



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА МУРМАНСКА

пр. Ленина, д. 75, г. Мурманск, 183006

Заключение

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ планирования и расходования бюджетных средств в 2023-2024 годах и
истекшем периоде 2025 года на исполнение судебных актов по обращению
взыскания на средства бюджета города Мурманска»**
(утверждено коллегией контрольно-счетной палаты города Мурманска,
протокол от 23.10.2025 № 30)

Основание для проведения мероприятия:

пункт 1.7 плана работы контрольно-счетной палаты города Мурманска на 2025 год, утвержденного коллегией контрольно-счетной палаты города Мурманска (протокол от 27.12.2024 № 34 с изменениями).

Предмет мероприятия:

деятельность объектов экспертно-аналитического мероприятия по исполнению судебных актов по искам к муниципальному образованию.

Объекты мероприятия:

комитет имущественных отношений города Мурманска (далее – комитет имущественных отношений);

администрация города Мурманска;

комитет по социальной поддержке и охране здоровья администрации города Мурманска (далее – комитет по социальной поддержке и охране здоровья);

управление финансов администрации города Мурманска (далее – управление финансов);

комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска (далее – комитет по развитию городского хозяйства);

комитет территориального развития и строительства администрации города Мурманска (далее – комитет территориального развития и строительства);

комитет по жилищной политике администрации города Мурманска (далее – комитет по жилищной политике).

Цель мероприятия:

оценить объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение судебных актов;

оценить соблюдение бюджетного законодательства при исполнении судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета города.

Исследуемый период: 2023-2024 годы, первый квартал 2025 года.

Информационная основа для составления заключения: данные, представленные по запросам контрольно-счетной палаты города Мурманска администрацией города Мурманска от 16.06.2025 № 05-14/1509, управлением финансов от 16.06.2025 № 24-09-13/2/708, от 07.08.2025 № 24-01-28/943, комитетом имущественных отношений от 04.06.2025 № 15-06/6849, комитетом по развитию

городского хозяйства от 16.06.2025 № 23-05-15/3/45, комитетом территориального развития и строительства от 10.06.2025 № 14-04-07/4745, комитетом по социальной поддержке и охране здоровья от 16.06.2025 № 20-02-28/3403, комитетом по жилищной политике от 16.06.2025 № 28-05-22/1469, бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета муниципального образования город Мурманск за 2023, 2024 годы и первый квартал 2025 года, размещенная в программном комплексе «Свод-СМАРТ».

1. Анализ планирования (формирования) бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов, в том числе обоснований бюджетных ассигнований

Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на подлежащие казначейскому сопровождению средства участников казначейского сопровождения производится в соответствии с Главой 24.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) на основании исполнительных документов (исполнительный лист, судебный приказ) с указанием сумм, подлежащих взысканию, по мере их предъявления.

Составление проекта бюджета муниципального образования город Мурманск осуществляется управлением финансов (статья 171 Бюджетного кодекса РФ, статья 17 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск¹).

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, установленной управлением финансов, с учетом норм статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ согласно статье 14 Положения о бюджетном устройстве.

Согласно Методике планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период ² (далее – Методика планирования бюджетных ассигнований) в составе расходов бюджета города Мурманска резервируются бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию город Мурманск и постановлений судебных приставов о взыскании расходов по совершению исполнительных действий с муниципального образования город Мурманск (далее – судебные акты), исходя из основных характеристик бюджета на очередной финансовый год и на плановый период с учетом сроков исполнения судебных актов. При этом формирование обоснований в части зарезервированных средств на исполнение судебных актов, методы и подходы их планирования Методикой планирования бюджетных ассигнований не предусмотрены, в результате чего не представляется возможным установить обоснованность объемов зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований.

В сводной бюджетной росписи расходов бюджета муниципального образования город Мурманск зарезервированные средства на исполнение судебных актов отражаются в объеме расходов управления финансов по непрограммным направлениям деятельности.

¹ Решение Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2008 № 50-618 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск» (далее – Положение о бюджетном устройстве).

² Приказ управления финансов администрации города Мурманска от 28.07.2017 № 132 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период» (с изменениями).

По отдельным ведомствам также предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов (администрация города Мурманска, комитет по развитию городского хозяйства).

В ходе исполнения бюджета отдельными ведомствами формируются резервы в части предстоящих судебных расходов согласно данным бюджетного учета и отчетности, что также не учтено Методикой планирования бюджетных ассигнований при определении (планировании) объема средств на исполнение судебных решений.

Статьей 10 решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов³, решения о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов⁴, решения о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов⁵ установлено, что распределение зарезервированных средств в составе утвержденных бюджетных ассигнований является основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись расходов бюджета муниципального образования город Мурманск (далее – Сводная бюджетная роспись) в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете (пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ).

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные в 2023-2025 годах на исполнение судебных актов, а также распределение зарезервированных бюджетных ассигнований в ходе исполнения бюджета представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование ведомства	Сводная бюджетная роспись					
	2023 год		2024 год		2025 год	
	на 01.01.2023	на 31.12.2023	на 01.01.2024	на 31.12.2024	на 01.01.2025	на 01.04.2025
Зарезервированные средства	135 763,8	9 828,7	98 966,1	14 532,2	153 594,3	144 656,0
1. Управление финансов		16 788,3		8 459,3		1 174,7
2. Администрация города Мурманска		3 234,9	34 018,9	35 070,5		110,0
3. Комитет по социальной поддержке и охране здоровья		31,0		0,0		0,0
4. Комитет по развитию городского хозяйства	600,0	600,0	400,0	400,0	400,0	400,0
5. Комитет по жилищной политике		1 538,9		5 553,1		
6. Комитет имущественных отношений		27 818,9		31 964,7		5 405,5
7. Комитет территориального развития и строительства		14,0		21,0		0,0
Всего бюджетных ассигнований,	136 363,8	59 854,7	133 385,0	96 000,8	153 994,3	151 746,2
в том числе по главным распорядителям средств бюджета	600,0	50 026,0	34 418,9	81 468,6	400,0	7 089,7
Отклонение от первоначального объема, сумма	X	76 509,1	X	37 384,2	X	2 248,1
Отклонение от первоначального объема, проценты	X	56,1 %	X	28,0 %	X	1,5 %

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на исполнение судебных актов, составил:

в 2023 году – 136 363,8 тыс. рублей, в 2024 году – 133 385,0 тыс. рублей, в 2025 году - 153 994,3 тыс. рублей, в том числе зарезервированные средства:

³ Решение Совета депутатов города Мурманска от 15.12.2022 № 42-574 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов).

⁴ Решение Совета депутатов города Мурманска от 19.12.2023 № 53-731 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – решение о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов).

⁵ Решение Совета депутатов города Мурманска от 13.12.2024 № 6-85 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – решение о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов).

в 2023 году – 135 763,8 тыс. рублей, в 2024 году – 98 966,1 тыс. рублей, в 2025 году – 153 594,3 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета утвержденный объем бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов уменьшен: в 2023 году – на 76 509,1 тыс. рублей или 56,1 %, в 2024 году на 37 384,2 тыс. рублей или 28,0 %, в первом квартале 2025 года – на 2 248,1 тыс. рублей или 1,5 %.

2. Анализ расходования бюджетных средств на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета города

Согласно отчетным данным⁶ средства бюджета города Мурманска на исполнение судебных актов израсходованы в 2023-2024 годах и первом квартале 2025 года в следующих объемах.

наименование ведомства	2023 год			2024 год			Первый квартал 2025 года		
	план	факт	не исполнено	план	факт	не исполнено	план	факт	не исполнено
Управление финансов,	26 617,0	16 788,3	9 828,7	22 991,5	8 459,2	14 532,3	145 830,7	1 174,7	144 656,0
в том числе резервные средства	9 828,7		9 828,7	14 532,3		14 532,3	144 656,0		144 656,0
Администрация города Мурманска	3 234,9	3 101,2	133,7	35 070,5	35 070,5	-	110,0	110,0	-
Комитет по социальной поддержке и охране здоровья	31,0	31,0	-	-	-	-	-	-	-
Комитет по развитию городского хозяйства	600,0	462,5	137,5	400,0	212,6	187,4	400,0	75,0	325,0
Комитет по жилищной политике	1 538,9	1 538,9	-	5 553,1	5 553,1	-	-	-	-
Комитет имущественных отношений	27 818,9	27 721,1	97,8	31 964,7	31 933,7	31,0	5 405,5	5 150,5	255,0
Комитет территориального развития и строительства	14,0	14,0	-	21,0	21,0	-	-	-	-
Итого	59 854,7	49 657,0	10 197,7	96 000,8	81 250,1	14 750,7	151 746,2	6 510,2	145 236,0
	X	83,0 %	17,0 %	X	84,6 %	15,4 %	X	4,3 %	95,7 %
в том числе резервные средства	X	X	9 828,7 16,4 %	X	X	14 532,3 15,1 %	X	X	144 656,0 95,3 %

В 2023 году объем расходов бюджета на исполнение судебных актов составил 49 657,0 тыс. рублей или 83,0 % утвержденных бюджетных назначений, не исполнено 10 197,7 тыс. рублей или 17,0 %, в том числе за счет нераспределенных зарезервированных средств 9 828,7 тыс. рублей или 16,4 %.

В 2024 году объем расходов бюджета на исполнение судебных актов составил 81 250,1 тыс. рублей или 84,6 % утвержденных назначений, не исполнено 14 750,7 тыс. рублей или 15,4 %, в том числе за счет нераспределенных зарезервированных средств 14 532,3 тыс. рублей или 15,1 %.

В первом квартале 2025 года расходы бюджета на исполнение судебных актов составили 6 510,2 тыс. рублей или 4,3 % утвержденных назначений, нераспределенный объем зарезервированных средств – 144 656,0 тыс. рублей или 95,3 % утвержденных назначений.

Таким образом, в 2023-2024 годах в части бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов объем расходов бюджета относительно утвержденных бюджетных ассигнований (с учетом их уменьшения в ходе исполнения) составил менее 85,0 % в основном за счет нераспределенных зарезервированных средств (более 15,0 %), что свидетельствует об отсутствии потребности и недостатках планирования в

⁶ Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.01.2024, на 01.01.2025, на 01.04.2025.

виде избыточного резервирования бюджетных ассигнований по указанному направлению расходов.

2.1. Динамика объема расходов на исполнение судебных актов по ведомствам за 2023-2024 годы представлена в таблице.

Наименование ведомства	2023 год	2024 год	Рост/Снижение	
			сумма	%
Управление финансов	16 788,3	8 459,2	-8 329,1	-49,6
удельный вес, %	33,8	10,4	-	-
Администрация города Мурманска	3 101,2	35 070,5	31 969,3	в 10,3 раза
удельный вес, %	6,3	43,2	-	-
Комитет по социальной поддержке и охране здоровья	31,0	-	-31,0	-100,0
удельный вес, %	0,1	-	-	-
Комитет по развитию городского хозяйства	462,5	212,6	-249,9	-54,0
удельный вес, %	0,9	0,3	-	-
Комитет по жилищной политике	1 538,9	5 553,1	4 014,2	в 2,6 раза
удельный вес, %	3,1	6,8	-	-
Комитет имущественных отношений	27 721,2	31 933,7	4 212,5	15,2
удельный вес, %	55,8	39,3	-	-
Комитет территориального развития и строительства	14,0	21,0	7,0	50,0
удельный вес, %	0,03	0,03	-	-
Итого:	49 657,0	81 250,1	31 593,0	63,6

В 2024 году относительно 2023 года расходы бюджета на исполнение судебных актов в целом увеличились 31 593,0 тыс. рублей или 63,6 % за счет роста расходов:

администрации города Мурманска – на 31 969,3 тыс. рублей или в 10,3 раза в связи с предъявлением иска Акционерным обществом «Мурманский морской рыбный порт» (далее – АО ММРП) о признании незаконным бездействия администрации города Мурманска, выраженного в неподписании соглашения о выплате некомпенсируемых финансовых убытков в связи с деятельностью по теплоснабжению (в результате приостановки вывода из эксплуатации котельной, расположенной на территории рыбного порта и принадлежащей АО ММРП на праве собственности);

комитета имущественных отношений – на 4 212,5 тыс. рублей или 15,2 % по искам ресурсоснабжающих организаций, управляющих компаний и товариществ собственников жилья;

комитета по жилищной политике – на 4 014,2 тыс. рублей или в 2,6 раза в связи с увеличением суммы взысканий по искам АО «Мурманская ТЭЦ» за неосновательное обогащение (убытки) в виде стоимости потерь тепловой энергии в муниципальных тепловых сетях, возникших в результате поставки тепловой энергии в многоквартирные дома, в том числе проценты за пользование чужими денежными средствами, судебные расходы по уплате государственной пошлины.

2.1.1. В 2023 году наибольшая доля расходов на исполнение судебных актов составила:

в комитете имущественных отношений – 27 721,2 тыс. рублей (55,8 %), в том числе: 17 667,0 тыс. рублей ресурсоснабжающим организациям за коммунальные услуги, 8 333,8 тыс. рублей управляющим компаниям за содержание и техническое обслуживание общедомового имущества, 1 720,7 тыс. рублей в пользу прочих организаций и физических лиц;

в управлении финансов – 16 788,3 тыс. рублей (33,8 %), в том числе: 15 904,4 тыс. рублей в пользу некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» (далее – Фонд капитального ремонта), 884,3 тыс. рублей в пользу прочих организаций и физических лиц;

в администрации города Мурманска – 3 101,2 тыс. рублей (6,2 %), в том числе: 2 000,0 тыс. рублей возмещение морального вреда в связи с причинением вреда здоровью (нападение стаи безнадзорных собак на малолетнего ребенка), 640,3 тыс. рублей возмещение судебных издержек физическим лицам, 460,9 тыс. рублей в пользу прочих организаций.

2.1.2. В 2024 году наибольшая доля расходов на исполнение судебных актов составила:

в администрации города Мурманска – 35 070,5 тыс. рублей (43,2 %), в том числе: 34 019,0 тыс. рублей в пользу АО ММРП в части выплаты некомпенсируемых финансовых убытков в связи с деятельностью по теплоснабжению (в результате приостановки вывода из эксплуатации котельной, расположенной на территории рыбного порта), 400,0 тыс. рублей исполнительский сбор, 651,5 тыс. рублей в пользу прочих организаций и физических лиц;

в комитете имущественных отношений – 31 933,7 тыс. рублей (39,3 %), в том числе: 16 821,0 тыс. рублей ресурсоснабжающим организациям за коммунальные услуги, 13 946,8 тыс. рублей управляющим компаниям за содержание и техническое обслуживание общедомового имущества, 1 165,9 тыс. рублей в пользу прочих организаций и физических лиц;

в управлении финансов – 8 459,2 тыс. рублей (10,4 %), в том числе: 6 055,6 тыс. рублей в пользу физических лиц (в основном в связи с погашением задолженности по договору за счет выморочного имущества), 1 226,8 тыс. рублей ресурсоснабжающим организациям за коммунальные услуги, 1 044,8 тыс. рублей управляющим компаниям за содержание и техническое обслуживание общедомового имущества, 132,0 тыс. рублей в пользу прочих организаций.

2.2. Анализ расходования бюджетных средств на исполнение судебных актов по видам исковых требований

Судебные акты по обращению взыскания на средства бюджета города в проверяемом периоде представлены следующими исполнительными документами: исполнительными листами, судебными приказами, прочими исполнительными актами (постановлениями судебных приставов, определениями и постановлениями суда)⁷.

Данные о расходах бюджета города Мурманска с учетом принятых денежных обязательств в разрезе видов исполнительных документов представлены в таблице.

тыс. рублей

Виды исполнительных документов	2023 год		2024 год		Первый квартал 2025 года	
	количество	сумма	количество	сумма	количество	сумма
Исполнительные листы	288	49 676,9	432	46 407,8	146	6 602,9
доля в общем объеме обязательств	X	98,7	X	57,0	X	96,7
Судебные приказы	3	57,1	-	-	1	37,7
доля в общем объеме обязательств	X	0,1	X	X	X	0,6
Исполнительные акты (постановления судебных приставов, определения и постановления суда)	6	615,2	27	35 056,8	4	185,0
доля в общем объеме обязательств	X	1,2	X	43,0	X	2,7
Принято денежных обязательств, из них:	297	50 349,2	459	81 464,6	151	6 825,6
исполнено	286	49 657,1	447	81 250,1	138	6 510,2

⁷ Постановления судебных приставов – решения по вопросам исполнительного производства, принимаемые судебным приставом-исполнителем, главным судебным приставом Российской Федерации, главным судебным приставом субъекта и их заместителями. Определение – сути дела не касается, оно может приниматься по ходу процесса для решения промежуточных вопросов или назначения экспертиз. Постановление суда – судебный акт, который принимается судом по отдельным вопросам, возникающим в процессе судебного разбирательства.

Виды исполнительных документов	2023 год		2024 год		Первый квартал 2025 года	
	количество	сумма	количество	сумма	количество	сумма
не исполнено	11	692,1	12	214,5	13	315,4

Общая сумма неисполненных денежных обязательств⁸ (кредиторская задолженность) по исполнению судебных актов составила:

за 2023 год – 692,1 тыс. рублей по 11 исполнительным документам;

за 2024 год – 214,5 тыс. рублей по 12 исполнительным документам и снизилась по сравнению с 2023 годом на 477,6 тыс. рублей или 69,0 %;

в первом квартале 2025 года – 315,4 тыс. рублей по 13 исполнительным документам и увеличилась по сравнению с началом года на 99,9 тыс. рублей или 46,6 %. Просроченная задолженность отсутствует.

В 2023-2024 годах задолженность в полном объеме числится по управлению финансов, в том числе наибольшая перед ресурсоснабжающими организациями: на 01.01.2024 – по 5 искам на общую сумму 637,8 тыс. рублей; на 01.01.2025 – по 9 искам на общую сумму 134,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.04.2025 наибольшая задолженность числится по комитету имущественных отношений в сумме 239,6 тыс. рублей перед ресурсоснабжающими организациями по 7 исполнительным документам.

Расходование бюджетных средств на исполнение судебных актов по видам исковых требований (видам расходов⁹) сложилось в следующих объемах.

тыс. рублей							
Управление финансов	Администрация города Мурманска	Комитет имущественных отношений	Комитет по развитию городского хозяйства	Комитет по жилищной политике	Комитет по социальной поддержке и охране здоровья	Комитет территориального развития и строительства	Итого по КВР
2023 год							
Прочая закупка товаров, работ, и услуг (КВР 244)							
196,4		6 730,0					6 926,4
Закупка энергетических ресурсов (КВР 247)							
157,6		11 780,0		852,5			12 790,1
Субсидии (гранты в форме субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению (КВР 633)							
15 802,4							15 802,4
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда (КВР 831)							
631,9	3 051,2	9 211,2	212,5	686,3	31,0	14,0	13 838,1
Уплата иных платежей (КВР 853)							
	50,0		250,0				300,0
Всего за 2023 год							49 657,0
2024 год							
Прочая закупка товаров, работ, и услуг (КВР 244)							
531,5		11 423,4					11 954,9
Закупка энергетических ресурсов (КВР 247)							
1 079,3		13 722,3		5 108,3			19 909,9
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда (КВР 831)							
6 848,4	421,5	6 600,5	12,6	444,8		21,0	14 348,8
Уплата иных платежей (КВР 853)							
	34 649,0	187,5	200,0				35 036,5
Всего за 2024 год							81 250,1

➤ В 2023 году исполнение судебных актов по видам расходов бюджета составило:

19 716,5 тыс. рублей (КВР 244, 247) или 39,7 % общего объема расходов – взыскание (в том числе за счет казны города Мурманска) задолженности по оплате коммунальных услуг и услуг по содержанию имущества, оказанных

⁸ Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (отчетная форма 0503296).

⁹ Детализация расходов по группам, подгруппам, элементам (далее - КВР).

энергоснабжающими организациями, управляющими кампаниями, товариществами собственников жилья, жилищно-строительными кооперативами и другими организациями, в отношении жилых и нежилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию город Мурманск, а также выморочного имущества;

15 802,4 тыс. рублей (КВР 633) или 31,8 % – взыскание за счет казны города Мурманска в пользу Фонда капитального ремонта суммы субсидии на финансовое обеспечение выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества¹⁰ в многоквартирных домах по ул. Дзержинского дом 3, ул. Коминтерна дом 16, ул. Куйбышева в объеме фактически произведенных строительных работ¹¹;

13 838,1 тыс. рублей (КВР 831) или 27,9 % – взыскание (в том числе за счет казны города Мурманска) судебных расходов (госпошлины и судебных издержек, связанных с рассмотрением дел), пеней, неустоек, убытков, морального вреда;

300,0 тыс. рублей (КВР 853) или 0,6 %, в том числе: штрафы за привлечение к административной ответственности комитет по развитию городского хозяйства (за недостатки в содержании автомобильных дорог: отсутствие дорожных знаков и разметок) в общей сумме 250,0 тыс. рублей; взыскание исполнительского сбора с администрации города Мурманска в сумме 50,0 тыс. рублей за невыполнение требований суда по установке пандуса в многоквартирном жилом доме.

➤ В 2024 году исполнение судебных актов по видам расходов бюджета составило:

35 036,5 тыс. рублей (КВР 853) или 43,1 % – за счет взыскания с администрации города Мурманска некомпенсируемых финансовых убытков в сумме 34 018,9 тыс. рублей в пользу АО ММРП¹² (некомпенсируемые финансовые убытки в результате приостановки вывода из эксплуатации котельной, расположенной на территории рыбного порта и принадлежащей АО ММРП на праве собственности), исполнительского сбора и штрафов за неисполнение требований исполнительного документа в общей сумме 630,0 тыс. рублей, а также штрафов за привлечение к административной ответственности комитет по развитию городского хозяйства (за недостатки в содержании автомобильных дорог: отсутствие дорожных знаков и разметок) в общей сумме 200,0 тыс. рублей;

31 864,8 тыс. рублей (КВР 244, 247) или 39,2 % общего объема расходов – взыскание (в том числе за счет казны города Мурманска) задолженности по оплате коммунальных услуг и услуг по содержанию имущества, в том числе 5 108,3 тыс. рублей взыскание с комитета по жилищной политике задолженности по оплате тепловых потерь в тепловых сетях, находящихся в муниципальной собственности;

14 348,8 тыс. рублей (КВР 831) или 18,3 % общего объема расходов – взыскание процентов за пользование чужими денежными средствами, судебные расходы по уплате государственной пошлины, в том числе 6 848,4 тыс. рублей за счет казны города Мурманска, оплата судебных расходов, компенсация морального вреда, погашение задолженности в солидарном порядке за счет выморочного имущества¹³.

¹⁰ Соглашение от 30.10.2019 № 43-19 о предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования город Мурманск субсидии на финансовое обеспечение выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования город Мурманск, заключенное комитетом по жилищной политике города Мурманска с Фондом капитального ремонта.

¹¹ Решение Арбитражного суда Мурманской области от 03.02.2023 по делу № А42-4260/2021.

¹² Решение Арбитражного суда Мурманской области от 28.02.2023 по делу № А42-7280/2020.

¹³ Решение Октябрьского районного суда по делу № 2-78/2024 от 09.01.2024.

В целом наибольшая доля в общем объеме расходов по судебным актам комитета имущественных отношений в проверяемом периоде приходится на возмещение коммунальных услуг: в 2023 году – 48,0 %, в 2024 году – 54,6 %, в первом квартале 2025 года – 54,4 %.

Основные выплаты по коммунальным услугам произведены в пользу: АО «Мурманская ТЭЦ» (2023 год – 6 499,9 тыс. рублей, 2024 год – 9 838,4 тыс. рублей, 1 квартал 2025 – 1 323,7 тыс. рублей), АО «Мурманэнергосбыт» (2023 год – 5 279,9 тыс. рублей, 2024 год – 3 820,7 тыс. рублей, 1 квартал 2025 года – 1 126,2 тыс. рублей).

Значительный объем расходов в части содержания и ремонта общедомового имущества в многоквартирных домах:

в 2023 году приходится в пользу ООО «Мурманский ремонтно-строительный сервис» (далее – ООО «МРС») – 2 041,6 тыс. рублей; ООО «МУЖСК» – 938,6 тыс. рублей;

в 2024 году в пользу ЖСК «Мурманск-9» – 3 121,4 тыс. рублей, УК «Буревестник» – 3 087,6 тыс. рублей, ООО «МРС» – 497,0 тыс. рублей;

в первом квартале 2025 года – в пользу ООО «МРС» в сумме 580,4 тыс. рублей.

2.3. Основные причины возникновения оснований по обращениям взыскания на средства бюджета в исследуемом периоде:

наличие задолженности по оплате услуг энергоснабжающих, управляющих организаций, товариществ собственников недвижимости (жилья), жилищно-строительных кооперативов и других организаций, их правопреемников, оказанных в отношении жилых и нежилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию город Мурманск, в том числе в части выморочного имущества, которое в силу закона переходит в собственность муниципального образования город Мурманск в лице комитета имущественных отношений, отвечающего по долгам наследодателей;

несвоевременная компенсация тепловых потерь, возникших в тепловых сетях, находящихся в муниципальной собственности, в результате поставки тепловой энергии в отдельные многоквартирные дома;

возмещение морального вреда в результате причинении вреда здоровью несовершеннолетним (укус собакой, телесные повреждения в результате провала пола), а также ущерба, причиненного в результате дорожно-транспортного происшествия;

невыполнение должным образом обязанностей по содержанию улично-дорожной сети в городе Мурманске в безопасном состоянии.

3. Анализ и оценка соблюдения бюджетного законодательства при исполнении судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета города

В соответствии с пунктом 4 статьи 242.2 Бюджетного кодекса РФ:

приказом управления финансов от 02.05.2023 № 109 утвержден Порядок направления главными распорядителями средств бюджета (далее – ГРСБ), представлявшими в суде интересы муниципального образования город Мурманск, в управление финансов информации о результатах рассмотрения дела в суде, о наличии оснований для обжалования судебного акта и о результатах его обжалования (далее – Порядок обжалования судебных актов № 109);

решением Совета депутатов города Мурманска от 10.07.2020 № 12-153 утвержден Порядок представления ГРСБ в финансовый орган муниципального

образования город Мурманск информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием город Мурманск права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса (далее – Порядок реализации права регресса № 12-153).

Согласно представленным документам в 2023-2024 годах и первом квартале 2025 года в соответствии с Порядком обжалования судебных актов № 109 в управление финансов направлялась информация о результатах рассмотрения дел, согласно которой в большинстве случаев ГРСБ приняты решения о нецелесообразности обжалования и об отсутствии оснований для оспаривания судебных актов:

комитетом имущественных отношений – в случаях взыскания задолженности управляющими компаниями и ресурсоснабжающими организациями по оплате коммунальных услуг, за техническое обслуживание общедомового имущества (содержание и ремонт) в связи с тем, что бремя содержания имущества возложено на собственника имущества (муниципальное образование город Мурманск) в соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса РФ (в части жилых и нежилых помещений), в том числе за счет выморочного имущества, перешедшего в порядке наследования по закону в собственность муниципального образования город Мурманск в соответствии со статьей 1151 Гражданского кодекса РФ;

администрацией города Мурманска – в связи с апелляционными определениями Мурманского областного суда об оставлении без изменений решений (определений) суда первой инстанции;

комитетом по жилищной политике – в связи с вступлением в силу решений судов и оставлением без удовлетворения апелляционных и кассационных жалоб комитета, подтверждением факта выполненных работ в ходе рассмотрения дела (кроме того, взысканием расходов на разработку проектно-сметной документации и проведение строительного контроля).

В соответствии с Порядком реализации права регресса № 12-153 согласно представленным документам управлением финансов в адрес комитета имущественных отношений, администрации города Мурманска, комитета по жилищной политике направлялись уведомления о погашении задолженности по исполнительным документам за счет казны муниципального образования город Мурманск с приложением копий подтверждающих платежных документов для предоставления в финансовый орган информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием город Мурманск права регресса к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено возмещение вреда за счет средств бюджета муниципального образования город Мурманска, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса.

При этом представленные документы не содержат предусмотренную Порядком реализации права регресса № 12-153 информацию о реализации ГРСБ права регресса, либо об отсутствии оснований реализации права регресса, а именно: наименование суда и номер судебного дела, сведения о лице, по вине которого произведено возмещение вреда за счет средств бюджета муниципального образования город Мурманск, решение ГРСБ, обоснование принятого решения ГРСБ, что не соответствует пункту 3 Порядка реализации права регресса № 12-153 и положениям пункта 4 статьи 242.2 Бюджетного кодекса РФ.

К функциям управления финансов относится организация исполнения в соответствии с Бюджетным кодексом РФ судебных актов по искам к муниципальному

образованию город Мурманск о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов местного самоуправления города Мурманска или их должностных лиц, в том числе в результате издания органами местного самоуправления города Мурманска муниципальных правовых актов, не соответствующих закону или иному нормативному правовому акту, а также судебных актов по иным искам о взыскании денежных средств за счет средств казны муниципального образования город Мурманск (за исключением судебных актов о взыскании денежных средств в порядке субсидиарной ответственности ГРСБ), судебных актов о присуждении компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок за счет средств бюджета города (пункт 4 статьи 242.2 Бюджетного кодекса РФ, пункт 3.31 Положения об управлении финансов¹⁴).

Управление финансов:

ведет учет исполнительных документов в журналах регистрации в электронном виде, осуществляет хранение сброшюрованных в отдельные дела исполнительных и иных документов, связанных с их исполнением в соответствии с пунктом 7 статьи 242.2 Бюджетного кодекса РФ;

осуществляет проверку документов на соответствие требованиям пункта 2 статьи 242.1. Бюджетного кодекса РФ и готовит заключение о соответствии исполнительных документов требованиям законодательства или о наличии оснований для их возврата заявителю.

Исполнительные и приложенные к ним документы, направленные в управление финансов для исполнения, соответствуют требованиям пункта 2 статьи 242.1 Бюджетного кодекса РФ.

Сроки исполнения судебных актов, установленные пунктом 6 статьи 242.2 Бюджетного кодекса РФ (3 месяца со дня поступления исполнительных документов на исполнение), управлением финансов соблюдены.

В отдельных случаях производился возврат судебных решений взыскателям по основаниям, предусмотренным пунктом 3 статьи 241.1 Бюджетного кодекса РФ. Основной причиной возврата судебных решений являлось предоставление документов в орган, на который не возложено исполнение исполнительного документа. Согласно данным журнала учета исполнительных документов в 2023 году возвращено 18 исполнительных документов на общую сумму 550,2 тыс. рублей, в 2024 году – 27 исполнительных документов на общую сумму 7 795,3 тыс. рублей, в первом квартале 2025 года – 9 исполнительных документов на общую сумму 192,6 тыс. рублей.

В 2023-2024 годах осуществлялось исполнение судебных актов по искам имущественного характера, а также возмещение исполнительского сбора¹⁵ по исполнительному производству неимущественного характера, оплата штрафов за неисполнение требований исполнительного документа, в результате чего дополнительные расходы бюджета города Мурманска в общей сумме составили в 2023 году – 50,0 тыс. рублей, в 2024 году – 817,50 тыс. рублей, в том числе:

➤ по комитету имущественных отношений (в 2024 году – 187,50 тыс. рублей) за невыполнение постановления на учет в Росреестре¹⁶ бесхозяйного имущества (участка сети холодного водоснабжения, проходящего транзитом по подвальным

¹⁴ Утверждено постановлением администрации города Мурманска от 23.05.1997 № 1335 «Об утверждении Положения об управлении финансов администрации города Мурманска» (с изменениями).

¹⁵ Исполнительский сбор является денежным взысканием, налагаемым на должника в случае неисполнения им исполнительного документа в срок, установленный для добровольного исполнения исполнительного документа.

¹⁶ Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (далее - Росреестр).

помещениям многоквартирных домов) в течение двух месяцев со дня вступления в законную силу решения суда;

➤ по администрации города Мурманска (в 2023 году - 50,0 тыс. рублей, в 2024 году – 630,0 тыс. рублей) за невыполнение в срок обязательств:

по обеспечению земельного участка коммунальной инфраструктурой (объектами водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, подъездными путями, дорожной инфраструктурой, инженерными сетями);

по проведению капитального ремонта муниципального имущества (деревянного моста через реку Роста);

по строительству и введению в эксплуатацию очистных сооружений сточных ливневых вод с целью исключения сброса неочищенных сточных вод в Кольский залив Баренцева моря;

по оборудованию общего имущества многоквартирного дома пандусом для доступа в жилое помещение.

4. Оценка соблюдения требований бухгалтерского учета и порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при отражении расходов по исполнению судебных актов

Порядок ведения бюджетного учета муниципальными казенными учреждениями регулируется Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений¹⁷, Инструкцией по применению плана счетов бюджетного учета¹⁸, федеральными стандартами бухгалтерского учета государственных финансов.

В соответствии с пунктом 302.1 Инструкции № 157н учреждение в целях равномерного включения расходов на финансовый результат учреждения по обязательствам, не определенным по величине и (или) времени исполнения, осуществляет формирование резервов на счете бухгалтерского учета 0 401 60 000 «Резервы предстоящих расходов», в том числе за счет сумм, возникающих из претензионных требований и исков по результатам фактов хозяйственной жизни, в том числе в рамках досудебного (внесудебного) рассмотрения претензий, в размере сумм предъявленных к учреждению штрафных санкций (пеней), иных компенсаций по причиненным ущербам (убыткам), в том числе вытекающих из условий гражданско-правовых договоров (контрактов), в случае предъявления претензий (исков) к публично-правовому образованию: о возмещении вреда, причиненного физическому лицу или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов или должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания актов органов государственной власти, не соответствующих закону или иному правовому акту, а также ожидаемых судебных расходов (издержек), в случае предъявления учреждению согласно законодательству Российской Федерации претензий (исков), иных аналогичных ожидаемых расходов.

Единицы бухгалтерского учета по каждому виду резервов определяются в рамках формирования учетной политики субъектом учета таким образом, чтобы

¹⁷ Утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

¹⁸ Утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 декабря 2010 г. № 162н.

обеспечить формирование и раскрытие полной и достоверной информации о резервах (пункт 7 ФСБУ «Резервы»¹⁹).

Согласно данным бюджетной отчетности за 2024 год управлением финансов отражен резерв предстоящих расходов в сумме 61 619,4 тыс. рублей по исполнительному листу от 15.05.2024 ФС № 049801716 в пользу ООО «СК «ПРОФМОНТАЖ»²⁰ (на 01.04.2025 сумма резерва также отражена в учете в связи с незавершенным судебным производством).

Вместе с тем Учетной политикой управления финансов для целей бюджетного учета и налогообложения, утвержденной приказом управления финансов от 16.05.2024 № 98, вид и порядок формирования резервов в случае предъявления претензий (исков), а также ожидаемых судебных расходов (издержек) не определен, что не соответствует положениям ФСБУ «Резервы».

В соответствии с Инструкцией № 157н расчеты по исполнению судебных актов отражены объектами мероприятия на счетах 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам», 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты». Аналитический учет расчетов ведется в журналах операций в разрезе контрагентов (получателей), исполнительных документов.

Коды целевых статей расходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации для местного бюджета устанавливаются финансовым органом муниципального образования²¹ (управлением финансов) с учетом положений Порядка бюджетной классификации РФ.

Приказами управления финансов о порядке применения бюджетной классификации расходов бюджета муниципального образования город Мурманск от 14.11.2022 № 233, от 07.11.2023 № 268, от 08.11.2024 № 281 в перечне целевых статей расходов бюджета города Мурманска (далее - ЦСР) предусмотрены непрограммные направления деятельности администрации города Мурманска (код ЦСР 99 3 00 0000), структурных подразделений администрации города Мурманска (код ЦСР 99 4 00 0000), а также универсальное направление расходов – выплаты по решениям судом и оплата государственной пошлины, расходы по совершению исполнительных действий (код 9990), увязываемое с непрограммными направлениями деятельности.

Расходы по исполнению судебных актов отражались по соответствующим целевым статьям и видам расходов.

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов предусмотрены:

на 2023 год в общей сумме 59 854,7 тыс. рублей, в том числе: по ведомствам 50 026,0 тыс. рублей (83,6 %), зарезервированные средства 9 828,7 тыс. рублей (16,4 %);

на 2024 год в общей сумме 96 000,8 тыс. рублей, в том числе: по ведомствам 81 468,6 тыс. рублей (84,9 %), зарезервированные средства 14 532,2 тыс. рублей (15,1 %);

¹⁹ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.05.2018 № 124н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах» (далее – ФСБУ Резервы).

²⁰ Решение Арбитражного суда города Москвы от 15.05.2024 по делу № А40-84124/23-126-657.

²¹ Приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок бюджетной классификации РФ).

на 2025 год в общей сумме 151 746,2 тыс. рублей²², в том числе: по ведомствам 7 089,7 тыс. рублей (4,7 %), зарезервированные средства 144 656,0 тыс. рублей (95,3 %).

2. Методикой планирования бюджетных ассигнований не предусмотрено формирование обоснований на исполнение судебных актов, в том зарезервированных средств, не определены методы и подходы их планирования, в результате чего не представляется возможным установить обоснованность общего объема бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов.

3. Принято обязательств по исполнению судебных актов: в 2023 году на сумму 50 349,2 тыс. рублей по 297 исполнительным документам, в 2024 году – 81 464,6 тыс. рублей по 459 исполнительным документам, в первом квартале 2025 года – 6 825,6 тыс. рублей по 151 исполнительному документу.

3.1. Расходы бюджета на исполнение судебных актов составили:

в 2023 году в сумме 49 657,0 тыс. рублей (по 286 исполнительным документам) или 83,0 % утвержденных назначений;

в 2024 году – 81 250,1 тыс. рублей (по 447 исполнительным документам) или 84,6 % утвержденных назначений;

по состоянию на 01.04.2025 – 6 510,2 тыс. рублей (по 138 исполнительным документам) или 4,3 % утвержденных назначений.

3.2. Наибольшую долю неисполненных назначений составляют зарезервированные средства: в 2023 году в сумме 9 828,7 тыс. рублей (16,4 %), в 2024 году – 14 532,3 тыс. рублей (15,1 %), в первом квартале 2025 года – 144 656,0 (95,3 %), что свидетельствует об избыточном резервировании бюджетных ассигнований и недостатках планирования по указанному направлению расходов.

4. Наибольшая доля в объеме расходов на исполнение судебных актов в части ГРСБ составляет:

в 2023 году: по комитету имущественных отношений – 27 721,2 тыс. рублей (55,8 %), по управлению финансов – 16 788,3 тыс. рублей (33,8 %);

в 2024 году: по администрации города Мурманска – 35 070,5 тыс. рублей (43,2 %), по комитету имущественных отношений – 31 933,7 тыс. рублей (39,3 %), по управлению финансов – 8 459,2 тыс. рублей (10,4 %).

5. Расходы бюджета по исполнению судебных актов отражались по соответствующим целевым статьям и видам расходов, основную долю которых составляет взыскание:

задолженности по оплате коммунальных и услуг по содержанию имущества в отношении жилых и нежилых помещений, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию город Мурманск, в том числе выморочного имущества (в 2023 году – 19 716,5 тыс. рублей, в 2024 году – 31 864,8 тыс. рублей);

некомпенсируемых финансовых убытков в результате приостановки вывода из эксплуатации котельной АО ММРП (в 2024 году – 34 018,9 тыс. рублей);

суммы субсидии на финансовое обеспечение выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в пользу Фонда капитального ремонта (в 2023 году – 15 802,4 тыс. рублей).

6. Общая сумма кредиторской задолженности по исполнительным документам составила:

²² По данным Сводной бюджетной росписи на 01.04.2025.

за 2023 год – 692,1 тыс. рублей (по 11 исполнительным документам), за 2024 год – 214,5 тыс. рублей (по 12 исполнительным документам) и снизилась на 477,6 тыс. рублей или 69,0 % по сравнению с 2023 годом;

в первом квартале 2025 года – 315,4 тыс. рублей (по 13 исполнительным документам) и увеличилась по сравнению с началом года на 99,9 тыс. рублей или 46,6 %. Просроченная задолженность отсутствует.

7. Дополнительные расходы бюджета за возмещение исполнительского сбора и своевременно неисполненные требования исполнительного документа, которые являются неэффективными расходами, составили: в 2023 году – 50,0 тыс. рублей, в 2024 году – 817,50 тыс. рублей.

8. Отсутствие информации ГРСБ о реализации права регресса или отсутствии оснований реализации указанного права не соответствует пункту 3 Порядка реализации права регресса № 12-153 и положениям пункта 4 статьи 242.2 Бюджетного кодекса РФ.

9. Учетной политикой управления финансов администрации города Мурманска для целей бюджетного учета и налогообложения не определены вид и порядок формирования резервов в случае предъявления претензий (исков), а также ожидаемых судебных расходов (издержек), что не соответствует положениям ФСБУ «Резервы».

Предложения:

1. Направить информацию о результатах экспертно-аналитического мероприятия Главе города Мурманска, в Совет депутатов города Мурманска.

2. Направить информационные письма о результатах экспертно-аналитического мероприятия с предложениями:

2.1. В комитет имущественных отношений города Мурманска, комитет по жилищной политике: обеспечить соблюдение порядка и сроков представления в управление финансов информации о реализации права регресса, либо отсутствии оснований реализации указанного права.

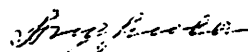
2.2. В управление финансов:

предусмотреть в Методике планирования бюджетных ассигнований обоснования, методы и подходы планирования в части зарезервированных средств на исполнение судебных актов и сформированных ГРСБ резервов предстоящих судебных расходов;

дополнить Учетную политику для целей бюджетного учета и налогообложения видами и порядком формирования резервов в случае предъявления претензий (исков), а также ожидаемых судебных расходов (издержек), в соответствии положениям ФСБУ «Резервы»;

обеспечить соблюдение положений Бюджетного кодекса РФ и требований муниципального правового акта, устанавливающих порядок реализации муниципальным образованием город Мурманск права регресса (либо отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса), при исполнении за счет казны муниципального образования судебных актов о возмещении вреда.

**Аудитор
контрольно-счетной палаты
города Мурманска**



А.В. Андреева