

Утвержден  
коллегиальным органом по оценке  
эффективности организации и  
функционирования в администрации города  
Мурманска антимонопольного комплаенса  
(протокол от «25» января 2024 года № 1)

**Доклад  
об антимонопольном комплаенсе  
за 2023 год**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» и во исполнение решения, принятого на заседании Правительства Мурманской области (протокол от 25.01.2019 № 1), в администрации города Мурманска утверждено Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Мурманска, утвержденное постановлением администрации города Мурманска от 26.04.2019 № 1548 (далее – Положение).

Распоряжением администрации города Мурманска от 26.03.2019 № 18-р ответственным за внедрение и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) определен юридический отдел администрации города Мурманска (далее – уполномоченное подразделение).

Постановлением администрации города Мурманска от 17.06.2019 № 2052 создан коллегиальный орган по оценке эффективности организации и функционирования в администрации города Мурманска антимонопольного комплаенса и утвержден порядок его работы.

Постановлением администрации города Мурманска от 14.11.2019 № 3787 утвержден состав коллегиального органа по оценке эффективности функционирования в администрации города Мурманска антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации города Мурманска на странице уполномоченного подразделения создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями администрации города Мурманска проведены следующие мероприятия.

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 4.2.1 Положения уполномоченным подразделением 24.11.2023 направлен запрос № 05-10-04/4326 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – антимонопольный орган) о выявленных в действиях администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска нарушениях антимонопольного законодательства за период 2021-2023 гг.

По информации антимонопольного органа по результатам рассмотрения заявления ООО «Жилцентр» в действиях администрации города Мурманска в 2023 году были установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в отсутствии мер по отбору управляющей организации для управления МКД.

В соответствии со ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» администрации города Мурманска выдано предупреждение от 11.07.2023 № КС/2461/23 о необходимости прекращения указанных действий. Предупреждение исполнено.

Иных нарушений требований антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) администрации города Мурманска и её структурных подразделений Мурманским УФАС России не выявлено.

2. Анализ нормативных правовых актов администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 4.3 Положения уполномоченным подразделением сформирован и размещен 12.01.2024 на официальном сайте администрации города Мурманска сводный перечень нормативных правовых актов администрации города Мурманска, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства за период с 01.01.2021 по 31.12.2023 для проведения общественных обсуждений, с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по сводному перечню нормативных правовых актов.

По итогам проведенного уполномоченным подразделением общественного обсуждения и анализа нормативных правовых актов сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты администрации города Мурманска.

Нормативные правовые акты администрации города Мурманска, в которых Мурманским УФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 4.4 Положения анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Мурманска проводится структурными подразделениями администрации города Мурманска (разработчиком проекта) на постоянной основе. При подготовке нормативных правовых актов администрации города Мурманска структурное подразделение администрации города Мурманска (разработчик проекта) обеспечивает проведение общественного обсуждения путем размещения проекта нормативного правового акта с целью проведения оценки соответствия проекта требованиям антимонопольного законодательства на официальном сайте администрации города Мурманска

в разделе соответствующего структурного подразделения с правом юридического лица либо в подразделе «Проекты документов» в случае, если разработчиком является структурное подразделение без права юридического лица, на срок не менее трех дней после даты размещения.

Одновременно с проектом нормативного правового акта размещается уведомление о проведении общественного обсуждения проекта на соответствие требованиям антимонопольного законодательства с указанием необходимого обоснования реализации предлагаемых решений и их соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В период с 01.01.2023 по 31.12.2023 на официальном сайте администрации города Мурманска размещено 448 проекта постановлений администрации города Мурманска.

4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

Структурные подразделения администрации города Мурманска предоставили в уполномоченное подразделение аналитические справки о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в курируемой ими сфере.

Аналитическая справка о правоприменительной практике антимонопольного законодательства администрации города Мурманска доведена уполномоченным органом до сведения главы администрации города Мурманска.

По результатам проведенных мероприятий уполномоченным подразделением сформирована карта (паспорт) рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией города Мурманска и утверждена постановлением администрации города Мурманска от 21.02.2023 № 669.

Постановлением администрации города Мурманска от 29.03.2023 № 1143 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год.

Уполномоченным подразделением осуществлен мониторинг исполнения Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год, в результате которого выявлено, что все планируемые результаты: минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации муниципальных служащих, достигнуты.

Во исполнение Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год муниципальные служащие администрации города Мурманска и ее структурных подразделений приняли участие в вебинарах, совещаниях, обучающих курсах повышения квалификации, онлайн-консультациях, семинаре и т.д.

В соответствии с п 6.2 Положения ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса является отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска с правом юридического лица, отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

Под нарушениями антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска с правом юридического лица антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом администрации города Мурманска, структурным подразделениям администрации города Мурманска с правом юридического лица предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом администрации города Мурманска структурному подразделению администрации города Мурманска с правом юридического лица предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

В 2023 году по результатам рассмотрения заявления ООО «Жилцентр» в действиях администрации города Мурманска антимонопольным органом установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в отсутствии мер по отбору управляющей организации для управления МКД.

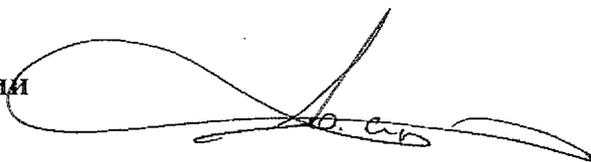
В соответствии со ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» администрации города Мурманска выдано предупреждение от 11.07.2023 № КС/2461/23 о необходимости прекращения указанных действий. По состоянию на 08.12.2023 предупреждение исполнено.

Пунктом 4 решения ФАС России по делу от 24.10.2023 № 22/01/11-3-2023 комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска признан нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при подготовке и проведении открытого конкурса в электронной форме с номером извещения 084930000491900116. Решением ФАС России установлено, предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентных соглашений ответчикам по делу № 22/01/11-3-2023 не выдавать в связи с завершением их реализации.

Решение ФАС России по делу от 24.10.2023 № 22/01/11-3-2023 Комитетом в судебном порядке обжалуется, в связи с чем в проводимую оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города Мурманска включено быть не может.

Исходя из изложенного, ключевой показатель эффективности функционирования в администрации города Мурманска антимонопольного комплаенса достигнут.

Глава администрации  
города Мурманска



Ю.В. Серdecкин

