



АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА МУРМАНСКА

УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ

пр. Ленина, д.75, г. Мурманск, 183038
тел. (8152) 45-56-52, факс (8152) 45-82-79
e-mail: ufin@citymurmansk.ru

30.03.2020 № 24-05-24/ 397

На _____ от _____

**Руководителям структурных
подразделений
администрации города
Мурманска
(по списку)**

*Обзор нарушений требований
Федерального закона 44-ФЗ*

Для использования в работе и принятия мер по исключению и предотвращению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе) направляю обзор нарушений требований законодательства о контрактной системе и иных нормативно правовых актов. Прошу довести указанную информацию до подведомственных учреждений.

По результатам проведенных управлением финансов администрации города Мурманска в 2019 году проверок установлены следующие нарушения.

1. Многочисленные нарушения законодательства о контрактной системе при формировании и размещении в единой информационной системе (далее – ЕИС) планов закупок.

Следует отметить, что в связи с вступлением в силу Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» формирование плана закупок с 01.01.2020 не требуется.

2. Нарушение правил размещения в ЕИС планов-графиков закупок, предусмотренных законодательством о контрактной системе.

2.1. В нарушение пункта 2 части 3 статьи 21 Федерального закона¹ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) запланированы к осуществлению и включены в планы-графики закупок закупки с указанием единицы измерения, не

¹ В редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ.

идентифицирующей количество товара (объем услуги), планируемого к поставке.

2.2. В нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона план-график закупок утвержден позднее десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

2.3. В нарушение части 11 статьи 21 Федерального закона² осуществлены закупки ранее утвержденных планов-графиков закупок.

2.4. В нарушение части 15 статьи 21 Федерального закона³ изменения в план-график закупок размещены позднее 3 рабочих дней со дня внесения таких изменений.

2.5. Нарушения Требований к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг⁴, в том числе:

- информация о закупках, осуществленных по аренде нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка указана в планах-графиках закупок одной строкой;

- отражена недостоверная информация о годовом объеме закупок, который планировалось осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста и четырехсот тысяч рублей;

- в строке «Совокупный годовой объем закупок (справочно)» отражены суммы, рассчитанные не в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона;

- планы-графики закупок сформированы на сумму, не соответствующую доведенному объему финансового обеспечения для закупок товаров, работ, услуг;

- формирование плана-графика закупок осуществлялось не в соответствии с планом закупок.

Следует отметить, что с 01.01.2020 формирование, утверждение и ведение планов-графиков закупок осуществляется в соответствии со статьей 16 Федерального закона.

3. Нарушения при планировании и осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

3.1. В планах-графиках закупок не обоснован годовой объем закупок, который планировалось осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч и четырехсот тысяч рублей, что привело к нарушению пункта 1 части 3 статьи 18 Федерального закона.

3.2. В нарушение части 1 статьи 22, частей 3, 4 статьи 93⁵ Федерального закона не обеспечено обоснование цены муниципальных контрактов,

² В редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ.

³ В редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ.

⁴ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554.

⁵ В редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ.

гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений (далее – контракты), заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на сумму, не превышающую ста тысяч и четырехсот тысяч рублей, что привело к нарушению части 1 статьи 22 Федерального закона.

Следует отметить, что с 01.07.2019 в Федеральный закон внесены изменения, согласно которым при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона определять и обосновывать цену контрактов не требуется.

3.3. Не соблюдены требования части 2 статьи 93 Федерального закона в части обязательного и своевременного размещения в ЕИС извещения о закупке, осуществленной у единственного исполнителя.

4. Нарушения, допущенные при нормировании в сфере закупок, в частности при соблюдении нормативных затрат на обеспечение функций Учреждений к отдельным видам товаров, в том числе:

- превышение нормы количества приобретенных отдельных видов товаров для нужд учреждения;
- превышение нормы предельных цен приобретенных отдельных видов товаров для нужд учреждения.

5. Нарушения, допущенные при заключении контрактов.

5.1. В нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона контракты заключались позднее даты их фактического исполнения.

5.2. В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона в контрактах, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), не устанавливалась цена контрактов (указанное нарушение допущено всеми проверяемыми заказчиками).

5.3. В нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона в контрактах, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на сумму, не превышающую ста и четырехсот тысяч рублей, не указывался идентификационный код закупки.

5.4. В контрактах, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, не определены существенные условия (сроки исполнения контрактов), в связи с чем не соблюдены требования пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (указанное нарушение допущено всеми заказчиками).

5.5. В нарушение части 8 статьи 34 Федерального закона, пунктов 2, 3 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного

контрактом⁶, в контрактах не установлен размер штрафа в виде фиксированной суммы.

5.6. Срок оплаты за поставленный товар в контрактах определен с нарушением сроков, установленных частью 13.1 статьи 34 Федерального закона.

5.7. В нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона не направлены уведомления об осуществлении закупок на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона в контрольный орган в сфере закупок – управление финансов администрации города Мурманска.

5.8. В нарушение части 10 статьи 70⁷, части 10 статьи 83.2 Федерального закона по результатам электронных аукционов заключены контракты, отдельные положения которых не соответствуют условиям, указанным в извещениях о проведении электронных аукционов и документации об этих аукционах.

5.9. В нарушение частей 2, 3 статьи 37⁸, частей 4, 5 статьи 96 Федерального закона заключены контракты с участниками закупок, не представившими обеспечение исполнение контрактов в соответствии с требованиями Федерального закона.

5.10. В нарушение пункта 9 части 1 статьи 93, статьи 24 Федерального закона - приняты решения о закупке у единственного поставщика, в случае, когда определение поставщика в соответствии с законодательством о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона.

6. Нарушения, допущенные в ходе исполнения контрактов.

6.1. В нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона допущено изменение существенных условий контракта при его исполнении, тогда как возможность изменения таких условий не предусмотрена законодательством о контрактной системе.

6.2. В нарушение требований части 6 статьи 34 Федерального закона не направлены поставщикам (подрядчикам, исполнителям) требования об уплате пеней за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактами.

6.3. Нарушены требования части 9 статьи 94 Федерального закона⁹, пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения¹⁰ (далее - Положение о подготовке и размещении отчета об исполнении контракта) в части обязательного и своевременного размещения в ЕИС отчетов об исполнении контрактов (о результатах отдельных этапов исполнения).

⁶ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063.

⁷ В редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ.

⁸ В редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 27.12.2018 № 502-ФЗ.

⁹ В редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 31.12.2017 № 504-ФЗ.

¹⁰ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093.

6.4. В нарушение подпунктов «в», «г» пункта 28 Положения о подготовке и размещении отчета об исполнении контракта в отчетах об исполнении контрактов (о результатах отдельных этапов исполнения) не заполнены все обязательные разделы.

6.5. Осуществлена приемка услуг ранее даты их фактического оказания, что привело к нарушению требований части 1 статьи 94 Федерального закона.

6.6. Оплата за приобретенные товары, работы, услуги производилась с нарушением сроков, установленных контрактами.

6.7. Неэффективное использование средств, полученных от приносящей доход деятельности и средств субсидии на иные цели, а именно:

- неэффективно использованы средства, полученные от приносящей доход деятельности, по договорам, заключенным на ведение бухгалтерского учета, поскольку данные функции возложены на централизованные бухгалтерии.

7. Не обеспечена полнота, достоверность и своевременность направления информации о заключении, изменении, расторжении, исполнении контрактов в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, для включения в реестр контрактов, что привело к нарушению частей 2 и 3 статьи 103 Федерального закона.

8. При проверке соответствия использования поставленного товара целям осуществления закупки установлены случаи не использования товара.

9. Нарушения, установленные при проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

9.1. В нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) допущена несвоевременная передача первичных учетных документов (актов выполненных работ, актов приема-передачи) в централизованную бухгалтерию, что повлекло за собой нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений¹¹ (далее – Инструкция № 157н) в части своевременности отражения в регистрах бухгалтерского учета операций по произведенным расходам.

9.2. В нарушение пункта 46 Инструкции № 157н основные средства не оснащены присвоенными уникальными инвентарными порядковыми номерами.

¹¹ Приложение № 2 к Приказу Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

9.3. В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ установлены случаи скрытой дебиторской задолженности, что привело к искажению данных бухгалтерской отчетности.

10. Нарушения при закупках у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО).

10.1. В нарушении части 1 статьи 30 Федерального закона заключены закупки у СМП и СОНКО в объеме менее 15 % от совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона.

10.2. При формировании отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО допущены случаи отражения недостоверной информации, что привело к нарушению пункта 16 статьи 3, частей 4, 4.1 статьи 30 Федерального закона, Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе¹².

Начальник управления финансов



О.В. Умушкина

Евдокимова Татьяна Сергеевна, (8152) 45-78-25

¹² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238.