



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА ОКТЯБРЬСКОГО
АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА
ГОРОДА МУРМАНСКА

ул. Октябрьская, д. 1, корп. 1,
Мурманск, Россия, 183038
Тел. 45-48-26, факс 45-50-37

14.04.2020 № 1- 682 В-2020

Заместителю главы администрации
города Мурманска - председателю
Комитета по развитию городского
хозяйства администрации города
Мурманска

Кольцову Э.С.

ул. Профсоюзов, д. 20, г. Мурманск,
183006

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о противодействии
коррупции

Прокуратурой округа в соответствии с приказами Генерального прокурора Российской Федерации от 29.08.2014 № 454, прокурора Мурманской области от 06.11.2015 № 79 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции», задания прокуратуры Мурманской области, проведена проверка соблюдения требований антикоррупционного законодательства, связанных с получением подарков и с уведомлением о склонении к совершению коррупционных правонарушений.

Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений определены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 статьи 1 названного Федерального закона противодействие коррупции представляет собой деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции).

Статьей 3 указанного федерального закона определены основные принципы противодействия коррупции, к которым, в том числе отнесены принципы публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер, а также приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

В силу статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ, лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, лица, замещающие муниципальные должности и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, если федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлено иное, не вправе в том числе, получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц. Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования и передаются по акту в соответствующий государственный или муниципальный орган. Лицо, замещавшее государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность главы муниципального образования, муниципальную должность, замещаемую на постоянной основе, сдавшее подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Во исполнение указанного пункта, Постановлением Правительства РФ от 09.01.2014 № 10 утверждено Типовое положение о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации.

Пунктом 6 Постановления, федеральным государственным органам, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, Центральному банку Российской Федерации и организациям, созданным Российской Федерацией на основании федеральных законов, организациям, созданным для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, рекомендовано разработать и утвердить порядок сообщения о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа) на основании Типового положения, утвержденного настоящим постановлением.

В целях реализации ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 09.01.2014 № 10, Решением Совета депутатов города Мурманска от 28.03.2014 № 72-1032 утверждено Положение о сообщении лицами, замещающими муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Мурманска, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и

другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими должностных обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации.

Положение определяет порядок сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, а также лицами, замещающими в Совете депутатов города Мурманска, администрации города Мурманска, контрольно-счетной палате города Мурманска (далее также - орган местного самоуправления) должности муниципальной службы (далее - муниципальный служащий), о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано исполнением ими должностных обязанностей, порядок сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации.

Согласно пункта 4 Положения, муниципальные служащие обязаны в порядке, предусмотренном настоящим Положением, уведомлять обо всех случаях получения подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими должностных обязанностей, органы местного самоуправления, в которых указанные лица проходят муниципальную службу.

В соответствии с пунктом 12 Положения, лицо, замещающее муниципальную должность, муниципальный служащий, сдавшие подарок, могут его выкупить, направив на имя представителя нанимателя (работодателя) соответствующее заявление не позднее двух месяцев со дня сдачи подарка.

В ходе прокурорской проверки установлено, что перечисленные выше нормативные правовые акты, регулирующие порядок подачи муниципальными служащими уведомления о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано исполнением ими должностных обязанностей и порядок его сдачи и оценки, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации до сведения служащих Комитета по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска не доведены под роспись не ознакомлены.

Кроме того, несмотря на наличие закрепленного Положением права муниципальных служащих подать на имя представителя нанимателя (работодателя) заявление о выкупе полученного в соответствии с протокольным мероприятием подарка, соответствующий порядок подачи и рассмотрения указанного заявления в Комитете не разработан.

Учитывая изложенное, Комитетом должным образом не организована деятельность по противодействию и профилактике коррупции.

Бездействие Комитета в указанной части создает предпосылки для совершения муниципальными служащими Комитета коррупционных правонарушений.

Отсутствие нормативного регулирования при реализации обязанности по уведомлению о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями служебными командировками и другими официальными мероприятиями, а также порядка подачи заявления о выкупе этого подарка, может привести к бездействию

со стороны муниципальных служащих и должностных лиц Комитета, а также возможности диспозитивного выбора при принятии соответствующих решений по своему усмотрению вопреки интересам службы.

Причинами вышеуказанных нарушений законодательства о противодействии коррупции стали ненадлежащее исполнение должностными лицами Комитета своих обязанностей, а также отсутствие должного контроля за их деятельностью со стороны руководства Комитета.

В силу пункта 3 статьи 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в рассмотрении внесенных ими представлений и протестов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями.

На основании изложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

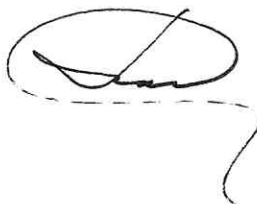
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры округа и в течение месяца принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру округа в письменной форме в установленный законом срок.

4. О дне и времени рассмотрения настоящего представления письменно уведомить прокуратуру округа.

Заместитель прокурора округа
старший советник юстиции



Т.Н. Баскаикова