



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

пр. Кольский, д. 1, г. Мурманск, 183032,
тел. (8152) 48-60-81, факс (8152) 48-60-50, E-mail: minfin@gov-murman.ru
ОКПО 27942931, ОГРН 1025100863160, ИНН/КПП 5191501950/519001001

23.10.2019 № 02-06/3029-ЕД
на № _____ от _____

**Руководителям финансовых органов
муниципальных образований
Мурманской области**

*О формировании местных
бюджетов на 2020 год и на плановый период
2021 и 2022 годов*

Министерство финансов Мурманской области (далее – Министерство) информирует о принятии на федеральном уровне следующих законов:

от 02.08.2019 N 307-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений";

от 02.08.2019 N 278-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона "Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг" введена система оценки долговой устойчивости местных бюджетов. Согласно данной системе муниципальные образования в зависимости от установленных показателей могут классифицироваться как заемщики с высоким, средним или низким уровнем долговой устойчивости. С учетом уровня долговой устойчивости (начиная с бюджетов на 2021 -2023 годы) предусматриваются различные ограничения по осуществлению заимствований (предоставлению государственных (муниципальных) гарантий).

Положения Федерального закона № 307-ФЗ применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В целях реализации Федерального закона № 307-ФЗ подготовлены и направлены в Мурманскую областную Думу на рассмотрение изменения в

закон Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (размещен на сайте Министерства).

В проекте закона предусмотрены следующие изменения:

установлены единые нормативы отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов неналоговых доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 40 процентов;

уточнены формы межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам. Поскольку местным бюджетам могут быть предоставлены из областного бюджета не только дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, но и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иные дотации, предусматривается общая формулировка - "дотации местным бюджетам";

признана утратившей силу статья о предоставлении из областного бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселениям (городским округам) в связи с исключением городских округов из перечня получателей указанных дотаций;

предусматривается обязанность заключения Министерством финансов Мурманской области с главами муниципальных районов, городских округов при предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. Такая же обязанность по заключению соглашений предусматривается между муниципальным районом и поселениями, получающими дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет субвенции из областного бюджета на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений;

исключены положения о региональном фонде финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), районном фонде финансовой поддержки поселений;

уточняются наименования форм межбюджетных трансфертов предоставляемых из местных бюджетов. В связи с исключением субсидий, перечисляемых из бюджетов городских, сельских поселений в бюджеты муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера, а также в связи с введением "горизонтальных" субсидий на муниципальном уровне в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения используется обобщенное название субсидий - субсидии бюджетам муниципальных образований;

уточняются подходы к предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений. Предусматривается возможность установления 20 процентов не распределенного на каждый год планового периода между городскими, сельскими поселениями объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета муниципального района.

Указанные изменения необходимо учесть при формировании местных бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы, а также:

- обеспечить составление основных параметров местного бюджета с учетом бюджетного эффекта от реализации мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, оптимизации расходов;

- обеспечить недопущение наличия неэффективных местных налоговых льгот;

- не устанавливать новые расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления; принять меры по отмене (сокращению) установленных расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления (с учетом положений ст. 136 Бюджетного кодекса РФ и условий, установленных при предоставлении из областного бюджета бюджетных кредитов);

- не допускать увеличения расходных обязательств муниципального образования (принятия новых расходных обязательств) сверх объема увеличения налоговых, неналоговых доходов и дотаций из бюджетов других уровней;

- не планировать в качестве источника финансирования дефицита местного бюджета привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы (за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах местного бюджета).

- учитывать положения, установленные Основными направлениями бюджетной политики Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- при формировании кодов бюджетной классификации руководствоваться приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

При формировании доходов муниципальных дорожных фондов следует учесть, что законодательством Российской Федерации не предусмотрено обязательство субъекта Российской Федерации по распределению доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" в местные бюджеты. Таким образом, доходы муниципальных дорожных фондов следует рассчитывать от доходов от уплаты акцизов, поступающих по кодам классификации доходов, идентифицированным «в целях формирования дорожных фондов».

Учесть, что Федеральным законом от 15.04.2019 N 62-ФЗ с 1 января 2020 года норматив зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов установлен в размере 60 процентов (до 1 января 2020 года – 55 процентов). Таким образом, совокупный норматив зачисления платы в

бюджеты городских округов и муниципальных районов составит 100 процентов.

Муниципальным районам необходимо учесть положения ст. 142 Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального закона № 307-ФЗ):

Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений (за исключением межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) осуществляется при соблюдении органами местного самоуправления городских, сельских поселений условий, установленных правилами предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений.

Межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений, которые предоставляются за счет областного бюджета, в том числе субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений, предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления городских, сельских поселений основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам, предусмотренных статьей 136 Бюджетного кодекса РФ.

Цели, порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из областного бюджета, устанавливаются **муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований**, принятыми в соответствии с законами и (или) иными нормативными правовыми актами Мурманской области.

В части отражения расходов на реализацию региональных проектов необходимо учесть:

1. В случае если на одной целевой статье и мероприятии отражены общие расходы как на реализацию региональных проектов, так и не относящиеся к ним, их следует разделить.

2. Для отражения расходов с кодами целевых статей, содержащими R0000-R9990 и L0000-L9990, коды направлений расходов региональных проектов не применяются;

3. Для отражения расходов на переселение граждан из аварийного жилищного фонда рекомендовано утверждение целевых статей расходов, содержащих следующие направления расходов (6-10 разряды кода целевой статьи), осуществляемых:

- за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства XXXF3 67483;

- за счет субсидии из областного бюджета XXXF3 67484;

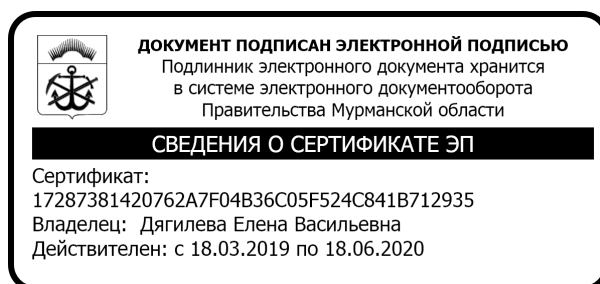
- за счет средств местного бюджета XXXF3 6748S.

4. Отражение расходов в рамках региональных проектов необходимо согласовать с исполнительными органами государственной власти - кураторами соответствующих проектов. Общий объем расходов на реализацию соответствующего проекта в бюджете муниципального образования должен совпадать с объемом, предусмотренным в региональном проекте.

В целях выполнения условий предоставления субсидий на софинансирование расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда; на софинансирование расходных обязательств, возникающих при осуществлении полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений внести (при необходимости) изменения в правовые акты муниципального образования, утверждающие муниципальные программы, в части соответствия перечня мероприятий, указанных в муниципальных программах, и перечня мероприятий в целях софинансирования которых предоставляются субсидии.

Коды целевых статей для отражения в местных бюджетах отдельных расходов, осуществляемых за счет собственных средств местного бюджета, приведены в приложении к настоящему письму.

Министр



Е.В. Дягилева

Отражение отдельных расходов местных бюджетов, осуществляемых
за счет собственных средств местного бюджета, в 2020-2022 годах

Наименование расходного обязательства	Коды целевых статей для отражения в местных бюджетах расходов, осуществляемых за счет собственных средств
1	2
Реализация Закона Мурманской области "Об административных комиссиях"	XX X XX A5550
Предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на государственную регистрацию актов гражданского состояния	XX X XX C9300
Отлов и содержание безнадзорных животных (субвенция бюджетам муниципальных образований)	XX X XX A5590
Организация осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных (субвенция бюджетам муниципальных образований)	XX X XX A5600
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	XX X XX C1180
Предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по образованию и деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав	XX X XX A5560
Расходы на выплаты по оплате труда главы муниципального образования	XX X XX 01010
Расходы на обеспечение функций главы муниципального образования	XX X XX 01030
Расходы на выплаты по оплате труда председателя представительного органа муниципального образования	XX X XX 02010
Расходы на обеспечение функций председателя представительного органа муниципального образования	XX X XX 02030
Расходы на выплаты по оплате труда депутатов представительного органа муниципального образования	XX X XX 03010
Расходы на обеспечение функций депутатов представительного органа муниципального образования	XX X XX 03030
Расходы на выплаты по оплате труда главы местной администрации	XX X XX 04010
Расходы на обеспечение функций главы местной администрации	XX X XX 04030
Расходы на выплаты по оплате труда руководителя контрольно-счетной палаты муниципального образования и его заместителей	XX X XX 05010

Расходы на обеспечение функций руководителя контрольно-счетной палаты муниципального образования и его заместителей	XX X XX 05030
Расходы на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления	XX X XX 06010
Расходы на обеспечение функций работников органов местного самоуправления	XX X XX 06030
Расходы на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления, выполняющих переданные полномочия поселений	XX X XX 09010
Расходы на обеспечение функций работников органов местного самоуправления, выполняющих переданные полномочия поселений.	XX X XX 09030
Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из местного бюджета	XX X XX 13060
Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а также членов их семей, при заключении (расторжении) трудовых договоров (контрактов) с организациями, финансируемыми из местного бюджета	XX X XX 13070
Расходы на компенсационные выплаты, производимые депутатам, выборным должностным лицам местного самоуправления, высвобождаемым в связи с выходом на трудовую пенсию, уволенным в связи с истечением срока полномочий	XX X XX 07200
Расходы на компенсационные выплаты, производимые уволенным муниципальным служащим, замещавшим должности муниципальной службы, учрежденные для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лица, замещающего муниципальную должность, в связи с истечением срока полномочий указанного лица	XX X XX 07400
Расходы на компенсационные выплаты муниципальным служащим, высвобождаемым в связи с выходом на трудовую пенсию	XX X XX 08200
Расходы на единовременное поощрение за многолетнюю безупречную муниципальную службу, выплачиваемое муниципальным служащим	XX X XX 08210
Расходы на компенсационные выплаты и выплаты, осуществляемые при предоставлении социальных гарантий муниципальным служащим, уволенным по сокращению штатной численности работников органов местного самоуправления в связи с проведением мероприятий по оптимизации деятельности органов местного самоуправления и сокращению расходов на их содержание	XX X XX 08400
Расходы местных бюджетов, связанные с материально-техническим обеспечением деятельности территориальных избирательных комиссий Мурманской области, производимые за счет собственных средств	XX X XX 06330
Превышение размера расходного обязательства, софинансируемого из областного бюджета: - средства местного бюджета превышающие размер расходного обязательства муниципального образования в целях софинансирования которого предоставляется субсидия на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений	XX X XX P1100