

# **Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

## **1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2008 № 50-618 «Об утверждении «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения:

- послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019;

- Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указы Президента Российской Федерации);

- основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, установленных на федеральном и областном уровнях;

- плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования город Мурманск в целях оздоровления муниципальных финансов;

- муниципальных программ города Мурманска.

Приоритеты Основных направлений бюджетной и налоговой политики в трехлетней перспективе на 2020 – 2022 годы сохраняются и будут направлены на обеспечение социальной и экономической стабильности в городе Мурманске, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования город Мурманск (далее – бюджет города) через использование механизма безусловного соблюдения бюджетной и финансовой дисциплины.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики будут являться определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования город Мурманск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, основных подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

## **2. Основные направления налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Налоговая политика, как и в предыдущие годы, будет направлена на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе;
- повышение результативности мер, направленных на расширение налогового потенциала и увеличение доходной базы бюджета города.

Основными мерами в части развития и укрепления налогового потенциала бюджета города послужат:

- взаимодействие и совместная работа с главными администраторами доходов бюджета города в целях улучшения качества администрирования доходов и ведения реестра источников доходов бюджета;

- улучшение предпринимательского и инвестиционного климата в городе Мурманске за счет поддержки развития:

- субъектов малого и среднего предпринимательства (предоставление субсидий, грантов, имущественной поддержки);

- субъектов, реализующих инвестиционные проекты на территории муниципального образования город Мурманск (предоставление налоговых льгот по земельному налогу, льгот, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и за пользование муниципальным имуществом, информационной и консультационной поддержки);

- проведение взвешенной политики в области налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам по следующим направлениям:

- совершенствование учета налоговых льгот по местным налогам и иных налоговых преимуществ с точки зрения налоговых расходов;

- определение срока действия при введении новых налоговых льгот по местным налогам;

- осуществление ежегодной оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам в целях их оптимизации и сокращения;

- продолжение работы межведомственной комиссии по налогам и сборам, легализации объектов налогообложения и увеличения доходной части бюджета города по следующим направлениям:

- рассмотрение вопросов снижения задолженности по уплате налога на доходы физических лиц и иных обязательных платежей в бюджет города, а также причин выплаты заработной платы в размере ниже установленного среднего значения по отрасли;

- определение эффективных методов воздействия на работодателей, скрывающих фактический размер выплачиваемой заработной платы, а также имеющих задолженность по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджет города;

- рассмотрение причин нерентабельности организаций, осуществляющих свою деятельность на территории города Мурманска, и мер, принимаемых их руководством и собственниками (учредителями), по улучшению финансово-экономического положения и повышению эффективности деятельности данных организаций;

- повышение эффективности управления государственными и муниципальными активами, в том числе путем:

- оптимизации состава и структуры муниципальной собственности города

Мурманска с целью получения дополнительных доходов от ее использования или реализации;

- дальнейшего развития земельных отношений, выявления незарегистрированных и неиспользуемых земельных участков с целью увеличения доходной части бюджета города за счет поступлений земельного налога и аренды или продажи земельных участков.

Кроме того, основным направлением налоговой политики в предстоящие годы будет являться взаимодействие с налоговыми органами в части повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины, улучшения качества администрирования налоговых доходов.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать устойчивому экономическому развитию города Мурманска, поддержанию стабильности бюджета города, повышению эффективности бюджетной системы на местном уровне.

### 3. Основные направления бюджетной политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

#### 3.1. Основные направления бюджетной политики в области доходов

Бюджетная политика в следующем бюджетном цикле в области доходов будет направлена на поддержание сбалансированности бюджета города путем продолжения применения мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, по следующим направлениям:

- реализация мероприятий по увеличению поступлений доходов и сокращению задолженности по обязательным платежам в бюджет города;
- обеспечение качественного администрирования всех доходных источников бюджета города участниками бюджетного процесса, повышение уровня их ответственности за прогнозирование доходов и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета города.

Для минимизации угроз несбалансированности бюджета города в существующих экономических условиях формирование доходов бюджета города основано на «базовых» вариантах прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации, Мурманской области и муниципального образования город Мурманск.

Этот подход не только позволит повысить точность бюджетного планирования, но и предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

Прогноз доходов бюджета города сформирован с учетом:

- установления на 2020 год регионального коэффициента в размере 2,2 на фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Мурманской области по найму на основании патента;

– индексации налоговых ставок акцизов на нефтепродукты и изменения норматива их зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджет города;

– расширения перечня льготных категорий граждан, которые могут уменьшить налоговую базу по земельному налогу на величину кадастровой стоимости 600 кв.м. площади одного земельного участка (правом на льготу могут воспользоваться лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей);

– введения дополнительных налоговых вычетов по налогу на имущество физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей. (налогооблагаемая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 5 кв.м. в отношении площади квартиры, части квартиры, комнаты и на 7 кв.м. в отношении площади жилого дома, части жилого дома в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка);

– изменения с 01.01.2020 порядка зачисления штрафных санкций, администрируемых федеральными и областными органами исполнительной власти, в зависимости от финансового обеспечения деятельности органа (должностного лица) налагающего штраф;

– увеличения на 45 % норматива, установленного для зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, из которых:

5 % - предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации (компенсация выпадающих доходов местных бюджетов от перераспределения штрафов в пользу федерального и областного бюджетов);

40 % - перераспределение в пользу местных бюджетов доходов, подлежащих зачислению в областной бюджет.

### 3.2. Основные направления бюджетной политики в области расходов

Бюджетная политика в области расходов будет направлена на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов и их достижений, скорректирована с учетом текущей экономической ситуации в стране и необходимостью реализации первоочередных задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

Основные направления бюджетной политики:

*1. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходов.*

Определение приоритетности расходов, осуществляется исходя из задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, Правительством Мурманской области, главой муниципального образования город Мурманск, главой администрации города Мурманска и реальных финансовых возможностей бюджета города.

Одной из основных задач бюджетной политики является концентрация финансовых ресурсов для достижения целей, показателей и результатов реализации муниципальных программ, включающих мероприятия региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов федеральных проектов, предусмотренных в рамках реализации национальных проектов.

Участие в реализации национальных проектов позволит привлечь средства бюджетов разных уровней.

Так, в бюджетном цикле 2020-2022 годах в рамках муниципальных программ города Мурманска планируется продолжить участие в следующих национальных проектах:

*«Культура» (создание модельных муниципальных библиотек);*

*«Образование» (строительство школы-лицея на 1200 мест в районе улиц Скальная-Маклакова);*

*«Жилье и городская среда» (продолжение работ по комплексному благоустройству дворовых территорий и общественных территорий; обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда; планировка территорий, формирование (образование) земельных участков, предоставленных на безвозмездной основе многодетным семьям, и обеспечение их объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры);*

*«Демография» (строительство детского сада на 190 мест в районе домов 31 и 32 по ул. Достоевского и на 80 мест в районе дома 44 по ул. Капитана Орликовой; завершение строительства крытого катка с искусственным льдом в рамках концессионного соглашения);*

*«Безопасные и качественные автомобильные дороги» (приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения).*

Кроме того, в рамках муниципальных программ будут предусмотрены мероприятия, направленные на решение вопросов местного значения, реализация которых планируется с учетом привлечения средств бюджетов других уровней на условиях софинансирования расходов в рамках государственных программ Мурманской области.

В связи с актуальностью жилищного вопроса продолжатся мероприятия по улучшению жилищных условий жителей муниципального образования город Мурманск.

Муниципальной поддержкой в решении жилищной проблемы в 2020 – 2022 годах будут охвачены:

– граждане, проживающие в многоквартирных домах пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства;

– малоимущие граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

– молодые и многодетные семьи.

Впервые за счет средств субвенции из областного бюджета многодетным семьям будет предоставлена единовременная денежная выплата на улучшение жилищных условий.

Продолжатся мероприятия по поддержанию достигнутых уровней оплаты труда отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом допустимого не достижения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира (прогноз среднемесячной начисленной

заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Мурманской области) по итогам 2020 года не более 5 %.

Расходы на оплату труда прочим категориям работников муниципальных учреждений, повышение заработной платы которым не предусмотрено «майским» Указом Президента Российской Федерации, будут увеличены в соответствии с прогнозным уровнем инфляции.

## *2. Повышение эффективности бюджетных расходов.*

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования муниципального образования город Мурманск в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

В среднесрочном периоде будет продолжена работа по следующим основным направлениям:

- принятие решений об увеличении действующих расходных обязательств и (или) об установлении новых расходных обязательств может быть принято только при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет города, либо при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета города;

- обеспечение своевременного проведения конкурсных процедур и сокращение неэффективных расходов;

- продолжение мероприятий по направлению высвобождаемых ресурсов, полученных в ходе исполнения бюджета города в результате проведения конкурсных процедур в первоочередном порядке на финансирование приоритетных направлений расходов, или снижение дефицита бюджета города;

- расширение практики привлечения к сфере оказания муниципальных услуг социально ориентированных некоммерческих организаций, способных гарантировать своевременность и качество их предоставления.

## *3. Повышение прозрачности и открытости бюджета города и бюджетного процесса.*

В целях повышения прозрачности и открытости общественных финансов продолжится реализация мероприятий, направленных на:

- а) обеспечение прозрачности и открытости бюджета города путем проведения публичных слушаний по проектам решений:

- о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- об исполнении бюджета за отчетный период;

- б) информирование граждан о бюджетном процессе в городе путем размещения:

- информационного ресурса «Бюджет для граждан» в доступной и наглядной форме на сайте администрации города Мурманска;

- информационного наполнения единого портала бюджетной системы Российской Федерации, как основного инструмента, обеспечивающего

прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетного процесса.

Начиная с 2020 года, муниципальные образования размещают информацию на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с приказом Минфина России от 28.12.2016 № 243н (ред. от 28.12.2018) «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»;

– муниципальных программ в актуальной версии на сайте администрации города Мурманска.

### 3.3. Долговая политика в муниципальном образовании город Мурманск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Долговая политика будет основана на принципах финансовой устойчивости бюджета города к возможным негативным экономическим последствиям.

Основной задачей при управлении муниципальным долгом будет являться определение потенциала долговой емкости бюджета города, а также экономически безопасного уровня муниципального долга и муниципальных заимствований, способных гарантировать решение важных задач развития города.

Политика в области муниципального долга станет продолжением политики, проводимой ранее, и будет направлена на достижение следующих целей:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета города;
- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;
- сохранение высокой степени долговой устойчивости бюджета города;
- своевременного исполнения принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
- планирование и осуществление заимствований с учетом результатов оценки платежеспособности бюджета и расчета предельной долговой нагрузки на него;
- осуществление контроля за соблюдением размера дефицита бюджета города, показателей верхнего предела муниципального долга, предельного объема заимствований, расходов на обслуживание муниципального долга, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- соблюдение значений показателей, обеспечивающих высокий уровень долговой устойчивости бюджета города;
- размещение информации о муниципальном долге на официальном сайте администрации города Мурманска на основе принципов открытости и прозрачности.

В зависимости от сложившихся экономических условий и ситуации на финансовых рынках будут определяться варианты погашения долговых обязательств, а также политика привлечения средств на основе проведения процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению городу кредитных средств, что

позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов.

Конкуренция среди кредитных организаций будет способствовать снижению стоимости кредитных ресурсов и, как следствие, минимизации стоимости расходов на обслуживание муниципального долга.

В целях повышения активности участия кредитных организаций в электронных аукционах по привлечению кредитных средств для финансирования дефицита бюджета и погашения муниципальных долговых обязательств продолжится активное и конструктивное сотрудничество с кредитными организациями.

Для покрытия кассовых разрывов планируется продолжить привлечение временно не используемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений и средств, поступающих во временное распоряжение муниципальных казенных учреждений, что, в свою очередь, позволит сократить объем привлечения кредитов кредитных организаций и снизить расходы на обслуживание муниципального долга.

**Начальник управления финансов  
администрации города Мурманска**

**О.В. Умушкина**