

Приложение
к постановлению администрации
города Мурманска
от 23.12.2015 № 3558

Порядок подготовки к ведению гражданской обороны
в муниципальном образовании город Мурманск

1. Общие положения

Порядок подготовки к ведению гражданской обороны в муниципальном образовании город Мурманск разработан в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», постановлением Правительства Мурманской области от 29.10.2008 № 522-ПП «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Мурманской области» и определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в муниципальном образовании город Мурманск.

2. Организация и подготовка к ведению гражданской обороны

2.1. Мероприятия по гражданской обороне в муниципальном образовании город Мурманск организуются в рамках подготовки к ведению и ведения гражданской обороны.

2.2. Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании плана основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее – план основных мероприятий) муниципального образования город Мурманск.

2.3. План основных мероприятий муниципального образования город Мурманск на год разрабатывается отделом по гражданской обороне и предупреждению чрезвычайных ситуаций администрации города Мурманска (далее - отдел по ГО и предупреждению ЧС) и согласовывается с Главным

управлением МЧС России по Мурманской области.

Планирование основных мероприятий по подготовке к ведению и ведению гражданской обороны производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории муниципального образования город Мурманск в результате применения современных средств поражения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в результате возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций.

2.4. Подготовка к ведению гражданской обороны в муниципальном образовании город Мурманск определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании город Мурманск и заключается в планировании мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории города от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны в муниципальном образовании город Мурманск осуществляется на основе плана гражданской обороны и защиты населения города Мурманска и заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории города от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.5. План гражданской обороны и защиты населения определяет объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе её с мирного на военное время и в ходе её ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

2.6. Администрация города Мурманска в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создаёт и содержит силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планирует и осуществляет мероприятия по гражданской обороне.

2.7. По решению главы администрации города Мурманска могут создаваться спасательные службы (медицинская, инженерная, коммунальная, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, защиты культурных ценностей, автотранспортная, торговли и питания и другие), организация и порядок деятельности которых определяются в соответствующих положениях о спасательных службах.

В состав спасательной службы входят органы управления, силы и средства гражданской обороны, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вид и количество спасательных служб определяются на основании расчета объема и характера выполняемых в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения задач.

Положение о спасательной службе муниципального образования город Мурманск разрабатывается отделом по ГО и предупреждению ЧС, согласовывается с руководителем соответствующей спасательной службы Мурманской области и утверждается главой администрации города Мурманска.

Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в муниципальном образовании город Мурманск, а также контроль в этой области осуществляется Главным управлением МЧС России по Мурманской области.

2.8. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий главой администрации города Мурманска заблаговременно в мирное время создается эвакуационная комиссия. Эвакуационная комиссия возглавляется главой администрации города Мурманска или его заместителем. Деятельность эвакуационной комиссии регламентируется положением об эвакуационной комиссии, утверждаемым главой администрации города Мурманска.

2.9. Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций муниципального характера принимает руководитель гражданской обороны города Мурманска.

3. Руководство гражданской обороной

3.1. Руководство гражданской обороной на территории муниципального образования город Мурманск осуществляет глава администрации города Мурманска.

Глава администрации города Мурманска несет персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения (ст. 11 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»).

3.2. Органом, осуществляющим управление гражданской обороной, является отдел по ГО и предупреждению ЧС, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны.

3.3. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в мирное и военное время, на территории муниципального образования город Мурманск организуется сбор информации в области гражданской обороны (далее - информация) и обмен ею.

Сбор и обмен информацией осуществляется отделом по ГО и предупреждению ЧС, а также организациями, отнесенными в установленном

порядке к категориям по гражданской обороне и эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также от организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Администрация города Мурманска представляет информацию в Правительство Мурманской области через ГОКУ «Управление по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Мурманской области».

3.4. Мероприятия по гражданской обороне в муниципальном образовании город Мурманск осуществляются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МЧС России, нормативными правовыми актами Мурманской области, Уставом муниципального образования город Мурманск и нормативными правовыми актами муниципального образования город Мурманск, а также настоящим Порядком.

4. Мероприятия в области гражданской обороны

Администрация города Мурманска в целях решения задач в области гражданской обороны, в пределах своих полномочий, планирует и осуществляет следующие основные мероприятия:

4.1. По подготовке населения в области гражданской обороны:

- разработка с учетом особенностей муниципального образования город Мурманск и на основе примерных программ, утвержденных Губернатором Мурманской области, примерных программ подготовки работающего населения, должностных лиц и работников гражданской обороны, личного состава формирований и служб;

- организация и подготовка неработающего населения муниципального образования город Мурманск способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников предприятий и учреждений, подведомственных администрации города Мурманска, а также личного состава формирований и служб, созданных на базе муниципальных предприятий и учреждений;

- создание, оснащение курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и организация их деятельности, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц

и работников гражданской обороны администрации города Мурманска в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;

- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

4.2. По оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее реконструкции и модернизации;

- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

- сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

4.3. По эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

- организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных сильных разрушений, возможного химического заражения;

- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

4.4. По предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты:

- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в муниципальной собственности, и их технических систем;

- разработка плана наращивания инженерной защиты территории муниципального образования город Мурманск;

- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты в установленные сроки.

4.5. По световой и другим видам маскировки:

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

- разработка плана по светомаскировке города Мурманска в военное время;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки;

- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков территории муниципального образования город Мурманск

4.6. По проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны на базе предприятий и учреждений, подведомственных администрации города Мурманска, для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также планирование их действий;

- создание резерва финансовых ресурсов для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

4.7. По первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- планирование и организация основных видов первоочередного жизнеобеспечения населения;

- создание резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

- предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди пострадавшего населения;

- проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;

- оказание населению первой помощи;

- определение численности населения, оставшегося без жилья;

- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;

- размещение пострадавшего населения в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;

- предоставление населению информационно-психологической поддержки.

4.8. По срочному захоронению трупов в военное время:

- заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений;

- создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;

- организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;

- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

4.9. По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

- создание сил гражданской обороны на базе предприятий и учреждений, подведомственных администрации города Мурманска, и оснащение их современной техникой и оборудованием;
 - подготовка сил гражданской обороны к действиям, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;
 - разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;
 - определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.
-