ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Мурманска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Мурманска от 07.11.2005 № 13-158 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования город Мурманск»

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта муниципального нормативного правового акта решения Совета депутатов города Мурманска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Мурманска
(наименование проекта муниципального НПА)
от 07.11.2005 № 13-158 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования город Мурманск»

процедуры, предусмотренные Порядком, разработчиком соблюдены/не соблюдены.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения _____повторно_____
(впервые/повторно)
_____Ранее, уполномоченным органом было подготовлено заключение об оценке _ <1>.
(информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального НПА)
регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Мурманска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Мурманска от 07.11.2005 № 13-158 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования город Мурманск».

22.10.2015 направленный в Совет депутатов города Мурманска проект вышеуказанного нормативного правового акта был отозван разработчиком, в связи с необходимостью внесения дополнительных изменений.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:
www.citymurmansk.ru
(полный электронный адрес размещения проекта муниципального НПА в информационно-телекоммуникационной сети Интернет)

В ходе подготовки настоящего заключения разработчиком были проведены публичные консультации в сроки

с ___23 октября 2015 г._____ (срок начала публичных консультаций) по ___09 ноября 2015 г._____ (срок окончания публичных консультаций)

_____Комитет по экономическому развитию администрации города Мурманска,
(краткие комментарии о проведенных публичных консультациях, включая обоснование необходимости их проведения, количества и состава участников, основной вывод)
являющийся уполномоченным органом администрации города Мурманска по подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – Уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 17 решения Совета депутатов города Мурманска от 29.01.2015 № 8-99 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел представленный разработчиком

проект решения Совета депутатов города Мурманска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Мурманска от 07.11.2005 № 13-158 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования город Мурманск», сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта (далее – проект муниципального НПА), пояснительную записку к проекту муниципального НПА для проведения оценки эффективности регулирующего воздействия муниципального НПА.

Согласно представленному разработчиком сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального НПА в настоящее время на территории муниципального образования город Мурманск ставка единого налога на вмененный доход установлена в размере 15 процентов величины вмененного дохода.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» представительным органам городских округов дано право устанавливать ставки единого налога на вмененный доход в пределах от 7,5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться единый налог.

Проектом муниципального НПА предлагается снизить налоговую нагрузку на предпринимателей и установить ставку единого налога на вмененный доход в размере 10 процентов величины вмененного дохода в отношении следующих видов предпринимательской деятельности:

- оказания бытовых услуг:
- ремонта, окраски и пошива обуви;
- ремонта и пошива швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи, ремонта, пошива и вязания трикотажных изделий;
- ремонта и изготовления металлоизделий;
- ремонта ювелирных изделий, чернения изделий из серебра, изготовления ювелирных изделий, изготовления ювелирных изделий методом литья по выплавляемым моделям, обработки поделочных ювелирных камней и закрепления их в ювелирных изделиях;
- ремонта и технического обслуживания бытовой и радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов;
- изготовления и ремонта мебели;
- химической чистки и крашения, услуг прачечных;
- ремонта жилья и других построек;
- услуг бань, душевых и функционирующих в них соляриев;
- услуг фотоателье и фото- и кинолабораторий, в том числе услуги видеосъемки;
- оказания парикмахерских услуг;
- ритуальных услуг;
- услуг проката;
- других видов бытовых услуг;
- оказания ветеринарных услуг;
- оказания услуг по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автомототранспортных средств;
- оказания автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов, осуществляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) не более 20 транспортных средств, предназначенных для оказания таких услуг;
- оказания услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания;
- оказания услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей;

- оказания услуг по предоставлению во временное владение (в пользование) мест для стоянки автомототранспортных средств, а также по хранению автомототранспортных средств на платных стоянках (за исключением штрафных стоянок);

- оказания услуг по передаче во временное владение и (или) в пользование торговых мест, расположенных в объектах стационарной торговой сети, не имеющих торговых залов, объектов нестационарной торговой сети, а также объектов организации общественного питания, не имеющих зала обслуживания посетителей;

- оказания услуг по передаче во временное владение и (или) в пользование земельных участков для размещения объектов стационарной и нестационарной торговой сети, а также объектов организации общественного питания;

- оказания услуг по временному размещению и проживанию организациями и предпринимателями, использующими в каждом объекте предоставления данных услуг общую площадь помещений для временного размещения и проживания не более 500 квадратных метров;

- распространения наружной рекламы с использованием рекламных конструкций;

- размещения рекламы с использованием внешних и внутренних поверхностей транспортных средств.

Кроме того, необходимость внесения изменений в решение Совета депутатов города Мурманска от 07.11.2005 № 13-158 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования город Мурманск» обусловлена присоединением к муниципальному образованию город Мурманск с 01.01.2015 поселка городского типа Росляково с прилегающей к нему территорией.

Т.к. территориально жилой район Росляково относится к Ленинскому округу города Мурманска, большая часть улиц которого отнесена к зоне 3, жилой район Росляково также отнесен к зоне 3.

Сравнительный анализ корректирующих коэффициентов базовой доходности К2, установленных ранее для ПГТ Росляково решением Совета депутатов ЗАТО город Североморск от 21.11.2006 № 214 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования ЗАТО г. Североморск», показал, что значения коэффициентов К2 практически не отличаются от установленных значений К2 для города Мурманска. В связи с этим применение для расчета ЕНВД значений коэффициента К2, установленных для г. Мурманска, не приведет к ухудшению финансового состояния субъектов МСП, осуществляющих деятельность на территории жилого района Росляково.

Значения коэффициента К2 по видам предпринимательской деятельности, ранее не включенным в перечень видов предпринимательской деятельности, утвержденных решением Совета депутатов города Мурманска от 07.11.2005 № 13-158 установлены экспертным методом.

Согласно разделу 3 Порядка проведения ОРВ, в период с 23.10.2015 по 09.11.2015, разработчиком проведены публичные консультации по проекту муниципального НПА. Уведомление о проведении публичных консультаций с приложением проекта муниципального НПА и перечнем вопросов было размещено на официальном сайте администрации города Мурманска (www.citymurmansk.ru) и направлено в адрес: Министерства развития промышленности и предпринимательства Мурманской области, Северной торгово-промышленной палаты, некоммерческой организации «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Мурманской области», автономной некоммерческой организации «Мурманское региональное агентство поддержки малого и среднего бизнеса», Мурманского отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Мурманской области», Мурманского областного регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений в адрес разработчика проекта муниципального НПА не поступало.

Со стороны Министерства развития промышленности и предпринимательства Мурманской области и регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Мурманской области» была представлена информация, из которой следует, что разрабатываемый проект муниципального НПА направлен на снижение налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства. Цель предполагаемого правового регулирования полностью соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено. Предлагаемое регулирование является оптимальным способом решения проблемы. Рисков и негативных последствий нет.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

о наличии достаточного обоснования решения проблемы

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования)

об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности)

субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В тоже время, согласно представленной управлением финансов администрации города Мурманска информации, сумма выпадающих доходов бюджета при снижении налоговой ставки по единому налогу на вмененный доход с 15 % до 10 % в 2016 году может составлять 37 230,8 тыс. руб.

Таким образом, снижение налоговой ставки по единому налогу на вмененный доход с 15 % до 10 %, по указанным видам деятельности, приведет к снижению налоговых доходов и, как следствие, окажет влияние на рост дефицита бюджета и муниципального долга.

Замечаний и предложений не имеется

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения уполномоченного органа)

Председатель комитета по экономическому развитию администрации города Мурманска **И.С. Канаш**

<1> Указывается в случае направления разработчиком проекта акта повторно.