



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА ОКТЯБРЬСКОГО
АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА
ГОРОДА МУРМАНСКА

ул. Октябрьская, д. 1, корп. 1, Мурманск, Россия, 183038
тел. 45-48-26, факс 45-50-37

Главе администрации города
Мурманска

Сысоеву А.И.

пр. Ленина, д. 75,
г. Мурманск, 183038

26.02.2016 № 1-2886-2016

ПРОТЕСТ

на постановление администрации города Мурманска от 30.12.2011 № 2773 «Об утверждении Порядка предоставления ЗАО «МАСКО» субсидии из бюджета муниципального образования город Мурманск на возмещение расходов, связанных с реализацией льготного проезда пенсионеров, обучающихся и студентов очной формы обучения на пассажирских судах сообщением морвокзал Мурманск - Абрам-Мыс - Мурманск»

Прокуратурой округа в порядке надзора изучено на предмет соответствия действующему законодательству постановление администрации города Мурманска от 30.12.2011 № 2773 «Об утверждении Порядка предоставления ЗАО «МАСКО» субсидии из бюджета муниципального образования город Мурманск на возмещение расходов, связанных с реализацией льготного проезда пенсионеров, обучающихся и студентов очной формы обучения на пассажирских судах сообщением морвокзал Мурманск - Абрам-Мыс - Мурманск» (далее - Порядок).

В ходе проверки установлено, что отдельные положения Порядка не соответствуют требованиям действующего законодательства по следующим основаниям.

Так, пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Вместе с тем, в нарушение подпункта 4 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий рассматриваемым Порядком не предусмотрен.

Пунктом 5.1 Порядка, предусмотрено, что уполномоченный орган осуществляет контроль за выполнением Предприятием условий предоставления субсидий, в том числе путем проверки документов, представляемых получателями субсидий в соответствии с пунктом 4.3 настоящего Порядка.

Данный пункт Порядка не соответствует подпункту 5 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса российской Федерации, поскольку не содержит положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

В соответствии с пунктом 5.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации при предоставлении субсидий, предусмотренных настоящей статьей, юридическим лицам, указанным в пункте 1 статьи 78 БК РФ, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, является запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулирующими предоставление субсидий указанным юридическим лицам.

Однако, в нарушение указанной нормы закона, такое обязательное условие при предоставлении субсидий ни Порядком не предусмотрено.

организации с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах) на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

Вместе с тем, согласие получателя субсидии на осуществление администрацией и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка их предоставления Порядком также не предусмотрено.

Согласно положениям Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьи 9.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», а также приказа Генерального прокурора от 28.12.2009 № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов» проведена оценка Порядка на предмет наличия в нем коррупциогенных факторов.

Так, пунктом 5.1 Порядка предусмотрено, что уполномоченный орган осуществляет контроль за выполнением Предприятием условий предоставления субсидий, в том числе путем проверки документов, представляемых получателями субсидий в соответствии с пунктом 4.4 настоящего Порядка.

Вместе с тем, Порядком не урегулирована процедура проведения проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии.

Таким образом, в отсутствие нормативного регулирования, должностные лица органов местного самоуправления города Мурманска по своему усмотрению могут осуществлять проверочные действия, определяя их объем и сроки проведения, в том числе, преследуя личные цели, вопреки интересам муниципального образования, а также с нарушением прав получателей субсидии.

Учитывая изложенное, Порядок содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96, а именно: отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

В силу п. 3 ст. 7 Федерального закона РФ «О прокуратуре РФ», прокурор, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в рассмотрении внесенных ими представлений и протестов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

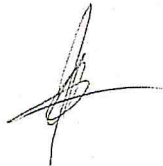
ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест с участием представителя прокуратуры Октябрьского административного округа не позднее, чем в десятидневный срок с момента его поступления.

2. Привести в соответствие с действующим законодательством Порядок предоставления ЗАО «МАСКО» субсидии из бюджета муниципального образования город Мурманск на возмещение расходов, связанных с реализацией льготного проезда пенсионеров, обучающихся и студентов очной формы обучения на пассажирских судах сообщением морвокзал Мурманск - Абрам-Мыс - Мурманск, утвержденный постановлением администрации города Мурманска от 30.12.2011 № 2773.

3. О результатах рассмотрения настоящего протеста уведомить прокуратуру Октябрьского административного округа г. Мурманска в установленный законом срок.

Прокурор округа
советник юстиции



А.В. Круглин