

Утвержден
коллегиальным органом по оценке
эффективности организации и
функционирования в администрации города
Мурманска антимонопольного комплаенса
(протокол от «30» января 2026 года № 1)

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе
за 2025 год**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области» и во исполнение решения, принятого на заседании Правительства Мурманской области (протокол от 25.01.2019 № 1), в администрации города Мурманска утверждено Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации города Мурманска, утвержденное постановлением администрации города Мурманска от 26.04.2019 № 1548 (далее – Положение).

Распоряжением администрации города Мурманска от 26.03.2019 № 18-р ответственным за внедрение и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) определен юридический отдел администрации города Мурманска (далее – уполномоченное подразделение).

Постановлением администрации города Мурманска от 17.06.2019 № 2052 создан коллегиальный орган по оценке эффективности организации и функционирования в администрации города Мурманска антимонопольного комплаенса и утвержден порядок его работы.

Постановлением администрации города Мурманска от 14.11.2019 № 3787 утвержден состав коллегиального органа по оценке эффективности функционирования в администрации города Мурманска антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации города Мурманска на странице уполномоченного подразделения создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Для выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями администрации города Мурманска проведены следующие мероприятия.

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 4.2.1 Положения уполномоченным подразделением 21.11.2025 направлен запрос № 05-10-04/2541 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Мурманский УФАС России) о выявленных в действиях администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска нарушениях антимонопольного законодательства за период 2023-2025 гг.

По информации антимонопольного органа по результатам рассмотрения заявления ООО «Жилцентр» в действиях администрации города Мурманска в 2023 году были установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в отсутствии мер по отбору управляющей организации для управления МКД.

В соответствии со ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» администрации города Мурманска выдано предупреждение от 12.07.2023 № КС/2461/23 о необходимости прекращения указанных действий: осуществить отбор управляющих организаций для управления многоквартирными домами. Отбор осуществлен, предупреждение исполнено.

Иных нарушений требований антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) администрации города Мурманска и её структурных подразделений Мурманским УФАС России не выявлено.

За последние три года в деятельности Комитета по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска (далее – Комитет) Федеральной антимонопольной службой России (далее - ФАС России) выявлено одно нарушение антимонопольного законодательства, неисполненные предупреждения антимонопольного органа отсутствуют.

Решением по делу от 24.10.2023 № 22/01/11-3/2023 (далее - Решение ФАС России) Комитет признан нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при подготовке и проведении открытого аукциона в электронной форме с номером извещения 084930000491900116. Указанным решением предписание об устранении нарушений не выдано в связи с завершением реализации антиконкурентного соглашения, к административной ответственности Комитет не привлекался.

Не согласившись с выводами и требованиями уполномоченного органа, изложенными в оспариваемом Решении ФАС России, Комитет обратился с заявлением об отмене указанного акта в Арбитражный суд города Москвы. Решением от 18.10.2024 по делу № А40-280608/23-92-2269, о признании недействительным Решения ФАС России в части Комитета, было отказано.

Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 17.02.2025 № 09 АП-76771/2024, постановлением Арбитражного суда Московского округа от 21.08.2025 по делу № А40-280608/2023 решение суда первой инстанции оставлено без изменения, жалобы Комитета оставлены без удовлетворения.

В ходе дальнейшего обжалования, Определением от 07.11.2025 по делу № 305-ЭС25-11404, Верховный суд Российской Федерации отказал в передаче кассационной жалобы Комитета для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации.

Иные нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска с правом юридического лица, отсутствуют.

2. Анализ нормативных правовых актов администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 4.3 Положения уполномоченным подразделением сформирован и размещен 13.01.2026 на официальном сайте администрации города Мурманска сводный перечень нормативных правовых актов администрации города Мурманска, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства для проведения общественных обсуждений, с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по сводному перечню нормативных правовых актов.

По итогам общественного обсуждения и анализа нормативных правовых актов уполномоченным подразделением сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты администрации города Мурманска.

Нормативные правовые акты администрации города Мурманска, в которых Мурманским УФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Мурманска.

Во исполнение п. 4.4 Положения анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Мурманска проводится структурными подразделениями администрации города Мурманска (разработчиком проекта) на постоянной основе. При подготовке нормативного правового акта администрации города Мурманска структурное подразделение администрации города Мурманска обеспечивает проведение общественного обсуждения путем размещения проекта нормативного правового акта с целью проведения оценки соответствия проекта требованиям антимонопольного законодательства на официальном сайте администрации города Мурманска в разделе соответствующего структурного подразделения с правом юридического лица либо в подразделе «Проекты документов» в случае, если разработчиком является структурное подразделение без права юридического лица, на срок не менее трех дней после даты размещения.

Одновременно с проектом нормативного правового акта размещается уведомление о проведении общественного обсуждения проекта на соответствие требованиям антимонопольного законодательства с указанием необходимого обоснования реализации предлагаемых решений и их соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В период с 01.01.2025 по 31.12.2025 на официальном сайте администрации города Мурманска размещено 572 проектов постановлений администрации города Мурманска и проектов решений Совета депутатов города Мурманска.

Предложений и замечаний от заинтересованных лиц по результатам общественных обсуждений в рамках анализа нормативных правовых актов на соответствие их антимонопольному законодательству не поступало.

4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

С целью недопущения нарушений в деятельности администрации города Мурманска структурными подразделениями на постоянной основе осуществляется мониторинг изменений федерального и регионального законодательства, в том числе антимонопольного законодательства.

Структурные подразделения администрации города Мурманска предоставили в уполномоченное подразделение аналитические справки о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в курируемой ими сфере. Из представленных справок следует, что кардинальных изменений в организации работы и правовых основах защиты конкуренции не произошло, структурные подразделения поддерживают в актуальном состоянии публично размещенную информацию, необходимую для хозяйствующих субъектов и потенциальных участников рынка.

Аналитическая справка о правоприменительной практике антимонопольного законодательства администрации города Мурманска доведена уполномоченным органом до сведения Главы города Мурманска.

5. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушений администрации города Мурманска антимонопольного законодательства.

По результатам проведенных мероприятий сформирована карта (паспорт) рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией города Мурманска, которая утверждена постановлением администрации города Мурманска от 28.02.2025 № 797.

Постановлением администрации города Мурманска от 17.03.2025 № 1031 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год с указанием возможных причин и условий их возникновения.

В рамках исполнения «дорожной карты» реализованы мероприятия организационного, контрольного, методологического, обучающегося и информационного характера.

Уполномоченным подразделением осуществлен мониторинг исполнения Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год, в результате которого выявлено, что все планируемые мероприятия: минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации муниципальных служащих, в том числе путем самообразования, выполнены в полном объеме.

6. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

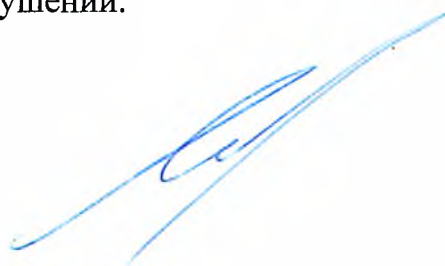
В соответствии с п 6.2 Положения ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса является отсутствие нарушений антимонопольного

законодательства со стороны администрации города Мурманска, структурных подразделений администрации города Мурманска с правом юридического лица, отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

Решением по делу от 24.10.2023 № 22/01/11-3/2023 Комитет признан нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при подготовке и проведении открытого аукциона в электронной форме с номером извещения 084930000491900116. Указанным решением предписание об устранении нарушений не выдано, к административной ответственности Комитет не привлекался.

Несмотря на выявленное нарушение при проведении аукциона, ситуация имела смягчающие обстоятельства — антимонопольным органом не было выдано обязательное для исполнения предписание и не применялись меры административной ответственности. Тем не менее, данный случай указывает на необходимость усиления мер по соблюдению антимонопольного законодательства в деятельности Комитета для достижения ключевого показателя эффективности комплаенса — полного отсутствия нарушений.

**Глава
города Мурманска**



И.Н. Лебедев