**Доклад о результатах внедрения Стандарта развития конкуренции
на территории муниципального образования город Мурманск
по итогам 2021 года**

Основной задачей в области развития конкуренции на территории муниципального образования город Мурманск является создание условий для формирования благоприятной конкурентной среды.

Доклад о внедрении Стандарта развития конкуренции на территории муниципального образования город Мурманск по итогам 2021 года (далее – Доклад) сформирован уполномоченным органом по внедрению Стандарта развития конкуренции - комитетом по экономическому развитию администрации города Мурманска (далее – Комитет).

При подготовке документа использованы:

- данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области;

- материалы муниципальных программ муниципального образования город Мурманск;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск на среднесрочный период 2022-2026 гг.;

- данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства;

- сведения структурных подразделений администрации города Мурманска и подведомственных учреждений;

- информация об инвестиционной деятельности предприятий и организаций, расположенных на территории муниципального образования город Мурманск;

- результаты отчета ФГБОУ ВО «МАГУ» о научно-исследовательской работе по результатам проведения мониторинга состояния и развития конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Мурманской области за 2021 год.

В Докладе приведен анализ состояния конкурентной среды в муниципальном образовании город Мурманск по итогам 2021 года, отражены тенденции развития экономики, основные мероприятия, их итоги, выделены основные достижения и проблемы по развитию конкуренции в муниципальном образовании город Мурманск.

1. Состояние конкурентной среды на территории муниципального образования город Мурманск

1.1 Организация работы по внедрению Стандарта развития конкуренции на территории муниципального образования город Мурманск.

Постановление администрации города Мурманска от 29.12.2020 № 3101 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции на территории муниципального образования город Мурманск» (разработано во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», постановления Правительства Мурманской области от 28.07.2020 № 539-ПП «О формировании рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области в части деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата», постановления Губернатора Мурманской области от 27.06.2019 № 90-ПГ «О реализации стандарта развития конкуренции в Мурманской области».

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 28.07.2020 № 539-ПП «О формировании рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области в части деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата» в перечень показателей оценки деятельности ОМСУ включено наличие утвержденного плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании, а также наличие соответствующего уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции.

29 мая 2020 года между Комитетом по конкурентной политике Мурманской области и администрацией города Мурманска заключено соглашение о внедрении стандарта развития конкуренции в Мурманской области (далее – Соглашение). В соответствии с пунктом 2.1 Соглашения стороны осуществляют взаимодействие, в том числе по вопросам формирования проекта перечня мероприятий по содействию развитию конкуренции и по развитию конкурентной среды.

Постановлением администрации города Мурманска от 29.12.20020 № 3101 Комитет определен уполномоченным органом по внедрению стандарта развития конкуренции на территории муниципального образования город Мурманск.

В рамках исполнения пункта 21 Стандарта развития конкуренции, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р, в перечень товарных рынков в целях содействия развитию конкуренции на территории муниципального образования город Мурманск с учетом полномочий, определенных Федеральным законом от 06.10.2003
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», включаются 15 рынков; сформирован План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции на территории муниципального образования город Мурманск, согласованный структурными подразделениями администрации города Мурманска.

Кроме того, «дорожная карта» включает план мероприятий по реализации системных мероприятий, направленных на развитие конкуренции на территории муниципального образования город Мурманск, а также перечень документов стратегического планирования города Мурманска, включающих мероприятия, реализация которых оказывает влияние на состояние конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг муниципального образования город Мурманск.

Указанные постановления администрации и другие нормативные правовые документы по данному вопросу размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации города Мурманска в разделе Комитета «Сведения об официальной деятельности» подразделе «Содействие развитию конкуренции» и доступно по ссылке: <https://www.citymurmansk.ru/strukturnye_podr/?itemid=1291#descr>. На главной странице официального сайта администрации города Мурманска размещен баннер «Содействие развитию конкуренции».

В муниципальном образовании город Мурманск созданы и успешно функционируют следующие рабочие группы по содействию развитию конкуренции:

1. Координационный совет по вопросам малого и среднего предпринимательства при администрации города Мурманска (положение о Координационном совете по вопросам малого и среднего предпринимательства при администрации города Мурманска, утвержденное постановлением администрации города Мурманска от 13.08.2012 № 1948, размещено на Портале информационной поддержки малого и среднего предпринимательства и доступно по ссылке: https://mp.murman.ru/sovet/statement.shtml).

2. Рабочая группа по развитию негосударственного (немуниципального) сектора услуг в социальной сфере в городе Мурманске (постановление администрации города Мурманска от 07.02.2017 № 277 «О создании рабочей группы по развитию негосударственного (немуниципального) сектора услуг в социальной сфере в городе Мурманске», размещено на официальном сайте администрации города Мурманска в разделе комитета по экономическому развитию «Негосударственный (немуниципальный) сектор услуг в социальной сфере в городе Мурманске» и доступно по ссылке: https://www.citymurmansk.ru/strukturnye\_podr/?itemid=955#descr)

Сотрудники администрации города Мурманска принимают участие в обучающих мероприятиях, совещаниях в режиме видеоконференцсвязи, проводимых Комитетом по конкурентной политике Мурманской области. Информация о ходе реализации отдельных поручений по развитию конкуренции, мероприятий по развитию конкуренции и достижении показателей представляется своевременно и качественно.

1.2 Показатели социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск.

По итогам первых 9 месяцев 2021 года в экономике города и социальной сфере сложились следующие тенденции.

Количество учтённых организаций сократилось до 8 749 единиц (95,2% к январю-сентябрю 2020 года). Число некоммерческих организаций осталось на прежнем уровне 1 669 организаций (100,0% к аналогичному периоду 2020 года), их доля в общем количестве организаций увеличилась с 18,2% до 19,1%. 87,5% организаций или 7 659 единиц (94,9% к аналогичному периоду 2020 года) относятся к частной форме собственности. Наибольшее снижение числа организаций зарегистрировано в сфере оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов – на 224 единицы (90,9%), в сфере рыболовства и рыбоводства – на 15 единиц (90,9%), в области информации и связи – на 20 единиц (91,2%), в области деятельности профессиональной, научной и технической – на 65 единиц (91,4%), деятельности финансовой и страховой – на 12 единиц (91,7%), деятельности административной и сопутствующих дополнительных услуг – на 21 единицу (95,2%), деятельности в области здравоохранения и социальных услуг – на 7 единиц (96,2%), в сфере обрабатывающего производства – на 18 единиц (96,8%), в сфере строительства – на 19 единиц (97,8%). Отмечено увеличение числа организаций в деятельности сухопутного и трубопроводного транспорта – на 9 единиц (105,4%), в области добычи полезных ископаемых – на 3 единицы (115,0%), почтовой связи и курьерской деятельности – на 3 единицы (137,5%), в сфере производства кокса и нефтепродуктов – на 3 единицы (в 2 раза).

Численность индивидуальных предпринимателей за 9 месяцев 2021 года снизилась и составила 7 864 человека (92,1% к аналогичному периоду 2020 года). По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы РФ на 10.10.2021 число субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в городе составило 13 819 единиц (65,8% к 10.10.2020).

 Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций в действующих ценах увеличился до 181,4 млрд. рублей (128,2%) за счет роста показателя в сфере обрабатывающих производств до 91,7 млрд. рублей. Высокий рост объёма отгруженной продукции среди обрабатывающих производств отмечен в производстве пищевых продуктов до 57,0 млрд. рублей (119,3%), а также в сфере водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений до 3,7 млрд. рублей (118,0%). Незначительное увеличение объема отгруженной продукции отмечено в сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирования воздуха до 7,7 млрд. рублей (101,7% к аналогичному периоду 2020 года).

Объем отгруженных работ и услуг собственными силами организаций в сфере рыболовства и рыбоводства в первые девять месяцев 2021 года составил
57,5 млрд. рублей (119,8% к аналогичному периоду 2020 года).

За январь-сентябрь 2021 года отмечено снижение показателей в сфере автотранспорта по объёму перевезенных грузов грузовыми автомобилями организаций до 229,6 тыс. т. (87,1%) и их грузообороту до 13 515,9 тыс.т.км. (76,0% к аналогичному периоду 2020 года), отмечен рост показателей числа перевезенных пассажиров автобусным транспортом до 19,4 млн. человек (110,6% к аналогичному периоду 2020 года) и рост пассажирооборота до 166 467,0 тыс. пассажиро-километров (103,6%). В сфере морского транспорта наблюдается снижение показателей по отправлению грузов (40,3% к аналогичному периоду 2020 года).

Объем работ строительного подряда в действующих ценах увеличился до 2 258,9 млн. рублей (в 6,4 раза к аналогичному периоду 2020 года). Увеличение связано с изменением объёма строительных работ. В январе-сентябре 2021 года введено 30 зданий общей площадью 11,4 тыс. кв. м (68,7% к январю-сентябрю 2020 года), в том числе 10 жилых домов (включая индивидуальные жилые дома, построенные населением, введенные в эксплуатацию в установленном порядке) общей площадью 2,7 тыс. кв. м. Также введено 20 нежилых зданий (90,9% к январю-сентябрю 2020 года) общей площадью 8,7 тыс. кв. м, включая 2 коммерческих, 1 административное и 17 зданий иного предназначения.

Наблюдается увеличение в январе-августе 2021 года сальдированного финансового результата деятельности организаций до 49,3 млрд. руб. (116,3% к аналогичному периоду 2020 года). Данное увеличение обусловлено ростом прибыли предприятий в сфере строительства (в 4,7 раза), в сфере водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений (в 4,6 раз), деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (в 3,9 раз), деятельности по операциям с недвижимым имуществом (в 3,8 раза).

Положительный финансовый результат сложился в сфере сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства – 30,3 млрд. рублей, в сфере транспортировки и хранения – 9,1 млрд. рублей, в сфере обрабатывающих производств – 8,0 млрд. рублей, деятельности по операциям с недвижимым имуществом – 2,9 млрд. рублей, в сфере торговли оптовой и розничной – 444,3 млн. рублей. Общее количество прибыльных организаций составило 92 единицы (108,2% к январю-августу 2020 года), сумма прибыли – 53,3 млрд. рублей (98,2%).

Отрицательный финансовый результат сложился в сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирования воздуха в сумме
2,4 млрд. рублей и деятельности профессиональной, научной и технической в сумме 659,6 млн. рублей. Общее число убыточных организаций – 40 единиц (100% к аналогичному периоду 2020 года), сумма убытка – 4,3 млрд. рублей (103,1%).

В январе-августе 2021 года доля прибыльных организаций составила 69,7%. 100% прибыльными являются организации по видам экономической деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений», «Деятельность финансовая и страховая», «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг», «Предоставление прочих видов услуг». Доля убыточных организаций составила 30,3%. 100% убыточные организации в отчетном периоде 2021 года отсутствуют.

Увеличился рост индекса потребительских цен на товары и услуги до 105,2% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (102,0%), отмечено повышение показателей в действующих ценах оборота розничной торговли – 43,5 млрд. рублей или 112,1% к аналогичному периоду 2020 года. Оборот общественного питания составил 2,2 млрд. рублей (174,9%). Стоимость минимального набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, составила 5 848,37 руб. (107,4% к аналогичному периоду 2020 года).

Общий объем платных услуг населению составил 21,0 млрд. рублей (105,2% к январю-сентябрю 2020 года), из них рост отмечен по транспортным услугам (168,2%), услугам физической культуры и спорта (163,3%), гостиниц и аналогичных средств размещения (142,7%), услугам учреждений культуры (133,5%), почтовой связи и курьерским услугам (108,3%), медицинским услугам (107,7%). Отмечено сокращение в действующих ценах объема услуг телекоммуникационных (97,6%) и бытовых услуг (37,5%).

Среднемесячная заработная плата одного работника в январе-августе 2021 года в номинальном выражении увеличилась и составила 82 604 рублей или 108,4% к аналогичному периоду 2020 года. Просроченная задолженность по заработной плате на 01.10.2021 по городу Мурманску отсутствует.

Ситуация на рынке труда за третий квартал 2021 года сложилась следующим образом. Численность граждан, состоящих на регистрационном учете в Центре занятости города Мурманска в целях поиска подходящей работы, на 01.10.2021 значительно сократилась до 2 392 человек (36,8% к 01.10.2020), численность незанятых граждан также имеет тенденцию к снижению (1 965 человек или 32,6% к 01.10.2020). Численность безработных составила 1 581 человек (32,5%), из них получающих пособия по безработице – 1 163 человека, в том числе в минимальном размере – 306 человек, в максимальном размере – 670 человек, в максимальном размере гражданам предпенсионного возраста – 90 человек. Заявленная работодателями потребность в работниках за отчетный период значительно увеличилась и составила 15 195 человек (135,2% к 01.10.2020), из них с оплатой труда выше прожиточного минимума в Мурманской области – 15 089 человек (135,6%). Потребность в работниках по рабочим профессиям составила 9 952 человека (127,1%). Среднесписочная численность работников организаций за январь-август 2021 года незначительно увеличилась и составила 87 184 человека (100,6% к аналогичному периоду предыдущего года).

Согласно официальным данным Мурманскстата демографическая ситуация за январь-август 2021 года характеризовалась значительным ростом естественной убыли населения до 1 735 человек (195,6% к аналогичному периоду 2020 года) из-за увеличения числа умерших до 3 205 человек (124,2%). Отмечено незначительное увеличение числа прибывших до 5 639 человек (106,2% к аналогичному периоду 2020 года). Число выбывших незначительно сократилось и составило – 6 854 человека (98,4% к январю-августу 2020 года). Таким образом, по сравнению с 8 месяцами 2020 года миграционная убыль снизилась и составила 1 215 человек (73,3%). За январь-август 2021 года зарегистрировано 1 225 браков (124,2%) и 910 разводов (127,1%).

1.5 Сведения о поступлениях в бюджет муниципального образования город Мурманск от хозяйствующих субъектов

1.5.1 Доходы бюджета муниципального образования город Мурманск
за 2021 год

Доходы бюджета муниципального образования город Мурманск за 2021 год составили 20 474,7 млн. рублей в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 11 346,2млн. руб., из них:

налоговые – 10 763,1 млн. рублей;

неналоговые – 583,1 млн. рублей;

- безвозмездные поступления - 9 128,5 млн. руб.,

из них:

дотации – 298,9 млн. рублей;

субсидии – 2 478,5 млн. рублей;

субвенции – 5 575,5 млн. рублей;

иные межбюджетные трансферты – 670,8 млн. рублей;

доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 166,8 млн. рублей;

возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – (-) 62,0 млн. рублей.

1.5.2 Источники налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в 2021 году

| Наименование | Сумма, млн. руб. | Доля в налоговых и неналоговых доходах бюджета, % |
| --- | --- | --- |
| Налоговые и неналоговые доходы | 11 346,2 |  |
| Налоговые доходы, в т.ч.: | 10 763,1 | 94,9 |
| - налог на доходы физических лиц | 6 132,3 | 54,1 |
| - акцизы по подакцизным товарам | 32,7 | 0,3 |
| - налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 799,3 | 7,0 |
| - единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 37,5 | 0,3 |
| - единый сельскохозяйственный налог | 2 977,9 | 26,2 |
| - налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 28,7 | 0,3 |
| - налог на имущество физических лиц | 257,6 | 2,3 |
| - земельный налог | 419,4 | 3,7 |
| - государственная пошлина | 77,7 | 0,7 |
| Неналоговые доходы, в т.ч.: | 583,1 | 5,1 |
| - доходы в виде дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам | 33,8 | 0,3 |
| - доходы в виде арендной платы за земельные участки | 337,7 | 3,0 |
| - доходы от сдачи в аренду имущества | 35,3 | 0,3 |
| - плата за негативное воздействие на окружающую среду | 22,5 | 0,2 |
| - прочие доходы от компенсации затрат государства | 53,8 | 0,5 |
| - доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов | 0,5 | 0,0 |
| - доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городского округа | 19,5 | 0,2 |
| - доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности | 24,7 | 0,2 |
| - штрафы, санкции, возмещение ущерба | 52,6 | 0,4 |
| - прочие неналоговые доходы (в т.ч. невыясненные) | 2,7 | 0,0 |

1.5.3 Темпы роста налоговых доходов в 2018-2021 годах

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Статьи доходов | 2018 к 2017, % | 2019 к 2018, % | 2020 к 2019, % | 2021 к 2020, % |
| Налоговые доходы, всего, в т.ч.: | 126,2 | 104,1 | 100,2 | 126,6 |
| * налог на доходы физических лиц
 | 113,1 | 102,4 | 115,4 | 125,7 |
| * акцизы на подакцизные товары
 | 111,6 | 115,2 | 95,5 | 112,1 |
| * налоги на совокупный доход
 | 138,6 | 104,7 | 83,1 | 132,9 |
| * налоги на имущество
 | 190,7 | 114,2 | 93,8 | 107,7 |
| * государственная пошлина
 | 106,4 | 89,2 | 103,4 | 107,4 |

1.5.4 Общий объем расходов бюджета муниципального образования город Мурманск за 2021 год

Общий объем расходов бюджета города Мурманска за 2021 год составил 20 060,2 млн. рублей, из них расходы на:

- общегосударственные вопросы – 6,3 %;

- национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 0,4 %;

- национальную экономику – 13,0 %;

- жилищно-коммунальное хозяйство – 5,4 %;

- охрану окружающей среды – 5,9 %;

- образование – 56,9 %;

- культуру, кинематографию – 5,0 %;

- социальную политику – 3,4 %;

- физическую культуру и спорт – 2,9 %;

- средства массовой информации – 0,4 %;

- обслуживание государственного и муниципального долга – 0,4 %.

1.5.5 Основные направления бюджетной и налоговой политики

Налоговая политика в муниципальном образовании город Мурманск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов направлена на:

- совершенствование налогового регулирования с целью создания условий для роста инвестиционной активности, поддержки субъектов среднего и малого бизнеса, а также обеспечения устойчивости бюджетной системы города Мурманска;

- взаимодействие с налоговыми органами в части повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины, улучшения качества администрирования налоговых доходов.

Бюджетная политика в области доходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов направлена на:

- реализацию мероприятий по увеличению поступлений доходов и сокращению задолженности по обязательным платежам в бюджет;

- обеспечение качественного администрирования всех доходных источников бюджета участниками бюджетного процесса, повышение уровня их ответственности за прогнозирование доходов и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета.

Бюджетная политика в области расходов направлена на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов и их достижений, скорректирована с учетом текущей экономической ситуации в стране и необходимостью реализации первоочередных задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

Для достижения цели бюджетной политики необходимо обеспечить решение следующих основных задач:

- сохранение социальной стабильности и первоочередных расходов в бюджете города;

- определение приоритетности расходов бюджета;

- повышение эффективности использования бюджетных средств;

- повышение прозрачности и открытости бюджета города и бюджетного процесса, обеспечение широкого вовлечения населения города в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

В полном объеме с налоговой и бюджетной политикой в муниципальном образовании город Мурманск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов можно ознакомиться на официальном сайте администрации города Мурманска в разделе «Структурные подразделения/Управление финансов/Информация о нормотворческой деятельности/Материалы по формированию бюджета».

1.5.6 Хозяйствующие субъекты, являющиеся крупнейшими налогоплательщикам бюджета города Мурманска в 2021 году:

- ООО «Зигранд»;

- ЗАО «Арктиксервис»;

- ПАО «МТФ»;

- АО «НОРЕБО ХОЛДИНГ»;

- ООО «НОРД ПИЛИГРИМ»;

- ООО «СЗРК - Мурманск»;

- ООО «СЗКК»;

- ОАО «СЕВЕРОМОРСКИЙ АЛЬЯНС»;

- АО «Таурус»;

- ФГУП «Атомфлот».

2. Сведения о деятельности администрации город Мурманск по содействию развития конкуренции на территории муниципального образования город Мурманск

2.1 Сведения о товарных рынках муниципального образования город Мурманск

Перечень рынков по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании город Мурманск утвержден постановлением администрации города Мурманска от 29.12.2020 № 3101 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции на территории муниципального образования город Мурманск» (в ред. постановления от 24.11.2021 № 2993), доступен по ссылке: https://www.citymurmansk.ru/strukturnye\_podr/?itemid=1291#descr.

В рамках исполнения пункта 21 Стандарта развития конкуренции, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р (далее – Стандарт), в перечень товарных рынков в целях содействия развитию конкуренции на территории муниципального образования город Мурманск с учетом полномочий, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», включаются следующие 15 рынков:

1. Рынок услуг общего образования.

2. Рынок услуг дошкольного образования.

3. Рынок услуг дополнительного образования детей.

4. Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ).

5. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления.

6. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

7. Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии).

8. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды.

9. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

10. Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства.

11. Рынок услуг связи, в том числе широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

12. Рынок жилищного строительства (за исключением индивидуального жилищного строительства).

13. Рынок архитектурно-строительного проектирования.

14. Сфера наружной рекламы.

15. Рынок внутреннего и въездного туризма.

Указанные рынки выбраны в соответствии с приложением к Стандарту с учетом муниципальной специфики.

2.1.1 Рынок услуг общего образования

Система общего образования муниципального образования город Мурманск в 2019 году представлена 50 общеобразовательными учреждениями, из них:
28 средних общеобразовательных школ, пять основных общеобразовательных школ, девять гимназий, четыре лицея, четыре прогимназии. В 2020-2021 годах функционировало 49 общеобразовательных организаций (с 01.07.2020 года приостановлена образовательная деятельность муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Мурманска «Средняя общеобразовательная школа №1» в целях планового ремонта инженерных сетей на период капитального ремонта): 27 средних общеобразовательных школ, пять основных общеобразовательных школ, девять гимназий, четыре лицея, четыре прогимназии. Сеть муниципальных учреждений, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, создает условия для получения качественного образования и позволяет в полной мере обеспечивать социальный заказ. Основное общее образование обеспечивает освоение обучающимися общеобразовательных программ основного общего образования, условия для воспитания и формирования личности обучающегося, для развития его способности к социальному самоопределению. В 2019 году численность обучающихся составила 29 585 человек, в 2020 году – 30 201 человек, в 2021 году – 30 323 человека.

Частный сектор общего образования на территории города Мурманска представлен одной организацией - Частным общеобразовательным учреждением «Школа Пионер». ЧОУ «Школа Пионер» осуществляет деятельность с октября 1995 года. Численность обучающихся ЧОУ «Школа Пионер» в 2018/2019 году составила 64 человека, в 2020/2021 – 89 человек.

Конкуренция на рынке услуг общего образования развита слабо, практически весь объем услуг предоставляется государственными и муниципальными общеобразовательными организациями. Согласно ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся имеют академические права на выбор организации, осуществляющей образовательную деятельность, формы получения образования и формы обучения после получения основного общего образования или после достижения 18 лет.

Увеличение значения показателя развития конкуренции на рынке услуг общего образования возможно за счет увеличения численности обучающихся ЧОУ.

Предложения по решению задачи по увеличению значения показателя - проведение дней открытых дверей для населения, информационное сопровождение деятельности ЧОУ.

2.1.2 Рынок услуг дошкольного образования

Услуги по дошкольному образованию в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях (далее – МБДОУ) за 2019 год получили
17 504 человека, за 2020 год – 16 670 человек, за 2021 год – 16 027 человек.
В 2019 году услугу дошкольного образования на дому получил также один ребенок-инвалид. В 2020-2021 годах в городе Мурманске функционирует
68 МБДОУ.

Заявления на места в учреждения, реализующие основные программы дошкольного образования, в возрасте от трех до семи лет обеспечиваются полностью. Увеличивается число групп для детей раннего возраста.

В МБДОУ в 2019 году функционировали 35 логопедических пунктов, где обучались по адаптированной программе более 800 детей, на конец 2019 года количество логопедических пунктов составило 34 ед. Одним из наиболее реальных направлений повышения доступности дошкольного образования является внедрение его вариативных форм. На конец 2019 года количество центров игровой поддержки детей, действующих на базе дошкольных образовательных учреждений, составило 22 ед., количество консультационных пунктов, действующих на базе дошкольных образовательных учреждений, - девять ед. Созданная дифференцированная сеть дошкольных образовательных учреждений позволяет осуществлять дошкольное образование и подготовку детей к школе, ориентированную на различные индивидуальные образовательные потребности детей и родителей, обеспечить право выбора форм и направленности дошкольного образования в соответствии с личностными особенностями ребенка.

Частный сектор дошкольного образования в части предоставления непосредственно образовательных услуг в городе активно не развивается. В 2018 году негосударственный сектор образовательных услуг на территории города Мурманска был представлен одной организацией, оказывающей услуги дошкольного образования, – детским садом акционерного общества «Российские железные дороги», которую посещали 95 воспитанников, в том числе 15 детей в возрасте до трех лет. В конце 2018 года детский сад был передан в муниципальную собственность города Мурманска.

В декабре 2017 года завершено строительство в муниципальном образовании город Мурманск частного детского сада «Счастье» на 50 мест (пять групп по 10 человек).

На текущий момент конкуренция на рынке услуг дошкольного образования развита слабо, практически весь объем услуг предоставляется муниципальными дошкольными образовательными организациями. В большей степени развит негосударственный сектор присмотра и ухода за детьми, который не требует лицензирования.

На сайте Министерства образования и науки Мурманской области размещены блок-схемы по процедурам открытия частного детского сада и группы по присмотру и уходу за детьми с указанием последовательности действий при открытии частного детского сада, группы по присмотру и уходу за детьми, контактов государственных органов Мурманской области (http://minobr.gov-murman.ru/activities/mod\_do/matdo/podderzka\_NDOU.php).

Частным дошкольным образовательным организациям предоставляется право на получение субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда педагогических работников, младших воспитателей (помощников воспитателей), приобретение учебных пособий, средств обучения, игр и игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

2.1.3 Рынок услуг дополнительного образования детей

В 2019-2021 годах сеть организаций, реализующих программы дополнительного образования детей, представлена следующими учреждениями: 11 детско-юношеских спортивных школ, 10 школ искусств, центр детского и юношеского туризма, детский морской центр, три дома детского творчества, центр патриотического воспитания «Юная Гвардия», центр профессиональной ориентации «ПрофСтарт», МБУ ДО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи». Наиболее востребованными являются объединения художественно-эстетического и спортивного направлений.

В 2020 году средняя численность воспитанников учреждений дополнительного образования составила 13 981 человек (100,2% от плана), в том числе:

- 3 740 детей в муниципальных учреждениях дополнительного образования в сфере культуры и искусства, подведомственных комитету по культуре администрации города Мурманска;

- 855 обучающихся мурманских школ проходили обучение по программам основного общего, среднего (полного) общего образования в части изучения дисциплины «Технология» в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования г. Мурманска Центр профессиональной ориентации «ПрофСтар».

Общая численность детей, получающих услуги по дополнительному образованию в муниципальных учреждениях, составила в 2020 году 27 162 человека.

В 2021 году численность детей в возрасте 5-18 лет, получающих образовательную услугу в учреждениях дополнительного образования, подведомственных комитету по образованию администрации города Мурманска, составила 12 865 человек. Кроме того 771 ребёнок в 2021 году занимался в подведомственных учреждениях дополнительного образования в рамках персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образования город Мурманск.

В целях развития спорта среди лиц с ограниченными физическими возможностями здоровья в городе Мурманске функционирует детско-юношеская спортивно-адаптивная школа № 15, в которой в 2019 году занимались
314 воспитанников, в 2020 – 393 воспитанника. МБУ ДО ДЮСАШ № 15 является единственным в городе учреждением дополнительного образования, предоставляющим возможность заниматься адаптивной физической культурой и адаптивным спортом детям с ограниченными возможностями здоровья.

В целях формирования современных управленческих решений и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 18.03.2019 № 3, распоряжением Правительства Мурманской области от 04.07.2019 № 157-РП «О концепции внедрения целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей Мурманской области» предусмотрены первоочередные меры по созданию условий внедрения модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

В рамках указанного мероприятия осуществляется внедрение и распространение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (в соответствии с основными требованиями к внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей), обеспечение равных условий доступа к финансированию за счет бюджетных ассигнований государственными, муниципальными и частными организациями, осуществляющими деятельность по реализации дополнительных общеобразовательных программ, внедрение эффективных моделей государственно-частного партнерства в сфере дополнительного образования детей.

2.1.4 Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ)

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования
г. Мурманска «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее – Центр) создан для детей и подростков от рождения до 18 лет и оказывает психолого-педагогическую, социальную помощь обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, а также консультирует образовательные учреждения по вопросам реализации основных общеобразовательных программ, обучения и воспитания детей. Основные задачи центра – предоставление возможности детям, испытывающим трудности в развитии, их родителям получить необходимую комплексную психолого-педагогическую помощь для предупреждения дальнейших отклонений в развитии ребенка и достижения максимально возможного уровня его общего развития, образования и социализации.

В едином организационном пространстве Центра функционируют следующие структурные подразделения:

- территориальная психолого-медико-педагогическая комиссия города Мурманска, ежегодно разрабатывающая рекомендации по созданию специальных образовательных условий для более 2 500 детей;

- служба раннего сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от двух месяцев до трех лет, не посещающих образовательные учреждения, и их родителей (законных представителей). Служба регулярно оказывает поддержку 64 семьям, осуществляя взаимодействие с учреждениями здравоохранения и социальной защиты;

- коррекционно-развивающий отдел (далее – Отдел), ежегодно обучающий более 80 детей дошкольного возраста с тяжелыми нарушениями речи, задержкой психического и речевого развития, другими нарушениями по адаптированным дополнительным общеобразовательным (общеразвивающим) программам социально-педагогической направленности. В Отделе ведется работа с детьми-мигрантами школьного возраста и их семьями в период первичной адаптации к принимающему русскоязычному социуму. Основная задача этого направления работы Центра - помощь в адаптации детей-мигрантов посредством создания социокультурной адаптирующей среды. Ежегодно проходят обучение более
20 детей;

- ресурсный центр по комплексному психолого-педагогическому сопровождению детей с расстройствами аутистического спектра (далее - РАС) и их семей, который планомерно ведет работу по созданию специальных условий для успешной социализации и адаптации в обществе детей с РАС дошкольного возраста. В Центре ежегодно состоят на сопровождении более 15 семей;

- служба по профилактике детского неблагополучия (далее – Служба), осуществляющая психолого-педагогическое консультирование несовершеннолетних, их родителей (законных представителей), педагогических работников по проблемам нарушений детско-родительских и внутрисемейных отношений, оказание психологической поддержки несовершеннолетним, находящимся под следствием, проведение психолого-педагогической реабилитации семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Ежегодно консультативную помощь в рамках Службы получают более 500 семей;

- служба по подготовке кандидатов в замещающие родители и сопровождению замещающих семей, осуществляющая свою деятельность на основании договоров о передаче на безвозмездной основе отдельного полномочия органа опеки и попечительства по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей: специалистами Центра осуществляется психолого-педагогическое сопровождение 82 замещающих семей, воспитывающих 103 ребенка.

За 2019 год охват пролонгированной консультативной помощью составил 3 326 человек, за 2020 год – 2 963. Данная услуга является востребованной среди населения города Мурманска, особенно среди родителей, воспитывающих детей дошкольного возраста.

Таким образом, важной задачей Центра является обеспечение родителей информацией, предоставление знаний, позволяющих воспитать гармонично развитую и социально ответственную личность на основе духовно-нравственных ценностей народов нашей страны, исторических и национально-культурных традиций. Для решения поставленных задач в Центре создана Служба оказания услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

На договорной основе осуществляется взаимодействие со
143 образовательными учреждениями города Мурманска, выстроены партнерские отношения с учреждениями здравоохранения, общественными и некоммерческими организациями (Мурманская региональная общественная организация «Заполярье без сирот», Мурманская региональная общественная организация детей-инвалидов и их родителей «Дети-Ангелы Мурмана», Мурманская региональная общественная организация канистерапевтов «Прикосновение исцеляющей лапы», частное учреждение социального обслуживания «Социальный центр – SOS Мурманск», автономная некоммерческая организация поддержки детей с аутизмом «Парус доверия», некоммерческий благотворительный фонд «Помощь детям с синдромом Дауна «Ника»), учреждениями социального обслуживания населения, учреждениями высшего и дополнительного профессионального образования, профессиональными образовательными учреждениями. Это позволяет объединить профессиональное сообщество, осуществлять межведомственное взаимодействие, создать единое информационное пространство, комплексно подойти к разрешению проблем.

Центр активно работает в режиме городских и региональных инновационных площадок, реализует муниципальные проекты, осуществляет научно-методическую деятельность. Специалисты Центра повышают уровень своего мастерства на плановых и целевых курсах повышения квалификации, активно участвуют и занимают призовые места в конкурсах профессионального мастерства различных уровней, представляют опыт своей работы, имеют научные и методические публикации.

Центр – инициатор развития инклюзивного образования в городе Мурманске.

Об эффективности деятельности Центра говорит ежегодный рост его востребованности, расширение направлений деятельности, увеличение контингента.

На текущий момент появилась конкуренция в оказании услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ, предоставление которых ранее полностью обеспечивалось государственными и муниципальными учреждениями. Негосударственный сектор услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ начинает развиваться, востребован родителями детей с ОВЗ и инвалидностью.

2.1.5 Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

Общее количество обучающихся системы образования города Мурманска, отдохнувших и оздоровленных в 2019 году, составило
8 553 человека, за 2020 год составило 699 человек, в 2021 году –
6 752 несовершеннолетних.

В 2019 году 240 школьников стали участниками детских профильных экспедиций. Основные профили экспедиций: туристические, туристско-краеведческие, краеведческие, военно-патриотические, водные, эколого-биологические, экологические. Комитетом по образованию администрации города Мурманска осуществлялся прием документов и формирование организованных групп детей города Мурманска, находящихся в трудной жизненной ситуации, выезжающих на оздоровительный отдых, а также обеспечение педагогического и медицинского сопровождения организованных групп детей к месту отдыха и обратно. В 2019 году на отдых за пределы Мурманской области направлено 850 детей указанной категории.

Всего в 2019 году в оздоровительные учреждения Мурманской области и за ее пределы направлено 2 234 человека (без учета детей, находящихся в трудной жизненной ситуации).

На базе муниципальных общеобразовательных учреждений было открыто 39 оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей, в которых в
2019 году отдохнули 5 229 человек в возрасте от 6 до 18 лет.

В связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой, вызванной угрозой распространения новой коронавирусной инфекции на территории города Мурманска, в 2020 году не осуществлялась деятельность городских оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей, не осуществлялось участие подростков в профильных экспедициях, не был организован отдых и оздоровление детей, проявивших успехи в спорте и творчестве, на Черноморском побережье Краснодарского края и зимняя профильная экскурсионно-туристская смена «Новогодние каникулы» за счет муниципального бюджета.

2.1.6 Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок

В 2020 году деятельность по перевозке пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Мурманск осуществляли четыре организации-перевозчика. На рынке осуществляли свою деятельность один индивидуальный предприниматель (ИП Мамедов М.Ш.), три юридических лица (ООО «Першерон»,
ООО «Трансфер», АО «Электротранспорт»).

19 из 31 (61%) муниципальных маршрутов обслуживает
АО «Электротранспорт», совокупная доля участия муниципального образования в котором составляет более 50%. При этом АО «Электротранспорт» осуществляет перевозки пассажиров в основном автобусами большого класса, что позволяет перевозить большее количество пассажиров в отличие от остальных организаций-перевозчиков, которые используют для перевозки автобусы малого класса. К тому же АО «Электротранспорт» единственная организация-перевозчик, которая осуществляет перевозки по регулируемым тарифам, что позволяет предоставлять право льготного проезда отдельным категориям населения.

В соответствии с Законом Мурманской области от 02.10.2020
№ 2549-01-ЗМО «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области» полномочия комитета по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска в сфере перевозок пассажиров были переданы органам государственной власти Мурманской области с 31.05.2021.

2.1.7 Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)

В настоящее время на территории муниципального образования город Мурманск производство тепловой энергии осуществляют пять теплоснабжающих организаций:

- АО «Мурманская ТЭЦ»;

- АО «Мурманэнергосбыт»;

- МУП «Мурманская управляющая компания»;

- АО «Мурманский морской торговый порт»;

- ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление».

В целях решения вопросов теплоснабжения на территории города Мурманска постановлением администрации города Мурманска от 30.06.2021
№ 1778 утверждена актуализированная на 2022 год схема теплоснабжения муниципального образования город Мурманск с 2019 по 2039 годы.

В соответствии с Требованиями к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 № 154, схема теплоснабжения подлежит ежегодной актуализации.

2.1.8 Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды

Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды включает в себя уборку муниципальных территорий, ремонт тротуаров, озеленение, создание пешеходной инфраструктуры, благоустройство пустырей и заброшенных зон, за исключением благоустройства автомобильных дорог.

При осуществлении сбора информации об объеме рынка выполнения работ по благоустройству городской среды в качестве источника получения информации необходимо использовать:

- информацию органов муниципального образования;

- планы-графики закупок муниципального образования, разработанные в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- информацию о проведенных закупках муниципальными образованиями в части заключенных контрактов на выполнение работ.

Однако в соответствии с данными Мурманскстата выделить организации, которые выполняют работы по благоустройству городской среды, не представляется возможным в связи с тем, что данные работы могут выполнять любые организации, осуществляющие строительные работы.

2.1.9 Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме

На территории муниципального образования город Мурманск расположено 2 385 многоквартирных домов.

В соответствии с Жилищным кодексом РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом:

1) непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более 30;

2) управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом;

3) управление управляющей организацией.

Управление/обслуживание многоквартирными домами на территории муниципального образования город Мурманск осуществляется 57 управляющими организациями на основании выданных Государственной жилищной инспекцией Мурманской области лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, 13 обслуживающими организациями, 129 товариществами собственников недвижимости (товариществами собственников жилья), 71 жилищно-строительным кооперативом.

Деятельность организаций, осуществляющих управление/обслуживание многоквартирными домами, направлена на обеспечение благоприятных и безопасных условий проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме.

В отношении многоквартирных домов в случаях, если:

1) собственники помещений не выбрали способ управления этим домом;

2) принятое собственниками помещений в многоквартирном доме решение о выборе способа управления домом не реализовано;

3) до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам конкурса, собственники помещений не выбрали способ управления этим домом или принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано;

4) в установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности порядке выдано разрешение на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома, муниципальное казенное учреждение «Новые формы управления» обеспечивает проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

2.1.10 Рынок строительства объектов капитального строительства (за исключением жилищного и дорожного строительства)

Важнейшим инструментом создания конкурентной среды в строительной отрасли является конкурсная система размещения заказов на работы, услуги и поставки. В России конкурсный отбор поставщиков товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд является обязательным условием размещения заказов и регламентируется федеральным законодательством.

По данным Мурманскстата, 97,5% всех строительных организаций региона составляют предприятия частной формы собственности.

2.1.11 Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет

В настоящее время рынок является развитым с высоким уровнем конкуренции, на рынке фактически предоставляют услуги все крупнейшие федеральные операторы связи, а также ряд региональных операторов связи.

Основными административными и экономическими барьерами для входа на рынок являются:

- деятельность является лицензируемой в соответствии с действующим законодательством;

- высокий уровень капитальных затрат для начала предоставления услуг;

- высокий уровень насыщенности рынка.

Потребители в целом оценивают конкурентную среду удовлетворительно.

Предположительно, рынок будет развиваться, в основном, с точки зрения повышения качества предоставляемых услуг, возможно также незначительное расширение территории оказания услуг, в основном, за счет развития сетей подвижной (радиотелефонной) связи последнего поколения и строительства распределительных кабельных сетей в отдельных населенных пунктах.

Органы местного самоуправления оказывают содействие (в пределах своих полномочий) операторам связи в рамках деятельности по реализации инвестиционных программ, направленных на развитие (модернизацию) инфраструктуры связи, в:

- решении вопросов предоставления земельных участков для строительства сооружений связи;

- организации работы с управляющими компаниями (при создании домовых распределительных сетей в многоквартирных домах).

2.1.12 Рынок жилищного строительства

Строительство многоквартирных домов на территории Мурманской области, в основном, ориентировано на создание нового жилищного фонда для расселения аварийного жилья, а также выполнение обязательств муниципальных образований перед гражданами.

Сокращение административных барьеров в строительстве является одним из ключевых факторов создания равных условий для всех участников градостроительной деятельности на рынке строительства. На федеральном уровне для сокращения административных барьеров в строительстве к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации отнесено утверждение исчерпывающих перечней процедур, осуществляемых субъектами градостроительных отношений (органами государственной власти Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, местного самоуправления, организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами) в целях подготовки документации по планировке территории, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства (далее - исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства), а также порядка ведения реестра описаний процедур, указанных в данных перечнях (п. 7.4 ч. 1 ст. 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ). Кроме того, в соответствии с ч. 3 ст. 6 ГрК РФ установление органами, индивидуальными предпринимателями, организациями, указанными в п. 7.4 ч. 1 ст. 6 ГрК РФ, обязанности осуществления процедур, не предусмотренных исчерпывающими перечнями процедур в сферах строительства, в отношении физических и юридических лиц, являющихся субъектами градостроительных отношений, не допускается. Постоянный мониторинг соответствия административных процедур исчерпывающим перечням процедур в различных сферах строительства позволит своевременно выявить нарушение установленных сроков осуществления процедур, требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства, и при необходимости привлечь лицо, допустившее нарушение сроков осуществления процедур или предъявившее излишние требования, к ответственности в соответствии со ст. 14.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.1.13 Рынок архитектурно-строительного проектирования

Согласно Реестру хозяйствующих субъектов с суммарной долей участия Мурманской области или муниципальных образований Мурманской области более 50%, за исключением предприятий, осуществляющих деятельность в сферах, связанных с обеспечением обороны и безопасности государства, а также включенных в перечень стратегических предприятий, хозяйствующие субъекты с видом экономической деятельности 71.11.1 «Деятельность в области архитектуры, связанная с созданием архитектурного объекта», 71.11.1 «Деятельность в области архитектуры, связанная с созданием архитектурного объекта» отсутствуют.

Из этого следует, что доля частного сектора в структуре рынка составляет 100%, в связи с чем не требуется проводить мероприятия по снижению доли государственного сектора.

2.1.14 Сфера наружной рекламы

На территории города Мурманска рекламную деятельность осуществляют 10 организаций частной формы собственности. В 2021 году действующие государственные унитарные предприятия, муниципальные унитарные предприятия, муниципальные казенные учреждения, муниципальные бюджетные учреждения, государственные казенные учреждения, государственные бюджетные учреждения и другие предприятия с государственным и муниципальным участием, осуществляющие свою деятельность в сфере наружной рекламы на территории города Мурманска, отсутствуют.

2.1.15 Рынок внутреннего и въездного туризма

В соответствии с Федеральным реестром туроператоров на территории муниципального образования город Мурманск в 2020 году (по состоянию на 10.01.2021) осуществляли деятельность 29 туроператоров (код ОКВЭД 79.12), которые формируют турпродукт на территории города и региона и реализуют его потребителям, в 2021 году - 38.

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по коду ОКВЭД 79.11, в 2020 году (по состоянию на 10.01.2021) на территории муниципального образования город Мурманск осуществляло деятельность 101 туристическое агентство, реализующее туристские продукты, в 2021 году - 100.

Государственные унитарные предприятия, муниципальные унитарные предприятия, хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% акций (долей) находится в государственной (муниципальной) собственности, на указанном рынке отсутствуют.

Сегменты рынка, на которых в силу нормативных требований или объективных причин могут осуществлять деятельность только государственные и (или) муниципальные организации, отсутствуют.

Анализ состояния сферы внутреннего и въездного туризма позволяет сделать выводы о положительной динамике в развитии этой сферы: число размещенных туристов в коллективных средствах размещения за 2016 год –
68 тыс. чел.; 2017 год – 119,8 тыс. чел.; 2018 год – 135,4 тыс. чел.; 2019 год –
144,9 тыс. чел.; 2020 год – 96,46 тыс. чел. (снижение турпотока обусловлено ограничительными мерами в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции); 2021 год – 174 тыс. чел.

В целях поддержки и увеличения туристского потока администрацией города Мурманска в рамках программных мероприятий проводится системная работа по развитию туристской инфраструктуры, созданию информационной системы для населения и гостей города. С 2014 года работает туристический портал города Мурманска (https://tour.murman.ru). Портал содержит информацию для жителей и гостей города, включающую сведения о событиях и достопримечательностях города, туристических и транспортных маршрутах, контакты коллективных средств размещения, объектов общественного питания, транспорте и прочее. В 2020 году на Портале количество посетителей составило 11 137 человек, просмотров – 20 046, в 2021 году количество посетителей – 12 530 человек, просмотров – 25 514.

Также функционируют туристские информационные терминалы, которые размещены в ГДЦ «Арктика» и ГДЦ «Меридиан», в отеле «Park Inn Полярные Зори», в универмаге «Волна», в аэропорту, торгово-развлекательном комплексе «Мурманск Молл», железнодорожном и морском вокзалах.

В рамках повышения туристской привлекательности города Мурманска администрацией города совместно с АО «Электротранспорт» в 2019 году были реализованы проекты по разработке макетов для оформления транспортной декадной карты (проездного билета) с использованием бренда города и местной айдентики с целью ее распространения среди туристов и гостей города, а также для тематического оформления троллейбуса «Города-побратимы города Мурманска».

В ноябре 2017 года между Министерством развития промышленности и предпринимательства Мурманской области и администрацией города Мурманска подписан Меморандум о взаимодействии и сотрудничестве в области развития внутреннего и въездного туризма на территории муниципального образования город Мурманск, в рамках которого осуществляется взаимодействие с региональными структурными подразделениями: Центром кластерного развития Мурманской области, региональным туристским информационным центром Мурманской области.

В рамках муниципальной программы города Мурманска «Развитие конкурентоспособной экономики» на 2018-2024 годы ежегодно проводятся конкурсы финансовой поддержки для начинающих и действующих предпринимателей, участие в которых могут принять и субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в области внутреннего и въездного туризма.

Туристический бизнес Мурманска в большей степени ориентирован на «внешнего потребителя», что соответствует понятию въездного туризма в регион. Жители города не выступают активными потребителями рынка услуг внутреннего туризма, однако указанный рынок представляет особый интерес с позиции территориального маркетинга, ориентированного на внутреннюю целевую аудиторию. Потребление внутреннего туристического потока может рассматриваться как необходимое условие формирования северной идентичности и даже возможного решения вопроса отрицательной миграции населения в регионе. В связи с чем разработка туристских предложений, ориентированных на жителей города и региона, представляется целесообразной.

В результате проведенного мониторинга можно выделить следующие особенности развития рынка внутреннего и въездного туризма в городе Мурманске:

- растущая конкуренция туроператоров в последние годы;

- развитие неформальной (нелегальной) практики туризма, которая нарушает конкурентный механизм рынка;

- организационные, экономические и правовые ограничения на развитие круизного, экологического и этнографического туризма;

- недостаточное развитие туристской инфраструктуры;

- недостаточный уровень информированности населения Мурманска о возможностях внутреннего туризма в регионе и, как результат, низкий уровень потребления услуг данного рынка внутренней целевой аудиторией.

Справочно:

- туристский продукт – комплекс услуг по перевозке и размещению, оказываемых за общую цену (независимо от включения в общую цену стоимости экскурсионного обслуживания и (или) других услуг) по договору о реализации туристского продукта;

- турагентская деятельность – деятельность по продвижению и реализации туристского продукта, осуществляемая юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (турагентом);

- туроператорская деятельность – деятельность по формированию, продвижению и реализации туристского продукта, осуществляемая юридическим лицом (туроператором)

2.2 Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства. Поддержка потенциальных предпринимателей

Подпрограмма «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Мурманске» муниципальной программы города Мурманска «Развитие конкурентоспособной экономики» на 2018 - 2024 годы, утвержденной постановлением администрации города Мурманска от 10.11.2017 № 3598, определяет комплекс мероприятий, направленных на создание условий для развития малого и среднего предпринимательства в целях поддержки и развития реального сектора экономики города.

Мероприятия реализуют органы местного самоуправления, а также организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП), созданной в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Сформирована и работает инфраструктура поддержки субъектов МСП, в состав которой входят 11 организаций (mp.murman.ru/infra). Совместно с Комитетом организации инфраструктуры осуществляют деятельность по поддержке и развитию предпринимательства. Это обучающие семинары, консультации, конференции, сопровождение бизнеса.

В целях повышения уровня квалификации начинающих и действующих предпринимателей за 9 месяцев 2021 года Комитетом и организациями инфраструктуры поддержки субъектов МСП реализовано 59 мероприятий (семинары, конференции и т.п., в том числе в онлайн-формате), которые посетили более 823 человек, из них количество участников, прошедших обучение составило 16 человек.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ

«О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» при администрации создан и функционирует Координационный совет по вопросам малого и среднего предпринимательства. Основной задачей является создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства. В 2021 году было проведено три заседания Совета.

Также продолжает успешно функционировать Портал информационной поддержки малого и среднего предпринимательства Координационного совета по вопросам малого и среднего предпринимательства при администрации города Мурманска (www.mp.murman.ru). За 2021 год данный сайт посетили 4 935 пользователей (19 785 просмотров).

В 2021 году общий объем бюджетных ассигнований для предоставления грантов и субсидий малому и среднему бизнесу в городе Мурманске составил
7 576 723,01 рублей, в том числе 6 850 000,0 из МБ и 726 723,01 из ОБ.

Для начинающих предпринимателей в 2021 году отбор на предоставление грантов начинающим предпринимателям на обеспечение финансовых затрат для реализации бизнес-планов проектов проводился дважды. Было подано 6 заявок. По результатам отбора гранты предоставлены 2 победителям на общую сумму 1 000 000,0 рублей, в том числе 500 000,0 рублей из ОБ.

Действующие предприниматели города Мурманска получили субсидии в рамках следующих мероприятий:

- отбор на предоставление субсидий для возмещения части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства;

- отбор на предоставление субсидий для обеспечения затрат по предпринимательским проектам субъектов малого и среднего предпринимательства.

Субсидии для возмещения части затрат были предоставлены 12 субъектам МСП на общую сумму 5 396 764,0 рубля, в том числе 200 000,0 рублей из ОБ.

На участие в отборе на предоставление субсидий для обеспечения затрат по предпринимательским проектам субъектов МСП было подано 5 заявок. По итогам рассмотрения субсидии предоставлены 3 участникам, признанными победителями, общий объем субсидий составил 1 126 512, 99 рублей.

Таким образом, общий объем финансовой поддержки составил 7 523 726,99 рублей (6 823 726,99 руб. из МБ и 700 000,0 руб. из ОБ).

Общий объем бюджетных ассигнований из муниципального бюджета на эти цели составляет 8 000 000,0 рублей, в том числе:

- отбор на предоставление грантов в форме субсидий начинающим предпринимателям на обеспечение финансовых затрат для реализации бизнес-планов проектов – 1 500 000,0 руб.;

- отбор на предоставление субсидий для возмещения части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства – 5 000 000,0 руб.;

- отбор на предоставление субсидий для обеспечения затрат по предпринимательским проектам субъектов малого и среднего предпринимательства - 1 500 000,0 руб.

В рамках оказания имущественной поддержки за 12 месяцев 2021 года:

- количество муниципальных объектов, переданных в качестве имущественной поддержки по состоянию на 31.12.2021 субъектам МСП – 83, самозанятым гражданам – 0;

- количество новых объектов, включенных в перечень муниципального имущества города Мурманска, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам МСП и самозанятым гражданам (далее – Перечень) – 8;

- количество договоров, заключенных в качестве имущественной поддержки с субъектами МСП – 58, с самозанятыми гражданами – 0;

- количество объектов, исключенных из Перечня, в том числе количество объектов, исключенных из Перечня по желанию субъектов МСП, арендующих помещения, с согласия Координационного совета по вопросам малого и среднего предпринимательства при администрации города Мурманска – 2.

2.3 Развитие потребительского рынка

В целях развития потребительского рынка в рамках подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Мурманске» муниципальной программы «Развитие конкурентоспособной экономики» на 2018-2024 годы» ежегодно проводятся общегородские конкурсы «Гермес» и «Новогодняя фантазия», направленные на повышение культуры и качества обслуживания населения.

В 2021 году «Гермес» проводился по трём номинациям:

- «Лучший торговый объект местного производителя» (9 участников);

- «Лучший туристский маршрут «Мурманск гостеприимный»

(6 участников);

- «Лучшая организация по реализации сувенирной продукции
«Из Мурманска с любовью» (6 участников).

Общегородской конкурс «Новогодняя фантазия» в 2021 году проводился по двум номинациям:

- «Лучшая новогодняя витрина (входная группа) объекта потребительского рынка города Мурманска» (10 участников);

- «Лучшая новогодняя ёлка» (7 участников).

Все участники общегородских конкурсов награждены памятными дипломами и букетами цветов, а победители получили ценные призы – планшетные компьютеры и статуэтки.

В целях оказания социальной поддержки малообеспеченным и льготным категориям граждан администрацией города Мурманска с ноября 2011 года реализуется социальный проект «Городская карта поддержки», который даёт возможность льготным категориям горожан приобретать товары и услуги со скидкой от 5% до 20%. По состоянию на 01.01.2022 держателями социальных карт нового формата являются 30 493 человека, заключено 43 соглашения о намерениях с хозяйствующими субъектами города Мурманска, предоставляющих скидку в объектах потребительского рынка.

3. Мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг территории муниципального образования город Мурманск

3.1. Мониторинг оценки субъектами предпринимательской деятельности состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг муниципального образования город Мурманск[[1]](#footnote-1)

В целом предпринимательское сообщество оценило конкуренцию в муниципальном образовании город Мурманск в 2021 г. как имеющую умеренный (22%) или слабый (21%) уровни. 13% респондентов указали на наличие высокой конкуренции, 21% респондентов отметили отсутствие конкуренции на рынках собственного бизнеса, 6% оценили уровень конкуренции как очень высокий.

Основные меры повышения конкурентоспособности, которые предпринимались за последние 3 года в организациях, не изменились по сравнению с 2020 г.: это обучение и переподготовка персонала, приобретение технического оборудования, использования новых способов продвижения продукции (маркетинговые стратегии), развитие и расширение системы представительств (торговой сети, сети филиалов и проч.), самостоятельное проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, приобретение технологий, патентов, лицензий, ноу-хау.

Респонденты, оценивая число конкурентов бизнеса, предлагающих аналогичную продукцию, чаще отмечали наличие 4-8 конкурентов (33%), 25% опрошенных отметили большое число конкурентов, 25% указали 1-3 конкурента; 8% отметили отсутствие конкурентов на их рынке.

Оценивая число поставщиков, большая часть опрошенных субъектов предпринимательской деятельности указали 2-3 поставщика (30%); 28% - 4 и более поставщика; 8% - большое число поставщиков; 5% - единственного поставщика.

В целом большая часть предпринимателей (38%) удовлетворительно оценивает уровень конкуренции на рынках товаров, работ, услуг города Мурманска в 2021 г. (неудовлетворительно - 19%).

Ведущие административные барьеры во всех сферах регулирования имеют следующую структуру: нестабильность российского законодательства (40%), высокие налоги (31%), коррупция (19%), сложность/затянутость процедуры получения лицензий (17%), сложность получения доступа к земельным участкам (12%).

Преодолимость административных барьеров для ведения текущей деятельности и открытия нового бизнеса на рынке по масштабам бизнеса на среднем уровне – 30% опрошенных бизнесменов считают, что барьеры преодолимы без существенных затрат; 13% указали на отсутствие административных барьеров; однако 30% отметили наличие барьеров, преодолимых при осуществлении значительных затрат, а непреодолимые барьеры отметили 8% опрошенных.

Наличие возможности недискриминационного доступа на рынки товаров, работ услуг муниципального образования город Мурманск отметили 38% предпринимателей, затруднились оценить около половины опрошенных (45%). Отсутствие возможности недискриминационного доступа на рынки товаров, работ услуг в городе Мурманске в виде ценовой дискриминации отметили 9% предпринимателей, акты государственной власти субъектов РФ, которые вводят ограничения в отношении создания хозяйствующих субъектов - 5%, все предложенные в анкете дискриминационные условия - 4%.

Следует отметить, что предприниматели Мурманска, как и все предприниматели Мурманской области, работают в неравных условиях по сравнению с их конкурентами из других регионов из-за проблемы «северного» удорожания. Влияние данного фактора отражается на конкурентоспособности малого и среднего бизнеса.

Ограничению конкуренции способствуют высокий уровень затрат на производство в северных условиях, повышенная нагрузка на бизнес, связанная с предоставлением «северных» надбавок и других льгот работникам.

Дополнительной нагрузкой на предпринимателей стало обязательство по включению в состав МРОТ районных коэффициентов и процентных надбавок за работу в местностях с особыми климатическими условиями.

На основании информации о занятости субъектов МСП города Мурманска в разрезе видов экономической деятельности можно сделать вывод, что наименее развитой сферой для малого и среднего бизнеса в городе остаётся производственный сектор экономики. Это обусловлено прежде всего более высоким уровнем затрат на электроэнергию и топливо, заработную плату, необходимостью обязательных выплат компенсационного характера, связанных с условиями работы в районах Крайнего Севера.

Низкая конкурентоспособность северного бизнеса подтверждается тем, что количество государственных и муниципальных контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с местными производителям значительно ниже, чем с производителями из других регионов.

Неблагоприятными факторами также остаются отсутствие начального капитала и недостаток инвестиций для приобретения современного оборудования. Кроме того, издержки предпринимателей растут за счет расходов на внедрение контрольно-кассового оборудования, на обязательную маркировку категорий товаров, установленных федеральным законодательством.

Предприятия, созданные и работающие на территории со времен Советского Союза, в значительной степени имеют изношенную производственную инфраструктуру, пользуются устаревшими технологиями производства. Средств на обновление и приобретение или разработку новых технологий у них нет.

Неблагоприятные условия проживания в районах Крайнего Севера, низкий уровень заработной платы приводят к значительному оттоку населения, что в свою очередь создаёт дефицит квалифицированных кадров в различных отраслях экономики. Все указанные факторы неблагоприятно сказываются на процессах развития конкуренции в Мурманске по сравнению с более благоприятными регионами.

Предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере образовательных услуг, отмечаются сложности при получении лицензий на образовательную деятельность, непрозрачность процедур, отсутствие квалифицированных консультаций.

Неблагоприятным фактором, влияющим на уровень развития МСП в городе Мурманске, является продолжающийся отток молодежи, имеющей высокий предпринимательский потенциал. Отток молодежи обусловлен в значительной степени ограниченным кругом специальностей, которые можно получить в городе.

В настоящий период положение малого бизнеса осложняется ещё и ухудшением ситуации в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции, продолжающимся оттоком и низкой покупательской способностью населения, вызванными продолжающимися кризисными явлениями в экономике страны в целом.

Меры содействия развитию конкуренции:

- сохранять и развивать поддержку начинающих и действующих предпринимателей в части финансовой и имущественной поддержки: увеличение размеров субсидий и грантов, расширение направлений для обеспечения и возмещения затрат (например, в части компенсации затрат на аренду, которые в нашем регионе составляют значительную часть затрат бизнеса, особенно для начинающих предпринимателей). Возможно, в качестве дополнения к финансовой поддержке следует рассмотреть возможность и проработать новый для Мурманска вид имущественной поддержки, суть которого в следующем. Сформировать в каждом из районов города пул из нескольких помещений (муниципальная собственность), произвести ремонт в объеме, позволяющем вести эксплуатацию помещения. И далее предоставлять эти помещения на определенный срок (например, на период от 1 года до 3-х лет) тем участникам конкурсов финансовой поддержки, чьи проекты наиболее интересны городу, на льготных условиях. В случае, если грантополучатель берет в аренду одно из этих помещений, можно рассматривать предоставление гранта на ремонт такого помещения;

- разработать механизм, позволяющий обязывать собственников помещений содержать помещения, которые не сданы в аренду в надлежащем состоянии (на первом этапе в центральной части города);

- проводить для субъектов МСП информационно-консультационные мероприятия по вопросам лицензирования с участием Роспотребнадзора, представителей профильных министерств, ведомств и учреждений.

3.2. Мониторинг удовлетворенности потребителей качеством и уровнем доступности товаров, работ и услуг, реализуемых на территории муниципального образования город Мурманск[[2]](#footnote-2)

Результаты мониторинга свидетельствуют об относительно достаточном уровне удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на рынках муниципального образования город Мурманск и состоянием ценовой конкуренции.

Доля потребителей, удовлетворенных количеством организаций на исследуемых рынках товаров, работ и услуг, составила 30,8% (без учета затруднившихся ответить – 34,6%), что на 3,7% меньше, чем доля неудовлетворенных имеющимся количеством. При этом 32,9% опрошенных указали на отсутствие динамики количества организаций за последние три года, а доля потребителей, отмечающих увеличение количества организаций, превышает долю тех, кто говорит о снижении, что в целом свидетельствует о стабилизации ситуации на рынках муниципального образования город Мурманск, по данному показателю.

Доля потребителей, удовлетворенных качеством товаров, работ и услуг, составила 26,6% (41,2% - затруднились дать ответ), что в целом, превышает долю удовлетворенных уровнем цен – 15,9% (43,8% - затруднились дать ответ).

По оценкам опрошенных потребителей уровень цен на товары, работы и услуги на рынках муниципального образования город Мурманск за последние
3 года увеличился (44,8%), а качество товаров, работ и услуг осталось без изменений (29,2%).

Удовлетворенность ассортиментом товаров, работ, услуг в целом по всем исследуемым рынкам муниципального образования город Мурманск в 2021 году составляет 22,2%.

В целом, наблюдается снижение общего числа обращений и жалоб потребителей в надзорные органы, по сравнению с прошлым годом; наибольшее число обращений адресовано в Государственную жилищную инспекцию, Правительство Мурманской области, в также в Управления Роспотребнадзора и Роскомнадзора по Мурманской области. Основные тематики обращений касаются нарушения прав потребителей в сфере жилищно-коммунальных услуг ЖКХ (в т.ч. в отношении работы управляющих компаний, содержания и ремонта многоквартирных домов и пр.); вопросов социальной сферы (прежде всего здравоохранения и мер социальной поддержки); проблем, возникающих в сфере торговли. Отмечается рост обращений граждан в Управление Роскомнадзора по Мурманской области по вопросам Интернета и информационных технологий, что во многом обусловлено сложившейся ситуацией с пандемией в связи с коронавирусной инфекцией и соответствующей этому актуализацией потребности в дистанционном доступе ко многим жизненно важным благам (заказ продуктов/готовых блюд, получение государственных и муниципальных услуг, удаленный режим обучения и работы и пр.).

4. Анализ существующих проблем в области развития малого и
среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Мурманск

На основании информации о занятости субъектов МСП города Мурманска в разрезе видов экономической деятельности, содержащейся в Едином Реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, следует вывод, что наименее развитой сферой для малого и среднего бизнеса в городе остаётся производственный сектор экономики. Это обусловлено, прежде всего, более высоким уровнем затрат на электроэнергию и топливо, заработную плату, необходимостью обязательных выплат компенсационного характера, связанных с условиями работы в районах Крайнего Севера.

Неблагоприятными факторами также остаются отсутствие начального капитала и недостаток инвестиций для приобретения современного оборудования. Кроме того, издержки предпринимателей растут за счет расходов на внедрение контрольно-кассового оборудования, на обязательную маркировку категорий товаров, установленных федеральным законодательством.

Предприниматели города Мурманска отмечают, что крайне трудно подобрать необходимое помещение, имея в виду в первую очередь высокие ставки на коммерческую аренду. При этом в городе значительное количество пустующих помещений, владельцы которых считают более выгодным для себя, чтобы помещение пустовало, нежели снизить арендную плату. Это усугубляется высокими ценами на коммунальные услуги.

При анализе проектов, представляемых на конкурсы финансовой поддержки, комиссия всегда рассматривает как уровень высокого риска отсутствие помещения для реализации бизнес-проекта. Зачастую это является одной из причин отказа в выдаче гранта. Бывает так, что предприниматель, заявляясь на конкурс, имеет договоренности с арендодателем. Но, получив грант и выходя на заключение официального договора с арендодателем, сталкивается с отказом или с тем, что стоимость незапланированно увеличивается. Предприниматель вынужден искать другие варианты, это увеличивает время запуска проекта и негативно влияет на показатели результативности. Что, в конечном итоге, может привести к возврату средств гранта.

Неблагоприятные условия проживания в районах Крайнего Севера, низкий уровень заработной платы, приводят к значительному оттоку населения, что в свою очередь создаёт дефицит квалифицированных кадров в различных отраслях экономики.

Все указанные факторы не позволяют нашим предпринимателям быть конкурентоспособными по сравнению с предпринимателями, осуществляющими деятельность в более благоприятных регионах, создавать качественную, надежную и устойчивую производственную инфраструктуру.

Данный факт подтверждается тем, что количество государственных и муниципальных контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с местными производителям значительно ниже, чем с производителями из других регионов.

Неблагоприятным фактором, влияющим на уровень развития МСП в городе Мурманске, является продолжающийся отток трудоспособного населения, в том числе и молодежи, имеющей высокий предпринимательский потенциал. Отток молодежи обусловлен, в значительной степени, тем, что в регионе и в частности, в Мурманске отсутствует ряд востребованных образовательных программ и специальностей.

И самым главным фактором, тормозящим развитие малого бизнеса в различных отраслях экономики, как отмечают сами предприниматели, является низкая покупательская способность населения.

5. Наиболее значимые результаты,
меры содействия развитию конкуренции

Развитию конкуренции в муниципальном образовании город Мурманск способствуют мероприятия, реализуемые администрацией города Мурманска в рамках муниципальной «дорожной карты».

В текущем году большое внимание уделялось улучшению предпринимательского климата на приоритетных и социально-значимых рынках муниципального образования.

Во исполнение постановления Правительства Мурманской области от 18.03.2021 № 139-ПП «Об инвестиционных уполномоченных в Мурманской области» заместитель главы администрации города Мурманска Р.Р. Синякаев назначен инвестиционным уполномоченным администрации города Мурманска. В ежемесячном рейтинге инвестиционных уполномоченных, формируемым Корпорацией развития Мурманской области, инвестиционный уполномоченный администрации города Мурманска входит в число лидеров.

Основными задачами инвестиционного уполномоченного являются: снижение административных барьеров при реализации инвестиционных проектов, участие в инвестиционной деятельности с целью разрешения возникающих проблем и противоречий, оперативное рассмотрение вопросов, возникающих у инвесторов, связанных с реализацией инвестиционных проектов, анализ действующего законодательства и правоприменительной практики на предмет наличия в них положений, создающих препятствия для реализации в Мурманской области инвестиционных проектов, и подготовка предложений по его совершенствованию, выявление и устранение причин возникновения проблем в процессе реализации инвестиционных проектов.

Полноценно функционирует Инвестиционный портал города Мурманск. Вся актуальная информация, новости и документы размещаются на Портале своевременно и в полном объеме, а также дублируются на официальном сайте администрации города Мурманска в разделе Комитета «Инвестиционная деятельность».

Продолжает свою работу Инвестиционный совет. В целях представления потенциала развития города Мурманска, ежегодно актуализируется документ в части развития и поддержки предпринимателей и инвесторов - «Инвестиционный паспорт города Мурманска».

В августе 2020 года вступил в силу новый Федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне РФ». В настоящее время осуществляется процедура включения потенциальных резидентов Арктической зоны Российской Федерации в соответствующий реестр.

Сейчас в Реестр Арктической зоны РФ включен 51 резидент от города Мурманска.

Другим важнейшим драйвером формирования инвестиционной активности стало создание территории опережающего социально-экономического развития «Столица Арктики» в границах муниципального образования «Кольский район» и городского округа «Город Мурманск».

Новая ТОР ориентирована на развитие инвестиционной деятельности в Арктическом регионе, которая в силу объективных географических причин является одной из самых сложных территорий для ведения бизнеса.

Как на региональном, так и на муниципальном уровне была проделана большая работа с целью формирования в рамках ТОР привлекательного инвестиционного климата, созданы благоприятные условия для реализации инвестиционных проектов в различных сферах.

Результаты проведенной работы – резидентов ТОР «Столица Арктики» становится все больше, несмотря на дополнительные экономические риски, обусловленные распространением новой коронавирусной инфекции и введением сопутствующих ограничений.

Уже сегодня резиденты Арктической зоны РФ и резиденты ТОР «Столица Арктики» привлекли в регион более 240 млрд. рублей инвестиций, создали почти 9000 новых рабочих мест.[[3]](#footnote-3) Эти факторы, в свою очередь, способствовали развитию потребительского рынка города Мурманска, стимулировали платежеспособный спрос и, соответственно, открыли новые возможности для развития малого и среднего предпринимательства, придали дополнительный стимул развитию предпринимательской инициативы мурманчан.

Также 30 сентября 2021 года подписано соглашение о сотрудничестве между администрацией города Мурманска и УК «Столица Арктики». Целью данного соглашения является организация взаимовыгодного сотрудничества сторон в области содействия реализации проектов резидентов Арктической зоны РФ и резидентов ТОР «Столица Арктики» на территории муниципального образования город Мурманск.

В части поддержки развития муниципально-частного партнерства, следует отметить, что 27.02.2021 состоялось торжественное открытие нового крытого катка с искусственным льдом «Метеор». Данный проект реализован в рамках концессионного соглашения с ООО «Пропаганда» за счет средств бюджета муниципального образования город Мурманск, частных инвестиций концессионера, а также средств софинансирования, предоставленных в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», региональной госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Мурманской области на 2016-2020 годы». «Метеор» построен в соответствии с современными требованиями, в том числе с учетом потребностей маломобильных групп населения. В здании объекта находятся ледовое поле, тренажёрный зал, массажный кабинет и кабинет врача, стоянка ледозаливочной техники и другие административные помещения. Спортивный объект функционирует в круглогодичном режиме, что позволяет значительно повысить уровень профессиональной подготовки заполярных спортсменов и создаёт условия для развития в городе Мурманске массового спорта.

На официальном сайте администрации города Мурманска в разделе Комитета «Сведения об официальной деятельности» создана вкладка «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Мурманске», где размещена актуальная информация о механизмах поддержки малого и среднего предпринимательства и подпрограмме «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Мурманске» муниципальной программы города Мурманска «Развитие конкурентоспособной экономики» на 2018-2024 годы. Также в рамках усиления развития предпринимательства функционирует Портал информационной поддержки малого и среднего предпринимательства в городе Мурманске, на котором публикуются сведения о городских конкурсах, деятельности Координационного совета, видах поддержки, регулярно обновляется календарь событий и размещаются нормативно-правовые акты.

В сфере закупок при проведении конкурсных мероприятий обеспечивается информационная открытость, недопустимость необоснованных ограничений конкуренции участников (товаров), а также публичность результатов этих конкурсов.

Ведется активная работа по привлечению к закупкам участников из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Так, доля закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций по итогам 2021 года выше утвержденного плана и составляет 46,34%.

В целях снижения административных барьеров на территории муниципального образования город Мурманск реализуются мероприятия по оказанию муниципальных услуг, связанных с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ).

Услуги, предоставляемые в МФЦ:

1. Предоставление информации об объектах недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности и предназначенных для сдачи в аренду.

2. Подготовка и выдача градостроительных планов земельных участков на территории муниципального образования город Мурманск.

3. Выдача разрешений на строительство, на ввод объекта в эксплуатацию.

4. Выдача разрешений на осуществление земляных работ.

5. Выдача уведомлений о соответствии (несоответствии) указанных в уведомлении о планируемом строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке; о соответствии (несоответствии) построенных или реконструированных объектов индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности.

6. Перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение – принятие решения о: переводе жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение; выдаче акта приемочной комиссии, подтверждающего завершение переустройства, и (или) перепланировки и (или) иных работ (или содержащего отказ во вводе объекта в эксплуатацию).

7. Муниципальная поддержка инвестиционной деятельности в виде:

- информационной и консультационной поддержки;

- освобождения от земельного налога для: стратегических инвестиционных проектов стоимостью от 1 млрд. рублей - на 5 лет не более 500 тыс. руб. в год; приоритетных инвестиционных проектов стоимостью от 100 млн. рублей - на 3 года не более 300 тыс. руб. в год.

- льгот/отсрочек по арендной плате для стратегических и приоритетных инвестпроектов за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена; пользование муниципальным имуществом, в т.ч. за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.

В целом, представители бизнеса отметили, что уровень конкуренции в округе достаточно высокий. Результаты мониторинга свидетельствуют, что потребители позитивно оценивают качество продукции и услуг, реализуемых на территории округа. [[4]](#footnote-4)

Меры содействия развитию конкуренции

Предложения по мероприятиям, направленным на повышение удовлетворенности потребителей качеством и уровнем доступности товаров, работ и услуг, реализуемых на территории муниципального образования город Мурманск:

1. Проведение Общегородского конкурса «Гермес» (далее – Конкурс).

Основная цель Конкурса - развитие конкуренции на потребительском рынке города Мурманска, выявление лучших предприятий, повышение качества обслуживания населения и профессионального мастерства, распространение передового опыта, стимулирование деятельности предприятий по совершенствованию форм и методов организации услуг.

Участники Конкурса - юридические лица любых организационно-правовых форм и индивидуальные предприниматели, подавшие заявку на участие в Конкурсе, зарегистрированные в установленном законом порядке и осуществляющие свою деятельность на потребительском рынке города Мурманска.

Источник финансирования: бюджет муниципального образования город Мурманск на 2022 год, в соответствии с подпрограммой «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Мурманске» на 2018-2024 годы муниципальной программы «Развитие конкурентоспособной экономики» на 2018-2024 годы, утверждённой постановлением администрации города Мурманска от 10.11.2017 № 3598.

Победители Конкурса награждаются ценными подарками.

1. Обеспечение информационной открытости, организация систематического мониторинга размещения информации на официальном сайте в сети Интернет.
2. Обеспечение обратной связи с потребителями в целях повышения уровня удовлетворенности качеством и уровнем доступности товаров, работ и услуг.
3. Повышение уровня информированности потребителей о товарах, работах, услугах.
4. Организация тренингов, консультаций, курсов повышения квалификации.
5. Предложения по повышению уровня удовлетворенности качеством и уровнем доступности товаров, работ и услуг:

- опрос потребителей;

- создание системы контроля.

1. Предложения по повышению уровня удовлетворенности предоставлением государственных и муниципальных услуг:

- оптимизация государственных/муниципальных услуг;

- стандартизация государственных/муниципальных услуг;

- оптимизация порядка предоставления государственных/ муниципальных услуг;

- обеспечение возможности получения государственных/ муниципальных услуг по принципу «единого окна»;

- преодоление административных барьеров;

- проведение мониторинга качества оказания государственных/ муниципальных услуг;

- создание системы контроля качества предоставления государственных/муниципальных услуг.

Меры содействия развитию конкуренции в сфере наружной рекламы:

- повышение информированности хозяйствующих субъектов в части наличия схем размещения рекламных конструкций;

- открытый доступ для хозяйствующих субъектов к схемам размещения рекламных конструкций, корректировка мероприятий «дорожной карты» при выявлении неблагоприятных условий ведения деятельности на рынке, неудовлетворенности качеством услуг для потребителей.

Меры содействия развитию конкуренции на рынке строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства:

- снижение административной нагрузки при прохождении процедур в сфере строительства - по выдаче градостроительного плана земельного участка (ГПЗУ) и выдаче разрешения на строительство, а также разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в электронном виде, обеспечение опубликования и актуализации на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет административных регламентов предоставления муниципальных услуг по выдаче градостроительного плана земельного участка, разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, обеспечение физических и юридических лиц достоверными сведениями, необходимыми для осуществления градостроительной деятельности;

- снижение административных барьеров при осуществлении деятельности на рынке, повышение информированности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на данном рынке.

В среднесрочный период в городе Мурманске будет продолжена работа в рамках разработанной «дорожной карты» по всем рынкам.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Данные отчета о научно-исследовательской работе по результатам проведения мониторинга состояния и развития конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Мурманской области за 2021 год сформированного ФГБОУ ВО «МАГУ» [↑](#footnote-ref-1)
2. Данные отчета о научно-исследовательской работе по результатам проведения мониторинга состояния и развития конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Мурманской области за 2021 год, сформированного ФГБОУ ВО «МАГУ» [↑](#footnote-ref-2)
3. invest.nashsever51.ru [↑](#footnote-ref-3)
4. Данные отчета о научно-исследовательской работе по результатам проведения мониторинга состояния и развития конкуренции на рынках товаров, работ, услуг Мурманской области за 2021 год сформированного ФГБОУ ВО «МАГУ» [↑](#footnote-ref-4)