

**Выписка из протокола № 12
двенадцатого заседания
Совета депутатов города Мурманска
шестого созыва**

09.07.2020
10.00

г. Мурманск,
ул. Комсомольская, д.10
зал заседаний

Присутствовали:

Глава муниципального образования город Мурманск, депутат по избирательному округу № 14 Сысоев Андрей Иванович (в режиме видеоконференцсвязи).

Депутаты:

1.	Андреева Ирина Евгеньевна	- избирательный округ № 7
2.	Белошеев Михаил Викторович	- избирательный округ № 12
3.	Буряк Владимир Николаевич	- избирательный округ № 15
4.	Дзюба Ольга Андреевна	- избирательный округ № 9
5.	Елпанова Татьяна Анатольевна	- избирательный округ № 4
6.	Ищук Алексей Валерьевич	- избирательный округ № 6
7.	Кириллов Виталий Борисович	- избирательный округ № 12
8.	Климова Антонина Леонидовна	- избирательный округ № 4
9.	Ковалева Татьяна Алиагаевна	- избирательный округ № 2
10.	Мазилкина Ирина Валентиновна	- избирательный округ № 3
11.	Малыгина Любовь Валентиновна	- избирательный округ № 15
12.	Меркушова Елена Ивановна	- избирательный округ № 8
13.	Морарь Игорь Николаевич	- избирательный округ № 11
14.	Мостовой Леонид Леонидович	- избирательный округ № 11
15.	Набатов Антон Геннадьевич	- избирательный округ № 9
16.	Прямикова Тамара Ивановна	- избирательный округ № 13
17.	Таран Антонина Ивановна	- избирательный округ № 8
18.	Телибаева Наталия Сергеевна	- избирательный округ № 13
19.	Ускова Ирина Акиндиновна	- избирательный округ № 5
20.	Хабаров Виктор Алексеевич	- избирательный округ № 10

Отсутствовали: Веллер С.Б., Гугин Ю.В., Зайцев А.Н., Коробков С.Е., Кузьмин А.С., Ланин С.Б., Матвеева И.Г., Накай А.В., Ноздрачев О.В. – отпуск.

На заседании Совета присутствовали:

Представители администрации города Мурманска, работники аппарата Совета депутатов города Мурманска, представители прессы.

В начале заседания присутствовал 21 депутат, кворум имелся. Согласно статье 31 Регламента Совета депутатов города Мурманска заседание Совета является правомочным, если на нем присутствует не менее половины от избранного числа депутатов Совета.

СЛУШАЛИ:

7. Публичные слушания по проекту схемы теплоснабжения муниципального образования город Мурманск с 2019 по 2039 годы.

Прямикова Т.И. проинформировала присутствующих о том, что публичные слушания проводятся в соответствии с Уставом муниципального образования город Мурманск, Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» по инициативе главы муниципального образования город Мурманск в форме рассмотрения на заседании Совета депутатов города Мурманска проектов муниципальных правовых актов с участием представителей общественности города Мурманска. Далее Прямикова Т.И. предложила установить следующий регламент и порядок проведения публичных слушаний:

Откроет публичные слушания выступление и.о. председателя комитета по жилищной политике администрации города Мурманска Чударова Максима Геннадьевича. Время для выступления до 15 минут. Время для вопросов и ответов на них – до 10 минут. С основным докладом выступит ведущий специалист ООО «Невская энергетика» Прохоров Иван Андреевич. Время для доклада – до 30 минут. Время для вопросов к докладчику и ответов на них – до 10 минут. После этого будет предоставлено время для выступлений участников публичных слушаний. Время для выступления участника публичных слушаний – до 5 минут. По окончании публичных слушаний будет сделан перерыв для проведения заседания постоянной комиссии по экономической политике и хозяйственной деятельности. Далее сообщила, что для участия в публичных слушаниях поступило 3 заявки и предложила голосовать за озвученный регламент проведения публичных слушаний.

Голосовали за озвученный регламент проведения публичных слушаний: «за» - 20.

Чударов М.Г. проинформировал, что в соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» муниципальное образование город Мурманск должно иметь утвержденную схему теплоснабжения. Постановлением администрации города Мурманска от 09.02.2015 № 337 была утверждена схема теплоснабжения с 2014 по 2029 годы. Согласно Требованиям к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения, утвержденным постановлением Правительства РФ № 154 от 22.02.2012, схема теплоснабжения была актуализирована на 2017, 2018 и 2019 годы. В 2018 году вступили в силу изменения в Требования к схемам теплоснабжения, согласно которым схема теплоснабжения разрабатывается на срок действия утвержденного генерального плана города. В случае изменения срока действия генерального плана актуализация схемы теплоснабжения не производится, а разрабатывается проект новой схемы теплоснабжения. Решением Совета депутатов города Мурманска от 29.04.2019 № 57-965 внесены изменения в генеральный план муниципального образования город Мурманск, при этом изменен срок его действия на период с 2019 по 2039 годы. Учитывая вышеизложенное, в рамках исполнения муниципального контракта, заключенного по итогам открытого конкурса, подрядной организацией ООО «Невская Энергетика» разработан проект новой схемы теплоснабжения муниципального образования город Мурманск на период действия генерального плана города Мурманска с 2019 по 2039 годы.

Схема теплоснабжения является документом, содержащим предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования систем теплоснабжения города и их развитию. Кроме того, схема теплоснабжения необходима для разработки инвестиционных программ теплоснабжающих организаций.

Данные, содержащиеся в схеме теплоснабжения, являются основой для проведения расчетов предельных уровней тарифов на тепловую энергию для теплоснабжающих организаций. Структура схемы теплоснабжения соответствует требованиям Постановления Правительства РФ от 22.02.2012 № 154.

Проинформировал, что схема теплоснабжения состоит из 17 томов, содержащих текстовые и графические материалы, электронную модель. До вынесения проекта схемы на публичные слушания был обеспечен свободный доступ всех заинтересованных сторон к материалам схемы. С 16.05.2020 по 07.06.2020 проект схемы теплоснабжения был размещен на официальном сайте администрации города Мурманска для сбора замечаний и предложений, информация о размещении схемы была опубликована в выпуске газеты «Вечерний Мурманск» от 16 мая 2020 года.

Вопросов не поступило.

С докладом-презентацией проекта схемы теплоснабжения выступил ведущий специалист ООО «Невская энергетика» Проخورов И.А., который сообщил, что работа выполнена с учетом требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Постановления Правительства РФ от 22.02.2012 №154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» (с учетом изменений, вступивших в силу с от 16.03.2019 № 276) и других нормативных документов, и направлена на удовлетворение существующего и перспективного спроса на тепловую энергию, мощность и теплоноситель, обеспечение надежного и качественного теплоснабжения потребителей и решение проблем функционирования и развития систем теплоснабжения при условии минимизации тарифных последствий.

Проинформировал, что основными теплоснабжающими организациями, расположенными на территории города Мурманска, являются: АО «Мурманская ТЭЦ», АО «Мурманэнергосбыт», МУП «Мурманская управляющая компания», АО «Завод ТО ТБО», АО «Мурманский морской торговый порт» и ЖКС № 1 (город Мурманск) филиала ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ по ОСК СФ.

Основным видом топлива для большинства источников тепловой энергии является мазут. Исключение составляют угольная и дизельная котельные МУП «МУК», а также угольная котельная ТЦ «Росляково Южное». Также на территории города функционирует котельная АО «Завод ТО ТБО», на которой используется тепловая энергия, выделяемая при сжигании несортированных твердых бытовых отходов.

Рассказал, что, преимущественно, все источники тепловой энергии имеют достаточные резервы тепловой мощности, обеспечивающие покрытие существующих тепловых нагрузок. Дефицит тепловой мощности «нетто» в размере 33 Гкал/ч имеется только на Мурманской ТЭЦ.

Отдельно отметил, что около 70% тепловых сетей эксплуатируются сверх нормативного срока эксплуатации, что приводит к снижению показателей надежности систем теплоснабжения. В системе теплоснабжения котельной Северная вода на горячее водоснабжение отпускается по открытой схеме, эксплуатация таких систем в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» запрещена с 2022 года.

Проинформировал, что в рамках разработки схемы теплоснабжения рассмотрены 2 основных сценария развития энергетики Мурманской области:

Сценарий 1 предполагает сохранение существующего положения в топливно-энергетическом комплексе Мурманской области. Данный сценарий подразумевает в первую очередь повышение эффективности сжигания мазута на существующих котельных и ТЭЦ, внедрение мероприятий по снижению собственных нужд, проведение мероприятий по снижению потерь в тепловых сетях и повышение

энергоэффективности существующей жилой и социально-административной застройки на территории города Мурманска, а также строительство новых котельных на твердом топливе (уголь, щепа) и электроэнергии.

Сценарий 2 базируется на решениях, предложенных Комплексным инвестиционным проектом модернизации системы теплоснабжения Мурманской области на 2015-2030 годы. Согласно данному сценарию, осуществляется уход от мазутозависимости на всех источниках, кроме Мурманской ТЭЦ, где переход на твердое топливо технически невозможен. Строятся мощные угольные котельные на периферии города с последующим переключением на них нагрузки мазутных котельных. При этом, вместо маломощных котельных в микрорайонах Абрам-Мыс и Дровяное предлагается строительство новых электрочотельных.

С целью оптимизации зон теплоснабжения и загрузки существующих источников тепловой энергии согласно 1 сценарию рекомендуется осуществить ряд переключений и строителств: в 2022 году планируется переключить зону теплоснабжения от котельной «Роста» на котельную «Северная». Данное решение обосновано низкой эффективностью работы котельной «Роста»; в период 2022-2023 годы на котельной ТЦ «Росляково Южное» планируется выполнить замену угольных котлов на электрочотлы; в 2023 году планируется замена на котельной Абрам-Мыс установленных котлов на водогрейные, работающие на щепе; в 2023 году планируется строительство новой электрочотельной МУП «МУК» вместо угольной котельной; в 2024 году запланирован ввод новой угольной котельной ТЦ «Росляково-1» на новой площадке, взамен действующей мазутной котельной (также в 2025 году на дизельной котельной МУП «МУК» предполагается установка двух электрочотлов ТЭН-300, а также выполнение поэтапной замены установленного оборудования, выработавшего свой эксплуатационный срок); в 2025 – 2026 гг. планируется проведение реконструкции сетевой установки на Восточной котельной (увеличение пропускной способности трубопроводов в пределах котельной, замена сетевых подогревателей, увеличение пропускной способности трубопровода), а также решение вопроса по переоборудованию индивидуальных тепловых пунктов потребителей, которые будут переподключаться на Восточную котельную от Мурманской ТЭЦ.

Сценарий 2 предполагает осуществление всех переключений, предусмотренных сценарием 1, а также следующие мероприятия: в 2023 году в микрорайоне Абрам-Мыс предусматривается строительство новой электрочотельной, на которую будет переключена нагрузка действующей мазутной котельной; к 2028 году планируется завершить строительство новой угольной котельной Южная (на 500 Гкал/ч), на которую в 2028 году будет переключена нагрузка существующей Южной котельной. Это позволит сократить удельные затраты на покупку топлива в тарифе; с этой же целью к 2028 году планируется построить и ввести в эксплуатацию еще один крупный источник – котельную «Северная-Восточная» (мощностью 600 Гкал/ч). Основным видом топлива также будет уголь. К данной котельной будет подключена нагрузка действующих Северной и Восточной котельных.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» для потребителей котельной «Северная» предусмотрен переход на закрытую схему горячего водоснабжения. Такой переход должен быть осуществлен до 2022 года. После перехода на закрытую схему горячего водоснабжения ожидается сокращение объемов подпитки тепловых сетей на 75%. В рамках реализации данного перехода предусматривается выполнение мероприятий как на самом источнике, так и у потребителей.

Организация закрытой схемы горячего водоснабжения в данном случае может быть реализована двумя способами: 1) установка теплообменников горячего водоснабжения в центральные тепловые пункты и прокладка 4-трубных тепловых сетей

до потребителей; 2) установка теплообменников горячего водоснабжения в индивидуальные тепловые пункты потребителей. Реализацию мероприятий предлагается осуществлять за счет бюджетных средств (с привлечением средств фонда Капитального ремонта) и средств теплоснабжающих организаций.

Сообщил, что суммарные затраты на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции, техническому перевооружению и (или) модернизацию источников тепловой энергии, а также затраты на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизацию тепловых сетей и сооружений на них по сценарию 1 составят 20,04 млрд рублей, в том числе 15,25 млрд рублей – на реконструкцию ветхих тепловых сетей.

Для Сценария 2 затраты существенно выше – 31,15 млрд рублей. В первую очередь это связано со строительством крупных котельных на угле (строительство которых обойдется в 4,37 и 5,38 млрд рублей соответственно) и магистральных сетей от них, а также дополнительно построить три насосные станции: две для котельной «Северная-Восточная» и одну для Южной котельной, на месте существующих источников.

Проинформировал, что расчет тарифных последствий реализации мероприятий, рекомендуемых схемой теплоснабжения, выполнен с учетом прогнозируемых индексов роста цен на отдельные виды продукции и услуг, утвержденных Минэкономразвития РФ. Таким образом, при реализации сценария 1 рост тарифа составит 95,6%. при реализации сценария 2 рост тарифа к 2039 году составит 78,2 %.

Сравнительный анализ экономической эффективности рассматриваемых сценариев показывает, что совокупный платеж (полученный производением полезного отпуска и величины тарифа на расчетный срок) по сценариям 1 и 2 составит 22,612 и 20,597 млрд рублей соответственно, т.е. разница в 2,05 млрд рублей. При этом, капитальные вложения по сценариям (без учета реконструкция тепловых сетей, подлежащих замене в связи с исчерпанием эксплуатационного ресурса) – 4,792 и 15,798 млрд рублей, откуда следует что реализация второго сценария на 11,0 млрд рублей выше. Таким образом, срок возврата инвестиций при реализации сценария 2 по отношению к сценарию 1 составит пять с половиной лет.

Рассказал, что в настоящее время постановлением администрации города Мурманска от 09.02.2015 № 338 определены организации, имеющие статус единой теплоснабжающей организации на территории муниципального образования, и зоны их деятельности. Всего на территории города Мурманска выделяется 7 зон деятельности единых теплоснабжающих организаций. Для назначенных единых теплоснабжающих организаций (согласно постановлению администрации) в рамках разработки схемы теплоснабжения зоны их действия сохраняются.

Докладчику были заданы вопросы.

Ускова И.А. поинтересовалась, правильно ли она поняла, что, в независимости от сценария, для жителей города Мурманска стоимость услуг по теплоснабжению будет увеличиваться.

Прохоров И.А. ответил, что стоимость будет увеличиваться, но в пределах 5,3 %.

Ускова И.А. поинтересовалась, рассматривалось ли с точки зрения экологии увеличение строительства угольных котельных в сравнении с электрокотельными.

Прохоров И.А. ответил, электрокотельные обладают гораздо меньшей мощностью, но с экологической точки зрения угольные котельные хуже.

Ковалева Т.А. поинтересовалась, с чем связан переход от котельной «Роста» на котельную «Северная». Сообщила, что в микрорайоне Роста нет проблем ни с котельной, ни с водой. Выразила мнение, что перевод на котельную «Северная» приведет к тому, что в микрорайоне Роста будет такая же вода с тухлым запахом, как и Ленинском административном округе города Мурманска.

Прохоров И.А. ответил, что этот переход экономически необходим для реализации мероприятий по эффективному функционированию систем теплоснабжения.

Ковалева Т.А. отметила, что при этом не решается проблема тухлого запаха воды в районах, подключенных к котельной «Северная».

Лыженков А.Г. пояснил, что водоснабжение горячей водой Ленинского административного округа города Мурманска осуществляется от котельной по открытой схеме, а водоснабжение микрорайона Роста - через водоподогреватели, стоящие в домах. Выразил мнение, что депутат Ковалева Т.А. интересуется, будет ли в процессе переключения теплоснабжения микрорайона Роста на котельную «Северная» использоваться открытая система теплоснабжения.

Прохоров И.А. ответил, что в микрорайоне Роста останется закрытая система теплоснабжения.

Климова А.Л. поинтересовалась касательно перехода на угольные котельные: просчитаны ли все экономические риски, учитывая, что уголь дороже мазута.

Прохоров И.А. ответил, что эти риски просчитаны и снижение тарифа, хоть и незначительное, но все равно будет.

Климова А.Л. поинтересовалась, почему схема теплоснабжения рассчитана на такой длительный срок – 20 лет. Также поинтересовалась, сколько, в рамках инвестиционного соглашения, должен будет выплачивать город.

Прохоров И.А. ответил, что схема теплоснабжения разрабатывается на срок действия Генерального плана города Мурманска и должна ежегодно актуализироваться. Касательно выплат ответил, что все зависит от того, какой сценарий будет принят.

Кириллов В.Б. поинтересовался, рассматривались ли варианты газификации.

Прохоров И.А. ответил, что варианты газификации рассматривались на стадии сбора информации, но, к сожалению, возможный вариант подтвердить не удалось.

Ускова И.А. поинтересовалась, правильно ли она поняла, что, несмотря на ухудшение экологической обстановки, город переходит на уголь.

Прохоров И.А. ответил, что окончательный вариант еще не определен. Сообщил, что в качестве основного варианта рассматривается сохранение мазутозависимости.

Ищук А.В. поинтересовался, правильно ли он понял, что оба сценария рассчитаны на использование угля.

Прохоров И.А. ответил, что нет, так как сценарий 1 рассчитан на сохранение мазутозависимости, а сценарий 2 предусматривает переход на угольное топливо.

Буряк В.Н. поинтересовался, сколько ежегодно будут составлять расходы из бюджета города Мурманска.

Прохоров И.А. ответил, что не готов проинформировать о ежегодных выплатах из бюджета города Мурманска, но сообщил, что общий объем необходимого софинансирования из бюджетов всех уровней составит около 4 млрд рублей.

Больше вопросов к докладчику не поступило.
Желающих выступить в публичных слушаниях не было.

Прямякова Т.И. объявила публичные слушания закрытыми.

Объявлен перерыв для заседания постоянной комиссии Совета депутатов города Мурманска по экономической политике и хозяйственной деятельности.

После перерыва на заседании присутствовало 18 депутатов.

СЛУШАЛИ:

8. О результатах публичных слушаний по проекту схемы теплоснабжения муниципального образования город Мурманск с 2019 по 2039 годы.

С докладом от постоянной комиссии Совета депутатов города Мурманска по экономической политике и хозяйственной деятельности выступил депутат Кириллов В.Б., который сообщил, что проект решения Совета депутатов города Мурманска «О результатах публичных слушаний по проекту схемы теплоснабжения муниципального образования город Мурманск с 2019 по 2039 годы» был рассмотрен на заседании постоянной комиссии по экономической политике и хозяйственной деятельности и по результатам обсуждения члены постоянной комиссии приняли решение о внесении проекта решения на рассмотрение на заседании Совета с рекомендацией к принятию. Далее предложил принять проект решения за основу, и, если не будет изменений, принять решение в целом.

Подшли депутаты Дзюба О.А., Набатов А.Г.

На заседании присутствовало 20 депутатов.

Вопросов к докладчику не поступило.

Лыженков А.Г. подвел итог выступлению Прохорова И.А.: город Мурманск не вернется на открытую систему теплоснабжения, повышение тарифов будет всегда, но в пределах, установленных законодательством РФ. Выразил мнение, что любая модернизация дает возможность уменьшать затраты на производство той или иной энергии. Далее обратил внимание, что затрат бюджета муниципального образования город Мурманск пока не предвидится, так как ресурсоснабжающие организации, пользуясь данной схемой теплоснабжения, будут утверждать свои инвестиционные программы и уже результаты этих инвестиционных программ (привлеченные

финансовые средства) будут закладываться в тариф. Также обратил внимание, что депутаты сегодня не выбирают какой-либо определенный сценарий, а принимают результаты публичных слушаний.

Больше желающих выступить не было.

Депутаты решили не открывать прений по данному вопросу, перешли к принятию проекта решения.

Голосовали за принятие проекта решения за основу: «за» – 20.

Изменений и дополнений не поступило.

Голосовали за принятие решения в целом: «за» – 20 (решение № 12-152).

**Заместитель председателя
Совета депутатов города Мурманска**



Т.И. Прямикова