конкурентной политике Мурманской области;

– в семинарах по следующим темам:

«Маркировка и система прослеживаемости продукции – эффективный метод противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации», проведенный 08.09.2020 Международной ассоциацией «Антиконтрафакт», ООО «Центр развития перспективных технологий» (единый оператор системы маркировки товаров «Честный Знак»), Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;

«Концессия и государственно-частное партнерство: базовый курс», проведенный Национальным центром государственно-частного партнерства;

«Новые требования к организации деятельности контрактной службы», проведенный ООО «Перспективные системы» (программа «Эконом-Эксперт»);

«Госзакупки во время пандемии», проведенный Медиагруппой «Актион МЦФЭР»;

«Обзор основных изменений законодательства о контрактной системе: новые правила с 01.07.2020», проведенный Экспертно-консультационным центром Института госзакупок;

– в стратегических сессиях по вопросам реализации проектов государственно-частного партнерства в области спорта и физической культуры, здравоохранения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в сфере развития городского наземного пассажирского транспорта, проведенных в период июль-сентябрь 2020 года Национальным центром государственно-частного партнерства «ВЭБ РФ», АНО «Национальный Центр ГЧП»;

– в совещании посредством видеоконференцсвязи по вопросам правоприменения № 44-ФЗ с территориальными органами ФАС России, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами муниципальных образований административный центров субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, определение поставщиков;

– в круглом столе по теме «Особенности определения начальной максимальной цены контракта по условиям конкурса в рамках 44-ФЗ в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территориях для обеспечения государственных гарантий и компенсаций работникам отрасли, проживающим в этих районах», проведенный Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по ЖКХ, строительству и дорогам.

В соответствии с пп. 6.1-6.2 Положения ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса деятельности администрации города Мурманска установлены исходя из ключевого показателя реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, а именно снижение нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в два раза по сравнению с 2017 годом.

Ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса является отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска с правом юридического лица, отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

Под нарушениями антимонопольного законодательства понимаются:

– возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска с правом юридического лица антимонопольные дела;

– выданные антимонопольным органом администрации города Мурманска, структурным подразделениям администрации города Мурманска с

правом юридического лица предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

– направленные антимонопольным органом администрации города Мурманска структурному подразделению администрации города Мурманска с правом юридического лица предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Постановлением администрации города Мурманска от 26.04.2019 № 1548 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Мурманска» в администрации города Мурманска внедрен антимонопольный комплаенс. Постановление вступило в силу со дня официального опубликования (08.05.2019).

Дело № 05-03-18/6 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено приказом Мурманского УФАС России от 28.06.2018 № 47.

Таким образом, нарушения антимонопольного законодательства выявлены Мурманским УФАС России до внедрения в администрации города Мурманска антимонопольного комплаенса, в связи с чем в проводимую оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города Мурманска включены быть не могут.

За период с 01.01.2020 по 31.12.2020 в отношении администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска антимонопольные дела Мурманским УФАС России не возбуждались, предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства, предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства не выдавались, неисполненные предупреждения антимонопольного органа в администрации города Мурманска, структурных подразделениях администрации города Мурманска отсутствуют.

Ключевые показатели эффективности функционирования в администрации города Мурманска антимонопольного комплаенса достигнуты.

С учетом изложенного оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в администрации города Мурманска в 2020 году антимонопольного комплаенса.

Глава администрации  
города Мурманска



Е.В. Никора