

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МУРМАНСКА

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по развитию негосударственного (немуниципального) сектора услуг в социальной сфере в городе Мурманске

07.05.2024

№ 1

Председательствующий – Левченко Л.М.
Секретарь – Кондрашова М.В.

Присутствовали: по списку согласно приложению № 1 к протоколу

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О реализации Комплексной программы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в городе Мурманске по итогам 2023 года.

По первому вопросу:

СЛУШАЛИ:

Шевкошитную О.Ю. – о реализации Комплексной программы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в городе Мурманске по итогам 2023 года (доклад согласно приложению № 2 к протоколу).

РЕШИЛИ:

1.1. Принять информацию к сведению.

2. О практике применения ПФДО с целью привлечения негосударственного (немуниципального) сектора услуг в сферу дополнительного образования в городе Мурманске.

По второму вопросу:

СЛУШАЛИ:

Ларину Т.М. – о практике применения ПФДО с целью привлечения негосударственного (немуниципального) сектора услуг в сферу дополнительного образования в городе Мурманске (доклад согласно приложению № 3 к протоколу).

РЕШИЛИ:

1.1. Принять информацию к сведению.

Председательствующий

Л.М. Левченко

Секретарь

М.В. Кондрашова

Состав присутствующих на заседании рабочей группы по развитию негосударственного
(немуниципального) сектора услуг в социальной сфере в городе Мурманске

Левченко Людмила Михайловна	– заместитель главы администрации города Мурманска	– председатель рабочей группы
Ерасова Вероника Викторовна	– заместитель председателя комитета по экономическому развитию администрации города Мурманска	– заместитель председателя рабочей группы
Кондрашова Мария Викторовна	– главный специалист отдела стратегического планирования, целевых программ и международного сотрудничества комитета по экономическому развитию администрации города Мурманска	– секретарь рабочей группы

Члены рабочей группы:

Ларина Татьяна Михайлова	председатель комитета по образованию администрации города Мурманска
Блохин Дмитрий Викторович	заместитель председателя комитета по физической культуре, спорту и охране здоровья администрации города Мурманска
Крынжина Елена Ивановна	председатель комитета по культуре администрации города Мурманска
Шевкошитная Ольга Юрьевна	И.о. председателя комитета по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска
Умушкина Ольга Викторовна	начальник управления финансов администрации города Мурманска

О реализации Комплексной программы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в городе Мурманске по итогам 2023 года

Взаимодействие органов местного самоуправления с СОНКО, представляющими интересы различных групп населения, является неотъемлемой частью работы, позволяющей осуществлять различные формы поддержки СОНКО, привлечение их к решению насущных городских проблем социально активной части населения города Мурманска.

Реализация Комплексной программы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) в городе Мурманске на 2023-2028 годы (далее – Комплексная программа) дает возможность СОНКО воспользоваться мерами муниципальной поддержки, повысить уровень экономической и деловой культуры представителей некоммерческих организаций.

1. В соответствии с перечнем основных мероприятий Комплексной программы комитет по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска (далее - комитет) осуществляет мероприятия, направленные на оказание финансовой, консультационной и информационной поддержки СОНКО.

Данные мероприятия реализуются в рамках:

- Подпрограммы «Поддержка общественных и гражданских инициатив в городе Мурманске» муниципальной программы города Мурманска «Развитие муниципального самоуправления и гражданского общества» на 2023-2028 годы, утвержденной постановлением администрации города Мурманска от 14.11.2022 № 3524;

- Подпрограммы «Молодежь Мурманска» муниципальной программы города Мурманска «Развитие образования» на 2023 – 2028 годы, утвержденной постановлением администрации города Мурманска от 14.11.2022 № 3525.

В соответствии с пунктом 1.1. Комплексной программы в 2023 году субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям предоставлены на конкурсной основе комитетом - уполномоченным органом администрации города Мурманска по результатам проведения конкурса программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Конкурс).

В 2023 году на Конкурс было подано 10 заявок, по итогам которого было признано 10 победителей. По пункту подпрограммы выделено 800,0 тыс. руб. Выделенные денежные ассигнования в 2023 году освоены в полном объеме.

В соответствии с пунктом 1.2. Комплексной программы «Предоставление субсидий некоммерческим организациям в сфере молодежной политики» субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям

предоставляются на конкурсной основе уполномоченным органом администрации города Мурманска по результатам проведения конкурса программ (проектов) молодежных и детских общественных объединений «Мурманск молодежный» (далее - Конкурс).

В 2023 году на участие в Конкурсе подали заявки 2 некоммерческие организации сферы молодежной политики. По результатам проверки представленных заявок 1 организация допущена до участия в Конкурсе. Конкурсной комиссией признаны победителями 4 проекта данной организации. По пункту подпрограммы выделено 1000,0 тыс. руб. Освоено денежных ассигнований на сумму 1000,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 2.1. Комплексной программы комитетом по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска была оказана информационная поддержка в виде размещения на сайте администрации города Мурманска (35 публикаций).

В соответствии с пунктом 3.1 Комплексной программы комитетом по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска проведен консультационный семинар для представителей общественных объединений и социально ориентированных некоммерческих организаций, оказано 23 консультации в рамках подготовки проектов и отчетности по Конкурсам.

2. В соответствии с перечнем основных мероприятий Комплексной программы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) в городе Мурманске в 2023 году **комитетом по культуре администрации города Мурманска** оказывалась финансовая и информационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций.

Мероприятия осуществлялись в рамках подпрограммы 3 «Развитие творческого потенциала жителей города Мурманска» муниципальной программы города Мурманска «Развитие культуры» на 2023-2028 годы, утвержденной постановлением администрации города Мурманска от 14.11.2022 № 3533.

В соответствии с пунктом 1.3. Комплексной программы в 2023 году комитетом по культуре администрации города Мурманска предоставлены субсидии некоммерческим организациям на организацию и проведение мероприятий в сфере культуры на общую сумму 11 000,0 тыс.руб.

За отчетный период количество проведенных праздничных мероприятий составило 3 единиц:

- Праздничные мероприятия, посвященные Дню Победы;
- Праздничное мероприятие, посвященное Дню России;
- Мероприятия, посвященные Дню города Мурманска.

В соответствии с пунктом 2.1. Программы комитетом по культуре оказывалась информационная поддержка в рамках организации конкурсов

проектов проведения культурно-массовых мероприятий некоммерческими организациями.

Вся необходимая документация, а именно извещение о проведении конкурса проектов и протокол заседания конкурсной комиссии по рассмотрению и оценке проектов размещается на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет.

3. В соответствии с перечнем основных мероприятий Комплексной программы в 2023 году **комитетом по физической культуре и спорту администрации города Мурманска** осуществлялись мероприятия, направленные на оказание финансовой и информационной поддержки СОНКО.

В соответствии с пунктом 1.4 Комплексной программы оказание финансовой поддержки СОНКО реализовывалась в рамках:

- муниципальной программы города Мурманска «Развитие физической культуры и спорта» на 2023 - 2028 годы, утвержденной постановлением администрации города Мурманска от 14.11.2022 № 3530 (далее — программа «Развитие физической культуры и спорта»);

- подпрограммы «Комплексные меры по профилактике наркомании в городе Мурманске» на 2023 - 2028 годы муниципальной программы «Охрана здоровья населения города Мурманска» на 2023 - 2028 годы, утвержденной постановлением от 14.11.2022 № 3523 (далее - подпрограмма «Комплексные меры по профилактике наркомании в городе Мурманске»).

В 2023 году субсидия СОНКО в сфере физической культуры и спорта на конкурсной основе в соответствии с постановлением от 28.09.2017 № 3152 «Об утверждении порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям на финансовое обеспечение затрат, связанных с проведением физкультурных и спортивных мероприятий, и положения о проведении конкурса проектов проведения физкультурных и спортивных мероприятий некоммерческими организациями», в рамках подпрограммы «Комплексные меры по профилактике наркомании в городе Мурманске» была предоставлена победителю конкурса проектов Мурманской региональной общественной организации «Физкультурно-оздоровительный клуб «Олимп-Мурман» на оказание услуг по организации и проведению праздничной программы физкультурно-спортивного мероприятия «Спорт-альтернатива пагубным привычкам» в размере 138,6 тыс. рублей.

В рамках программы «Развитие физической культуры и спорта», субсидии в размере 15 миллионов рублей были предоставлены АНО «Клуб по хоккею с мячом «Мурман» в соответствии с постановлением от 26 ноября 2013 № 3416 «Об утверждении порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта в спортивной дисциплине «хоккей с мячом».

п/п	Программа	Постановление	Реализация в 2023 году, тыс. руб.
-----	-----------	---------------	--------------------------------------

1	Муниципальная программа «Охрана здоровья населения города Мурманска» на 2023 - 2028 годы, Подпрограмма «Комплексные меры по профилактике наркомании в городе Мурманске»	от 28.09.2017 № 3152	138,60
2	Программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2023 - 2028 годы	от 26.11.2013 № 3416	15 000,00

В рамках организации конкурсов проектов проведения физкультурных и спортивных мероприятий, некоммерческим организациям оказывалась информационная поддержка.

Вся необходимая документация, а именно извещение о проведении конкурса проектов, объявления о проведении отбора получателей субсидии некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта, протоколы заседаний конкурсной комиссии по рассмотрению и оценке проектов размещается на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет.

4. В соответствии с пунктом 3.1 основных мероприятий Комплексной программы в 2023 году **комитетом по образованию администрации города Мурманска** осуществлялись мероприятия, направленные на оказание консультационной поддержки СОНКО, предоставляющим услуги в сфере образования.

5. В соответствии с пунктом 4.1. Комплексной программы **комитет по экономическому развитию администрации города Мурманска** осуществляет мероприятия, направленные на предоставление СОНКО льгот, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом.

В соответствии с решением Совета депутатов города Мурманска от 15.12.2022 № 42-574 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» муниципальные преференции в виде установления льготы по арендной плате за пользование муниципальным имуществом в городе Мурманске на 2023 год были предоставлены 12 общественным организациям по следующим адресам:

№ п/п	Наименование организации, адрес нежилого помещения	Цель предоставления льготы	Размер понижающего коэффициента
1	2	3	4
1.	Мурманская городская Общественная организация «Жители блокадного Ленинграда», нежилое помещение, расположенное по адресу:	на реализацию социальных программ, компенсацию расходов, связанных с	0,05

	- улица Полярный Круг, дом 2	осуществлением и ведением уставной деятельности	
2.	Мурманская областная общественная организация социальной поддержки населения «Прометей плюс», нежилое помещение, расположенное по адресу: - улица Карла Либкнехта, дом 44	на реализацию социальных программ, компенсацию расходов, связанных с осуществлением и ведением уставной деятельности	0,1
3.	Мурманская областная общественная организация «Федерация Традиционного Айкидо г. Мурманска и Мурманской области», нежилое помещение, расположенное по адресу: - улица Олега Кошевого, дом 3	на реализацию социальных программ, компенсацию расходов, связанных с осуществлением и ведением уставной деятельности	0,05
4.	Первомайская окружная организация Мурманской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», нежилые помещения, расположенные по адресам: - проспект Ленина, дом 101, - проспект Кольский, дом 103	на реализацию социальных программ, компенсацию расходов, связанных с осуществлением и ведением уставной деятельности	0,1
5.	Ленинская окружная организация Мурманской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», нежилые помещения, расположенные по адресам:	на реализацию социальных программ, компенсацию расходов, связанных с осуществлением и ведением уставной деятельности	
	- улица Аскольдовцев, дом 19		0,05
	- улица Павлика Морозова, дом 1/7; - улица Адмирала флота Лобова, дом 1		0,1
6.	Общественная организация Мурманская городская организация Объединения инвалидов «Истоки», нежилые помещения, расположенные по адресам: - улица Академика Книповича, дом 39, - улица Полярные Зори, дом 41/2	на реализацию социальных программ, компенсацию расходов, связанных с осуществлением и ведением уставной деятельности	0,05
7.	Мурманское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей Российской Федерации (Всероссийское театральное общество)», нежилое помещение, расположенное по адресу: - улица Полярные Зори, дом 19	на реализацию социальных программ, компенсацию расходов, связанных с осуществлением и ведением уставной деятельности	0,05
8.	Региональная общественная организация Мурманской области добровольное общество защиты	на реализацию социальных программ, компенсацию расходов,	0,05

	бездомных животных «Приют», нежилое помещение, расположенное по адресу: - проезд Автопарковый, дом 20	связанных с осуществлением и ведением уставной деятельности	
9.	Мурманская областная молодёжная общественная организация «ПЕРСПЕКТИВА», нежилое помещение, расположенное по адресу: - улица Капитана Маклакова, дом 50	на реализацию социальных программ, компенсацию расходов, связанных с осуществлением и ведением уставной деятельности	0,05
10.	Общественная организация Мурманский социально-благотворительный клуб родителей и детей-инвалидов «Надежда», нежилое помещение, расположенное по адресу: - улица Полярные Зори, дом 41 корпус 4	на реализацию социальных программ, компенсацию расходов, связанных с осуществлением и ведением уставной деятельности	0,05
11.	Мурманская региональная общественная благотворительная организация поддержки многодетных семей, инвалидов и социально незащищенных категорий населения «Радуга», нежилые помещения, расположенные по адресам: - проезд Ивана Халатина, дом 19, - улица Магомета Гаджиева, дом 16	на реализацию социальных программ, компенсацию расходов, связанных с осуществлением и ведением уставной деятельности	0,05
12.	Мурманская областная общественная организация «Федерация бильярда», нежилое помещение, расположенное по адресу: - улица Свердлова, дом 26/4	на реализацию социальных программ, компенсацию расходов, связанных с осуществлением и ведением уставной деятельности	0,1

6. В соответствии с пунктом 4.2. Комплексной программы **комитет имущественных отношений города Мурманска** в 2023 году осуществил мероприятия в части передачи во владение и (или) пользование СОНКО на безвозмездной основе и на условиях аренды объектов муниципального имущества.

В 2023 году количество объектов муниципального имущества, переданного СОНКО в качестве муниципальной поддержки – 77 единиц.

Исходя из вышесказанного, реализация мероприятий Комплексной программы дала СОНКО возможность воспользоваться мерами муниципальной поддержки, повысить уровень экономической и деловой культуры представителей некоммерческих организаций.

О практике применения ПФДО с целью привлечения
негосударственного (немуниципального) сектора услуг в сфере
дополнительного образования.

Рынок услуг дополнительного образования детей

Охват услугами дополнительного образования детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории города Мурманска, согласно мониторингу доступности дополнительного образования детей, в 2023 году составил 21655 человек.

Одним из приоритетных направлений образовательной политики города Мурманска является обеспечение доступности дополнительного образования детей по различным направлениям деятельности.

Дополнительное образование должно быть привлекательным и востребованным для населения, что может быть реализовано только при обеспечении высокого качества оказываемых образовательных услуг и оперативного реагирования на запросы потенциальных заказчиков.

В соответствии с общими приоритетными направлениями совершенствования системы дополнительного образования в Российской Федерации, закрепленными, в частности, Концепцией развития дополнительного образования детей до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 678-р, Федеральным проектом «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», государственной программой Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642, приказом Минпросвещения России от 03.09.2019 № 467 «Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей», в целях обеспечения равной доступности качественного дополнительного образования для детей в муниципальном образовании город Мурманск обеспечивается персонифицированный учет и персонифицированное финансирование дополнительного образования детей, реализуемые посредством предоставления детям сертификатов, используемых детьми для обучения по дополнительным общеобразовательным программам.

Финансовое обеспечение реализации дополнительных общеразвивающих программ для детей осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», в том числе с применением предусмотренного пунктом 1 части 2 статьи 9 указанного федерального закона способа отбора исполнителей услуг в рамках персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

Реализуемый финансово-экономический механизм позволяет всем организациям, в том числе не являющимся муниципальными учреждениями, имеющим лицензию на ведение образовательной деятельности, получить равный доступ к бюджетному финансированию.

С целью обеспечения использования социальных сертификатов на получение муниципальных услуг в социальной сфере комитет по образованию администрации города Мурманска руководствуется требованиями к условиям и порядку оказания муниципальных услуг в социальной сфере по реализации дополнительных общеразвивающих программ и ежегодно принимает программу персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании город Мурманск.

Всего в 2023 году было предусмотрено средств местного бюджета на организацию деятельности по обеспечению персонифицированного дополнительного образования детей 73 927,9 тыс. руб.

Негосударственными (немуниципальными) поставщиками за счет средств муниципального бюджета израсходовано средств местного бюджета на оплату услуг по заключенным договорам на услуги дополнительного образования детей на сумму 59 638,6 тыс. руб. (80,7 % от всего объема предусмотренных средств на указанные цели), в том числе:

- на оплату за счет сертификатов ПФДО до 31.08.2023 – 31 830,1 тыс. руб.,

- с 01.09.2023 по 31.12.2023 на оплату по социальным сертификатам – 27 808,5 тыс. руб.

В течение 2023 года было заключено 5684 договора об образовании в рамках системы персонифицированного финансирования, в том числе 4568 договоров об образовании с организациями частной формы собственности (3094 человек).

Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности в сфере оказания услуг дополнительного образования детей по городу Мурманску составляет 24,9% (221 организация, оказывающая услуги на указанном рынке, 55 из которых относятся к негосударственным и частным организациям).

Наиболее значимыми барьерами, препятствующими ведению полноценной предпринимательской деятельности на данном рынке услуг, являются нестабильность законодательства, высокие налоги.

Мерами, предпринимаемыми хозяйствующими субъектами на указанном рынке в части повышения конкурентоспособности, являются обучение и переподготовка персонала, приобретение необходимого оборудования.

Особенностями рынка услуг дополнительного образования являются:

1. Высокая стоимость услуг частных образовательных организаций дополнительного образования, недостаточная платежеспособность населения.

2. Недостаточное обеспечение разнообразия направлений деятельности в частных организациях дополнительного образования.

Меры развития конкуренции в данной сфере:

- создание условий для деятельности организаций различных форм собственности через организацию деятельности системы

персонифицированного дополнительного образования и персонифицированного финансирования (ПФДО);

- информационная и консультационная поддержка организаций частной формы собственности и индивидуальных предпринимателей по вопросам внедрения системы ПФДО;

- информационная кампания для родительской общественности о предоставлении услуг в рамках системы персонифицированного финансирования;

- выявление и распространение лучших практик посредством проведения конкурсов программ дополнительного образования, включая организации частной формы собственности и индивидуальных предпринимателей;

- ежегодный мониторинг системы дополнительного образования города Мурманска.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

- модернизация организационно-управленческих и финансово-экономических механизмов (в части внедрения и распространения ПФДО);

- размещение в сети Интернет информации для потребителей о возможностях получения дополнительного образования в частных организациях;

- внедрение современных моделей, программ, технологий и инноваций, ориентированных на развитие компетенций и навыков XXI века.

В 2024 году предусмотрено средств местного бюджета на организацию деятельности по обеспечению персонифицированного дополнительного образования детей 73 494,9 тыс. руб.

Количество выданных социальных сертификатов за период 1 квартала 2024 года составило 3709 единиц.

Кассовый расход за 2024 год (с 01.01.2024 по 31.03.2024) по заключенным договорам составил 23 878,6 тыс. руб., в том числе по организациям частной формы собственности 21 041,9 тыс. руб. (88,1% от всех расходов).

Количество негосударственных организаций, участвующих в реализации социального заказа, – 15 единиц.

Наиболее популярное направление дополнительного образования, реализующееся через социальный сертификат, – общеразвивающие программы дополнительного образования социально-педагогической направленности.