

Утвержден
коллегиальным органом по оценке
эффективности организации и
функционирования в администрации города
Мурманска антимонопольного комплаенса
(протокол от « 30 » января 2025 года № 1)

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе
за 2024 год**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» и во исполнение решения, принятого на заседании Правительства Мурманской области (протокол от 25.01.2019 № 1), в администрации города Мурманска утверждено Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Мурманска, утвержденное постановлением администрации города Мурманска от 26.04.2019 № 1548 (далее – Положение).

Распоряжением администрации города Мурманска от 26.03.2019 № 18-р ответственным за внедрение и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) определен юридический отдел администрации города Мурманска (далее – уполномоченное подразделение).

Постановлением администрации города Мурманска от 17.06.2019 № 2052 создан коллегиальный орган по оценке эффективности организации и функционирования в администрации города Мурманска антимонопольного комплаенса и утвержден порядок его работы.

Постановлением администрации города Мурманска от 14.11.2019 № 3787 утвержден состав коллегиального органа по оценке эффективности функционирования в администрации города Мурманска антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации города Мурманска на странице уполномоченного подразделения создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Для выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями администрации города Мурманска проведены следующие мероприятия.

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 4.2.1 Положения уполномоченным подразделением 13.11.2024 направлен запрос № 05-10-04/4545 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Мурманский УФАС России) о выявленных в действиях администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска нарушениях антимонопольного законодательства за период 2022-2024 гг.

По информации антимонопольного органа по результатам рассмотрения заявления ООО «Жилцентр» в действиях администрации города Мурманска в 2023 году были установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в отсутствии мер по отбору управляющей организации для управления МКД.

В соответствии со ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» администрации города Мурманска выдано предупреждение от 12.07.2023 № КС/2461/23 о необходимости прекращения указанных действий: осуществить отбор управляющих организаций для управления многоквартирными домами. Отбор осуществлен, предупреждение исполнено.

Иных нарушений требований антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) администрации города Мурманска и её структурных подразделений Мурманским УФАС России не выявлено.

2. Анализ нормативных правовых актов администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 4.3 Положения уполномоченным подразделением сформирован и размещен 14.01.2024 на официальном сайте администрации города Мурманска сводный перечень нормативных правовых актов администрации города Мурманска, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства для проведения общественных обсуждений, с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по сводному перечню нормативных правовых актов.

По итогам общественного обсуждения и анализа нормативных правовых актов уполномоченным подразделением сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты администрации города Мурманска.

Нормативные правовые акты администрации города Мурманска, в которых Мурманским УФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 4.4 Положения анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Мурманска проводится структурными подразделениями администрации города Мурманска (разработчиком проекта) на постоянной основе. При подготовке нормативных правовых актов администрации города Мурманска структурное подразделение администрации города Мурманска обеспечивает проведение общественного обсуждения путем размещения проекта нормативного правового акта с целью проведения оценки

соответствия проекта требованиям антимонопольного законодательства на официальном сайте администрации города Мурманска в разделе соответствующего структурного подразделения с правом юридического лица либо в подразделе «Проекты документов» в случае, если разработчиком является структурное подразделение без права юридического лица, на срок не менее трех дней после даты размещения.

Одновременно с проектом нормативного правового акта размещается уведомление о проведении общественного обсуждения проекта на соответствие требованиям антимонопольного законодательства с указанием необходимого обоснования реализации предлагаемых решений и их соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В период с 01.01.2024 по 31.12.2024 на официальном сайте администрации города Мурманска размещено 389 проектов постановлений администрации города Мурманска и проектов решений Совета депутатов города Мурманска.

4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

С целью недопущения нарушений в деятельности администрации города Мурманска структурными подразделениями на постоянной основе осуществляется мониторинг изменений федерального и регионального законодательства, в том числе антимонопольного законодательства.

Структурные подразделения администрации города Мурманска предоставили в уполномоченное подразделение аналитические справки о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в курируемой ими сфере. Из представленных справок следует, что кардинальных изменений в организации работы и правовых основах защиты конкуренции не произошло, структурные подразделения поддерживают в актуальном состоянии публично размещенную информацию, необходимую для хозяйствующих субъектов и потенциальных участников рынка.

Аналитическая справка о правоприменительной практике антимонопольного законодательства администрации города Мурманска доведена уполномоченным органом до сведения Главы города Мурманска.

5. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушений администрации города Мурманска антимонопольного законодательства.

По результатам проведенных мероприятий сформирована карта (паспорт) рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией города Мурманска, которая утверждена постановлением администрации города Мурманска от 26.02.2024 № 789.

Постановлением администрации города Мурманска от 27.03.2024 № 1181 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год с указанием возможных причин и условий их возникновения.

Уполномоченным подразделением осуществлен мониторинг исполнения Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год, в результате которого выявлено, что все планируемые мероприятия: минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации муниципальных служащих, выполнены в полном объеме.

В 2024 году два муниципальных служащих юридического отдела администрации города Мурманска прошли обучение по дополнительной профессиональной программе (повышение квалификации) по теме «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления» с последующим получением удостоверения ФАС о повышении квалификации.

Шесть муниципальных служащих комитета по жилищной политике администрации города Мурманска приняли участие в вебинаре на тему «Антимонопольный комплаенс».

6. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

В соответствии с п 6.2 Положения ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса является отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска с правом юридического лица, отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

Исходя из содержания п. 6.2 Положения в анализируемом периоде нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Вместе с тем решением от 24.10.2023 по делу № 22/01/11-3/2023 Федеральной антимонопольной службы России (далее – ФАС России) комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска (далее – Комитет) признан нарушившим законодательство о защите конкуренции при подготовке и проведении открытого конкурса в электронной форме с номером извещения 084930000491900116.

Решением арбитражного суда города Москвы от 18.10.2024 по делу № А40-280608/23-92-2269 Комитету отказано в признании недействительным решения ФАС России и прекращении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В связи с тем, что указанное решение не вступило в законную силу, то в проводимую оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города Мурманска включено быть не может.

Исходя из изложенного, ключевой показатель эффективности функционирования в администрации города Мурманска антимонопольного комплаенса достигнут.

Глава
города Мурманска



Ю.В. Сердечкин

