



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНСКОГО
АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА
г. МУРМАНСКА

проезд Ивана Халатина, 5, Мурманск,
Россия, 183031, тел./факс (8152) 43-41-33

23 .05.2017 № 4-243 В-2017

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, муниципальной собственности

Прокуратурой округа по информации, размещенной в средствах массовой информации, проведена проверка исполнения законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, муниципальной собственности, в ходе которой в бездействии должностных лиц ММБУ «Управление дорожного хозяйства» (далее – ММБУ «УДХ», Учреждение) выявлен ряд нарушений.

Так, в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон от № 68-ФЗ) чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций представляет собой комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Председателю Комитета по развитию
городского хозяйства администрации
г. Мурманска

Мастюгину К.А.

ул. Профсоюзов, д. 20, г. Мурманск,
183038

Вашкин ИВ
Вечеркин СЗ

С 24097
О.В. Мухомов



Согласно статье 7 Федерального закона № 68-ФЗ мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.

Осуществление подготовки и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций относится к полномочиям органов местного самоуправления (пункт «а» части 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ).

Кроме того, в соответствии с пунктами 8, 28 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа, организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера относятся к вопросам местного значения городского округа.

С целью реализации названных полномочий администрацией г. Мурманска издано постановление от 23.03.2017 № 752 «О мерах по пропуску паводковых вод в г. Мурманске в 2017 году» (далее – Постановление № 752).

Пунктами 10.1, 10.3 Постановления № 752 на ММБУ «Управление дорожного хозяйства» возложена обязанность по подготовке водоотводной системы и сооружений инженерной защиты города для пропуска паводковых вод на закрепленных территориях; в паводковый период обеспечить поддержание в готовности сил и материальных средств, предназначенных для предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий на территории города.

Как следует из пунктов 7, 9 Приложения № 3 к Постановлению № 752 смотровая камера по ул. Промышленной, а также камера, оголовок у выхода из закрытого русла реки Роста и участок открытого русла вдоль территории АО «Экспоннефть» закреплены за ММБУ «УДХ».

В ходе проведенной прокуратурой округа проверки установлено, что содержание вышеназванной смотровой камеры Учреждением осуществляется ненадлежащим образом, допускается скопление грунта и мусора, доступ к камере на протяжении длительного времени отсутствовал.

Во исполнение пункта 4 Постановления № 752 Управлением Ленинского административного округа г. Мурманска в рамках контроля за выполнением работ по обеспечению безопасности прохождения весеннего паводка на территориях предприятий, расположенных в Северо-Восточной промзоне вдоль русла реки Роста, 16.05.2017 проведено обследование территории в районе вышеназванной смотровой камеры, в ходе которого также выявлено отсутствие доступа к камере, о чем сообщено в адрес Учреждения письмом от 16.05.2017 (исх. № 25-08-10/780). Кроме того, с целью исключения складирования снега в дальнейшем предложено рассмотреть вопрос об установке ограждения в месте расположения камеры.

Однако необходимых мер, направленных на очистку смотровой камеры от грунта и мусора, а также на обеспечение свободного доступа к ней ММБУ «УДХ» своевременно не принято, что повлекло существенное затягивание процесса

ликвидации чрезвычайной ситуации 18.05.2017, возникшей в связи с подтоплением территории АО «Мурманэнергосбыт», а именно котельной «Северная», расположенной по адресу: г. Мурманск, ул. Промышленная, д. 15.

Данная котельная является объектом топливно-энергетического комплекса, которому присвоена низкая категория опасности, относится к опасным производственным объектам и осуществляет теплоснабжение 476 многоквартирных жилых домов, расположенных в г. Мурманске.

В этой связи сложившаяся чрезвычайная ситуация в совокупности с длительным бездействием ММБЦУ «УДХ» как поставила под угрозу бесперебойное теплоснабжение жителей г. Мурманска, так и могла повлечь человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери.

Кроме того, проведенной прокуратурой Первомайского административного округа г. Мурманска проверкой установлено, что 18.05.2017 в 19.00 часов в ММБУ «УДХ» поступила информация об аварийной ситуации, связанной с заливом паводковыми водами придомовой территории в районе дома 26 по ул. Зои Космодемьянской в городе Мурманске. Вследствие затопления придомовой территории доступ в первый подъезд приведенного дома отсутствовал.

Водоотведение дождевых и талых вод от указанного дома предусмотрено через водоприемные решетки в количестве двух штук, расположенных на проезжей части в районе первого подъезда указанного дома, соединенных с коллектором. Коллектор D 650мм управляющей компанией не обслуживается, поскольку обеспечивает сбор талых и ливневых вод с территории всего микрорайона № 308.

Согласно пунктам 3, 4 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа; организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

Согласно частям 1, 3 статьи 225 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) бесхозяйной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен, либо вещь, от права собственности на которую собственник отказался.

Бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся.

По истечении года со дня постановки бесхозяйной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь.

Согласно сообщения Управления Росреестра по Мурманской области от 19.12.2016, 19.12.2016 в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним, Управлением федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Мурманской области внесены сведения о

принятии на учет бесхозяйного объекта недвижимого имущества – водоотвода от дома № 8 по проезду Молодежному до дома 28 по ул. Зои Космодемьянской.

В соответствии с пунктом 3 приказа Комитета имущественных отношений города Мурманска от 14.07.2016 № 1045 организация содержания водоотвода от дома № 8 по проезду Молодежному до дома 28 по ул. Зои Космодемьянской, протяженностью 460 п.м, поручена ММБУ «УДХ».

Согласно пункта 2.1 Устава ММБУ «УДХ», Учреждение создано в целях содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения, элементов дорог, объектов благоустройства и инженерной инфраструктуры, осуществления дорожной деятельности, выполнения работ по благоустройству города, оказания услуг в данной сфере населению и организациям всех форм собственности.

Для достижения указанных целей, Учреждение осуществляет в установленном законодательством порядке следующие виды деятельности: удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность; удаление и обработка сточных вод, что отражено в п.п. 2.2.10 и 2.2.29 Устава.

Из объяснений руководителя ММБУ «УДХ» Ланина С.Б., полученных в прокуратуре Первомайского административного округа г. Мурманска 22.05.2017, следует, что авария, связанная с залитием паводковыми водами придомовой территории в районе дома 26 по улице Зои Космодемьянской в городе Мурманске полностью устранена 19.05.2017 в 20.00 часов. В период обслуживания водоотвода от дома № 8 по проезду Молодежному до дома 28 по ул. Зои Космодемьянской, т.е. с 14.07.2016 по настоящее время его прочистка осуществлялась единожды в марте 2017 года.

Отсутствие надлежащих профилактических мероприятий, направленных на недопущение аварийных ситуаций, повлекло нарушение прав жителей дома 26 по улице Зои Космодемьянской на беспрепятственный доступ в подъезд жилого дома, и как следствие на благоприятные и безопасные условия проживания (часть 1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении своих обязанностей должностными лицами ММБУ «Управление дорожного хозяйства», на которых возложены полномочия по подготовке водоотводной системы и сооружений инженерной защиты города для пропуска паводковых вод на закрепленных территориях, отсутствии должного контроля за их деятельностью со стороны руководства Учреждения, что влечет нарушение условий жизнедеятельности людей, создает предпосылки для причинения ущерба здоровью граждан или окружающей среде, значительных материальных потерь.

Кроме того, ненадлежащее содержание и обслуживание водоотвода от дома № 8 по проезду Молодежному до дома 28 по ул. Зои Космодемьянской в г. Мурманске, принятого на учет в качестве бесхозяйного объекта недвижимого имущества, в дальнейшем может повлечь нарушение имущественных прав муниципального образования г. Мурманск, которое вправе получить данный объект в муниципальную собственность.

В силу пункта 3 статьи 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в рассмотрении внесенных ими представлений и протестов федеральными органами исполнительной власти, представительными

(законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями.

На основании изложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры округа и в течение месяца принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру округа в письменной форме в установленный законом срок.

О дне и времени рассмотрения настоящего представления письменно уведомить прокуратуры Ленинского и Первомайского административных округов г. Мурманска.

Заместитель прокурора округа

советник юстиции



Т.С. Захарова