

Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2008 № 50-618 «Об утверждении «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения:

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года;

- Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указы Президента Российской Федерации);

- основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, разработанных Министерством финансов Российской Федерации, и основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования город Мурманск в целях оздоровления муниципальных финансов;

- муниципальных программ города Мурманска.

Приоритеты Основных направлений бюджетной и налоговой политики в трехлетней перспективе на 2022 – 2024 годы сохраняют преемственность задач, определенных стратегическими целями развития города с учетом приоритетов, сформулированных в Указах Президента Российской Федерации, и направлены на обеспечение социальной и экономической стабильности в городе Мурманске, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования город Мурманск (далее – бюджет города).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики будут являться определение условий, используемых при составлении проекта бюджета города на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Основные направления налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов отражает преемственность ранее поставленных целей и задач в области доходов, и будет определяться с учетом преодоления последствий распространения, начиная с 2020 года, новой коронавирусной инфекции (COVID – 19), поэтапного восстановления экономики и ориентирования на достижение национальных целей развития.

Таким образом, приоритетом налоговой политики в трехлетней перспективе 2022-2024 годов остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, а акцент сохранится на повышении стимулирующих функций налоговой системы и улучшении качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

Основные направления налоговой политики определены с учетом действующих норм федерального и регионального законодательства, а также ранее поставленных задач по укреплению и развитию налогового потенциала города Мурманска и обеспечению роста доходной части бюджета города.

Основными мерами в части развития и укрепления налогового потенциала бюджета города послужат:

- взаимодействие и совместная работа с главными администраторами доходов бюджета города в целях улучшения качества администрирования доходов и ведения реестра источников доходов бюджета;

- улучшение предпринимательского и инвестиционного климата в городе Мурманске за счет поддержки развития:

 - субъектов малого и среднего предпринимательства (предоставление субсидии, грантов, имущественной поддержки);

 - субъектов, реализующих инвестиционные проекты на территории города Мурманска (предоставление налоговых льгот по земельному налогу, льгот, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом, информационной и консультационной поддержки);

 - запуск на федеральном уровне нового налогового режима «УСН.онлайн» для микропредприятий с численностью сотрудников до 5 человек;

 - введение института «единого налогового платежа», предполагающего уплату налогов одним платежным поручением с последующим зачетом в счет имеющихся у налогоплательщика обязательств;

- проведение взвешенной политики в области налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам по следующим направлениям:

 - предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности, в том числе резидентам Арктической зоны Российской Федерации и ТОП «Столица Арктики»;

совершенствование учета налоговых льгот по местным налогам и иных налоговых преимуществ с точки зрения налоговых расходов;

определение срока действия при введении новых налоговых льгот по местным налогам;

осуществление ежегодной оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам в целях их оптимизации и сокращения;

– продолжение работы межведомственной комиссии по налогам и сборам, легализации объектов налогообложения и увеличения доходной части бюджета города по следующим направлениям:

рассмотрение вопросов снижения задолженности по уплате налога на доходы физических лиц и иных обязательных платежей в бюджет города, а также причин выплаты заработной платы в размере ниже установленного среднего значения по отрасли;

определение эффективных методов воздействия на работодателей, скрывающих фактический размер выплачиваемой заработной платы, а также имеющих задолженность по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджет города;

рассмотрение причин нерентабельности организаций, осуществляющих свою деятельность на территории города Мурманска, и мер, принимаемых их руководством и собственниками (учредителями), по улучшению финансово-экономического положения и повышению эффективности деятельности данных организаций;

– повышение эффективности управления государственными и муниципальными активами, в том числе путем:

оптимизации состава и структуры муниципальной собственности города Мурманска с целью получения дополнительных доходов от ее использования или реализации;

дальнейшего развития земельных отношений, выявления незарегистрированных и неиспользуемых земельных участков с целью увеличения доходной части бюджета города за счет поступлений земельного налога и аренды или продажи земельных участков.

Кроме того, основным направлением налоговой политики в предстоящие годы будет являться взаимодействие с налоговыми органами в части повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины, улучшения качества администрирования налоговых доходов.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать устойчивому экономическому развитию города Мурманска, поддержанию стабильности бюджета города, сохранению деловой активности, повышению устойчивости всех сфер жизнедеятельности на местном уровне к эпидемиологическим шокам.

Прогноз доходов бюджета города формируется с учетом изменения налогового законодательства Российской Федерации:

– установление на 2022 год регионального коэффициента в размере 2,4 на фиксированный авансовый платеж по НДФЛ для иностранных граждан,

осуществляющих трудовую деятельность на территории Мурманской области по найму на основании патента;

- применение, начиная с 2022 года, нового социального налогового вычета в сумме, уплаченной налогоплательщиком за оказанные ему, его детям в возрасте до 18 лет физкультурно-оздоровительные услуги;
- индексация налоговых ставок акцизов на нефтепродукты.

3. Основные направления бюджетной политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

3.1. Основные направления бюджетной политики в области доходов

В условиях рисков снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты всех уровней из-за ограничений в связи с распространением коронавирусной инфекции, основной целью бюджетной политики города на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов является нормализация бюджетного процесса с учетом преодоления в 2021 году последствий глобальной пандемии с постепенным восстановлением деловой активности, обеспечивающих занятость и рост доходов населения и ориентирование экономики города Мурманска на достижение национальных целей развития.

Бюджетная политика в области доходов будет направлена на поддержание сбалансированности бюджета города, увеличение собственной доходной базы, по следующим направлениям:

- реализация мероприятий по увеличению поступлений доходов и сокращению задолженности по обязательным платежам в бюджет города;
- обеспечение качественного администрирования всех доходных источников бюджета города участниками бюджетного процесса, повышение уровня их ответственности за прогнозирование доходов и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета города.

Прогноз доходов бюджета города на 2022 – 2024 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Мурманской области и муниципального образования город Мурманск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов с учетом влияния на экономическую активность распространения новой коронавирусной инфекции.

При формировании прогноза доходов были учтены:

- сохранение на 2022 – 2024 годы установленных нормативов зачисления налоговых и неналоговых доходов между федеральным бюджетом, бюджетом Мурманской области и бюджетом города;
- индексы-дефляторы на продукцию рыбохозяйственных организаций города Мурманска, а также на продажу товаров, работ и услуг;
- повышение уровня минимального размера оплаты труда;
- изменение норматива зачисления акцизов на нефтепродукты, являющихся источником формирования муниципального дорожного фонда в 2022 – 2024

годах до значения 1,7223 (в 2021 году – 1,7643);

– предоставление налоговой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях содействия развитию предпринимательской активности.

Этот подход не только позволит повысить точность бюджетного планирования и сохранить на стабильном уровне объем налоговых и неналоговых доходов, но и предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

3.2. Основные направления бюджетной политики в области расходов

Бюджетная политика в области расходов будет направлена на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов и их достижений, скорректирована с учетом текущей экономической ситуации в стране и необходимостью реализации первоочередных задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

Основными целями, предусмотренными Указами Президента Российской Федерации и Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определены задачи по повышению уровня жизни граждан, созданию комфортных условий для их проживания, реализация которых будет учтена при формировании расходной части бюджета города на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Базовые ориентиры бюджетной политики города на трехлетний период остаются неизменными – это социальная направленность бюджета, гарантированное исполнение действующих расходных обязательств, участие в реализации национальных проектов.

Первоочередными задачами бюджетной политики в области расходов на трехлетний период будут являться:

1. Сохранение социальной стабильности и первоочередных расходов в бюджете города.
2. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходов.
3. Повышение эффективности использования бюджетных средств.
4. Повышение прозрачности и открытости бюджета города и бюджетного процесса, обеспечение широкого вовлечения населения города в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

Основные подходы к формированию расходной части бюджета города на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и расчет объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования город Мурманск определены с учетом сохранения сбалансированности и высокого уровня долговой устойчивости бюджета на новый бюджетный цикл и направлены на реализацию поставленных задач.

Исходной базой является объем бюджетных ассигнований по состоянию на 01.06.2021.

В расчете базовых бюджетных ассигнований учтены следующие факторы:

- завершение финансирования расходных обязательств ограниченного срока действия;
- финансирование мероприятий «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения бюджета города в 2021 году;
- ежегодное повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений и муниципальных служащих на прогнозный уровень инфляции;
- ежегодное повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений социальной сферы, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – «майский» Указ Президента Российской Федерации), на прогнозный темп роста среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций;
- ежегодную индексацию расходов на оплату коммунальных услуг.

Для обеспечения реализации первоочередных задач бюджетной политики в области расходов будут осуществляться следующие мероприятия.

1. Сохранение социальной стабильности и первоочередных расходов в бюджете города.

В целях сохранения социальной стабильности и первоочередных расходов в бюджете города продолжится работа по следующим основным направлениям:

а) безусловное исполнение публично-нормативных и социально значимых обязательств.

Планируется поддержать достигнутый уровень оплаты труда отдельных категорий работников, определенных «майским» Указом Президента Российской Федерации, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %.

Расходы на оплату труда прочим категориям работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие «майского» Указа Президента Российской Федерации, а также муниципальным служащим будут увеличены в соответствии с прогнозным уровнем инфляции ежегодно на 4 % с 01.10.2022, с 01.10.2023 и с 01.10.2024.

В соответствии с законопроектом «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Также будут обеспечены в полном объеме такие расходы как: оплата проезда к месту отдыха и обратно работников муниципальных учреждений и муниципальных служащих, оказание дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с действующим

законодательством и правовыми актами муниципального образования город Мурманск, а также прочие мероприятия в области социальной политики;

б) обеспечение своевременного и в полном объеме оплаты коммунальных услуг, уплату налогов по начислению на оплату труда, земельного налога и налога на имущество организаций с учетом следующих факторов:

– индексация расходов на оплату коммунальных услуг ежегодно на 3,9 % с 01.01.2022, с 01.01.2023 и с 01.01.2024;

– изменение предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации в 2022 – 2024 годах: фонд социального страхования – 966 000 рублей, пенсионный фонд России – 1 465 000 рублей.

в) поддержание оптимальных объемов и направлений расходов, необходимых на исполнение расходных обязательств муниципального образования город Мурманск, имеющих постоянный характер, исходя из реальных финансовых возможностей бюджета города, в целях обеспечения непрерывности работы муниципальных учреждений, а также обеспечение надлежащего функционирования систем жизнеобеспечения населения города.

2. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходов.

В приоритизации расходов бюджета ключевым обязательством по-прежнему остается реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей в соответствии с Указами Президента Российской Федерации.

Участие в реализации национальных проектов позволит привлечь средства бюджетов разных уровней.

В рамках муниципальных программ города Мурманска планируется продолжить участие в следующих национальных проектах:

«Культура» – создание модельных библиотек (*ремонт помещений филиалов № 4,17 МБУК «Центральная детская библиотека» и обновление материально-технической базы*); создание центра культурного развития (*в 2022 году запланировано проведение инженерных изысканий, разработка проектной документации, строительство объекта – 2022–2024 годы*); капитальный ремонт здания по улице Полярной Дивизии, дом 1/16 под размещение художественной школы;

«Демография» – благоустройство территории вокруг вновь построенных 2-х детских садов: в районе дома 44 по ул. Капитана Орликовой и в районе домов 31 и 32 по ул. Достоевского;

«Образование» – строительство школы на 500 мест по ул. Советской в целях создания новых мест в общеобразовательных организациях в 2023 году;

«Жилье и городская среда» – продолжение работ по комплексному благоустройству дворовых территорий и общественных территорий; обеспечению мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда; планировке территорий, формированию (образованию) земельных участков, предоставленных на безвозмездной основе многодетным семьям, и обеспечению их объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры;

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» – продолжение мероприятий, направленных на приведение в нормативное состояние дорожной сети Мурманской городской агломерации и снижению количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети;

«Экология» – продолжение работ по рекультивации городской свалки твердых отходов в целях ликвидации наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде.

Результатом мероприятий, реализованных в рамках национальных проектов, будет создание благоприятных и комфортных условий для жизни в городе, улучшение качества жизни населения города за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами.

3. Повышение эффективности использования бюджетных средств.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств за счет:

– поиска внутренних резервов по оптимизации бюджетных расходов (в том числе за счет высвобождаемых ресурсов, полученных в ходе исполнения бюджета города в результате проведения конкурсных процедур) в целях обеспечения финансирования приоритетных направлений расходов бюджета;

– привлечения муниципальными учреждениями внебюджетных ресурсов, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и их направления, в том числе, на поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с «майским» Указом Президента Российской Федерации;

– осуществление работы, направленной на привлечение средств из вышестоящих бюджетов, на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет города, в том числе путем участия в федеральных или региональных проектах и программах.

4. Повышение прозрачности и открытости бюджета города и бюджетного процесса, обеспечение широкого вовлечения населения города в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

В целях повышения прозрачности и открытости общественных финансов продолжится реализация мероприятий, направленных на:

а) обеспечение прозрачности и открытости бюджета города путем проведения публичных слушаний по проектам решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и решения об исполнении бюджета за отчетный период;

б) информирование граждан о бюджетном процессе в городе путем размещения информационного ресурса «Бюджет для граждан» в доступной и наглядной форме на сайте администрации города Мурманска;

в) размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с приказом Минфина России «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»;

г) обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений по мероприятиям, имеющим приоритетное значение для жителей города (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора).

3.3. Долговая политика в муниципальном образовании город Мурманск

Долговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости бюджета города к возможным негативным экономическим последствиям.

Основной задачей при управлении муниципальным долгом является определение потенциала долговой емкости бюджета города, а также экономически безопасного уровня муниципального долга и муниципальных заимствований, способных гарантировать решение важных задач развития города.

Проведенные в 2020 году мероприятия по увеличению роста доходов и оптимизации расходов бюджета города позволили снизить муниципальный долг на 789,0 млн. рублей или на 29,3 % по сравнению с плановым показателем.

Политика в области муниципального долга будет направлена на достижение следующих целей:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета города;
- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;
- сохранение высокой степени долговой устойчивости бюджета города;
- своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
- планирование и осуществление заимствований с учетом результатов оценки платежеспособности бюджета города и расчета предельной долговой нагрузки на него;
- осуществление контроля за соблюдением размера дефицита бюджета города, показателей верхнего предела муниципального долга, предельного объема заимствований, расходов на обслуживание муниципального долга, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- минимизация стоимости обслуживания муниципального долга;
- оптимизация объема заимствований с учетом исполнения местного бюджета в соответствующем году;
- соблюдение значений показателей, обеспечивающих высокий уровень долговой устойчивости бюджета города;
- размещение информации о муниципальном долге на официальном сайте администрации города Мурманска на основе принципов открытости и прозрачности.

В зависимости от сложившихся экономических условий и ситуации на финансовых рынках будут определяться варианты погашения долговых обязательств, а также политика привлечения средств на основе проведения процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению городу Мурманску кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов.

Для покрытия кассовых разрывов планируется продолжить привлечение временно не используемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений и средств, поступающих во временное распоряжение муниципальных казенных учреждений, что, в свою очередь, позволит сократить объем привлечения кредитов кредитных организаций и снизить расходы на обслуживание муниципального долга.

4. Заключительные положения

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск, являются:

- изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета города и (или) увеличение расходов бюджета города;
- ухудшение общеэкономической ситуации в Мурманской области и городе Мурманске, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета города.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

**Начальник управления финансов
администрации города Мурманска**

О.В. Умушкина