

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МУРМАНСКА КОМИТЕТ ПО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ

АКТ № 1

г. Мурманск

04.12.2020

Проверяемое подведомственное учреждение: МКУ «Новые формы управления»

проспект Кольский, 129/1, г. Мурманск

(наименование, адрес)

На основании: приказ комитета от 16.10.2020 № 111-п «Об утверждении плана проведения проверки подведомственного учреждения МКУ «Новые формы управления» в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2020 год»

приказ комитета от 16.10.2020 № 106-п «О проведении документарной проверки»

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

Уведомление о проведении проверки направлено «19» октября 2020 г. № 28-01-08/5633

Была проведена: плановая/ документарная

(внеплановая/плановая, документарная/выездная)

Цель проведения проверки: соблюдение заказчиком муниципального образования город Мурманск законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственного муниципального учреждения

Начало проведения проверки: 16 ноября 2020 года

Окончание проведения проверки 30 ноября 2020 года

Общая продолжительность проверки: 15 календарных дней

(календарных дней)

Период времени, за который проверяется деятельность учреждения: 2019 год

Предмет проведения проверки:

1. Соблюдение требований к обоснованию закупок, предусмотренных ст. 18 Закона № 44-ФЗ, и обоснованности закупок;

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных ст. 19 Закона № 44-ФЗ;

3. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенный в план график;

4. Применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

5. Соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Лицо (а), проводившее проверку:

Кудряшов К.С. – заместитель председателя комитета;

Валентий О.М. – начальник отдела по общим вопросам;

Богоносцева А.С. – консультант отдела по общим вопросам;

Мелковская А.М. – главный специалист юридического отдела;

Вилкова О.И. – главный специалист юридического отдела;

Ждановская Е.А. – главный специалист финансово-экономического отдела;

Елема О.М. – ведущий специалист финансово-экономического отдела.

(Ф.И.О., должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку)

Нормы законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок, которыми руководствовались должностные лица, уполномоченные на проведение проверки:

- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иные нормативные правовые в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- Гражданский Кодекс Российской Федерации;

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе проведения проверки рассматривались следующие документы:

- контракты, заключенные в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде и документы к ним;

- контракты, заключенные в соответствии с п. 23 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде и документы к ним.

Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок проведена выборочным порядком.

1. Проверка соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных ст. 18 Закона 44-ФЗ, и обоснованности закупок:

В ходе проверки нарушений учреждением ст. 18 Закона № 44-ФЗ не установлено, цены контрактов обосновывались в порядке, установленном ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

2. Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных ст. 19 Закона № 44-ФЗ:

В соответствии со ст. 19 Закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам, (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат.

Под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимается требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, приводящие к закупкам товаров,

работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых учреждением, утверждены приказом комитета от 19.09.2017 № 251-п (в редакции приказа от 07.09.2018 № 58-п).

Нормативные затраты на обеспечение функций учреждения утверждены приказами комитета:

- от 07.09.2018 № 59-п (в редакции приказа от 19.11.2018 № 95-п);
- от 03.06.2020 № 42-п (в редакции приказов от 05.08.2019 № 64-п, от 11.11.2019 № 102-п).

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

1. Согласно муниципальному контракту от 19.11.2019 № 91 на поставку моющих для автотранспорта, заключенного с ИП Артамонов С.В., а также товарной накладной от 28.11.2019 года № 95 приобретены четыре зимних щетки на сумму 1 800,00 рублей и две щетки со скребком для удаления снега на сумму 600,00 рублей, которые нормативными затратами не утверждены;

2. Согласно муниципальному контракту от 16.04.2019 № б/н на поставку моющих для автотранспорта, заключенного с ИП Артамонов С.В., а также товарной накладной от 16.04.2020 № 23 приобретены четыре щетки бескаркасные премиум на сумму 1 000,00 рублей, которые нормативными затратами не утверждены;

3. Согласно муниципальному контракту от 21.05.2019 № б/н на поставку товара, заключенного с ИП Панкратов А.Р., а также УПД от 23.05.2022 № УПТ00005267 приобретены четыре пары перчаток латексных с х/б напылением на сумму 176,80 рублей, которые нормативными затратами не утверждены и чистящее средство для сантехники по цене 121,40 рублей, что превышает стоимость, предусмотренную нормативными затратами.

Выявленные нарушения не содержат признаки административных правонарушений.

3. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенное в план график:

Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В ходе проверки нарушений учреждением порядка обоснования начальной (максимальной) цены контрактов, включенного в план график, предусмотренного ст. 22 Закона № 44-ФЗ, не установлено.

4. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта:

4.1. МКУ «НФУ» заключен муниципальный контракт от 10.01.2019 № б/н с ООО «Аксион» на оказание услуг по техническому обслуживанию системы автоматической пожарной сигнализации. В соответствии с пунктом 4.4. Исполнитель предоставляет Заказчику в срок до 10-го числа (ежемесячно), следующего за расчетным комплект исполнительной документации о фактическом оказании услуг.

В нарушение указанного пункта контракта документы (счет и акт от 31.01.2019 № 11) за январь в учреждение поступили 14.02.2019, о чем свидетельствует дата подписания акта от 31.01.2019 № 11.

4.2. Условиями муниципального контракта от 10.01.2019 № АС-00397, заключенного с ООО «Компания Ти Эй Си» на выполнение работ по абонентскому сопровождению программных продуктов фирмы «1С» закреплено, что Исполнитель готовит по истечении месяца Акт оказанных услуг, а Заказчик оплачивает оказанные услуги в течении 15 рабочих дней после оказанной услуги по объёму и качеству и подписания соответствующих товарораспределительных документов. Авансирование условиями контракта не предусмотрено.

В нарушение пунктов 3.6 и 5.7 муниципального контракта комплект исполнительной документации за март поступил в учреждение 14.03.2019, а МКУ «НФУ» производит оплату за указанные услуги 21.03.2019, т.е. оплачивает указанные услуги авансом.

Несоблюдение сроков, закрепленными условиями контрактов, нарушает п. 1 и п. 2 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

Выявленные нарушения не содержат признаки административных правонарушений.

5. Соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта:

Согласно ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться, экспертные организации.

Экспертизы товаров, работ и услуг в проверяемом периоде проводились учреждением своими силами, результаты экспертиз оформлены Решениями по приемке, согласно которым поставленные товары, работы услуги соответствуют условиям контрактов.

В ходе проверки нарушений учреждением не установлено.

Дополнительно, в ходе проведения проверки комиссией были проверены:

1. Оформление и составление контрактов, заключенных в соответствии п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ:

1.1. Закупка, осуществляемая в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, не требует составления и размещения извещения. Также в соответствии с ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом РФ для совершения сделок.

Однако, в соответствии со ст. 525 ГК РФ поставка товаров для муниципальных нужд осуществляется на основе муниципального контракта на поставку товаров для муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд (пункт 2 статьи 530).

В силу п. 8 ст. 3 Закона № 44-ФЗ государственный контракт, муниципальный контракт - договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Статья 34 Закона 44-ФЗ называется «Контракт» и указано, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным

законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Таким образом, при проведении закупок по Закону 44-ФЗ заказчик заключает контракт.

В нарушение ст. 34 Закона № 44-ФЗ в муниципальных контрактах, заключенных в проверяемом периоде, фигурирует термин «Договор»:

- ПАО «Вымпел-Коммуникации» от 10.01.2019 № О9987, на предоставление телекоммуникационных услуг;
- ООО «Сервис ЦИТ» от 15.01.2019 № б/н, на выполнение работ по заправке и восстановлению картриджей;
- АО «Управление отходами» от 14.03.2019 № 73/333/0000546, на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- ООО «Урал-Пресс Запад» от 15.10.2018 № 14397/19/1, на поставку периодических изданий.

1.2. Ст. 34 Закона № 44-ФЗ определяет обязательные условия при заключении муниципального контракта, которые необходимо включить в муниципальный контракт, без которых его можно признать недействительным.

В соответствии с п. 8 ст. 3 Закона № 44-ФЗ и ст. 72 БК РФ контракт, который финансируется за счет бюджетных средств ограничен по сроку действия на финансовый период, на который доведены лимиты бюджетных обязательств, следовательно, одним из существенных условий при заключении муниципального контракта является указание источника финансирования.

В нарушение вышеуказанного в следующих контрактах такое условие отсутствует:

- ПАО «Вымпел-Коммуникации» от 10.01.2019 № О 9987, на предоставление телекоммуникационных услуг;
- АО «Управление отходами» от 14.03.2019 № 73/333/0000546, на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- ООО «Урал-Пресс Запад» от 15.10.2018 № 14397/19/1, на поставку периодических изданий;
- ООО «Компания «Тензор» от 27.05.2019 № 119051074327, на передачу неисключительных прав использования программы;

1.3. Также, в соответствии с п. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении муниципального контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, однако в следующих контрактах такое условие не указано:

- ООО «Урал-Пресс Запад» от 15.10.2018 № 14397/19/1, на поставку периодических изданий;
- ООО «Урал-Пресс Запад» от 16.04.2019 № 14397/19/2 на поставку периодических изданий;
- ФГУП «Почта России» от 13.05.2019 № 40-3.1-08/4113 ГЗПО, на реализацию государственных знаков почтовой оплаты, маркированной продукции;
- ООО «Компания «Тензор» от 27.05.2019 № 119051074327, на передачу неисключительных прав использования программы;
- МО ВДПО от 26.08.2019 № б/н, на оказание платных образовательных услуг;
- АНО «МРУЦП» от 18.10.2019 № 38 на обучение по дополнительным образовательным программам;
- ООО «Урал-Пресс Запад» от 28.10.2019 № 14397/20/1 на поставку периодических изданий;
- МОО ВДПО от 19.11.2019 № б/н на оказание платных образовательных услуг;

- ООО «Сервис ЦИТ» от 04.12.2019 № 280 на оказание услуг по ремонту оборудования.

1.4. В соответствии со ст. 425 ГК РФ, если муниципальный контракт вступает в силу с момента его подписания сторонами, то необходимо указывать дату подписания такого муниципального контракта.

В нарушение в следующих контрактах подписи сторон отсутствуют:

- Дополнительное соглашение от 25.06.2019 к муниципальному контракту ГОБУЗ «Мурманская областная станция скорой медицинской помощи» от 09.01.2019 № 7/19 на предоставление медицинских услуг;

- ИП Панкратов А.Р. от 21.05.2019 № б/н на поставку товара;

- ООО «Урал-Пресс Запад» от 28.10.2019 № 14397/20/1 на поставку периодических изданий;

- ИП Зворыкин В.А. от 05.11.2019 № 191105-89Ф-кп на поставку товара;

- ООО «ИВОЛИ» от 07.11.2019 № И-00000341 на поставку товара;

- ООО «Сервис ЦИТ» от 12.11.2019 № б/н на оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей;

- ИП Зворыкин В.А. от 22.11.2019 № 191122-94Ф-кп на поставку товара;

- ООО «ЭКСПРЕСС» от 26.11.2019 № ЭКС-19/261119 на поставку товара;

- ООО «ВиТЭК» от 02.12.2019 № б/н на поставку бензина автомобильного АИ-95;

- АО «Электротранспорт» от 12.12.2019 № б/н на поставку транспортных карт.

1.5. В нарушение п. 1 ст. 432 ГК РФ не установлен срок исполнения контракта, то есть не определены существенные условия контракта:

- ООО «Т2 Мобайл» от 10.01.2019 № 63929404, на оказание услуг связи.

1.6. В соответствии со ст. 23 Закона № 44-ФЗ при формировании плана-графика, извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контрактах в том числе, заключенных по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом указывается идентификационный код закупки (ИКЗ).

В нарушение указанного в муниципальном контракте, заключенном с ПАО «Вымпел-Коммуникации» от 10.01.2019 № 09987 на предоставление телекоммуникационных услуг, не указан ИКЗ.

1.7. В соответствии с п. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В нарушения указанного в муниципальном контракте, заключенном с ПАО «Ростелеком» от 01.02.2019 № 251000017858-РТК на оказание услуг связи, не указан порядок предоставления услуг и порядок расчетов.

1.8. В соответствии с п. 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В нарушение указанного в муниципальном контракте, заключенным с ООО «Управляющая компания «Центр по обращению с отходами» от 12.02.2019

№ м5417ц/19 на поставку контейнера для сбора твердых коммунальных отходов, отсутствует ответственность сторон.

Выявленные нарушения не содержат признаки административных правонарушений.

Выводы

По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения:

1. В нарушение требований, установленных Нормативными затратами на обеспечение функций учреждения, допущено превышение стоимости приобретаемых товаров.

2. В нарушение требований, установленных Нормативными затратами на обеспечение функций учреждения, приобретены товары, не включенные в Нормативные затраты.

3. В нарушение п. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ не соблюдены сроки исполнения контрактов.

4. В нарушение ст. 34 Закона № 44-ФЗ в муниципальных контрактах фигурирует термин «Договор».

5. В нарушение п. 8 ст. 3 Закона № 44-ФЗ и ст. 72 БК РФ в муниципальных контрактах не указан источник финансирования.

6. В нарушение п. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в муниципальных контрактах не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

7. В нарушение ст. 425 ГК РФ, в муниципальных контрактах не указана дата подписания.

8. В нарушение п. 1 ст. 432 ГК РФ не установлен срок исполнения контракта.

9. В нарушение ст. 23 Закона № 44-ФЗ в муниципальном контракте не указан идентификационный код закупки.

10. В нарушение п. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в муниципальном контракте не указаны порядок расчетов и предоставления услуг.

11. В нарушение п. 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в муниципальный контракт не включен раздел об ответственности сторон.

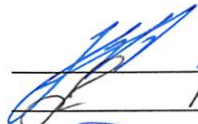



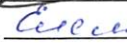
На основании изложенного комиссия **РЕШИЛА:**

1. Признать заказчика – МКУ «Новые формы управления» нарушившим требования Закона № 44-ФЗ.


2. Руководству МКУ «НФУ»:

- принять меры, направленные на устранение нарушений Закона № 44-ФЗ;
- обеспечить контроль за деятельностью контрактного управляющего;
- решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях Закона № 44-ФЗ.

Подписи лиц, проводивших проверку:


Курдюков К.С.
Рыжковская О.М.

Вилкова О.Л.

Медведева А.А.

Иванов Е.А.

Серов О.М.

Акт получил(а): «07» декабря 2020 года



(должность)



(подпись)

А.В. Раев

(Ф.И.О.)