

20.03.2023

г. Мурманск

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты города Мурманска на 2023 год, утвержденным коллегией контрольно-счетной палаты города Мурманска (протокол от 30.12.2022 № 63), на основании приказа от 14.02.2022 № 10 проведена камеральная проверка бюджетной отчетности комитета по жилищной политике администрации города Мурманска в рамках контрольного мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города за 2022 год».

Проверка начата: 22.02.2023

Окончена: 20.03.2023

Проверка проведена инспектором инспекции контроля № 1 Волковой О.С.

### **Общие сведения об объекте контроля**

Комитет по жилищной политике администрации города Мурманска (далее – Комитет по жилищной политике) входит в структуру администрации города Мурманска в соответствии с решением Совета депутатов города Мурманска от 01.04.2011 № 35-430 «Об утверждении структуры администрации города Мурманска» (с изменениями).

В проверяемом периоде деятельность Комитета по жилищной политике осуществлялась на основании Положения о комитете по жилищной политике администрации города Мурманска (далее – Положение), утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 31.05.2011 № 37-484 (с учетом изменений от 17.04.2019).

Согласно Положению Комитет по жилищной политике:

- является структурным подразделением администрации города Мурманска, созданным для оказания муниципальных услуг и осуществления муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области, нормативными правовыми актами Совета депутатов города Мурманска полномочий администрации города Мурманска в жилищной сфере;

- осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами местного самоуправления, населением муниципального образования город Мурманск, структурными подразделениями администрации города, федеральными органами исполнительной власти и их подразделениями, органами исполнительной власти Мурманской области, организациями всех форм собственности и организационно-правовых форм;

- является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций, имеет самостоятельный баланс и лицевые счета в органах Федерального казначейства;

- финансируется за счет средств бюджета города Мурманска, осуществляет полномочия главного распорядителя бюджетных средств в отношении подведомственных ему получателей бюджетных средств;

- обеспечивает исполнение своих обязательств в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств и на основе бюджетной сметы;

- приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права, выступает истцом и ответчиком в судах общей юрисдикции, арбитражных судах

№ 03493433930 – для учета операций с бюджетными средствами получателя бюджетных средств;

№ 04493433930 – для учета операций по администрированию доходов бюджета;

№ 05493433930 – для учета операций со средствами во временном распоряжении.

Ведение бухгалтерского и налогового учетов осуществляется муниципальным бюджетным учреждением «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию структурных подразделений администрации города Мурманска» (далее – МБУ «ЦБ ОСП АГМ») на основании договора на ведение бухгалтерского, налогового и статистического учета и отчетности от 20.04.2017 № 12, заключенного между Комитетом по жилищной политике и МБУ «ЦБ ОСП АГМ».

Ответственными должностными лицами, имеющими право подписи платежных и иных документов при совершении операций по лицевым счетам, в проверяемом периоде являлись:

с правом первой подписи: председатель Комитета по жилищной политике – Червинко Анжелика Юрьевна, заместитель председателя – Чударов Максим Геннадьевич, директор МБУ «ЦБ ОСП АГМ» - Сергеева Людмила Валерьевна, заместители директора МБУ «ЦБ ОСП АГМ» - Виговская Оксана Владимировна, Шихматова Светлана Сергеевна;

с правом второй подписи: главный бухгалтер – Репина Нина Анатольевна, заместители главного бухгалтера – Подольская Светлана Николаевна, Небольсина Елена Владимировна.

Положение об учетной политике казенных учреждений, обслуживаемых МБУ «ЦБ ОСП АГМ», утверждено приказом директора МБУ «ЦБ ОСП АГМ» от 09.01.2020 № 1/1 (в редакции от 22.04.2022).

### **1. Проверка соответствия бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета города требованиям действующего законодательства по составу, содержанию и представлению**

Представленная проверке бюджетная отчетность Комитета по жилищной политике по составу и содержанию (перечню отраженных в ней показателей) соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 09.12.2022 № 186н).

Путем сопоставления бюджетной отчетности за 2021 год и 2022 год установлено, что сальдо по счетам на 01.01.2022 корректно перенесено из предыдущего периода и не содержит искажений.

Вместе с тем по состоянию на 01.01.2022 изменены остатки валюты баланса, в том числе:

- изменение показателя «Расходы будущих периодов» на 763,20 руб. (позднее представление комитетом имущественных отношений города Мурманска (далее – КИО) актов сверки на капитальный ремонт);

- изменение дебиторской задолженности по доходам на 28 000,00 руб. (позднее предоставление постановлений об административных правонарушениях за 2021 год);

В отчетном периоде изменения отмечены по следующим показателям.

Нефинансовые активы уменьшились на 20 715,9 тыс. руб. и составили 6 251,3 тыс. руб. в основном за счет уменьшения показателя «Расходы будущих периодов» (взносы на проведение капитального ремонта в муниципальных жилых и нежилых помещениях, страхование ОСАГО автотранспортных средств, неисключительные права пользования ПО).

Финансовые активы увеличились на 5 048,4 тыс. руб. и на конец отчетного периода составили 47 039,6 тыс. руб. На величину финансовых активов в основном повлияло:

- увеличение показателя «Дебиторская задолженность по выплатам» на 5 605,7 тыс. руб., который по состоянию на 01.01.2023 составил 25 041,0 тыс. руб., в том числе по счетам:

020621 «Расчеты по авансам по услугам связи» в сумме 139,6 тыс. руб. (авансовый платеж за отправку почтовой корреспонденции ФГУП «Почта России», услуги корпоративной связи ООО «Т2 Мобайл»),

020644 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера нефинансовым организациям государственного сектора на производство» в сумме 19 023,2 тыс. руб. (субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с выработкой, подачей тепловой энергии в горячей воде муниципальных котельных),

020645 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на производство» в сумме 5 803,1 тыс. руб. (субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с содержанием и текущим ремонтом многоквартирных домов, признанных аварийными),

020814 «Расчеты с подотчетными лицами по прочим несоциальным выплатам персоналу в натуральной форме» в сумме 75,1 тыс. руб. (аванс на оплату льготного проезда к месту проведения отпуска и обратно);

- уменьшение показателя «Дебиторская задолженность по доходам» на 592,9 тыс. руб., который по состоянию на 01.01.2023 составил 21 953,5 тыс. руб., в том числе по счетам:

020545 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» в сумме 9 084,4 тыс. руб. (задолженность управляющих организаций по перечислению в бюджет денежных взысканий (штрафов) за нарушение обязательных требований, установленных законодательством в отношении муниципального жилищного фонда),

020551 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 11 625,9 тыс. руб. (субвенция Министерства труда и социального развития Мурманской области на реализацию государственных полномочий по предоставлению ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан района Росляково для оплаты коммунальных услуг на 2023-2025 годы),

020941 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» в сумме 40,0 тыс. руб. (судебная неустойка ООО «ДЖИ ДИНАМИКА» по решению Арбитражного суда),

020936 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» в сумме 1 203,2 тыс. руб. (муниципальное унитарное предприятие «Мурманская управляющая компания» (далее - МУП «МУК») - неиспользованная субсидия 2020, 2021 годов по соглашению от 03.09.2020 № 48/20,

Анализ исполнения показателей бюджета проведен на основе данных отчетной формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – отчетная форма 0503127).

### 3.1. Анализ доходов

Исполнение показателей по доходам представлено в таблице № 2.

Таблица № 2  
(тыс. руб.)

| Наименование  | Код дохода                        | По отчетной форме 0503127         |                | % от утв. бюджетных назначений (гр.4/гр.3*100) |
|---|-----------------------------------|-----------------------------------|----------------|--|
|   |                                   | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено      |  |
| 1   | 2                                 | 3                                 | 4              | 5  |
| <b>Доходы всего:</b>  |                                   | <b>5 297,7</b>                    | <b>5 028,0</b> | <b>94,9</b>                                    |
| <i>Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:</i>                                 | <i>969 1 00 00000 00 0000 000</i> | <i>1 259,2</i>                    | <i>1 341,6</i> | <i>106,5</i>                                   |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства                   | 969 1 13 00000 00 0000 000        | 11,7                              | 252,3          | в 21 раз                                       |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба  | 969 1 16 00000 00 0000 000        | 1 247,5                           | 1 089,3        | 87,3   |
| <i>Безвозмездные поступления, в том числе:</i>                                      | <i>969 2 00 00000 00 0000 000</i> | <i>4 038,5</i>                    | <i>3 686,4</i> | <i>91,3</i>                                    |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 969 2 02 00000 00 0000 000        | 4 038,5                           | 3 686,4        | 91,3   |

Утвержденные бюджетные назначения на 2022 год по доходам составили 5 297,7 тыс. руб.

Согласно отчетным данным исполнение составило 5 028,0 тыс. руб. или 94,9 % утвержденных бюджетных назначений.

По налоговым и неналоговым доходам исполнение сложилось в сумме 1 341,6 тыс. руб. или 106,5 %:

- возврат дебиторской задолженности прошлых лет в сумме 252,3 тыс. руб. (в том числе: 240,6 тыс. руб. – возврат неиспользованной субсидии 2020, 2021 годов по соглашению; 4,7 тыс. руб. – возврат неиспользованных денежных средств по договору от 22.10.2021 № 40-3.1-08/5053 ПУ за предоставление услуг связи; 4,1 тыс. руб. - за предоставление услуг связи Мурманский филиал ООО «Т2 Мобайл»; 2,1 тыс. руб. - МКУ «НФУ» услуги связи за 2021 год; 0,76 тыс. руб. - МКУ «НФУ» - взносы на капитальный ремонт);

- оплата задолженности управляющими организациями по постановлениям об административных нарушениях за 2019 год в сумме 10,0 тыс. руб.;

- исполнение управляющими организациями определений мировых судей о назначении административного наказания в виде штрафа в сумме 1 079,3 тыс. руб. (не в полном объеме).

По безвозмездным поступлениям (в том числе исполнение по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) исполнение в целом сложилось в общей сумме 3 686,4 тыс. руб. или 91,3 % утвержденных бюджетных назначений - субвенция Министерства труда и социального развития Мурманской области на реализацию государственных

финансовое обеспечение выполнения работ по капитальному ремонту муниципальных котельных, снабжающих тепловой энергией население района Дровяное; возмещение убытков юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по жилищно-коммунальному хозяйству в рамках подпрограммы «Представление интересов муниципального образования город Мурманск как собственника жилых помещений»;

- увеличения бюджетных ассигнований в сумме 6 215,1 тыс. руб. по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» по АВЦП «Обеспечение деятельности комитета по жилищной политике администрации города Мурманска» (расходы на выплату единовременного поощрения за многолетнюю безупречную муниципальную службу; на компенсационные выплаты муниципальным служащим, в связи с расторжением трудового договора, увеличение (индексация) с 01.10.2022 на 4 % должностных окладов и ежемесячных надбавок к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих муниципального образования город Мурманск).

Проверкой соответствия плановых показателей, указанных в бюджетной отчетности, показателям Решения о бюджете с учетом изменений, внесенных решением Совета депутатов города Мурманска от 29.11.2022 № 41-563, установлены расхождения:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» целевой статье 8070106010 «Оплата труда работников органов местного самоуправления» в соответствии с постановлением администрации города Мурманска от 22.12.2022 № 4284 «О перераспределении бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ города Мурманска и непрограммной деятельности органов местного самоуправления» бюджетные ассигнования уменьшены на сумму 24,6 тыс. руб. на реализацию основного мероприятия «Эффективное выполнение муниципальных функций и переданных государственных полномочий в жилищно-коммунальной сфере» аналитической ведомственной целевой программы «Обеспечение деятельности комитета по жилищной политике администрации города Мурманска» муниципальной программы города Мурманска «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2018-2024 годы, утвержденной постановлением администрации города Мурманска от 13.11.2017 № 3605;

- по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 02 «Коммунальное хозяйство»:

по целевой статье 8060260160 «Финансовое обеспечение выполнения работ по капитальному ремонту муниципальных котельных, снабжающих тепловой энергией население района Дровяное» в соответствии с постановлением администрации города Мурманска от 28.12.2022 № 4391 «О перераспределении бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ города Мурманска и непрограммной деятельности органов местного самоуправления» бюджетные ассигнования уменьшены на сумму 4 278,9 тыс. руб., на реализацию мероприятия «Финансовое обеспечение выполнения работ по капитальному ремонту муниципальных котельных, снабжающих тепловой энергией население района Дровяное» подпрограммы «Представление интересов

составило 500,3 тыс. руб. или 44,8 % (оплата производится согласно предъявленным к оплате счетам).

Бюджетные ассигнования на выплаты по решениям судов и оплату государственной пошлины, расходы по совершению исполнительных действий предусмотрены Комитету по жилищной политике в сумме 2 811,8 тыс. руб. (АО «МУРМАНСКАЯ ТЭЦ» - взыскание по исполнительным листам от 28.03.2022 № ФС № 036558274 - 1 252,3 тыс. руб., от 07.06.2022 № ФС № 038033292 – 628,4 тыс. руб., от 21.09.2022 № ФС № 039182149 – 706,9 тыс. руб., от 30.09.2022 № ФС № 039182486 – 197,6 тыс. руб. за неосновательное обогащение, проценты за пользование чужими денежными средствами, расходы по уплате судебных расходов, государственной пошлины). Исполнение составило 2 785,2 тыс. руб. или 99,1 %. Соответствующие показатели отражены в отчетной форме 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам».

Бюджетные ассигнования в части исполнения публичных нормативных обязательств, капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в 2022 году Комитету по жилищной политике не предусмотрены.

В ходе проверки бюджетной отчетности расходов, не предусмотренных Сводной бюджетной росписью, не установлено.

#### **4. Проверка достоверности показателей бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города**

В целях проверки достоверности отчетных данных проведено сопоставление показателей сводной отчетной формы 0503130 по состоянию на 01.01.2022, 01.01.2023 и показателей Главных книг в разрезе счетов бюджетного учета по Комитету по жилищной политике и МКУ «НФУ». Расхождений не установлено. Задолженность, сложившаяся на 01.01.2023, подтверждена актами сверки расчетов с дебиторами и кредиторами.

В соответствии с приказами Комитета по жилищной политике от 20.10.2022 № 119-П «О проведении годовой инвентаризации нефинансовых активов в 2022 году», № 144-П «О проведении инвентаризации финансовых активов и обязательств» проведена инвентаризация активов и обязательств. По результатам проведенной инвентаризации излишек и недостач не выявлено.

В соответствии с приказом МКУ «НФУ» от 30.11.2022 № 1032 «О проведении инвентаризации» перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация активов и расчетов. По результатам проведенной инвентаризации расхождений между фактическими данными и данными бухгалтерского учета не установлено.

#### **Выводы:**

1. Бюджетная отчетность Комитета по жилищной политике по составу и содержанию соответствует требованиям действующего законодательства.

2. Плановые показатели, указанные в бюджетной отчетности соответствуют показателям Сводной бюджетной росписи.

3. Путем сопоставления бюджетной отчетности за 2021 год и 2022 год установлено, что сальдо по счетам на 01.01.2022 корректно перенесено из предыдущего периода. Вместе с тем изменены остатки валюты баланса, которые отражены в соответствующих графах отчетной формы 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса».

4. Задолженность, сложившаяся на 01.01.2023 подтверждена актами сверки расчетов с дебиторами и кредиторами.