

# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МУРМАНСКА КОМИТЕТ ПО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ

## АКТ № 1

г. Мурманск

19.05.2021

**Проверяемое подведомственное учреждение:** МКУ «Новые формы управления»

проспект Кольский, 129/1, г. Мурманск

(наименование, адрес)

**На основании:** приказ комитета от 14.12.2020 № 167-п «Об утверждении плана проведения проверки подведомственного учреждения МКУ «Новые формы управления» в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2021 год»

приказ комитета от 04.03.2021 № 16-п «О проведении документарной проверки»

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

Уведомление о проведении проверки направлено «04» марта 2021 г. № 28-01-08/1310

**Была проведена:** плановая/ документарная

(внеплановая/плановая, документарная/выездная)

**Цель проведения проверки:** соблюдение заказчиком муниципального образования город Мурманск законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственного муниципального учреждения

**Начало проведения проверки:** 12 апреля 2021 года

**Окончание проведения проверки:** 26 апреля 2021 года

**Общая продолжительность проверки:** 15 календарных дней  
(календарных дней)

**Период времени, за который проверяется деятельность учреждения:** 2020 год

**Предмет проведения проверки:**

1. Соблюдение требований к обоснованию закупок, предусмотренных ст. 18 Закона № 44-ФЗ, и обоснованности закупок;
2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных ст. 19 Закона № 44-ФЗ;
3. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенный в план график;

4. Применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

5. Соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

**Лицо (а), проводившее проверку:**

Валентий О.М. – начальник отдела по общим вопросам;

Богоносцева А.С. – консультант отдела по общим вопросам;

Мелковская А.М. – главный специалист юридического отдела;

Вилкова О.И. – главный специалист юридического отдела;

Ждановская Е.А. – главный специалист финансово-экономического отдела;

(Ф.И.О., должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку)

**Нормы законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок, которыми руководствовались должностные лица, уполномоченные на проведение проверки:**

- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иные нормативные правовые в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон № 44 ФЗ);

- Гражданский Кодекс Российской Федерации;

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

**В ходе проведения проверки рассматривались следующие документы:**

- контракты, заключенные в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде и документы к ним;

- контракты, заключенные в соответствии с п. 23 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде и документы к ним.

Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок проведена выборочным порядком.

**1. Проверка соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных ст. 18 Закона № 44-ФЗ, и обоснованности закупок:**

В ходе проверки нарушений учреждением ст. 18 Закона № 44-ФЗ не установлено, цены контрактов обосновывались в порядке, установленном ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

**2. Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных ст. 19 Закона № 44-ФЗ:**

В соответствии со ст. 19 Закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам, (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат.

Под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимается требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых учреждением, утверждены приказами комитета:

- от 19.09.2017 № 251-п (в редакции приказа от 07.09.2018 № 58-п);
- от 01.06.2020 № 53-п.

Нормативные затраты на обеспечение функций учреждения утверждены приказом комитета:

- от 21.02.2020 № 17-п (в редакции приказов от 01.06.2020 № 54-п, от 22.07.2020 № 63-п, от 21.08.2020 № 87-п, от 29.09.2020 № 98-п, от 17.11.2020 № 153-п).

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

1. Согласно муниципальному контракту от 15.07.2020 б/н, заключенного с ООО «ЭКСЕЛЕНТ СИСТЕМЫ» учреждением приобретена веб-камера A4 Tech PK-910H 1920x1080 с микрофоном по цене 2950 рублей 00 копеек, однако, нормативными затратами не предусмотрена покупка данного товара.

2. Согласно муниципальному контракту от 15.07.2020 № 200715-51, заключенного с ООО «СЕВЕР-СНАБ», учреждением приобретена лицензия на программное обеспечение по защите информации с комплектом для установки DALLAS Lock 8.0-K, однако, нормативными затратами не предусмотрена покупка данного товара;

3. Согласно муниципальному контракту от 16.07.2020 № 36-МЗ/223П/2020, заключенного с ГОБУ «Центр информационных технологий» учреждением приобретена лицензия на программное обеспечение VipNet, однако, нормативными затратами не предусмотрена покупка данного товара;

4. Учреждением заключен муниципальный контракт от 27.10.2020 № 14397/21/1 с ООО «Урал-Пресс Запад» на ежедневную подписку периодического издания «Вечерний Мурманск» с услугами по доставке, однако, услуги по доставке изданий нормативными затратами не предусмотрено.

5. Учреждением заключен муниципальный контракт от 09.11.2020 № 413-СОУТ с АНО ДО «Консультационно-методический центр охраны труда» на проведение специально оценки условий труда, однако, нормативными затратами указанные услуги не предусмотрены.

6. Согласно муниципальному контракту от 11.12.2020 № 201130-87-кп, заключенного с ИП Зворыкин В.А. учреждением приобретен коммутатор неуправляемый, однако, нормативными затратами приобретение указанного товара не предусмотрено.

7. Учреждением заключен муниципальный контракт от 01.01.2020 № 8-ВЗ/2020 с ММБУ «УОДОМС» на оказание коммунальных и эксплуатационных услуг на дератизацию, дезинсекцию, уборку придомовой территории от снега, очистку кровли от снега и наледи, а также подготовку тепловых сетей, энергопринимающих устройств и систем теплопотребления к отопительному периоду, однако нормативными затратами оказание указанных услуг не предусмотрено.

8. Учреждением заключен муниципальный контракт от 09.01.2020 № 251000017858-РТК с ООО «Ростелеком» на предоставление услуг междугородней связи, однако, нормативными затратами указанные услуги не предусмотрены.

9. Учреждением заключен муниципальный контракт от 16.01.2020 б/н с ООО «Сервис ЦИТ» на проведение технической экспертизы компьютерной техники, однако, нормативными затратами указанная услуга не предусмотрена.

10. Согласно спецификации к муниципальному контракту от 23.03.2020 б/н, заключенного с ИП Панкратов А.Р. учреждением приобретен отбеливатель с хлором в количестве 12 шт.. однако, нормативными затратами не предусмотрена покупка данного товара.

11. Согласно спецификации к муниципальному контракту от 01.05.2020 б/н, заключенного с ООО «Сервис ЦИТ» на регистрацию доменного имени и услуги хостинга, однако нормативными затратами не предусмотрены указанные услуги.

Выявленные нарушения не содержат признаки административных правонарушений

**3. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенное в план график:**

Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В ходе проверки нарушений учреждением порядка обоснования начальной (максимальной) цены контрактов, включенного в план график, предусмотренного ст. 22 Закона № 44-ФЗ, не установлено.

**4. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта:**

В соответствии с п. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством РФ и настоящим Федеральным законом.

В соответствии с п. 2 ст. 94 Закона № 44-ФЗ поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги

В ходе проверки нарушений учреждением не установлено.

**5. Соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта:**

Согласно ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться, экспертные организации.

Экспертизы товаров, работ и услуг в проверяемом периоде проводились учреждением своими силами, результаты экспертиз оформлены Решениями по приемке, согласно которым поставленные товары, работы услуги соответствуют условиям контрактов.

В ходе проверки нарушений учреждением не установлено.

**Дополнительно, в ходе проведения проверки комиссией были проверены:**

**1. Оформление и составление контрактов, заключенных в соответствии п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ:**

1.1. Закупка, осуществляемая в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, не требует составления и размещения извещения. Также в соответствии с ч. 15 ст. 34 Закона

№ 44-ФЗ контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом РФ для совершения сделок.

Однако, в соответствии со ст. 525 ГК РФ поставка товаров для муниципальных нужд осуществляется на основе муниципального контракта на поставку товаров для муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд (пункт 2 статьи 530).

В силу п. 8 ст. 3 Закона № 44-ФЗ государственный контракт, муниципальный контракт - договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Статья 34 Закона 44-ФЗ называется «Контракт» и указано, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Таким образом, при проведении закупок по Закону 44-ФЗ заказчик заключает контракт.

**В нарушение ст. 34 Закона № 44-ФЗ в муниципальных контрактах, заключенных в проверяемом периоде, фигурирует термин «Договор»:**

- АО «Управление отходами» от 18.11.2020 № 73/333/2222546/001, на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

**1.2. В соответствии со ст. 425 ГК РФ, если муниципальный контракт вступает в силу с момента его подписания сторонами, то необходимо указывать дату подписания такого муниципального контракта.**

В нарушение ст. 425 ГК РФ в контракте, заключенного с АО «Управление отходами», на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами от 18.11.2020 № 73/333/2222546/001 отсутствуют подписи сторон.

**1.3. Контракт № 20/20/1-ПМ от 09.01.2020 (ГОБУЗ МОССМП, предоставление медицинских услуг):**

- в п. 5.3 ссылка на п. 9.1, однако п. 9.1 в тексте контракта отсутствует.

**Контракт № 6/н от 24.01.2020 (ООО «Экспресс», поставка товара – радиотелефон):**

- в п.п. 5.4.2, 5.6 фигурирует термин «Покупатель», при том, что в преамбуле контракта стороны определены как «Заказчик», «Поставщик».

**Контракт № ЭКС-28/100720 от 10.07.2020 (ООО «Экселент Системы» поставка товара, действует до 14.08.2020):**

- в п. 5.4.2 фигурирует термин «Покупатель», при том, что в преамбуле контракта стороны определены как «Заказчик», «Поставщик».

- в п. 6.4 ссылка на товаросопроводительные документы, указанные в п. 6.6, однако в п. 6.6 отсутствует перечень товаросопроводительных документов.

**Контракт № 6/н от 15.07.2020 (ООО «Экселент Системы» поставка товара, действует до 21.08.2020):**

- в п. 5.4.2 фигурирует термин «Покупатель», при том, что в преамбуле контракта стороны определены как «Заказчик», «Поставщик».

- в п. 6.4 ссылка на товаросопроводительные документы, указанные в п. 6.6, однако в п. 6.6 отсутствует перечень товаросопроводительных документов.

**Контракт № 200715-51 от 15.07.2020 (ООО «Север-Снаб» лицензионный контракт, действует до 25.08.2020):**

- в п. 2.8 фигурирует термин «Покупатель», при том, что в преамбуле контракта стороны определены как «Лицензиар», «Лицензиат».

**Контракт № 413-СОУТ от 09.11.2020 (АНО ДО «КМ ЦОТ», выполнение работ по проведению специальной оценки условий труда):**

- в п. 9.1. ссылка на п. 3.3.1 контракта, однако п. 3.3.1 в тексте контракта отсутствует.

**Контракт № б/н от 13.11.2020 (ООО «Иволи», поставка товара – мебель):**

- в п. 3.5 не указаны дата, либо наступление события, которыми определено начало течения срока оплаты за поставленный товар (ст. 191 ГК РФ);

- в п. 4.2.4 не указаны дата, либо наступление события, которыми определено начало течения срока обязанности Заказчика по информированию Поставщика об изменениях, которые могут повлиять на процесс поставки Товара по контракту (ст. 191 ГК РФ).

Выявленные нарушения не содержат признаки административных правонарушений.

### Выводы

По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения:

1. В нарушение требований, установленных Нормативными затратами на обеспечение функций учреждения, приобретены товары и услуги, не включенные в Нормативные затраты.

2. В нарушение ст. 34 Закона № 44-ФЗ в муниципальных контрактах фигурирует термин «Договор».

3. В нарушение ст. 425 ГК РФ, в муниципальных контрактах не указана дата подписания.

На основании изложенного комиссия **РЕШИЛА:**

1. Признать заказчика – МКУ «Новые формы управления» нарушившим требования Закона № 44-ФЗ.

2. Директору МКУ «НФУ»:

- принять меры, направленные на устранение нарушений Закона № 44-ФЗ;

- обеспечить контроль за деятельностью контрактного управляющего;

- привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях Закона № 44-ФЗ.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Власенский О.М.  
Богачева Н.С.  
Траневская Траневская С.А.  
Вилкова О.С.  
Меньшова Е.В.

Акт получил(а): 21 мая 2021 г.

директор  
(должность)

[подпись]  
(подпись)

А.В. Раев  
(Ф.И.О.)

№ п/п	Поставщик	Предмет контракта	Реquisиты документа	Сумма	Фактически предоставлены документы Поставщиком	Сроки оплаты согласно контракта	Сроки оплаты Заказчиком	Отклонение
1	ООО "Сервис Цит"	проведение технической экспертизы сист.блоков, мониторов	Счет № 4 от 16.01.2020, Акт № 3 от 16.01.2020	1600,00	16.01.2020	30.01.2020	15.02.2020	0
2	ООО "Компания Ти Эй Си"	обслуживание программы I C	Счет № 65 от 09.01.2020, Акт № 62 от 31.01.2020	3800,00	31.01.2020	14.02.2020	31.01.2020	0
3	ООО "ВитЭК Автосервис +"	ремонт а/м Шевроле Нива	Счет № 2071 от 30.01.2020, Акт № 34/1 от 30.01.2020	9005,00	13.02.2020	27.03.2020	05.03.2020	0
4	ООО "Сервис Цит"	заправка картриджей	Счет № 65 от 04.03.2020, Акт № 49 от 04.03.2020	2850,00	04.03.2020	15.04.2020	20.03.2020	0
5	ООО "ВитЭК Автосервис +"	ремонт а/м Шевроле Нива	Счет № 105 от 27.03.2020, Акт № 151 от 27.03.2020	20950,00	09.04.2020	24.04.2020	09.04.2020	0
6	ООО "Экономик Центр"	услуги правовой базы Консультант+	Счет № 537 от 06.04.2020, Акт № 767 от 30.04.2020	39313,28	06.05.2020	30.05.2020	06.05.2020	0
7	ООО "Кроссджойн"	сопровождение СЭД	Счет № 15 от 30.04.2020, Акт № 18 от 30.04.2020	2000,00	30.04.2020	20.05.2020	14.05.2020	0
8	ИП Данилов И.А.	заправка картриджей	Счет № 57 от 13.05.2020, Акт № 57 от 13.05.2020	4789,50	14.05.2020	04.06.2020	14.05.2020	0
9	ИП Артамонов С.В.	мат.запасы	Счет № 34 от 26.05.2020, Товарная накладная № 55 от 26.05.2020	11966,00	26.05.2020	25.06.2020	02.06.2020	0
10	ООО "Аксон"	услуги по обслуж.системы пожарной сигнализации	Счет № 97 от 31.05.2020, Акт № 97 от 31.05.2020	3800,00	31.05.2020	22.06.2020	01.06.2020	0
11	ООО "Компания Ти Эй Си"	обслуживание программы I C	Счет № 655 от 03.08.2020, Акт № 442 от 31.08.2020	3800,00	31.08.2020	30.09.2020	31.08.2020	0
12	ИП Данилов И.А.	заправка картриджей	Счет № 131 от 09.09.2020, Акт № 131 от 09.09.2020	5347,50	09.09.2020	30.09.2020	15.09.2020	0
13	ПАО "Ростелеком"	услуги связи	Счет № 191 от 30.09.2020, Акт № 240011000920002088/05 от 30.09.2020	21037,16	19.10.2020	25.10.2020	20.10.2020	0
14	ИП Артамонов С.В.	мат.запасы	Счет № 116 от 28.10.2020, Акт № 154 от 17.11.2020	10200,00	17.11.2020	08.12.2020	19.11.2020	0
15	ООО "КапиАЙленд"	бумага	Счет № ПР002435405 от 26.11.2020	218500,00	26.11.2020	17.12.2020	01.12.2020	0