

АКТ

14.06.2017

г. Мурманск

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты города Мурманска на 2017 год, утвержденным коллегией контрольно-счетной палаты города Мурманска (протокол от 28.12.2016 № 47 в редакции от 25.01.2017), на основании приказа от 21.03.2017 № 32 (в редакции от 25.05.2017 № 53), удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 22.03.2017 № 02-05/1/95, выданного председателем контрольно-счетной палаты города Мурманска, проведена проверка законности, результативности использования средств бюджета, выделенных в 2015 - 2016 годах на реализацию подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования город Мурманск» на 2014 - 2019 годы муниципальной программы города Мурманска «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2014 - 2019 годы.

Проверка начата: 04.04.2017

Окончена: 14.06.2017

Проверка проведена должностными лицами контрольно-счетной палаты города Мурманска в следующем составе:

инспектор инспекции контроля расходов, порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом – Жук М.А. – руководитель рабочей группы;

инспектор инспекции контроля расходов, порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом – Малый В.М.

Объект проверки: комитет по жилищной политике администрации города Мурманска.

Проверяемый период: 2015 - 2016 годы.

1. Общие сведения о проверяемом объекте

Комитет по жилищной политике администрации города Мурманска (далее – **Комитет**) в соответствии с решением Совета депутатов города Мурманска от 01.04.2011 № 35-430 «Об утверждении структуры администрации города Мурманска» (с последующими изменениями) является структурным подразделением администрации города Мурманска, созданным для оказания муниципальных услуг и осуществления муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области, нормативными правовыми актами Совета депутатов города Мурманска полномочий администрации города Мурманска в жилищной сфере.

Комитет осуществляет деятельность в соответствии с положением, утвержденным решением Совета депутатов города Мурманска от 31.05.2011 № 37-484 «Об учреждении комитета по жилищной политике администрации города Мурманска и утверждении положения о комитете по жилищной политике

администрации города Мурманска» (с изменениями) (далее - Положение о комитете).

Комитет зарегистрирован в качестве юридического лица инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Мурманску с внесением записи в Единый государственный реестр юридических лиц 27.06.2011 за основным государственным регистрационным номером 1115190008702 и поставлен на учет в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации с присвоением ИНН 5190932826, КПП 519001001,

Комитет является муниципальным казенным учреждением, образованным для осуществления управленческих функций, имеет самостоятельный баланс, гербовую печать, штампы и бланки установленного образца.

Местонахождение Комитета: Российская Федерация, Мурманская область, 183038, г. Мурманск, ул. Профсоюзов, д. 20.

В соответствии с Положением о комитете задачами Комитета являются:

- решение вопросов организации в границах города Мурманска электро-, тепло-, газо-, водоснабжения населения и водоотведения;
- координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории города Мурманска;
- осуществление в соответствии со своей компетенцией муниципального жилищного контроля на территории города Мурманска.

Для учета операций по исполнению бюджета Комитетом в Управлении Федерального казначейства по Мурманской области (далее – УФК по МО) к единому счету бюджета (открытому УФК по МО в отделении Мурманск г. Мурманск) открыты следующие лицевые счета:

- лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств – 01493433930 и лицевой счет получателя бюджетных средств – 03493433930 к расчетному счету УФК по МО 40204810500000000001;

- лицевой счет администратора доходов бюджета - 04493433930 к расчетному счету УФК по МО 40101810000000010005;

- лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств, – 05493433930 к расчетному счету УФК по МО 40302810000003000099.

Ответственными лицами, имеющими право подписи платежных и иных документов, в проверяемом периоде являлись:

с правом первой подписи:

- председатель Комитета – Червинко Анжелика Юрьевна,
- заместитель председателя Комитета – Чударов Максим Геннадьевич,
- заместитель председателя Комитета – Руденко Павел Николаевич;

с правом второй подписи:

- начальник финансово-экономического отдела – главный бухгалтер – Петровская Татьяна Александровна,
- главный специалист финансово-экономического отдела – Марьясова Ирина Евгеньевна.

2. Общая характеристика подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования город Мурманск» на 2014 - 2019 годы муниципальной программы города Мурманска «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2014 - 2019 годы

Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования город Мурманск» на 2014 - 2019 годы (далее – Подпрограмма) входит в муниципальную программу города Мурманска «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2014 - 2019 годы, утвержденную постановлением администрации города Мурманска от 12.11.2013 № 3234 (далее - Постановление № 3234).

Цель Подпрограммы – повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов и создание условий для перевода экономики и бюджетной сферы муниципального образования город Мурманск на энергосберегающий путь развития.

Действия Подпрограммы направлены на реализацию следующих мероприятий:

- повышение тепловой защиты зданий, строений, сооружений при капитальном ремонте, утепление зданий, строений, сооружений, ремонт систем отопления и горячего водоснабжения, установка теплоотражающих экранов на отопительные приборы;

- автоматизацию систем теплоснабжения (установка автоматического, индивидуального теплосчетчика, систем автоматического регулирования теплоснабжения, установка терморегуляторов на радиаторы отопления);

- разработку и ежегодную актуализацию схем тепло- и водоснабжения города Мурманска;

- предоставление субсидии на возмещение затрат ресурсоснабжающих организаций по оснащению многоквартирных домов, в которых расположены муниципальные помещения, коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- возмещение расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных приборов учета;

- энергосбережение и повышение энергетической эффективности жилищного фонда;

- модернизацию энергетических систем с целью эффективного использования энергоресурсов (предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, сбор и обработка данных по потреблению энергетических ресурсов организациями с участием муниципального образования город Мурманск);

- возмещение затрат ресурсоснабжающим организациям по установке коллективных (общедомовых) приборов учета.

Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы:

- достижение суммарной экономии потребления энергетических ресурсов муниципальным образованием город Мурманск в 2019 году по отношению к 2013 году;

- снижение к 01.01.2019 удельных показателей энергопотребления организаций бюджетной сферы по отношению к 2013 году.

Заказчиками Подпрограммы являются следующие структурные подразделения администрации города Мурманска: комитет по образованию, комитет по культуре, комитет по жилищной политике, который также является и координатором Подпрограммы.

Источником финансового обеспечения Подпрограммы в 2015-2016 годах являются средства бюджета муниципального образования город Мурманск и средства внебюджетных фондов.

Постановлением № 3234 (в редакции от 23.12.2015 № 3560 и от 20.12.2016 № 3842), решениями Совета депутатов города Мурманска от 17.12.2014 № 5-70 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции от 17.12.2015 № 20-303), от 17.12.2015 № 20-302 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2016 год» (в редакции от 24.11.2016 № 31-544), сводной бюджетной росписью расходов бюджета муниципального образования город Мурманск (далее – **Сводная роспись**) для реализации Подпрограммы утверждены бюджетные ассигнования в размере:

- на 2015 год - 8 527,0 тыс. руб.,

- на 2016 год – 11 070,0 тыс. руб., из них:

по коду ведомства 969 «Комитет по жилищной политике администрации города Мурманска» по разделу/подразделу 05 02 «Коммунальное хозяйство»:

- на 2015 год - 1 327,0 тыс. руб. по целевым статьям расходов:

79 2 2101 «Возмещение расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных приборов учета», виду расходов 360 «Иные выплаты населению», КОСГУ 290 «Прочие расходы» - 327,0 тыс. руб.,

79 2 6010 «Возмещение затрат ресурсоснабжающим организациям по установке коллективных (общедомовых) приборов учета», виду расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам», КОСГУ 242 «Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» - 1 000,0 тыс. руб.;

- на 2016 год - 10 230,0 тыс. руб. по целевым статьям расходов:

792 2 02 21000 «Актуализация системы теплоснабжения города Мурманска», виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», муниципальному коду цели 22600 «Прочие работы, услуги» – 10 030,0 тыс. руб.,

79 2 02 21010 «Возмещение расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных приборов учета», виду расходов 360 «Иные выплаты населению», муниципальному коду цели 29000 «Прочие расходы» - 200,0 тыс. руб.

Информация об основных мероприятиях Подпрограммы, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования город Мурманск, исполнителем которых в 2015-2016 годах являлся Комитет, с указанием объемов

финансирования, показателей (индикаторов) результативности выполнения основных мероприятий отражена в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Цель, задачи, основные мероприятия	Объемы финансирования (тыс. руб.)		Показатели (индикаторы) результативности выполнения основных мероприятий		
		2015 год	2016 год	Наименование показателя, ед. измерения	Количество	
					2015 год	2016 год
1	2	3	4	5	6	7
Задача 2 Подпрограммы: энергосбережение и повышение энергетической эффективности жилищного фонда						
1	Предоставление субсидии на возмещение затрат ресурсоснабжающих организаций по оснащению многоквартирных домов, в которых расположены муниципальные помещения, коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых энергетических ресурсов (далее – Мероприятие № 2.2 (2015))	1 000,0	0	Количество многоквартирных домов, оснащенных общедомовыми приборами учета энергетических ресурсов, по которым предоставлена субсидия, ед.	28	0
2	Возмещение расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных приборов учета (далее – Мероприятие № 2.3/ 2.4 (2016))	327,0	200,0	Количество установленных индивидуальных приборов учета, по которым возмещаются затраты, ед.	90	51
3	Актуализация схемы теплоснабжения города Мурманска (далее – Мероприятие № 2.2 (2016))	0	10 030,0	Количество заключенных муниципальных контрактов на выполнение работ по актуализации схемы теплоснабжения города Мурманска, ед.	0	2
4	Сбор и обработка данных по потреблению энергетических ресурсов организациями с участием муниципального образования город Мурманск (далее – Мероприятие № 1.2 (2016))	0	Без финансирования	Количество собранных данных, подготовленных отчетов, ед.	0	50
Всего по мероприятиям		1 327,0	10 230,0			

3. Проверка законности, результативности расходования бюджетных средств на выполнение мероприятий Подпрограммы

3.1. Соблюдение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок в целях выполнения мероприятий Подпрограммы

Законность и целевое использование средств местного бюджета, выделенных на реализацию мероприятия 2.2 (2016)

Планирование закупок осуществлялось Комитетом исходя из норм и целей, определенных статьями 13 и 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Планы-графики на 2015 и 2016 годы составлены по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» и размещены в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) с использованием официального сайта ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях выполнения Мероприятия № 2.2 (2016) Подпрограммы Комитетом осуществлены две закупки с использованием конкурентного способа определения подрядчиков в виде открытого конкурса на общую сумму 10 380,00 тыс. руб.

Сроки размещения извещений о проведении открытых конкурсов (далее – Извещение) в ЕИС, а также требования к их содержанию, предусмотренные статьей 49 Закона № 44-ФЗ, соблюдены. Фактов включения требований к участникам закупки либо к объекту закупки, влекущих ограничение конкуренции, не установлено.

Размеры обеспечения заявок при проведении открытых конкурсов, обеспечения исполнения контракта установлены в соответствии со статьями 44 и 96 Закона № 44-ФЗ.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) определена Комитетом посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с положением статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

Однако при установлении НМЦК Комитетом не учтен пункт 3.7 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации № 567), которым в целях

получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК заказчикам рекомендовано осуществлять несколько следующих процедур:

- направление запросов о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»);

- размещение запросов о предоставлении ценовой информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

- осуществление поиска ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками;

- осуществление сбора и анализа общедоступной ценовой информации.

Применение Комитетом одной процедуры при установлении НМЦК методом сопоставимых рыночных цен не позволяет дать объективную оценку экономического обоснования цены контракта.

Контрольно-счетной палатой города Мурманска проведен анализ рынка идентичных работ путем поиска ценовой информации в едином реестре государственных и муниципальных контрактов. Анализ ценовой информации о стоимости работ по актуализации схем теплоснабжения, прошедших в 2015-2016 годах и размещенных в ЕИС, проведен по 14 городам. Информация приведена в приложении к акту № 1.

По результатам анализа ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками (далее - **Реестр**), установлено:

1. НМЦК варьируется от 495,2 тыс. руб. (г. Пенза) до 8 333,3 тыс. руб. (г. Сургут). НМЦК г. Мурманск, указанная в Реестре, составляет 5 580,0 тыс. руб., то есть вторую по величине цену из 14 использованных для анализа;

2. средняя НМЦК по планируемым к заключению контрактам составила 2 392,9 тыс. руб.

3. средняя цена по заключенным контрактам по результатам торгов снижена на 52,9% и составила 1 128,1 тыс. руб.

Следует отметить, что наибольшая из анализируемых НМЦК (8 333,3 тыс. руб.) по итогам торгов снизилась на 80,7 %, в результате чего цена контракта составила 1 610,0 тыс. руб.

В целях обеспечения сопоставимости показателей проведен анализ конечной стоимости работ (цены контракта) по актуализации схем теплоснабжения в относительных величинах (руб./чел.). Информация приведена в приложении к акту № 2.

Как показал анализ, относительная стоимость работ (руб./чел.) по актуализации схемы теплоснабжения варьируется от 0,30 руб./чел. в г. Тула до 19,53 руб./чел. в г. Липецк и 19,25 руб./чел. в г. С. Петербурге.

Относительная стоимость работ в г. Мурманске - 17,84 руб./чел., что составляет третью величину после городов Липецк и С. Петербург. При этом, в

цену контракта г. Липецк кроме работ по актуализации схемы теплоснабжения включена стоимость экспертизы, а в цену контракта г. С. Петербурга включена актуализация схемы теплоснабжения за 3 года (2017-2019).

Приведенные данные свидетельствуют о необходимости в целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, исследования рынка при установлении НМЦК путем изучения общедоступных источников информации, в том числе использование которых предусмотрено Методическими рекомендациями № 567.

Муниципальные контракты заключены Комитетом в соответствии со статьей 54 Закона № 44-ФЗ на условиях, указанных в Извещениях о проведении открытого конкурса и конкурсной документации, по ценам, предложенным победителями. Нарушений по срокам и порядку заключения контрактов не установлено.

Сумма снижения цены контрактов по итогам открытого конкурса составила 350,0 тыс. руб. или 3,37 %. Информация отражена в таблице № 2.

Таблица № 2

Извещение №	НМЦК, тыс. руб.	Договор, дата, №	Цена контракта, тыс. руб.	Размер снижения цены контракта, тыс. руб.	Размер снижения цены контракта, %
0849300004915002484	5 580,0	от 12.02.2015 № 1	5 380,0	200,0	3,58
0849300004916000610	4 800,0	от 10.12.2016 № 2	4 650,0	150,0	3,12
ИТОГО:	10 380,0		10 030,0	350,0	3,37

На момент проведения контрольного мероприятия исполнение муниципальных контрактов завершено.

Проверкой выполнения условий контрактов установлено следующее.

Комитетом с ООО «Невская энергетика» ИНН 839458450 (далее - **Подрядчик**) заключен муниципальный контракт от 12.02.2016 № 1 (далее - **Контракт №1**) на выполнение работ по актуализации на 2017 год схемы теплоснабжения муниципального образования город Мурманск с 2014 по 2029 годы. Цена контракта - 5 380,0 тыс. руб.

В обеспечение исполнения контракта Подрядчиком представлена банковская гарантия ООО «Современный Коммерческий Ипотечный Банк» от 02.02.2016 № 142184 на сумму 1 674,0 тыс. руб.

Пунктом 3.1 Контракта № 1 установлен срок выполнения работ: в течение 14 календарных дней с момента заключения контракта.

Согласно пункту 1.8 технического задания, являющегося неотъемлемой частью Контракта № 1, работы по актуализации и утверждению схемы теплоснабжения выполняются в три этапа:

1. Уточнение и корректировка обосновывающих материалов схемы теплоснабжения.

2. Уточнение и приведение разделов схемы теплоснабжения в соответствии с актуализированными обосновывающими материалами. Разработка сводного тома изменений, выполненных при актуализации схемы теплоснабжения на 2017 год.

3. Участие в публичных слушаниях.

Работы по указанному контракту выполнены Подрядчиком в полном объеме, приняты и оплачены Комитетом на общую сумму 5 380,0 тыс. руб. (акт выполненных работ от 25.02.2016 № 2, платежное поручение от 29.03.2016 № 265865).

Во исполнение пункта 4.1.7 Контракта № 1 о привлечении к исполнению субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций для выполнения работ 1 этапа Подрядчиком заключался договор от 15.02.2016 № 1/КОМ/2016/ЦЭР с ООО «Центр Эффективных разработок» (далее - **Субподрядчик**).

Работы по 1 этапу выполнены Субподрядчиком в установленные сроки и оплачены Подрядчиком в полном объеме.

Отчет об исполнении контракта размещен Комитетом в ЕИС с нарушением срока, установленного пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – **Положение № 1093**) более чем на 100 дней.

Согласно отчету Комитета об исполнении контракта, размещенному в ЕИС 23.12.2016, исполнение Контракта № 1 завершено 25.02.2016, оплата произведена 29.03.2016.

В соответствии с частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, влечет наложение административного штрафа.

Комитетом с Подрядчиком заключен Муниципальный контракт от 23.08.2016 № 2 (далее – **Контракт № 2**) на выполнение работ по актуализации на 2018 год схемы теплоснабжения муниципального образования город Мурманск с 2014 по 2029 годы. Цена контракта – 4 650,0 тыс. руб.

В обеспечение исполнения Контракта № 2 Подрядчиком представлена банковская гарантия ООО «Современный Коммерческий Инновационный Банк» от 09.08.2016 № 259201 на сумму 1 440,0 тыс. руб.

Пунктом 3.1 Контракта № 2 установлен срок выполнения работ: до 10.12.2016.

Согласно пункту 1.8 технического задания, являющегося неотъемлемой частью Контракта № 2, работы по актуализации и утверждению схемы теплоснабжения выполняются в три этапа (аналогично Контракту № 1).

Работы по Контракту № 2 выполнены Подрядчиком в полном объеме, приняты и оплачены Комитетом на общую сумму 4 650,0 тыс. руб. (акт выполненных работ от 09.12.2016 № 38, платежное поручение от 26.12.2016 № 398159).

Во исполнение пункта 4.1.7 Контракта № 2 о привлечении к исполнению субподрядчиков из числа субъектом малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организации для выполнения работ 1 этапа

Подрядчиком заключался договор от 26.08.2016 № 2 2016/СТС/ЦЭР с Субподрядчиком.

Работы по 1 этапу выполнены Субподрядчиком в установленные сроки и оплачены Подрядчиком в полном объеме.

Во исполнение требований части 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ результаты исполнения контракта отражены в отчете, размещенном Комитетом в ЕИС в сроки установленные Положением № 1093.

Бюджетные средства, предусмотренные на 2016 год на финансирование Мероприятия № 2.2 (2016) в сумме 10 030,0 тыс. руб., освоены в полном объеме.

Проверкой эффективности использования бюджетных средств по исполненным контрактам в целях достижения конечных результатов Подпрограммы установлено следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон № 190-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» (далее – Требования № 154), Уставом муниципального образования город Мурманск на основании заключения о результатах публичных слушаний по проекту схемы теплоснабжения муниципального образования город Мурманск с 2014 по 2029 годы от 03.02.2015 постановлением администрации города Мурманска от 09.02.2015 № 337 утверждена схема теплоснабжения муниципального образования город Мурманск с 2014 по 2029 годы (далее – схема теплоснабжения).

Согласно части 3 статьи 23 Закона № 190-ФЗ, пункта 22 Требований № 154 схема теплоснабжения подлежит ежегодной актуализации в отношении следующих данных:

- а) распределение тепловой нагрузки между источниками тепловой энергии в период, на который распределяются нагрузки;
- б) изменение тепловых нагрузок в каждой зоне действия источников тепловой энергии, в том числе за счет перераспределения тепловой нагрузки из одной зоны действия в другую в период, на который распределяются нагрузки;
- в) внесение изменений в схему теплоснабжения или отказ от внесения изменений в части включения в нее мероприятий по обеспечению технической возможности подключения к системам теплоснабжения объектов капитального строительства;
- г) переключение тепловой нагрузки от котельных на источники с комбинированной выработкой тепловой и электрической энергии в весенне-летний период функционирования систем теплоснабжения;
- д) переключение тепловой нагрузки от котельных на источники с комбинированной выработкой тепловой и электрической энергии в отопительный период, в том числе за счет вывода котельных в пиковый режим работы, холодный резерв, из эксплуатации;
- е) мероприятия по переоборудованию котельных в источники комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;

ж) ввод в эксплуатацию в результате строительства, реконструкции и технического перевооружения источников тепловой энергии и соответствие их обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, и проектной документации;

з) строительство и реконструкция тепловых сетей, включая их реконструкцию в связи с исчерпанием установленного и продленного ресурсов;

и) баланс топливно-энергетических ресурсов для обеспечения теплоснабжения, в том числе расходов аварийных запасов топлива;

к) финансовые потребности при изменении схемы теплоснабжения и источники их покрытия.

Согласно условиям, заключенных Комитетом в 2016 году Контрактов № 1 и № 2, при актуализации схемы теплоснабжения на 2017 год в качестве базового года принимается 2014 год, исходные данные – отчеты теплоснабжающих организаций на 01.01.2015 (за 2014год), на 2018 год в качестве базового года принимается 2014 год, исходные данные – отчеты теплоснабжающих организаций на 01.01.2016 (за 2015год).

Использование при актуализации схемы теплоснабжения отчетности двухлетней давности противоречит понятию актуализация – регулярное внесение изменений в информационные фонды, базы данных с целью поддержания их в актуальном, достоверном состоянии, пополнении и обновлении в соответствии с потребностями муниципального образования.

То есть, для актуализации схемы теплоснабжения следует использовать данные теплосетевых и теплоснабжающих организаций за год предшествующий году актуализации схемы теплоснабжения, а также данные о показателях системы теплоснабжения (тепловые нагрузки, установленные мощности, потери тепловой энергии, полезный отпуск тепловой энергии и т. д.) по состоянию на 01.01.2017 и на 01.01.2018 соответственно.

Вместе с тем, в обосновывающих материалах для актуализации схемы теплоснабжения на 2017 год:

- среднегодовая загрузка котлов котельных «Северная», «Роста», «Абрам-Мыс» представлена по данным за 2013 год,

- количество прорывов на тепловых сетях по источникам АО «Мурманэнергосбыт» представлены за отопительный сезон 2012-2013 годов,

- для определения коэффициента перевода договорных нагрузок в фактические использованы данные фактических полезных отпусков тепловой энергии по каждому источнику централизованного теплоснабжения за период 2011-2013 годы, по котельным АО «Мурманэнергосбыт» - 2013 года.

Выборочной сверкой показателей, использованных в обосновывающих материалах для актуализации схемы теплоснабжения на 2017 год, выявлены существенные расхождения данных в параметрах - собственные и хозяйственные нужды, тепловая мощность нетто, а также присоединенная нагрузка, отраженных в таблице 1.12 главы 1 тома 1 «Характеристика мощности теплоисточников ПАО «Мурманская ТЭЦ» с данными таблицы 1.131 главы 1 тома 1 «Балансы тепловой мощности и тепловой нагрузки источников теплоснабжения». Информация представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

Наименование параметра	Ед. изм.	Характеристики мощности теплоисточников ПАО «Мурманская ТЭЦ» (таблица 1.12)			Балансы тепловой мощности и тепловой нагрузки ПАО «Мурманская ТЭЦ» (таблица 1.131)		
		Центральная	Восточная	Южная	Центральная	Восточная	Южная
Установленная тепловая мощность	Гкал/ч	271,0	390,0	461,0	271	390	461
Располагаемая тепловая мощность	Гкал/ч	271,0	390,0	461,0	271	390	461
Собственные и хоз. нужды	Гкал/ч	46,86	15,23	22,09	39,816	12,248	20,293
Объем собственных и хозяйственных нужд	%	13,13	8,26	6,51	14	8	7
Тепловая мощность нетто	Гкал/ч	224,14	374,77	438,91	231,184	377,752	440,707
Присоединенная нагрузка	Гкал/ч	284,4	153,1	256,0	284,4	153,1	289,90

Кроме того, не соответствуют параметры «Установленная и располагаемая тепловая мощность, тепловая мощность нетто» котельных АО «Мурманэнергосбыт» (таблица 1.41 главы 1 тома 1) с данными «Балансы тепловой мощности и тепловой нагрузки источников теплоснабжения» АО «Мурманэнергосбыт» (таблица 1.131 главы 1 тома 1).

Таблица № 4

Наименование параметра	Ед. изм.	Установленная и располагаемая тепловая мощность нетто котельных (таблицы 1.41)	Балансы тепловой мощности и тепловой нагрузки источников теплоснабжения (таблица 1.131)	Отклонения
Котельная Северная				
Располагаемая мощность оборудования	Гкал/ч	367,7	367,7	
Собственные и хозяйственные нужды	Гкал/ч	19,30	10,819	8,481
Объем собственных и хозяйственные нужды	%	8,16	5,25	
Тепловая мощность нетто	Гкал/ч	357,40	356,881	0,519
Котельная Роста				
Располагаемая мощность оборудования	Гкал/ч	59,74	59,74	
Собственные и хозяйственные нужды	Гкал/ч	7,7	3,146	4,554
Объем собственных и хозяйственные нужды	%	19,19	11,46	
Тепловая мощность нетто	Гкал/ч	52,04	56,594	-4,554
Котельная «Абрам-Мыс»				
Располагаемая мощность оборудования	Гкал/ч	24,18	24,18	
Собственные и хозяйственные нужды	Гкал/ч	2,77	1,494	1,276
Объем собственных и хозяйственные нужды	%	37,64	38	
Тепловая мощность нетто	Гкал/ч	21,41	3,9704	17,4396
Котельная ТЦ «Росляково-1»				
Располагаемая мощность оборудования	Гкал/ч	32,56	32,56	
Собственные и хозяйственные нужды	Гкал/ч	3,249	2,383	0,866
Объем собственных и хозяйственные нужды	%	12,48	12,48	
Тепловая мощность нетто	Гкал/ч	29,311	30,177	-0,866
Котельная ТЦ «Росляково Южная»				
Располагаемая мощность оборудования	Гкал/ч	5,61	5,61	
Собственные и хозяйственные нужды	Гкал/ч	0,138	0,114	0,024
Объем собственных и хозяйственные нужды	%	5,27	5,27	
Тепловая мощность нетто	Гкал/ч	5,472	5,496	-0,024

При расчете установленной и располагаемой тепловой мощности параметра «Тепловая мощность» котельной Северная (таблица 1.41 главы 1 тома 1) не учтены собственные и хозяйственные нужды, что приводит к завышению данных показателей. Параметр «Тепловая мощность» рассчитывается исходя из располагаемой мощности оборудования за минусом собственных и хозяйственных нужд (367,7 Гкал/час – 19,30 Гкал/час).

Кроме того, в описательной части к таблице 1.41 сведения об объемах потребления тепловой энергии на собственные и хозяйственные нужды АО «Мурманэнергосбыт» не соответствуют данным отраженным в таблице.

Также в таблице 1.131 арифметически неверно произведен расчет резерва тепловой мощности котельных «Абрам-Мыс» и МУП «Мурманская управляющая компания».

В соответствии с Требованиями № 154 схема теплоснабжения подлежит ежегодной актуализации по строго определенным периодам времени. Проведение актуализации схем теплоснабжения на несколько лет вперед законодательными и нормативными правовыми актами не предусмотрено.

Вместе с тем, на основании решения Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2016 № 26-401 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Мурманска от 17.12.2015 № 20-302 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2016 год» (в редакции решения Совета депутатов города Мурманска от 25.02.2016 № 23-343) постановлением администрации города Мурманска от 18.08.2016 № 2485 в Подпрограмму внесены изменения, в том числе в части увеличения в 2016 году объема ресурсного обеспечения Мероприятия № 2.2 (2016) на 4 800,0 тыс. руб. в целях выполнения в 2016 году работ по актуализации схемы теплоснабжения на 2018 год.

При актуализации схемы теплоснабжения на 2018 год допущены недостатки аналогичные недостаткам изложенным выше, помимо того в актуализированной схеме теплоснабжения на 2018 год:

1. Перспективный прирост объемов теплоносителя по каждой системе теплоснабжение на 2015-2029 годы снижен по каждому году в среднем на 95% (глава 5, том 5 обосновывающих материалов) по сравнению с перспективным приростом, отраженным в обосновывающих материалах к актуализированной схеме теплоснабжения на 2017 год.

2. Изменения, внесенные в главы «Сводного тома изменений» (далее – **Сводный том**) актуализированной схемы теплоснабжения на 2018 год, в большинстве случаев аналогичны ранее включенным при актуализации на 2017 год. Сравнительный анализ Сводных томов изменений за 2017 и 2018 годы приведен в приложении к акту № 3.

Сценарии развития источников теплоснабжения Мурманска в Сводном томе изложены общими фразами, отсутствуют конкретные предложения по внесению изменений, направленные на достижение конечных результатов - эффективного и безопасного функционирования системы теплоснабжения города и ее развития, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

Кроме того, имеют место расхождения данных схемы теплоснабжения на бумажном носителе с данными в электронном виде, размещенными на официальном сайте.

Так, на бумажном носителе том 1 глава 1 «Обосновывающие материалы» страница 31 таблица 1.12 «Характеристика мощности теплоисточников ОАО «Мурманская ТЭЦ» в электронном виде данная таблица отражена номером 1.13 «Характеристика мощности теплоисточников ПАО «Мурманская ТЭЦ», кроме того, на бумажном носителе таблица имеет 7 наименований параметров, тогда как в электронном виде их всего 5.

Таблица 1.41 «Установленная и располагаемая тепловая мощность, тепловая мощность нетто котельных» показатель «Собственные нужды» по котельным имеет существенное отличие от данных в электронном виде, размещенных на официальном сайте <https://www.citymurmansk.ru>.

Законом № 190-ФЗ определено, что схема теплоснабжения - документ, содержащий предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования системы теплоснабжения, ее развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, которая должна соответствовать не только требованиям, установленным законом, но также и показателям надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения.

Использование не актуальных данных при актуализации схемы теплоснабжения влечет за собой искажение значений показателей об источниках теплоснабжения (тепловых балансах, гидравлических нагрузках, источниках их мощности, авариях, и т.д.), что в конечном итоге не позволяет провести объективный анализ существующего положения, перспектив развития, а также показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения.

Таким образом, проведение в 2016 году актуализации схемы теплоснабжения на 2018 год с применением неактуальных исходных данных об источниках теплоснабжения не целесообразно и, следовательно, расходование бюджетных средств на ее проведение в сумме 4 650,0 тыс. руб. неэффективно.

3.2. Законность и целевое использование средств местного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий 2.2 (2015), 2.3/2.4 (2016), 1.2 (2016)

В 2015 году для ресурсного обеспечения Мероприятия № 2.2 (2015) запланировано финансирование за счет бюджета муниципального образования город Мурманск в объеме 1 000,0 тыс. руб., исполнение по расходам составило 699,3 тыс. руб. или 69,9 %.

В целях реализации Мероприятия № 2.2 (2015) постановлением администрации города Мурманска от 03.07.2014 № 2165 утвержден порядок предоставления субсидий на возмещение затрат ресурсоснабжающих организаций по оснащению многоквартирных домов, в которых расположены муниципальные помещения, коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых энергетических ресурсов (далее – Порядок № 2165, Субсидия, ОДПУ соответственно).

Проверкой соблюдения требований Порядка № 2165, обоснованности и экономности использования бюджетных средств на предоставление Субсидии установлено.

В целях получения Субсидии Открытым акционерным обществом «Мурманэнергосбыт» (далее – ОАО «МЭС») 31.03.2015 в Комитет представлено заявление установленной формы с приложением перечня 855 многоквартирных домов, в которых необходимо произвести установку ОДПУ.

По результатам рассмотрения документов 09.10.2015 Комитетом заключено с ОАО «МЭС» соглашение о предоставлении Субсидии в 2015 году (далее – Соглашение).

В соответствии с требованиями пункта 4.3 Порядка № 2165 ОАО «МЭС» 01.12.2015 предоставлен пакет документов, подтверждающих фактическое выполнение работ по установке ОДПУ с привлечением подрядчиков: ЗАО «Интегратор энергетического комплекса», ЗАО «Теплоучет», ЗАО «Взлет» и др.

По итогам проверки представленных документов на соответствие требованиям Соглашения и Порядка № 2165 к возмещению приняты расходы (в части доли муниципального имущества) на оплату работ, выполненных ОАО «МЭС» с привлечением подрядчика ЗАО «Теплоучет». ОДПУ установлены в 22 многоквартирных домах Ленинского административного округа города Мурманска.

Размер Субсидии, рассчитанный в соответствии с пунктом 2.1 Соглашения исходя из доли муниципальной собственности в общем имуществе многоквартирного дома, составил 699 315,29 руб.

Субсидия в полном объеме перечислена Комитетом 29.12.2015 платежным поручением № 683563 на основании счета ОАО «МЭС» от 29.12.2015 № 1.

Возмещение расходов по установке ОДПУ с привлечением подрядчиков ЗАО «Интегратор энергетического комплекса», ЗАО «Взлет» и других не осуществлялось в связи с несоответствием документов, предоставленных ООО «МЭС», условиям Соглашения.

Денежные средства, запланированные на 2015 год на финансовое обеспечение Мероприятия № 2.3 (2015) в объеме 327,0 тыс. руб., не освоены.

Согласно пояснительной записке Комитета от 04.02.2015 к отчету о реализации Подпрограммы, а также Отчета о реализации муниципальных программ города Мурманска в 2015 году, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 31.03.2016 № 808, Отчета о реализации Программы социально-экономического развития города Мурманска на период до 2016 года в 2015 году, форм годовой отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (0503160, 0503164) мероприятие по возмещению расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных приборов учета носит заявительный характер и не реализовано по причине отсутствия заявлений.

Однако анализ данных показал, что в нарушение требований достижимости (цель должна быть потенциально достижима) и привязки к временному графику (установлен срок достижения цели и этапы реализации Подпрограммы), предъявляемых к цели Подпрограммы, установленных

порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Мурманска, утвержденным Постановлением администрации города Мурманска от 21.08.2013 № 2143 (далее - **Порядок № 2143**), причиной невыполнения является включение указанного Мероприятия в перечень основных мероприятий Подпрограммы в ноябре 2015 года, что с учетом времени на рассмотрение заявлений и вынесение по ним решений делает его заведомо невыполнимым до конца финансового года.

Так,

1. Бюджетные ассигнования на возмещение расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных приборов учета утверждены в бюджете муниципального образования город Мурманск на 2015 год в сумме 327,0 тыс. руб. решением Совета депутатов города Мурманска от 29.10.2015 № 17-255 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Мурманска от 17.12.2014 № 5-70 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции от 28.09.2015 № 16-218).

2. Мероприятие по возмещению расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных приборов учета включено в перечень основных мероприятий Подпрограммы 12.11.2015, то есть в конце финансового года (постановлением администрации города Мурманска от 12.11.2015 № 3141 «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города Мурманска от 12.11.2013 № 3234 «Об утверждении муниципальной программы города Мурманска «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2014 - 2018 годы»).

3. Порядок возмещения расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных, общих (квартирных) и комнатных приборов учета электрической энергии, газа, холодной и горячей воды утвержден постановлением администрации города Мурманска от 09.11.2015 № 3094 и вступил в силу со дня его официального опубликования - 19.11.2015.

С учетом периодов информирования населения, рассмотрения документов, принятия решения и сроков перечисления денежных средств, установленных вышеуказанным Порядком, реализовать Мероприятие № 2.3 (2015) в 2015 году не представлялось возможным.

Данный факт свидетельствует о некорректном планировании перечня мероприятий и объемов финансового обеспечения Подпрограммы.

В 2016 году для ресурсного обеспечения Мероприятия № 2.3/2.4 (2016) запланировано финансирование за счет бюджета муниципального образования город Мурманск в объеме 200,0 тыс. руб.

В целях реализации Мероприятия № 2.3/2.4 (2016) постановлением администрации города Мурманска от 09.11.2015 № 3094 утвержден порядок возмещения расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных, общих (квартирных) и комнатных приборов учета электрической энергии, газа, холодной и горячей воды (далее – **Порядок от № 3094**).

Следует отметить, что в Порядке № 3094 отсутствует четкая регламентация периода действия правоотношений, на который распространяются условия данного Порядка, что допускает различное трактование в правоприменительной практике. Порядок № 3094 вступил в силу со дня официального опубликования - 19.11.2015. При этом в 2016 году имеют место случаи возмещения расходов на сумму 23,9 тыс. руб., которые фактически произведены нанимателями жилых помещений муниципального жилищного фонда в 2013 - 2014 годах.

Ранее в соответствии с Порядком предоставления поддержки на установку приборов учета холодной и горячей воды малоимущим гражданам, проживающим в муниципальных жилых помещениях, утвержденным постановлением администрации города Мурманска от 28.08.2012 № 2110, действовавшим в период 2013 - 2014 годов (отменен постановлением администрации города Мурманска от 09.11.2015 № 3094), единовременная денежная компенсация на установку приборов учета холодной и горячей воды предоставлялась малоимущим гражданам, проживающим в муниципальных жилых помещениях.

Кроме того, Порядком № 3094 не предусмотрена четкая детализация состава (объемов и видов) работ по установке приборов учета, подлежащего возмещению, что влечет за собой отсутствие единого подхода при рассмотрении обращений заявителей и установлении размеров возмещения.

Так, проверкой, проведенной в муниципальном казенном учреждении «Новые формы управления» (акт от 22.05.2017), установлено.

1. В части возмещения затрат по установке индивидуальных приборов учета (далее – ИПУ) расхода воды.

Согласно приложенных к заявлению Галахова Э.Б. платежных документов фактические расходы заявителя составили 10,8 тыс. руб., из них: 2,7 тыс. руб. – стоимость ИПУ, 3,1 тыс. руб. - фитинг для установки ИПУ, 5,0 тыс. руб. – стоимость работ. В соответствии с локальным сметным расчетом, предоставленным в составе документов, расходы по установке непосредственно ИПУ составили 1,3 тыс. руб., остальные расходы это подготовительные работы (разборка и прокладка трубопровода, установка прочего фитинга).

Возмещение расходов заявителю произведено в пределах норм, установленных пунктом 1.3 Порядка № 3094, из расчета установки 4 ИПУ в сумме 7,0 тыс. руб., из них: 2,7 тыс. руб. - стоимость 4 единиц ИПУ, 4,3 тыс. руб. - прочие расходы.

Согласно приложенных платежных документов фактические расходы заявителя Иванова А.А. составили 3,6 тыс. руб., из них: 1,5 тыс. руб. - стоимость 2 единиц ИПУ, 0,6 тыс. руб. - фитинг для установки ИПУ, 1,5 тыс. руб. - стоимость работ.

Возмещение расходов заявителю произведено в сумме 3,0 тыс. руб., то есть без учета фитинга, при этом исходя из норматива, предусмотренного пунктом 1.3 Порядка № 3094, размер возмещения за установку 2 единиц ИПУ составляет 3,5 тыс. руб.

Аналогичная ситуация с возмещением расходов Переверзевой Ю.В., которой за установку 2 единиц ИПУ возмещено 3,2 тыс. руб., то есть без учета фитинга, при этом, фактические расходы заявителя составили 3,9 тыс. руб.

Следует отметить, что требованиями к установке и эксплуатации ИПУ предусмотрен ряд подготовительных работ (демонтаж, установка фильтров механической очистки, присоединения), содержащихся в паспортах ИПУ.

2. Возмещение расходов по установке ИПУ газа в 2016 году произведено 9 заявителям, из них у 8 заявителей стоимость работ по установке ИПУ, согласно предоставленных документов об оплате, составила от 1,0 тыс. руб. до 2,3 тыс. руб. По результатам рассмотрения одного заявления произведено возмещение расходов по установке ИПУ газа в пределах норм установленных пунктом 1.3 Порядка № 3094 в сумме 7,5 тыс. руб., причем фактические расходы заявителя составили 10,5 тыс. руб., из них 2,8 тыс. руб. по приобретению ИПУ, 7,7 тыс. руб. по установке ИПУ, в квитанции об оплате услуг по установке ИПУ состав выполненных работ не детализирован.

Нецелевого использования средств бюджета, предоставленных на выполнения Мероприятия № 2, проверкой не установлено.

Исполнение по расходам в целом по Мероприятию № 2.3/2.4 (2016) составило 164,9 тыс. руб. или 82,5 %. Согласно пояснительной записке Комитета от 03.02.2017 к отчету о реализации Подпрограммы, а также Отчета о реализации муниципальных программ города Мурманска в 2016 году, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 31.03.2017 № 877, форм годовой отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (0503160, 0503164) низкий процент освоения денежных средств обусловлен заявительным характером мероприятия.

При этом целевые показатели (индикаторы) результативности выполнения Мероприятия № 2.3/2.4 (2016), предусмотренные на 2016 год, исполнены в полном объеме: затраты на установку индивидуальных приборов учета возмещены 51 человеку. То есть, Мероприятия № 2.3/2.4 (2016) реализовано с использованием меньшего объема бюджетных средств.

В целях оценки сопоставимости показателей (индикаторов) результативности выполнения мероприятия и объемов финансирования в ходе контрольного мероприятия проведен анализ плановых значений указанных показателей, по результатам которого установлено завышение нормативов возмещения расходов по установке ИПУ расхода газа, установленного Порядком № 3094, и как следствие, завышение на этапе планирования Подпрограммы объемов финансового обеспечения указанного мероприятия.

Так, Порядком № 3094 установлен размер возмещения фактически понесенных расходов на один прибор учета расхода газа - не более 7,5 тыс. руб.

Следует отметить, что расчеты, обосновывающие нормативы возмещения расходов, установленные Порядком № 3094, проверке не представлены.

Согласно информации Комитета, предоставленной в электронном виде, для учета затрат на установку ИПУ расхода газа в расчет цены услуги включена стоимость прибора учета в сумме 4,2 тыс. руб. При этом, согласно справочной ценовой информации из сети «Интернет», также предоставленной Комитетом в

электронном виде, стоимость указанных ИПУ составляет от 1,8 тыс. руб. до 4,2 тыс. руб.

Анализ фактических расходов, понесенных на приобретение ИПУ заявителями показал, что средняя цена ИПУ расхода газа составила 2,5 тыс. руб., средний размер расходов заявителей с учетом установки ИПУ составил 4,7 тыс. руб.

Из изложенного следует, что низкий процент освоения денежных средств обусловлен не заявительным характером мероприятия, а завышением объемов финансового обеспечения Мероприятия № 2.3/2.4 (2016) на этапе планирования Подпрограммы.

В целях исполнения требований статьи 22 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности Мероприятием № 1.2 (2016) Подпрограммы предусмотрены сбор и обработка данных по потреблению энергетических ресурсов организациями с участием муниципального образования город Мурманск для последующего размещения в государственной информационной системе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Выполнение Мероприятия № 1.2 (2016) осуществляется без ресурсного обеспечения посредством сбора и обработки информации обобщенной относительно муниципального и жилищного фондов об объемах использования энергетических ресурсов, об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, а также об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Мероприятие № 1.2 (2016) выполнено Комитетом в полном объеме, в 2016 году обработаны данные и подготовлены отчеты в общем количестве 50 единиц, что соответствует плановому показателю (индикатору) результативности выполнения основного мероприятия.

4. Соблюдение сроков исполнения мероприятий Подпрограммы, полнота и своевременность предоставления отчетности о ходе реализации подпрограммы.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) реализации Подпрограммы, показателей (индикаторов) результативности выполнения основных мероприятий Подпрограммы в 2015-2016 годах

В целях анализа степени достижения запланированных результатов и намеченных целей в ходе контрольного мероприятия сопоставлены фактически достигнутые результаты с их плановыми значениями.

Значения одного из важнейших целевых показателей (индикаторов) «Доля расходов бюджета на реализацию подпрограммы энергосбережения от общего объема расходов бюджета», установленные на 2015, 2016 годы Постановлением № 3234 (в редакции от 12.11.2013) в объеме 1,7 % и 1,2 %, соответственно,

изменялись в сторону уменьшения трижды и в окончательном варианте составили 0,08 % (Постановление № 3234 в редакции от 20.12.2015) и 0,095 % (Постановление № 3234 в редакции от 20.12.2016), что противоречит цели Подпрограммы – повышению энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов и создание условий для перевода экономики и бюджетной сферы муниципального образования город Мурманск на энергосберегающий путь развития (далее – Индикатор цели № 1).

Не соответствует Индикатору цели № 1 как на стадии утверждения Подпрограммы, так и на стадии ее исполнения, объем ресурсного обеспечения на 2015 год. Информация отражена в таблице № 5.

Таблица № 5

№ п/п	Наименование показателей	2015 год		2016 год	
		План	Факт	План	Факт
1.	Индикатор цели № 1, установленный Подпрограммой	0,08		0,095	
2.	Объем бюджетных ассигнований	11 445 039,9	11 301 609,9	11 579 600,7	11 431 036,5
3.	Объем средств на реализацию Подпрограммы	8 527,0	7 899,3	11 070,0	11 034,9
4.	Доля средств на реализацию Подпрограммы (стр. 3/стр. 2)	0,07	0,07	0,095	0,096
5.	Отклонения в % (стр. 1-стр. 4)	- 0,01	- 0,01	-	0,001
6.	Отклонения в руб. (стр. 2*стр. 5)	- 1 144,5	- 1 130,2	-	-

Из данных, приведенных в таблице следует, что объем средств для реализации Подпрограммы, предусмотренный Постановлением № 3234, Решением от 17.12.2014 № 5-70 (в редакции от 17.12.2015 № 20-303), а также сводной росписью не соответствует в 2015 году Индикатору цели № 1 на 0,01 % или 1 144,5 тыс. руб.

Индикатор цели № 1 в 2016 году достигнут только за счет проведения дважды в 2016 году мероприятия по актуализации схемы теплоснабжения города Мурманска (на 2017 и 2018 годы). При этом в ходе контрольного мероприятия установлено, что проводить актуализацию схемы теплоснабжения в 2016 году на 2018 год неэффективно и нецелесообразно.

Кроме того, в 2015 году не достигнуты целевые показатели (индикаторы) задач Подпрограммы. Информация представлена в таблице № 6.

Таблица № 6

Показатели (индикаторы)	Значение показателя (индикатора)		
	План	Факт	% исполнения
1	2	3	4
Задача 1: энергосбережение и повышение энергетической эффективности организаций с участием муниципального образования город Мурманск			
Удельный расход ТЭ МУ на 1 кв. м общей площади, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета на 1 кв. м	0,23	0,26	88,5
Удельный расход ЭЭ на обеспечение МУ, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета на 1 кв. м	38,98	43,35	89,9
Удельный расход воды на снабжение МУ, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов	59,23	56,57	104,7

учета на 1 чел.			
Удельная величина потребления энергетических ресурсов МУ, в том числе			
ЭЭ, кВт. ч на 1 чел.	93,93	98,88	95,0
ТЭ, Гкал на 1 кв. м общей площади	0,23	0,26	88,5
ХВС, куб. м на 1 чел.	3,26	3,05	106,9
Задача 2: энергосбережение и повышение энергетической эффективности жилищного фонда			
Удельный расход в жилищном фонде, расчеты за который осуществляются с использованием приборов учета (в части МКД – с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета) (в расчете на 1 кв. м общей площади), в том числе			
ЭЭ	47,35	47,49	99,7
ТЭ	0,28	0,29	96,6
ХВС	2,74	2,75	99,6
Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах, в том числе			
ЭЭ, кВт. ч на 1 проживающего	1 117,52	1 234,66	90,5
ТЭ, Гкал на 1 кв. м общей площади	0,27	0,29	93,1
ХВС, куб. м на 1 проживающего	62,94	64,5	97,6
Газ, куб. м на 1 проживающего	8,79	8,15	107,9

Следует отметить, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2010 № 579 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности», показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности учитываются при оценке деятельности органов местного самоуправления.

В 2016 году также имеет место невыполнение отдельных показателей (индикаторов) целей Подпрограммы. Так, показатель «Доля объема энергетических ресурсов, расчеты за которые осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме энергетических ресурсов, потребляемых (используемых) на территории муниципального образования» в части учета электрической энергии и холодного водоснабжения выполнен на 99,3 % и 94,1 % соответственно.

Информация о достижении показателей (индикаторов) результативности выполнения основных мероприятий представлена в таблице № 7.

Таблица № 7

Наименование показателя результативности выполнения основных мероприятий	Период выполнения	План	Факт	Отклонение
Количество многоквартирных домов, оснащенных общедомовыми приборами учета энергетических ресурсов, по которым предоставлена субсидия, ед.	2015	28	22	78,6 %
Количество установленных индивидуальных приборов учета, по которым возмещаются затраты, ед.	2015	90	0	0 %
Количество собранных данных, подготовленных отчетов, ед.	2016	50	50	100,0 %
Количество заключенных муниципальных контрактов на выполнение работ по актуализации схемы теплоснабжения города Мурманска, ед.	2016	2	2	100,0 %
Количество нанимателей, которым возмещены затраты на установку индивидуальных приборов учета, чел.	2016	51	51	100,0 %

Годовые отчеты о реализации Подпрограммы за 2015 и 2016 годы представлены Комитетом в комитет по экономическому развитию администрации города Мурманска в срок, установленный пунктом 5.12 Порядка № 2143.

Отчеты о реализации муниципальных программ города Мурманска в 2015 и 2016 годах утверждены постановлениями администрации города Мурманска от 31.03.2016 № 808 и от 31.03.2017 № 877 (далее – Отчет).

Оценка эффективности реализации Подпрограммы проведена по двум направлениям в соответствии с методикой оценки эффективности реализации муниципальных программ города Мурманска (приложение № 7 к Порядку № 2143):

- оценка достижения плановых значений индикаторов, измеряющих достижение цели, решение задач и выполнение мероприятий Подпрограммы (результативность муниципальной программы) (далее – ДИП);

- оценка полноты финансирования Подпрограммы (далее – ПФ).

По результатам оценки эффективности реализации Подпрограммы за 2015 год присвоена оценка – 4 балла «Приемлемый уровень эффективности. Необходим более глубокий анализ причин отклонений от плана. Возможен пересмотр Подпрограммы в части корректировки показателей (индикаторов) и/или выделения дополнительного финансирования».

Следует отметить, что оценка реализации Подпрограммы в 4 балла достигнута за счет 100 % выполнения плановых значений индикаторов и мероприятий участником Подпрограммы - комитетом по образованию администрации города Мурманска.

По результатам оценки эффективности реализации Подпрограммы за 2016 год присвоена оценка – 5 баллов «Высокая эффективность».

В нарушение пункта 5.9 Порядка № 2143 пояснительные записки Комитета к отчетам о реализации Подпрограммы не содержат объективных причин невыполнения отдельных мероприятий и мер, принимаемых по их устранению. Так, в пояснительной записке от 04.02.2015 отражено:

1. Низкий процент освоения денежных средств при реализации Мероприятия № 2.2 (2015) обусловлен заявительным характером выплаты. При этом не отражено, что возмещение расходов по установке ОДПУ, работы по которым произведены с привлечением подрядчиков ЗАО «Интегратор энергетического комплекса», ЗАО «Взлет» и других, не осуществлялось в связи с несоответствием предоставленных ООО «МЭС» документов условиям Соглашения.

2. Мероприятие № 2.3/2.4 (2016) носит заявительный характер, и не реализовано по причине отсутствия заявлений.

Однако анализ данных показал, что причиной невыполнения является включение указанного Мероприятия в перечень основных мероприятий Подпрограммы в ноябре 2015 года, что с учетом времени на рассмотрение заявлений и вынесение по ним решений делает его заведомо невыполнимым до конца финансового года.

Согласно пояснительной записке Комитета от 03.02.2017 низкий процент освоения денежных средств по Мероприятию № 2.3/2.4 (2016) обусловлен заявительным характером мероприятия.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что низкий процент освоения денежных средств обусловлен не заявительным характером мероприятия, а завышением объемов финансового обеспечения Мероприятия № 2 на этапе планирования Подпрограммы.

Выводы:

1. При установлении НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) не учтены рекомендации, изложенные в пункте 3.7 Методических рекомендаций № 567, согласно которому в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК заказчиком рекомендовано осуществлять несколько процедур.

Применение Комитетом одной процедуры при установлении НМЦК методом сопоставимых рыночных цен не позволяет дать объективную оценку экономического обоснования цены контракта, а также не обеспечивает соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В нарушение пункта 3 Постановления № 1093 Отчет об исполнении контракта размещен Комитетом в ЕИС с нарушением установленного срока более чем на 100 дней.

3. Установлены существенные недостатки при проведении актуализации схемы теплоснабжения на 2017, 2018 годы:

- Условиями контрактов, заключенных Комитетом в 2016 году на выполнение работ по актуализации схемы теплоснабжения на 2017 и 2018 годы, в качестве базового года принимается 2014 год, исходные данные – отчеты теплоснабжающих организаций на 01.01.2015 (за 2014год) и на 01.01.2016 (за 2015год) соответственно.

Использование при актуализации схемы теплоснабжения отчетности 2-х летней давности противоречит понятию актуализация – регулярное внесение изменений в информационные фонды, базы данных с целью поддержания их в достоверном состоянии, пополнении и обновлении.

- Имеются существенные расхождения в значениях показателей, использованных в обосновывающих материалах для актуализации схемы теплоснабжения на 2017 и 2018 годы: собственные и хозяйственные нужды, тепловая мощность нетто, присоединенная нагрузка, отраженных в таблицах обосновывающих материалов, а также описательной части к ним.

Кроме того, в актуализированной схеме теплоснабжения на 2018 год:

- снижен показатель перспективного прироста объемов теплоносителя по каждой системе теплоснабжение на 2015-2029 года по каждому году в среднем на 95%;

- изменения, внесенные в главы Сводного тома, в большинстве случаев аналогичны включенным в 2017 году.

- Сценарии развития источников теплоснабжения Мурманска в Сводном томе изложены общими фразами, отсутствуют конкретные

предложения по внесению изменений, направленные на достижение конечных результатов - эффективного и безопасного функционирования системы теплоснабжения города и ее развития, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

Использование неактуальных данных при актуализации схемы теплоснабжения влечет за собой искажение значений показателей об источниках теплоснабжения (тепловых балансах, гидравлических нагрузках, источниках их мощности, авариях, и т.д.), что в конечном итоге не позволяет провести объективный анализ существующего положения, перспектив развития, а также показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения.

Таким образом, проведение в 2016 году актуализации схемы теплоснабжения на 2018 год с применением неактуальных исходных данных об источниках теплоснабжения нецелесообразно и расходование бюджетных средств на ее проведение в сумме 4 650,0 тыс. руб. неэффективно.

4. Не освоены денежные средства, запланированные на 2015 год на финансовое обеспечение Мероприятия № 2.3 (2015) в объеме 327,0 тыс. руб. в связи с включением указанного Мероприятия в перечень основных мероприятий Подпрограммы только в ноябре 2015 года, что свидетельствует о некорректном планировании перечня мероприятий и объемов финансового обеспечения Подпрограммы.

5. Отсутствие в Порядка № 3094 положений о начале периода действия правоотношений позволило возместить в 2016 году расходы по установке ИПУ, произведенные заявителями в 2013 году.

Также Порядком № 3094 не предусмотрена детализация состава (объемов и видов) работ по установке приборов учета, подлежащего возмещению, что влечет за собой отсутствие единого подхода при рассмотрении обращений заявителей и установлении размеров возмещения.

6. Значения одного из важнейших целевых показателей (индикаторов) - Индикатора цели № 1, установленные на 2015, 2016 годы Постановлением № 3234 в объеме 1,7 % и 1,2 %, изменялись в сторону уменьшения и в окончательном варианте составили 0,08 % (Постановление № 3234 в редакции от 20.12.2015) и 0,095 % (Постановление № 3234 в редакции от 20.12.2016), что противоречит цели Подпрограммы – повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов и создание условий для перевода экономики и бюджетной сферы муниципального образования город Мурманск на энергосберегающий путь развития и принципам стратегического планирования, установленным Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Кроме того, не соответствует Индикатору цели № 1 объем ресурсного обеспечения на 2015 год, как на стадии утверждения Подпрограммы, так и на стадии ее исполнения на 0,01 % или 1 144,5 тыс. руб.

Индикатор цели № 1 в 2016 году достигнут только за счет проведения дважды в 2016 году мероприятия по актуализации схемы теплоснабжения города Мурманска (на 2017 и 2018 годы). При этом в ходе контрольного мероприятия

установлено, что проводить актуализацию схемы теплоснабжения в 2016 году на 2018 год нецелесообразно и неэффективно.

7. В 2015 году не достигнуты целевые показатели (индикаторы) задач Подпрограммы. Отдельные показатели (индикаторов) целей Подпрограммы не выполнены и в 2016 году. Так, показатель «Доля объема энергетических ресурсов, расчеты за которые осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме энергетических ресурсов, потребляемых (используемых) на территории муниципального образования» в части учета электрической энергии и холодного водоснабжения выполнен на 99,3 % и 94,1 %, соответственно.

8. В нарушение пункта ^{5.9}5.9 Порядка № 2143 пояснительные записки Комитета к Отчету не содержат объективных причин невыполнения отдельных мероприятий и мер, принимаемых по их устранению.

Инспектор инспекции контроля расходов, порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом контрольно-счетной палаты города Мурманска



М.А. Жук

Инспектор инспекции контроля расходов, порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом контрольно-счетной палаты города Мурманска



В.М. Малый

Акт составлен в 2 экземплярах:

1-й экземпляр – контрольно-счетная палата города Мурманска;

2-й экземпляр – комитет по жилищной политике администрации города Мурманска.