**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МУРМАНСКА**

**Акт № 2**

**о результатах мероприятия ведомственного контроля**

**администрации города Мурманска**

05.12.2016 г. Мурманск

**Место составления акта:** 183052, г. Мурманск, пр. Кольский, д. 129/1.

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок), постановлениями администрации города Мурманска от 28.11.2014 № 3890 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», от 22.12.2015 № 3553 «Об утверждении Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении учреждений, подведомственных администрации города Мурманска», распоряжениями администрации города Мурманска от 28.05.2015 № 40-р «Об утверждении Перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление мероприятий ведомственного контроля», от 09.12.2015 № 90-р «Об утверждении Плана проведения проверок подведомственных муниципальных учреждений на 2016 год», от 17.10.2016 № 68-р «О проведении мероприятия ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Мурманским муниципальным казенным учреждением «Управление закупок» администрацией города Мурманска осуществлены мероприятия ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Наименование, ИНН, адрес местонахождения подведомственного заказчика:** Мурманское муниципальное казенное учреждение «Управление закупок» (далее – ММКУ «Управление закупок», Учреждение), ИНН 5190033508, адрес: 183052, г. Мурманск, пр. Кольский, д. 129/1.

**Цели проведения проверки:** повышение эффективности, результативности осуществления закупок ММКУ «Управление закупок», обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и злоупотреблений в сфере закупок.

**Срок проведения проверки:** с 07.11.2016 по 02.12.2016.

**Проверяемый период:** 2015 год.

**Предмет проверки:** соблюдение ММКУ «Управление закупок», контрактным управляющим требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.

**Проверка проводилась комиссией в составе:**

Руководитель комиссии:

|  |  |
| --- | --- |
| Муракина В.В. | - начальник отдела по регулированию в сфере закупок администрации города Мурманска |

Члены комиссии:

|  |  |
| --- | --- |
| Белякова М.А. | - консультант отдела по регулированию в сфере закупок администрации города Мурманска |
| Дубинина О.Е. | - главный специалист отдела по регулированию в сфере закупок администрации города Мурманска |

**Обстоятельства, установленные при проведении проверки, а также выявленные нарушения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:**

Мурманское муниципальное казенное учреждение «Управление закупок» создано в соответствии с постановлением администрации города Мурманска от 18.04.2014 № 1106 «О создании Мурманского муниципального казенного учреждения «Управление закупок» во исполнение решения Совета депутатов города Мурманска от 27.03.2014 № 72-1019 «О реализации отдельных полномочий, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и о признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Мурманска» с целью централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Функции и полномочия учредителя ММКУ «Управление закупок» и оперативное руководство осуществляет администрация города Мурманска в лице отдела по регулированию в сфере закупок администрации города Мурманска (далее – Учредитель).

В соответствии с Уставом Учреждения источником формирования имущества и денежных средств учреждения являются:

- денежные средства, выделяемые из бюджета муниципального образования город Мурманск согласно утверждённой смете;

- добровольные имущественные взносы и пожертвования;

- иные источники, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Учреждение может осуществлять приносящую доход деятельность в соответствии с Уставом по согласованию с Учредителем. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в бюджет муниципального образования город Мурманск.

По представленным к проверке материалам установлено, что в 2015 году было опубликовано 2 извещения о проведении электронных аукционов, из которых:

− 1 электронный аукцион признан несостоявшимся в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок (извещение № 0849300004915002285);

− 1 электронный аукцион признан состоявшимся (извещение № 0849300004915000052).

Иных закупок, осуществленных конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ММКУ «Управление закупок» в 2015 году не проводилось.

Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом о контрактной системе в сфере закупок случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается посредством методов, указанных в части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 3 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев осуществления закупки, предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок, для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта (далее – отчет невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)).

18.02.2015 ММКУ «Управление закупок» заключен договор № 91-ВЗ на основании пункта 23 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В нарушение части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе в сфере закупок обоснование цены договора от 18.02.2015 № 91-ВЗ отсутствует.

В нарушение части 3 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок при заключении договора от 18.02.2015 № 91-ВЗ отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не составлен.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе в сфере закупок работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В соответствии с частью 23 статьи 112 Закона о контрактной системе в сфере закупок, до 01 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Приказом ММКУ «Управление закупок» от 26.01.2015 № 11 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен Абоимов И.В. с 26.01.2015. К проверке предоставлено удостоверение о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: правовое регулирование» от 24.04.2015 (108 академических часов).

Таким образом, в нарушение части 6 статьи 38, части 23 статьи 112 Закона о контрактной системе в сфере закупок на момент назначения контрактного управляющего Абоимов И.В. не имел дополнительного профессионального образования в сфере закупок или образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 4 статья 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 отчетный год размещен 31.03.2015, что соответствует срокам, установленным частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 отчетный год размещен 29.03.2016, что соответствует срокам, установленным частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Порядок размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков утвержден приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011 (далее – Приказ № 761/20н). При размещении плана-графика, а также изменений в него нарушений требований Приказа № 761/20н не выявлено.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик может осуществить закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Согласно предоставленной к проверке справке о совокупном годовом объеме закупок и о годовых объёмах закупок, проведенных в 2015 году, размер годового объема закупок, осуществленных заказчиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе составляет 1 900,38 тыс. руб., что соответствует действующему законодательству.

На основании части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе в сфере закупок для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе в сфере закупок.

В нарушение указанной нормы Закона о контрактной системе в сфере закупок, экспертиза результатов, предусмотренных контрактами, в части их соответствия условиям контрактов, в ММКУ «Управление закупок» не проводится.

Частями 9 и 11 статьи 94 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23 и 44 части 1 статьи 93 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе. Порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, форма указанного отчета определена постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Порядок размещения отчета об исполнении контракта).

В соответствии с пунктом 4 раздела 1 «Общие положения» Порядка размещения отчета об исполнении контракта подготовка отчета осуществляется уполномоченными работниками контрактной службы или контрактным управляющим заказчика по форме согласно приложению к Порядку размещения отчета об исполнении контракта (далее – форма отчета).

В соответствии с пунктом 26 раздела 2 «Порядок подготовки отчета» Порядка размещения отчета об исполнении контракта в разделе III формы отчета в графе «Исполнено» указывается фактическое значение показателя (показатели 1, 2, 5.2 в формате ДД.ММ.ГГГГ).

В нарушение вышеуказанного требования Порядка размещения отчета об исполнении контракта контрактным управляющим при размещении отчета об исполнении муниципального контракта № 08493000049115002285-0604978-01 от 14.12.2015 фактическое значение показателя «Дата начала исполнения контакта (отдельного этапа исполнения контракта)» указано 14.12.2015, при том, что согласно товарной накладной № 4 от 21.12.2015 по муниципальному контракту № 08493000049115002285-0604978-01 от 14.12.2015 товар по контракту получен Учреждением 21.12.2015.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в сфере закупок информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Закона о контрактной системе в сфере закупок были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в сфере закупок и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в сфере закупок, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона о контрактной системе в сфере закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 определены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила ведения реестра контрактов).

Согласно пункту 12 Правил ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта, изменения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги соответствующую информацию.

В ходе проверки ведения ММКУ «Управление закупок» реестра контрактов выявлены следующие нарушения части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в сфере закупок, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов в части несоблюдения сроков размещения информации:

– при размещении сведений по контракту № 0849300004915000052-0604978-01 от 13.03.2015 (реестровый № 3519003350815000001) документы о приемке, а именно: акты № 925 от 30.04.2015, № 1178 от 29.05.2015, № 1406 от 30.06.2015, № 1637 от 31.07.2015, № 1873 от 31.08.2015, № 2105 от 30.09.2015, № 2311 от 30.10.2015, № 2572 от 30.11.2015, а также информация об оплате контракта по платежным поручениям № 886489 от 13.05.2015, № 109165 от 29.05.2015, № 316729 от 30.06.2015, № 420547 от 16.07.2015, № 517686 от 31.07.2015, № 764828 № 11.09.2015, № 883507 от 30.09.2015, 182281 от 30.10.2015, № 378237 от 01.12.2015 внесены в реестр 31.12.2015.

– в соответствии пунктом 4.3. муниципального контракта № 0849300004915002285-0604978-01 от 14.12.2015 (реестровый № 3519003350815000002) датой поставки товара считается дата его приёмки по количеству, что подтверждается отметкой в товаросопроводительных документах. Согласно товарной накладной № 4 от 21.12.2015 года товар по контракту получен Заказчиком 21.12.2015, документ о приемке (акт приема-передачи товара по муниципальному контракту от 14.12.2015 № 0849300004915002285-0604978-01) внесен в реестр 31.12.2015.

В соответствии с пунктом 4 Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 № 913, изменение размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации осуществляется с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

В нарушение вышеуказанного требования при размещении информации об изменении контракта № 3519003350815000001 от 08.05.2015 документ, содержащий перечень внесенных изменений, не размещен.

**Выводы о наличии (отсутствии) со стороны ММКУ «Управление закупок» нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок**

По результатам проведения мероприятия ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в действиях ММКУ «Управление закупок» установлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Руководитель комиссии: |  | В.В. Муракина |
|  |  |  |
| Члены комиссии: |  | М.А. Белякова |
|  |  | О.Е. Дубинина |

**Акт получен:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
| *(наименование должности)* | *МП* | *(подпись)* |  | *(Ф.И.О.)* |

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_ г.