

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МУРМАНСКА

АКТ № 6

о результатах мероприятия ведомственного контроля администрации города Мурманска

16.12.2020

г. Мурманск

Место составления акта: г. Мурманск, пр. Кольский, д. 129/1.

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлениями администрации города Мурманска от 28.11.2014 № 3890 «Об утверждении порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», от 22.12.2015 № 3553 «Об утверждении Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении учреждений, подведомственных администрации города Мурманска», распоряжениями администрации города Мурманска от 28.05.2015 № 40-р «Об утверждении Перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление мероприятий ведомственного контроля», от 13.12.2019 № 70-р «Об утверждении Плана проведения проверок подведомственных муниципальных учреждений на 2020 год» (в ред. распоряжения от 23.04.2020 № 28-р) администрация города Мурманска уведомляет о проведении выездной проверки соблюдения Мурманским муниципальным бюджетным учреждением «Единая дежурно-диспетчерская служба» (далее – Учреждение, ММБУ «ЕДДС») законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – проверка).

Проверка проводится на основании распоряжения администрации города Мурманска от 28.10.2020 № 64-р «О проведении мероприятия ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Мурманским муниципальным бюджетным учреждением «Единая дежурно-диспетчерская служба»).

Наименование, ИНН, адрес местонахождения подведомственного заказчика: Мурманское муниципальное бюджетное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба», ИНН 5190929654, адрес: г. Мурманск, ул. Профсоюзов, д. 20, директор – Маркелов Алексей Викторович.

Цель проведения проверки:

- повышение эффективности, результативности осуществления закупок ММБУ «ЕДДС», обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и злоупотреблений в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 13.11.2020 по 11.12.2020.

Проверяемый период: 2019 год.

Предмет проверки: соблюдение ММБУ «ЕДДС», контрактным управляющим требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.

Проверка проводилась комиссией в составе:

- Муракина В.В. - начальник отдела по регулированию в сфере закупок администрации города Мурманска;
- Осадчук Ю.А. - начальник отдела по гражданской обороне и предупреждению чрезвычайных ситуаций администрации города Мурманска;
- Харькова А.В. - консультант отдела по регулированию в сфере закупок администрации города Мурманска;
- Гущин Д.Ю. - главный специалист отдела по регулированию в сфере закупок администрации города Мурманска.

Обстоятельства, установленные при проведении проверки.

ММБУ «ЕДДС» создано в соответствии с постановлением администрации города Мурманска от 27.01.2011 № 93 «О реорганизации Мурманского муниципального унитарного предприятия «Единая дежурно-диспетчерская служба 051».

В соответствии с Уставом ММБУ «ЕДДС», утвержденным постановлением администрации города Мурманска от 27.07.2012 № 1757 (далее – Устав):

- Учреждение является муниципальной некоммерческой организацией;
- учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование город Мурманск; функции и полномочия учредителя осуществляет администрация города Мурманска в лице отдела по гражданской обороне и предупреждению чрезвычайных ситуаций администрации города Мурманска.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать со своим наименованием, бланки, штамп с полным наименованием Учреждения, а также другие необходимые для своей деятельности печати, бланки и штампы, вправе открывать лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства.

Предметом деятельности Учреждения является функционирование в качестве органа повседневного управления и сил и средств в составе МЗЧС.

Для проведения мероприятия ведомственного контроля к проверке предоставлены следующие документы и информация:

- сведения о контрактном управляющем (копия приказа № 39-ос от 10.09.2018 «О назначении контрактного управляющего в ММБУ «ЕДДС»; копия диплома о профессиональной подготовке, подтверждающий присвоение Лужновой А.В. квалификации «Специалист в сфере закупок» от 22.12.2017 № 319/17, выданного институтом дополнительного профессионального образования федеральное государственное бюджетное образовательное

учреждение высшего образования «Мурманский государственный технический университет»;

- отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 отчетный год;

- информация о закупках, осуществленных в 2019 году и гражданско-правовых договорах (далее – договоры), заключенных в 2019 году;

- реестр договоров, заключенных в 2019 году;

- документы об исполнении договоров, заключенных в 2019 году.

При проверке были использованы данные об Учреждении, размещенные на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<http://bus.gov.ru>), а также информация, содержащейся в единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС).

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Закон) работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Приказом от 10.09.2018 № 39-ос «О назначении контрактного управляющего ММБУ «ЕДДС»» функции и полномочия контрактного управляющего с 01.09.2018 возложены на экономиста по договорной и претензионной работе II категории Лужнову А.В.. К проверке предоставлена копия диплома о профессиональной подготовке от 22.12.2017 № 319/17, выданного институтом дополнительного профессионального образования ФГБОУ ВО «МГТУ» в объеме 500 часов, согласно которому Лужновой А.В. присвоена квалификация «Специалист в сфере закупок». Таким образом, требования части 6 статьи 38 Закона соблюдены.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Отчет за 2018 отчетный год размещен в ЕИС в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru/epz/customerreports/card/generalInformation.html?id=18616505>) 25.03.2019, что соответствует срокам, установленным частью 4 статьи 30 Закона.

Планирование закупок

Нарушений сроков, установленных частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе в сфере закупок в период до 01.10.2019 г. (срок действия указанной нормы закона), в части размещения в ЕИС утвержденного заказчиком плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 год с внесенными в него изменениями, не выявлено.

Осуществление закупок

Согласно предоставленным материалам установлено, что в 2019 году в ЕИС было опубликовано 11 извещений о проведении электронных аукционов, по результатам которых заключено 11 гражданско-правовых договоров (далее – договор).

Выборочная проверка соблюдения заказчиком требований Закона о контрактной системе в сфере закупок при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных аукционов показала следующее.

В соответствии с частью 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт по результатам проведения электронной процедуры может быть заключен не ранее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протоколов. При выборочной проверке нарушений сроков заключения договоров не выявлено.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона информация об исполнении договоров (например, реестровый номер 3519092965419000003, реестровый номер 3519092965419000004, реестровый номер 3519092965419000008, реестровый номер 3519092965419000011), в том числе информация об оплате, документы о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги направлялись заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с соблюдением сроков, установленных настоящей статьей.

При выборочной проверке закупок, осуществленных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок, выявлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 23 Закона в договоре в числе других условий указывается идентификационный код закупки. Во исполнение указанной нормы закона в договорах, например, от 08.04.2019 № 190408-30Ф с ООО «СЕВЕР-СНАБ», от 18.04.2019 № 190418-33 с ООО «СЕВЕР-СНАБ», от 23.12.2019 № РМ-2367 с ООО «Расходные материалы», от 25.12.2019 № 191225-114Ф с индивидуальным предпринимателем Зворыкиным Виктором Алексеевичем указан идентификационный код закупки.

В соответствии с требованиями части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона. В случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона.

К проверке представлены выборочно платежные поручения (№№ 593241 от 16.04.2019, 659522 от 23.04.2019, 688442 от 25.04.2019, 843652 от 16.05.2019, 414085 от 25.12.2019, 394321 от 25.12.2019) по договорам от 08.04.2019 № 190408-30Ф с ООО «СЕВЕР-СНАБ», от 18.04.2019 № 190418-33 с ООО «СЕВЕР-СНАБ», от 23.12.2019 № РМ-2367 с ООО «Расходные материалы», от 25.12.2019 № 191225-114Ф с ИП Зворыкиным В.А.), свидетельствующие о своевременной оплате исполненных обязательств с соблюдением сроков по оплате применительно к субъектам малого предпринимательства.

На основании части 3 статьи 94 Закона для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе в сфере закупок. Документы, подтверждающие проведение экспертизы результатов, предусмотренных договорами, в части их соответствия условиям договоров, были предоставлены в ходе проверки ММБУ «ЕДДС».

В соответствии с требованиями части 4 статьи 93 Закона при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных настоящей частью, контракт должен содержать обоснование цены контракта.

К проверке выборочно представлены договоры (от 16.01.2019 № 226-ВЗ с ММБУ «УОДОМС города Мурманска», от 05.02.2019 № 01.2019/656 с ООО «МУЖСК», от 05.03.2019 № 89/2 с ООО «Ленинское ЖЭУ №8», от 13.03.2019 б/н с ООО «Комфорт»), заключенные в соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 93 Закона, цены по которым определены и обоснованы в соответствии с указанной нормой закона.

В актах от 28.02.2019 № 2812802 (к договору от 10.01.2019 №0849300004918001181 с ООО «Мурманские мультисервисные сети-ШПД») и от 31.10.2019 № 279 (к договору от 03.09.2019 0849300004919000811 с ООО «Формула жизни») отсутствует информация о дате оказания услуг, что не позволяет определить фактическую дату принятия услуг заказчиком, от которой начинается исчисление сроков на проведение экспертизы соответствия оказанных услуг условиям договора, на размещение информации об исполнении договора в реестре договоров, а также срока на оплату поставленного товара. Вместе с тем, все перечисленные действия заказчика реализованы.

Выводы о наличии (отсутствии) со стороны ММБУ «Единая дежурно-диспетчерская служба» нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По результатам проведенной выездной проверки нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок не установлено.

Руководитель комиссии:

В.В. Муракина

Члены комиссии:

Ю.А. Осадчук

А.В. Харькова

Д.Ю. Гущин

Акт получен:

(наименование должности)

МП

(подпись)

(Ф.И.О.)

« ____ » _____ Г.