



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА МУРМАНСКА

пр. Ленина, д. 75, г. Мурманск, 183006

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств на выполнение задач и функций в сфере жилищных отношений в 2022 – 2023 годах и истекшем периоде 2024 года»

(утвержден коллегией контрольно-счетной палаты города Мурманска, протокол от 16.06.2025 № 19)

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты города Мурманска на 2024 год, утвержденным коллегией контрольно-счетной палаты города Мурманска (протокол от 25.12.2023 № 39, с изменениями), проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств на выполнение задач и функций в сфере жилищных отношений в 2022 - 2023 годах и истекшем периоде 2024 года».

Цели контрольного мероприятия:

Проверить соблюдение порядка предоставления и законность использования бюджетных средств.

Оценить результативность использования бюджетных средств.

Объекты контрольного мероприятия:

комитет по жилищной политике администрации города Мурманска (далее – Комитет, Учредитель);

Мурманское казенное учреждение «Новые формы управления» (далее – МКУ «НФУ», Учреждение).

Проверяемый период: 2022 - 2023 годы, 1 полугодие 2024 года.

Перечень оформленных актов проверки, составленных в ходе контрольного мероприятия. Информация о наличии пояснений и замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия к актам проверки:

акт проверки Комитета от 12.12.2024. Письменные пояснения и замечания Комитета от 24.12.2024 к акту проверки рассмотрены и частично учтены при подготовке настоящего отчета;

акт проверки МКУ «НФУ» от 12.12.2024. Письменные пояснения и замечания Комитета от 22.12.2024 к акту проверки рассмотрены и частично учтены при подготовке настоящего отчета.

Результаты контрольного мероприятия

1. Основания возникновения расходных обязательств муниципального образования город Мурманск на финансовое обеспечение деятельности МКУ «НФУ»

1.1. Согласно пункту 1 статьи 86 БК РФ¹ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам.

В проверяемом периоде финансовое обеспечение деятельности МКУ «НФУ» осуществлялось в рамках, имеющихся у него полномочий, в целях реализации подпрограмм «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования город Мурманск» (далее – Подпрограмма 1) и «Представление интересов муниципального образования город Мурманск как собственника жилых помещений в МКД» (далее – Подпрограмма 2) муниципальных программ «Жилищно-коммунальное хозяйство»², а также в рамках непрограммных направлений деятельности за счет средств бюджета города Мурманска.

В соответствии с пунктами 3, 6 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения относятся:

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа;
- осуществление иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

Аналогичные нормы закреплены подпунктами 3, 7 пункта 1 статьи 12 Устава муниципального образования городской округ город-герой Мурманск³.

В соответствии с пунктом 2 статьи 18 Федерального закона № 131-ФЗ финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 248-ФЗ⁴ к полномочиям органов местного самоуправления в области муниципального контроля относятся:

- участие в реализации единой государственной политики в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля;
- организация и осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования;
- иные полномочия в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, другими федеральными законами.

Отнесение осуществления соответствующих видов муниципального контроля к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам местного значения поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов, муниципальных

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее по тексту – БК РФ).

² Постановления администрации города Мурманска: от 13.11.2017 № 3605 «Об утверждении муниципальной программы города Мурманска «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2018 - 2024 годы», от 14.11.2022 № 3521 «Об утверждении муниципальной программы города Мурманска «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2023 - 2028 годы» (далее – Муниципальная программа).

³ Утверждено решением Совета депутатов города Мурманска от 02.04.2018 № 45-787 (далее по тексту – Устав города Мурманска).

⁴ Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 248-ФЗ).

округов осуществляется в пределах установленного перечня вопросов местного значения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – **ЖК РФ**) к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений, в том числе относится осуществление муниципального жилищного контроля и иные вопросы, отнесенные к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений Конституцией Российской Федерации, ЖК РФ, другими федеральными законами, а также законами соответствующих субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 161 ЖК РФ органы местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в случаях, указанных в части 13 статьи 161, части 5 статьи 200 ЖК РФ, а также в случае, если в течение шести месяцев до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

В соответствии с пунктом 5 статьи 161 ЖК орган местного самоуправления в течение десяти дней со дня проведения открытого конкурса, предусмотренного частью 4 статьи 161 ЖК РФ, уведомляет всех собственников помещений в многоквартирном доме о результатах указанного конкурса и об условиях договора управления этим домом. Собственники помещений в многоквартирном доме обязаны заключить договор управления этим домом с управляющей организацией, выбранной по результатам предусмотренного частью 4 статьи 161 ЖК РФ открытого конкурса, в порядке, установленном статьей 445 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 статьи 161 ЖК орган местного самоуправления не позднее чем за месяц до окончания срока действия указанного в части 5 статьи 161 ЖК РФ договора управления многоквартирным домом созывает собрание собственников помещений в этом доме для решения вопроса о выборе способа управления этим домом, если такое решение ранее не было принято в соответствии с частью 3 статьи 161 ЖК РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 165 ЖК РФ органы местного самоуправления, управляющие организации, товарищества собственников жилья либо жилищные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы обязаны предоставлять гражданам по их запросам информацию, в том числе с использованием системы, об установленных ценах (тарифах) на услуги и работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах и жилых помещений в них, о размерах оплаты в соответствии с установленными ценами (тарифами), об объеме, о перечне и качестве оказываемых услуг и (или) выполняемых работ, о ценах (тарифах) на предоставляемые коммунальные услуги и размерах оплаты этих услуг, об участии представителей органов местного самоуправления в годовых и во внеочередных общих собраниях собственников помещений в многоквартирных домах.

В соответствии с частью 3 статьи 165 ЖК РФ органы местного самоуправления обязаны предоставлять гражданам по их запросам информацию, в том числе с использованием системы, о муниципальных программах в жилищной сфере и в сфере коммунальных услуг, о нормативных правовых актах органов местного самоуправления, регулирующих отношения в данных сферах, о состоянии расположенных на территориях муниципальных образований объектов коммунальной и инженерной инфраструктур, о лицах, осуществляющих эксплуатацию указанных объектов, о производственных программах и об инвестиционных программах организаций, поставляющих ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, о соблюдении установленных параметров качества товаров и услуг таких организаций, о состоянии расчетов лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, с лицами, осуществляющими производство и реализацию ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, а также с лицами, осуществляющими водоотведение.

Согласно сведениям о муниципальных жилых помещениях, представленным комитетом имущественных отношений города Мурманска (далее – **КИО**), количество жилого недвижимого имущества, находящегося в муниципальной казне города Мурманска в проверяемом периоде составило: на 01.01.2022 – 10 301 объект, на 01.01.2023 – 10 122 объекта, на 01.01.2024 – 10 260 объектов, на 01.07.2024 – 9 977 объектов, в том числе в аварийном состоянии на 01.07.2024 находятся 290 объектов.

1.2. Постановлением № 1159⁵ утвержден реестр услуг, предоставляемых по обращениям заявителей в муниципальном образовании город Мурманск, согласно которому Комитет предоставляет информацию о порядке предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

В соответствии с пунктом 1.3.2 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление информации о порядке предоставления жилищно-коммунальных услуг населению»⁶ информирование о порядке и ходе предоставления муниципальной услуги осуществляют специалисты отдела по общим вопросам Комитета.

Пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают полномочиями создания муниципальных предприятий и учреждений, осуществления финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений.

В соответствии со статьей 6 БК РФ казенное учреждение - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления.

⁵ Постановление администрации города Мурманска от 30.05.2012 № 1159 «Об утверждении реестра услуг, предоставляемых по обращениям заявителей в муниципальном образовании Мурманск» (далее по тексту – Постановление администрации города Мурманска № 1159).

⁶ Постановление администрации города Мурманска от 28.03.2012 № 612 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление информации о порядке предоставления жилищно-коммунальных услуг населению».

1.3. Согласно уставу МКУ «НФУ», утвержденному Комитетом⁷ (далее – Устав):

- предметом деятельности МКУ «НФУ», является осуществление полномочий собственника, переданных Учреждению, в сфере управления/обслуживания многоквартирных домов, как собственника жилых помещений, находящихся в многоквартирных домах на территории города Мурманска;

- целями деятельности Учреждения является обеспечение реализации делегированных Учреждению полномочий муниципального образования городской округ город-герой Мурманск и администрации города Мурманска;

- функции МКУ «НФУ»:

- представляет интересы муниципального образования город-герой Мурманск, как собственника муниципальных помещений в многоквартирных домах города Мурманска, при проведении и участии в общих собраниях собственников помещений в многоквартирных домах (за 2023-2024 годы принято участие в 255 общих собраниях собственников);

- инициирует от лица администрации города Мурманска общие собрания собственников помещений многоквартирных домов в случаях, предусмотренных Жилищным кодексом РФ, и от лица Собственника, как собственника помещений в многоквартирных домах по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания собственников помещений многоквартирных домов (за 2023-2024 годы инициировано 1677 общих собраний собственников);

- формирует справочную информацию о способе управления/обслуживания многоквартирными домами (за 2023-2024 годы – для актуализации справочной информации направлено 1669 запросов в управляющие и обслуживающие организации, 111 запросов в Министерство государственного жилищного и строительного контроля, 76 информационных писем в адрес структурных подразделений администрации города Мурманска (далее - АГМ);

- вступает от лица Собственника в члены созданных в многоквартирных домах товариществ собственников жилья, жилищных строительных кооперативов (за 2023-2024 годы муниципалитет вступил в 10 ТСЖ);

- проверяет оказание услуг и выполнение работ лицами, осуществляющими управление/обслуживание многоквартирными домами, расположенными на территории муниципального образования город Мурманск в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации (за 2023-2024 годы проведены 13162 проверки, по результатам которых направлены акты и требования об устранении нарушений)

- заключает от лица Собственника договоры управления/обслуживания многоквартирных домов с лицами, осуществляющими управление/обслуживание многоквартирными домами, расположенными на территории муниципального образования город Мурманск (за 2023-2024 годы заключено 18 договоров);

- осуществляет уплату ежемесячных взносов на капитальный ремонт на счет регионального оператора и на специальные счета в целях формирования фонда капитального ремонта в части муниципальных помещений в многоквартирных домах от лица Собственника на основании правового акта администрации города Мурманска (за 2023-2024 годы оплачено 2173 счетов);

⁷ Утвержден приказами комитета по жилищной политике администрации города Мурманска от 22.05.2024 № 30-П, от 12.12.2022 № 136-П, от 11.02.2019 № 9-П.

- возмещает расходы жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных приборов учета на основании правового акта администрации города Мурманска (за 2023-2024 годы возмещены расходы 25 нанимателям);

- рассматривает обращения граждан и юридических лиц, поступивших в адрес Учреждения, предоставление информации для рассмотрения обращений администрацией города Мурманска и ее структурными подразделениями (за 2023-2024 годы рассмотрено 619 обращений граждан и предоставлено 391 информационных писем по запросам структурных подразделений);

- организует, подготавливает и проводит в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации открытые конкурсы по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, собственниками помещений в которых не выбран способ управления или принятые такими собственниками решения о выборе способа управления многоквартирными домами не были реализованы, а также в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации, на основании правового акта администрации города Мурманска (за 2023-2024 годы проведено 2014 конкурсов);

- участвует в работе межведомственной комиссии при администрации города Мурманска по признанию помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции на основании правового акта администрации города Мурманска (за 2023-2024 годы принято участие в 18 комиссионных обследованиях);

- участвует в наблюдении за техническим состоянием конструктивных элементов многоквартирных домов, в установленном порядке признанных аварийными и подлежащими сносу, в которых проживают граждане на основании правового акта администрации города Мурманска (за 2023-2024 годы проведено 3157 наблюдений);

- осуществляет сбор и систематизацию информации в рамках подготовки многоквартирных домов к работе в осенне-зимний период на основании правового акта администрации города Мурманска (за 2023-2024 годы проводился контроль выполнения плана мероприятий в отношении 558 юридических лиц);

- участвует в противопаводковых мероприятиях в отношении многоквартирных домов на основании правового акта администрации города Мурманска;

- участвует в работе муниципальной комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов на территории муниципального образования город Мурманск на основании правового акта администрации города Мурманска (за 2024 год организовано 25 обследований жилых помещений инвалидов, организовано 4 заседания муниципальной комиссии, подготовлена 1 информация для внесения изменений в постановление АГМ, направлено 35 запросов);

- осуществляет сбор и систематизацию информации по вопросам задолженности населения и взаиморасчетах с ресурсоснабжающими организациями за предоставленные коммунальные ресурсы, мониторинг размера

платы за содержание жилого помещения в многоквартирных домах (за 2023-2024 годы направлено и обработано 951 запрос);

- осуществляет сбор и систематизацию информации, касающейся реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества собственников помещений многоквартирных домов, расположенных на территории муниципального образования городской округ город-герой Мурманск (за 2023-2024 годы подготовлено 2153 документа);

- представляет интересы администрации города Мурманска, комитета по жилищной политике администрации города Мурманска в судах в защиту прав потребителей (неопределенного круга потребителей) по вопросам предоставления жилищных и коммунальных услуг (за 2023-2024 годы подготовлено и направлено в суд 247 исков, принято участие в 306 судебных заседаниях, подготовлено 99 отзывов и возражений по материалам гражданских судебных дел);

- консультирует и оказывает методическую помощь населению города Мурманска по вопросам содержания общедомового имущества и проведения общих собраний собственников помещений многоквартирных домов, оказывает помощь в подготовке исковых заявлений по указанным вопросам (за 2023-2024 годы оказано 3416 консультаций, в том числе в 2023 году - 2118 консультаций, в 2024 году – 1298 консультаций).

В оказании консультаций участвовало 20 работников Учреждения: из отдела аналитики начальник отдела, ведущий эксперт, 4 эксперта, из отдела организации общих собраний начальник отдела, 2 ведущих инспектора, 6 инспекторов: из юридического отдела начальник отдела, ведущий юрисконсульт, 3 юрисконсульта, в должностные обязанности которых включены обязанности по консультированию и оказанию методической помощи населению города Мурманска.

Вместе с тем осуществление консультирования и оказание методической помощи населению города Мурманска по вопросам содержания общедомового имущества и проведение общих собраний собственников помещений многоквартирных домов, оказание помощи в подготовке исковых заявлений по указанным вопросам не относится к вопросам органов местного самоуправления.

Таким образом, действия Комитета по наделению Учреждения вышеуказанными функциями не соответствуют статье 16 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно статье 2 Федерального закона № 210-ФЗ⁸ муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления, - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ и уставами муниципальных образований, а также в пределах предусмотренных указанным Федеральным законом прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления муниципального округа, городского округа имеют право на осуществление мероприятий по защите прав потребителей,

⁸ Федеральный закон от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее по тексту – Федеральный закон № 210-ФЗ).

предусмотренных Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее - Закон о защите прав потребителей).

Согласно статье 44 Закона о защите прав потребителей в целях защиты прав потребителей на территории муниципального образования органы местного самоуправления вправе: рассматривать обращения потребителей, консультировать их по вопросам защиты прав потребителей; обращаться в суды в защиту прав потребителей (неопределенного круга потребителей); разрабатывать муниципальные программы по защите прав потребителей.

В соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ муниципальные услуги подлежат включению в реестр муниципальных услуг и предоставляются физическим и юридическим лицам в соответствии с административным регламентом, содержащим, в том числе стандарт предоставления муниципальной услуги. Административный регламент - нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления муниципальной услуги и стандарт предоставления муниципальной услуги.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами.

Указанная услуга Учреждения в реестр муниципальных услуг, предоставляемых по обращениям заявителей в муниципальном образовании город Мурманск, не включена. Административный регламент предоставления данной услуги не утвержден.

Учитывая вышеизложенное МКУ «НФУ» оказывает услуги по консультированию и оказанию методической помощи населению города Мурманска по вопросам содержания общедомового имущества и проведения общих собраний собственников помещений многоквартирных домов, оказании помощи в подготовке исковых заявлений по указанным вопросам в нарушение пункта 1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 210-ФЗ.

Возмещение расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных, общих (квартирных) и комнатных приборов учета электрической энергии, газа, холодной и горячей воды регламентировано постановлением администрации города Мурманска от 09.11.2015 № 3094⁹. Уполномоченным органом по возмещению расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных, общих (квартирных) и комнатных приборов учета электрической энергии, газа, холодной и горячей воды определено МКУ «НФУ».

Таким образом, функции МКУ «НФУ», нацеленные на обеспечение реализации делегированных Учреждению полномочий муниципального образования городской округ город-герой Мурманск и администрации города Мурманска, в сфере управления/обслуживания многоквартирных домов, как собственника жилых помещений, находящихся в многоквартирных домах на территории города Мурманска, за исключением консультирования и оказания методической помощи населению города Мурманска, в целом соответствуют нормативно-правовым актам, регламентирующим осуществление полномочий органов местного самоуправления в области жилищных отношений.

⁹ Постановление администрации города Мурманска от 09.11.2015 № 3094 «Об утверждении порядка возмещения расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных, общих (квартирных) и комнатных приборов учета электрической энергии, газа, холодной и горячей воды» (далее по тексту – Постановление № 3094).

2. Соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные мероприятия по осуществлению полномочий собственника муниципальных жилых помещений

В соответствии с действующими в проверяемом периоде нормативными актами Комитетом к проекту бюджета муниципального образования город Мурманск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов представлены обоснования бюджетных ассигнований в разрезе расходов.

При проведении проверки установлено, что при формировании обоснований бюджетных ассигнований в целом соблюдался Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований¹⁰, вместе с тем установлены недостатки.

2.1. Согласно приложению № 1.1 «Обоснование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также на содержание казенных учреждений (действующие обязательства)» к Методике планирования бюджетных ассигнований, представленному Комитетом, обоснование бюджетных ассигнований на оплату труда на 2023, 2024 годы произведено исходя из среднесписочной численности сотрудников и средней заработной платы за счет всех источников финансового обеспечения.

При этом проверкой формирования планируемого фонда оплаты труда установлено:

- расчет фонда оплаты труда производился по группам должностей - основной персонал, АУП, вспомогательный персонал, в соответствии со штатной численностью;

- расчет фонда оплаты труда работников определялся с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате, предусмотренных для обеспечения государственных гарантий лицам, являющимся работниками организаций, расположенных в районах Крайнего Севера;

- при расчете фонда оплаты труда учтены: в 2022 году индексация расходов на оплату труда в соответствии с прогнозным уровнем инфляции ежегодно на 4,0 % с 01.10.2022, 01.10.2023 и 01.10.2024 предусмотренной основными направлениями бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов; в 2024 году индексация заработной платы категорий работников муниципальных учреждений, которые не подпадают под действие Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее - Указ), с 01.01.2024 на 7,9 %.

2.2. В проверяемом периоде в обоснованиях бюджетных ассигнований на возмещение расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных, общих (квартирных) и комнатных приборов учета электрической энергии, газа, холодной и горячей воды расчеты осуществлены без учета положений Постановления № 3094. Так, в обоснованиях бюджетных ассигнований на возмещение расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на

¹⁰ Приказ управления финансов администрации города Мурманска от 28.07.2017 № 132 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период» (с изменениями).

приобретение и установку индивидуальных, общих (квартирных) и комнатных приборов учета электрической энергии, газа, холодной и горячей воды:

в 2022-2023 годах предусмотрено 168,1 тыс. рублей ежегодно исходя из суммы затрат в размере 14,0 тыс. рублей на 1-го заявителя в месяц, тогда как согласно Постановлению № 3094, сумма затрат на установку и приобретение индивидуальных приборов учета составляет 13,9 рублей;

в 2024 году предусмотрено 168,1 тыс. рублей исходя из суммы затрат в размере 14,0 тыс. рублей на 1-го заявителя в месяц, тогда как согласно Постановлению № 3094, сумма затрат на установку и приобретение индивидуальных приборов учета составляет 21,8 тыс. рублей.

3. Объем бюджетных ассигнований и исполненных расходов на содержание и обеспечение деятельности Учреждения

3.1. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение деятельности МКУ «НФУ» в рамках реализации мероприятий Подпрограмм 1, 2 Муниципальной программы предусмотрены¹¹ Комитету, как главному распорядителю средств бюджета, в полном объеме за счет средств местного бюджета:

на 2022 год в общей сумме 112 462,1 тыс. рублей;

на 2023 год в общей сумме 118 754,1 тыс. рублей;

по состоянию на 01.07.2024 в общей сумме 122 878,0 тыс. рублей (с учетом непрограммных направлений деятельности).

Объем бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности МКУ «НФУ» в разрезе мероприятий указанных подпрограмм соответствует показателям решений Совета депутатов города Мурманска о бюджете муниципального образования город Мурманск¹².

В соответствии с требованиями Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета¹³ показатели бюджетной росписи, лимиты бюджетных обязательств доведены до МКУ «НФУ».

Бюджетные сметы МКУ «НФУ» на 2022, 2023, 2024 годы утверждены директором Учреждения в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных и утвержденных Комитетом. В соответствии с требованиями Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет¹⁴ плановые сметные показатели по каждому коду классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации с детализацией кодов аналитического показателя (муниципальных кодов цели) подтверждены обоснованиями (расчетами).

3.2. Согласно данным отчетной формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – отчетная форма № 0503127) расходы МКУ «НФУ» в рамках реализации мероприятий Подпрограмм 1, 2 Муниципальной программы составили:

- в 2022 году 111 895,8 тыс. рублей или 99,5 % утвержденных назначений;

¹¹ Согласно сводной бюджетной росписи расходов бюджета муниципального образования город Мурманск по состоянию на 31.12.2022, 31.12.2023, на 01.07.2024.

¹² Решения Совета депутатов города Мурманска: от 16.12.2021 № 32-432 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», от 15.12.2022 № 42-574 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

¹³ Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования город Мурманск и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета), утвержденный приказом управления финансов администрации города Мурманска от 22.12.2015 № 272 (с изменениями).

¹⁴ Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет комитета по жилищной политике администрации города Мурманска и подведомственных муниципальных казенных учреждений, утвержденный приказом Комитета от 28.02.2019 № 11-П (далее - Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет).

- в 2023 году 118 147,8 тыс. рублей или 99,5 % утвержденных назначений;
- за 1 полугодие 2024 года 51 447,2 тыс. рублей (с учетом непрограммных направлений деятельности) или 39,6 % утвержденных назначений.

Сведения о доведенных лимитах бюджетных обязательств и исполненных расходах за 2022, 2023 годы и 1 полугодие 2024 года представлены в таблице.

№ п/п	Наименование показателя	Вид расходов	Лимиты бюджетных обязательств,	Исполнение	тыс. рублей Отклонения	
					сумма	%
2022 год						
1	Взносы на проведение капитального ремонта общего имущества	225	39 414,9	39 010,3	404,6	1,03
2	Возмещение расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных, общих (квартирных) и комнатных приборов учета электрической энергии, газа, холодной и горячей воды	360	63,1	62,8	0,3	0,40
3	Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	110	68 109,6	68 109,6	0,0	0
4	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	244	4 772,5	4 614,7	157,8	3,31
5	Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	321	31,7	31,7	0,0	0
6	Уплата налогов сборов и иных платежей	850	70,3	66,7	3,6	5,19
	Итого		112 462,1	111 895,8	566,3	0,50
2023 год						
7	Взносы на проведение капитального ремонта общего имущества	225	43 742,3	43 177,7	564,6	1,29
8	Возмещение расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных, общих (квартирных) и комнатных приборов учета электрической энергии, газа, холодной и горячей воды	360	80,0	80,0	0,0	0
9	Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	110	71 042,3	71 037,1	5,2	0,01
10	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	244	3 821,0	3 788,1	32,9	0,86
12	Уплата налогов сборов и иных платежей	850	68,5	64,9	3,6	5,2
	Итого		118 754,1	118 147,8	606,3	0,51
1 полугодие 2024 года						
13	Взносы на проведение капитального ремонта общего имущества	225	45 414,9	17 295,5	28 119,4	61,9
14	Возмещение расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных, общих (квартирных) и комнатных приборов учета электрической энергии, газа, холодной и горячей воды	360	168,1	31,9	136,2	81,0
15	Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	110	73 571,4	32 022,2	41 549,2	56,5
16	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	244	3 506,4	1 922,0	1 584,4	45,2
17	Уплата налогов сборов и иных платежей	321	74,0	32,4	41,6	56,1
18	Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	110	143,2	143,2	0,0	0
	Итого		122 878,0	51 447,2	71 430,8	58,1

В 2022 году неисполненные бюджетные назначения составили 566,3 тыс. рублей или 0,5 %. Объем неиспользованных средств в основном сложился по видам расходов:

- «Взносы на проведение капитального ремонта общего имущества» в сумме 404,6 тыс. рублей или 1,0 % в связи с выбытием площадей из муниципальной собственности;

- «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 157,8 тыс. рублей или 3,3 % в связи со сложившейся экономией по приобретению товаров, работ и услуг.

В 2023 году неисполненные назначения составили 606,3 тыс. рублей или 0,5 %. Объем неиспользованных средств в основном сложился по видам расходов:

- «Взносы на проведение капитального ремонта общего имущества» в сумме 564,6 тыс. рублей или 1,3 % в связи с выбытием площадей из муниципальной собственности;

- «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 32,9 тыс. рублей или 0,9 % в связи с отсутствием потребности в денежных средствах на услуги связи;

- «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» в сумме 5,2 тыс. рублей или 0,01 % в связи с отсутствием потребности в денежных средствах на компенсацию проезда в отпуск.

3.2.1. Расходование средств на оплату труда работников МКУ «НФУ».

Порядок оплаты труда работников МКУ «НФУ» регламентирован:

- решением Совета депутатов города Мурманска от 30.10.2008 № 54-669 «Об оплате труда работников муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений города Мурманска»;

- постановлениями администрации города Мурманска: от 03.04.2013 № 690 «Об оплате труда работников муниципальных учреждений города Мурманска», от 05.06.2013 № 1363 «Об утверждении примерного положения об оплате труда работников муниципального казенного учреждения, подведомственного комитету по жилищной политике администрации города Мурманска» (далее – Примерное положение об оплате труда № 1363);

- положениями об оплате труда работников и о премировании работников¹⁵ (далее – Положение об оплате труда работников);

- положением о стимулировании руководителя МКУ «НФУ», утвержденного Комитетом.

Структура заработной платы за 2022-2023 годы и 1 полугодие 2024 года в разрезе структурных подразделений представлена в таблице.

Подразделение	За 2022 год начислено	Доля в общей сумме расходов (%)	За 2023 год начислено	Доля в общей сумме расходов (%)	тыс. рублей	
					За 1 полугодие 2024 года начислено	Доля в общей сумме расходов (%)
Административно- управленческий персонал	13 815,9	26,53	13 847,4	25,82	7 418,6	28,69
Административно- управленческий персонал	7 985,6	15,33	7 966,8	14,86	4 746,3	18,35
Бухгалтерско-экономический отдел	5 830,3	11,19	5 880,6	10,97	2 672,3	10,33
Основной персонал	36 221,5	69,55	37 821,2	70,53	17 256,7	66,73
Юридический отдел	3 466,9	6,66	4 079,8	7,61	976,2	3,78
Отдел аналитики	4 673,0	8,91	4 799,1	8,95	2 597,6	10,05
Отдел организации общих собраний	6 375,2	12,24	6 562,5	12,24	3 294,1	12,74
Отдел технического надзора	17 138,4	32,91	17 782,2	33,16	8 967,0	34,68
Отдел оперативного контроля	4 568,0	8,77	4 597,6	8,57	1 421,8	5,50
Вспомогательный персонал	2 042,5	3,92	1 958,3	3,65	1 183,4	4,58
Итого	52 079,9	100	53 626,9	100	25 858,7	100

В проверяемом периоде доля расходов на оплату труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда работников Учреждения в целом составила: в 2022 году – 30,45 %, в 2023 году – 29,47 %, за 1 полугодие 2024 года – 33,27 %, что соответствует требованиям пункта 2.5 Положения об оплате труда работников.

¹⁵ Утверждены приказом Учреждения от 31.10.2013 № 89.

Выборочной проверкой использования МКУ «НФУ» средств бюджета на оплату труда руководителя, работников Учреждения нарушений не установлено.

Вместе с тем в нарушение части 2 статьи 145 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), пункта 6.6 Примерного положения об оплате труда № 1363 Комитетом не установлен предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера учреждения и среднемесячной заработной платы работников учреждения (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера). Расчетным путем установлено, что в проверяемом периоде уровень соотношения среднемесячной заработной платы директора, его заместителей, главного бухгалтера МКУ «НФУ» и среднемесячной заработной платы работников Учреждения (без учета заработной платы директора, его заместителей и главного бухгалтера) сложился в кратности: в 2022 году – 2,2, в 2023 году – 1,9, в 1 полугодии 2024 года – 2,4, что не превышает максимальный установленный пунктом 6.6 Примерного положения об оплате труда № 1363 диапазон кратности – до 5.

3.2.2. Сведения о расходах Учреждения на приобретение товаров, работ и услуг представлены в приложении № 1 к настоящему отчету.

Планирование закупок в проверяемом периоде осуществлялось Учреждением исходя из норм, определенных статьей 16 Федерального закона № 44-ФЗ¹⁶, посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в пределах установленного срока.

Годовой объем закупок в планах-графиках закупок на 2022-2024 годы, которые Учреждение осуществляло на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, превышает 10 % совокупного годового объема закупок Учреждения, но не превышает два миллиона рублей.

Планирование закупок осуществлялось в пределах доведенных лимитов, а их суммарный объем не превышал общий объем финансирования. Последние изменения, внесенные в планы-графики закупок, соответствуют доведенным лимитам (с учетом договоров, заключенных в предыдущем периоде).

Выборочной проверкой соблюдения правил нормирования в сфере закупок в проверяемом периоде нарушений не установлено.

В проверяемом периоде Учреждением осуществлялись закупки с применением следующих способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): конкурентным способом (электронный аукцион, запрос котировок), у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 23 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 2022-2023 годах и 1 квартале 2024 года за счет бюджетных средств Учреждением осуществлено 13 конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в ЕИС размещено 10 извещений о проведении электронного аукциона и 3 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, на общую сумму 4 450,6 тыс. рублей, в том числе:

- в 2022 году 1 запрос котировок в электронной форме на сумму 437,5 тыс. рублей (поставка продукции радиоэлектронной промышленности (многофункциональных устройств (МФУ), принтера), 8 электронных аукционов на общую сумму 2 384,1 тыс. рублей (закупка системных блоков, оказание услуг по сопровождению базы данных справочной правовой системы «КонсультантПлюс»,

поставка канцелярских товаров, поставка месячных проездных билетов (транспортных карт), оказание услуги по заправке картриджей, предоставление неисключительных прав использования программного обеспечения – операционной системы (Microsoft Windows 10 Professional 64-bit Russian), поставка бумаги);

- в 2023 году 2 запроса котировок в электронной форме на общую сумму 1 051,2 тыс. рублей (поставка месячных проездных билетов, оказание услуг по сопровождению «Справочной правовой системы (СПС) КонсультантПлюс»), 2 электронных аукциона на общую сумму 577,8 тыс. рублей (поставка месячных проездных билетов, поставка бумаги).

Сроки размещения извещений на официальном сайте, а также требования к их содержанию, предусмотренные статьей 42 Федерального закона № 44-ФЗ, соблюдены.

В проверяемом периоде по результатам проведенных конкурентных процедур Учреждением заключено 11 муниципальных контрактов (далее – контракт) на общую сумму 3 416,5 тыс. рублей.

По результатам проведенных конкурентных процедур экономия бюджетных средств составила 546,7 тыс. рублей или 12,3 % начальной максимальной цены контрактов (4 450,6 тыс. рублей).

Выборочной проверкой исполнения условий контрактов, заключенных по результатам проведенных конкурентных процедур на поставку системных блоков, многофункционального устройства, принтера, оказание услуг по сопровождению базы данных справочной правовой системы «КонсультантПлюс», нарушений не установлено.

Выборочной проверкой исполнения условий контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 4, 23 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, на оказание услуг по техническому обслуживанию системы АПС и СОУЭ, по заправке картриджей, по ремонту лазерного многофункционального устройства, на закупку кресел, стульев для персонала, системных блоков в сборке, нарушений не установлено.

Согласно актам выполненных работ (оказанных услуг), универсальным передаточным документам работы выполнены подрядчиками (услуги оказаны исполнителями) в установленные договорами сроки, в соответствии с договорами. Оплата принятых товаров, работ (оказанных услуг) произведена Учреждением в полном объеме.

3.2.3. В соответствии с ЖК РФ в России сформирована система финансирования капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов путем создания региональных фондов капитального ремонта.

МКУ «НФУ» осуществляет уплату взносов на капитальный ремонт в части муниципальных помещений в МКД от лица Собственника:

- на счет регионального оператора – некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» (далее – НКО «ФКР») на основании соглашения о сотрудничестве и взаимодействии от 17.12.2014 (с изменениями) в соответствии с Перечнем многоквартирных домов, в отношении которых формирование фонда капитального ремонта осуществляется на счете регионального оператора (НКО «ФКР») в связи с тем, что собственники помещений не выбрали способ формирования фонда капитального ремонта или выбранный ими способ не реализован¹⁷;

¹⁷ Утверждено постановлением администрации города Мурманска от 28.05.2020 № 1247 (ред. от 25.11.2020) «О формировании фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Мурманска, на счете регионального оператора» (вместе с «Перечнем многоквартирных домов, в отношении которых формирование фонда капитального

- на специальные счета, с владельцами которых заключены договоры об уплате ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в МКД (далее – Договоры об уплате взносов).

Расчет размера взноса осуществляется по каждому муниципальному помещению в МКД исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного Правительством Мурманской области.

На 2022 год расходы на оплату взносов на капитальный ремонт утверждены в бюджете в размере 39 414,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 39 010,3 тыс. рублей или 99,0 %. Сумма неосвоенных средств по данной статье расходов в 2022 году составила 404,6 тыс. рублей в связи с выбытием 597 объектов из муниципальной собственности. На 2023 год расходы утверждены в размере 43 742,3 тыс. рублей, исполнение составило 43 177,7 тыс. рублей или 98,7 %, сумма неосвоенных средств составила 564,6 тыс. рублей в связи с выбытием 650 объектов из муниципальной собственности.

Расходы по годам представлены в таблице.

тыс. рублей			
Год	Сумма взносов согласно выставленным счетам	Сумма взносов, перечисленная из бюджета города (кассовый расход)	Разница
2022	39 009,6	39 010,3	0,7
2023	43 177,7	43 177,7	0
I полугодие 2024	17 295,5	17 295,5	0

Разница в сумме 0,7 тыс. рублей в 2022 году сложилась в связи с полученными в январе 2022 года первичными документами и актуальной информации КИО по выбытию 02.12.2021 муниципального имущества по адресу: ул. Капитана Орликовой, д.57а, перечисление взносов на капитальный ремонт которого осуществлялось на специальный счет, открытый в НКО «ФКР». Образовавшаяся дебиторская задолженность прошлых лет в размере 0,7 тыс. рублей возвращена в бюджет.

4. Состав имущества, закрепленного за Учреждением. Соблюдение порядка управления имуществом. Оценка эффективности его использования

Информация о динамике состава муниципального имущества, закрепленного за Учреждением (по видам имущества) за период с 01.01.2022 по 30.06.2024 представлена в таблице.

тыс. рублей			
Наименование показателя	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.01.2024
1. Общая первоначальная (восстановительная) и остаточная стоимость недвижимого имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления, рубли	6 697,2 (2 937,7)	6 697,2 (2 870,7)	6 69,2 (2 803,7)
2. Общая первоначальная (восстановительная) и остаточная стоимость движимого имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления, в том числе:	7 030,9 (419,7)	7 359,5 (464,5)	7 692,3 (235,5)
Машины и оборудование, рубли	4 586,7 (419,7)	4 849,7 (464,5)	5 186,0 (800,8)
Транспортные средства, рубли	1 032,8 (0,00)	1 032,8 (0,00)	1 032,8 (0,00)

ремонта осуществляется на счете регионального оператора (некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области») в связи с тем, что собственники помещений не выбрали способ формирования фонда капитального ремонта или выбранный ими способ не реализован»).

Инвентарь производственный и хозяйственный, рублн	1 411,4 (0,00)	1 411,4 (0,00)	1 411,4 (0,00)
3. Общая площадь объектов недвижимого имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления, м ²	0,6	0,6	0,6
4. Количество объектов недвижимого имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления, ед.	1	1	1

В состав недвижимого имущества Учреждения по состоянию на 01.01.2024 по счету 101.12 «Нежилые помещения (здания и сооружения)» на сумму 6 697,2 тыс. рублей входят:

- нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Мурманск, пр. Кольский, д.129/1, общей площадью 605,2 м², с балансовой стоимостью 6 269,6 тыс. рублей;
- нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Мурманск, пр. Кольский, д.129/1, общей площадью 41,2 м², с балансовой стоимостью 427,6 тыс. рублей.

В состав движимого имущества Учреждения по состоянию на 01.01.2024 по счету 101.35 «Транспортные средства» на сумму 1 032,8 тыс. рублей входят:

- автомобиль CHEVROLET NIVA, модель 212300, идентификационный номер (VIN) X9L21230080204489. Автотранспортное средство снято с балансового счета 101.35 «Транспортные средства - иное движимое имущество учреждения» и учтено на забалансовом счете 02 «Материальные ценности, принятые на хранение» до проведения технической экспертизы и принятия решения вышестоящими организациями о списании транспортного средства (выработало свой физический ресурс и пришло в негодность для дальнейшего использования по назначению, так как имеет значительные повреждения кузова и дна автомобиля, образовавшиеся в виду коррозии металла). Транспортное средство не эксплуатируется по своему назначению и не приносит экономической выгоды, проведение ремонта и восстановление экономически нецелесообразно ввиду его технического износа и рыночной стоимости запасных частей и ремонтных работ, комиссией принято единогласное решение о прекращении признания активом объекта нефинансовых активов, а также дальнейшей его утилизации.

- автомобиль CHEVROLET NIVA, модель 212300-55, идентификационный номер (VIN) X9L212300D0440794. На основании дополнительного соглашения от 13.06.2024 № 6146/02 к Договору № 3520/02 КУМИ изъято закреплённое за Учреждением на праве оперативного управления неиспользуемое имущество.

В состав иного движимого имущества Учреждения по состоянию на 01.01.2024 входят: компьютерная и оргтехника, сканеры, дальномер, фотоаппараты, автомагнитола, флеш-накопители, многофункциональные устройства, офисная мебель, напольные дорожки, жалюзи, пылесос, контейнер для сбора ТКО и другое.

В соответствии с положениями Федерального закона № 402-ФЗ¹⁸, Порядка проведения инвентаризации (приложение № 9 к Учетной политике) в проверяемом периоде Учреждением проведены инвентаризации имущества, финансовых активов и обязательств, по результатам которых расхождений между фактическими данными и данными бухгалтерского учета не выявлено.

Имущество, переданное в оперативное управление, использовалось для реализации функций и полномочий органов местного самоуправления, закрепленных за Учреждением.

Случаев неэффективного использования имущества, закрепленного за Учреждением, в проверяемом периоде не выявлено.

¹⁸ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ¹⁸ «О бухгалтерском учете» (далее по тексту – Федеральный закон № 402-ФЗ);

5. Оценка достижения показателей муниципальных программ города Мурманска «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2018-2023 годы, 2023-2028 годы в части осуществления полномочий собственника муниципальных жилых помещений

Согласно данным отчетов МКУ «НФУ» о ходе и реализации муниципальных программ, предоставленных в установленные сроки в Комитет, сведения о результатах выполнения мероприятий Подпрограмм 1, 2 представлены в таблице.

Наименование показателя	Ед. изм.	2022			2023		
		план	факт	% исполнения	план	факт	% исполнения
подпрограмма «Представление интересов муниципального образования город Мурманск как собственника жилых помещений»							
1. Количество основных выполняемых функций при осуществлении полномочий собственника муниципальных жилых помещений	Ед.	11	11	100			
2. Количество подведомственных казенных учреждений по мероприятию «Расходы на обеспечение деятельности казенных учреждений»	Ед.	1	1	100			
3. Количество счетов, выставленных региональным оператором по мероприятию «Взносы на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов»	Ед.	1160	1170	100,9	1173	1173	100
4. Количество проведенных открытых конкурсов по отбору УО для управления МКД	Ед				1049	1047	99,8
подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности жилищного фонда»							
1. Количество нанимателей, которым возмещены затраты на установку индивидуальных приборов учета	Ед.	13	13	100			
2. Доля фактически возмещенных расходов нанимателям муниципальных помещений на приобретение и установку общих (квартирных) и комнатных приборов учета электрической энергии, газа, холодной и горячей воды об общего объема принятых заявлений на возмещение затрат	%.				100	100	100

Согласно данным отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ города Мурманска в 2022, 2023 годах¹⁹ реализация Подпрограмм 1, 2 Муниципальной программы оценена в 2022 и 2023 годах на высоком уровне (подпрограммы характеризуются достижением всех плановых значений показателей и практически полным освоением предусмотренных финансовых ресурсов).

6. Осуществление Учредителем контроля за подведомственным Учреждением

В соответствии с Порядком осуществления контроля за деятельностью муниципальных учреждений № 2736²⁰, Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок № 3890²¹ Комитетом в отношении МКУ «НФУ» осуществлялся контроль в форме выездных проверок на основании утвержденных

¹⁹ Утвержденных постановлениями администрации города Мурманска от 31.03.2023 № 1211, от 01.04.2024 № 1251.

²⁰ Постановление администрации города Мурманска от 13.08.2019 № 2736 «Об утверждении порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений муниципального образования город Мурманск».

²¹ Постановление администрации города Мурманска от 28.11.2014 № 3890 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

планов проведения выездных проверок: за деятельностью Учреждения; в рамках ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

За 2021-2023 годы и 1 полугодие 2024 года с целью контроля за текущей деятельностью Учреждения Комитетом проведено 8 плановых выездных проверок, по результатам которых установлены нарушения: требований трудового законодательства; законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе.

По результатам плановых выездных проверок за период 2021-2023 годы по вопросам осуществления предусмотренных Уставом МКУ «НФУ» видов деятельности нарушений не выявлено.

Выводы:

1. Согласно Уставу МКУ «НФУ» деятельность Учреждения направлена на осуществление полномочий муниципального образования городской округ город-герой Мурманск, переданных Учреждению, в сфере управления/обслуживания многоквартирных домов, как собственника жилых помещений, находящихся в многоквартирных домах на территории города Мурманска.

Количество недвижимого имущества, находящегося в муниципальной казне города Мурманска составило: на 01.01.2022 – 10 301 объект, на 01.01.2023 – 10 122 объекта, на 01.01.2024 – 10 260 объектов, на 01.07.2024 – 9 977 объектов, в том числе в аварийном состоянии на 01.07.2024 находятся 290 объектов.

2. Функции МКУ «НФУ», нацеленные на обеспечение реализации делегированных Учреждению полномочий муниципального образования городской округ город-герой Мурманск и администрации города Мурманска, в целом соответствуют нормативно-правовым актам, регламентирующим осуществление полномочий органов местного самоуправления в области жилищных отношений.

Вместе с тем в нарушение пункта 1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 210-ФЗ МКУ «НФУ» оказывает услуги по консультированию и оказанию методической помощи населению города Мурманска по вопросам содержания общедомового имущества и проведения общих собраний собственников помещений многоквартирных домов, оказании помощи в подготовке исковых заявлений по указанным вопросам при отсутствии утвержденного административного регламента.

3. Бюджетные сметы МКУ «НФУ» на 2022, 2023, 2024 годы с учетом изменений утверждены в сумме 112 462,1 тыс. рублей, 118 754,1 тыс. рублей и 122 878,0 тыс. рублей соответственно, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных и утвержденных Комитетом.

Ведение сметы осуществлялось в соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

Расходы МКУ «НФУ» в рамках реализации мероприятий Подпрограмм 1, 2 Муниципальной программы составили:

- в 2022 году 111 895,8 тыс. рублей или 99,5 % утвержденных назначений, в том числе расходы на выплаты персоналу Учреждения – 68 109,6 тыс. рублей (включая взносы по обязательному социальному страхованию и компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно);

- в 2023 году 118 147,8 тыс. рублей или 99,5 % утвержденных назначений в том числе расходы на выплаты персоналу Учреждения – 71 037,1 тыс. рублей (включая взносы по обязательному социальному страхованию и компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно);

- за 1 полугодие 2024 года 51 447,2 тыс. рублей (с учетом непрограммных направлений деятельности) или 39,6 % утвержденных назначений в том числе расходы на выплаты персоналу Учреждения – 32 022,2 тыс. рублей (включая взносы по обязательному социальному страхованию и компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно).

Выборочной проверкой использования МКУ «НФУ» средств бюджета на выполнение задач и функций в сфере жилищных отношений нецелевого и неэффективного расходования средств не установлено.

4. Согласно данным отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ города Мурманска в 2022, 2023 годах реализация Подпрограмм 1, 2 Муниципальной программы оценена в 2022 и 2023 годах на высоком уровне (подпрограммы характеризуются достижением всех плановых значений показателей и практически полным освоением предусмотренных финансовых ресурсов).

В результате проведенного анализа не выявлены недостатки в планировании бюджетных ассигнований, приводящие к излишним расходам, а также к созданию рисков недостижения запланированных показателей и как следствие недостижение результатов программы.

5. Имущество, переданное в оперативное управление, использовалось для реализации функций в соответствии с целями деятельности Учреждения и назначением этого имущества.

Случаев неэффективного использования имущества, закрепленного за Учреждением, в проверяемом периоде не выявлено.

6. В нарушение Трудового кодекса РФ, Примерного положения № 1363 Комитетом не установлен предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера учреждений и среднемесячной заработной платы работников учреждения (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера).

7. В проверяемом периоде в обоснованиях бюджетных ассигнований на возмещение расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных, общих (квартирных) и комнатных приборов учета электрической энергии, газа, холодной и горячей воды расчеты осуществлены без учета положений Постановления № 3094.

Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1. Направить в Комитет представление для обеспечения принятия мер по устранению выявленных нарушений:

- установить предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера Учреждения и среднемесячной заработной платы работников Учреждения (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера);

- внести изменения в реестр предоставления муниципальных услуг, предоставляемых по обращениям заявителей в муниципальном образовании город Мурманск, и утвердить Административный регламент по консультированию и

оказанию методической помощи населению города Мурманска по вопросам содержания общедомового имущества и проведения общих собраний собственников помещений многоквартирных домов, оказанию помощи в подготовке исковых заявлений по указанным вопросам.

2. Направить предложения МКУ «НФУ»:

- производить расчет затрат на возмещение расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных, общих (квартирных) и комнатных приборов учета электрической энергии, газа, холодной и горячей воды с учетом предельных сумм по каждому прибору, утвержденных Постановлением № 3094, и с учетом исполненных обязательств в текущем финансовом году.

3. Направить настоящий отчет в Комитет и МКУ «НФУ».

4. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Главе города Мурманска, в Совет депутатов города Мурманска.

Аудитор



Т.Р. Круль

Сведения о расходах Учреждения на приобретение товаров, работ и услуг

В тыс.руб.

Наименование работ (выплат)	Код аналитики	Утвержденные лимиты	Исполнено
2022 год			
Услуги связи	22100	447,19	424,36
Транспортные услуги (транспортные карты)	22200	462,00	462,00
Коммунальные услуги	22300	665,47	644,69
Коммунальные услуги по обращениям с ТКО	22301	75,40	75,40
Работы и услуги по содержанию имущества	22500	674,88	674,42
Прочие работы и услуги	22600	902,34	901,14
Приобретение основных средств	31000	867,49	754,99
Приобретение материальных запасов	34000	677,73	677,70
Итого		4 772,50	4 614,69
2023 год			
Услуги связи	22100	407,96	381,58
Транспортные услуги (транспортные карты)	22200	466,20	466,20
Коммунальные услуги	22300	691,60	691,43
Коммунальные услуги по обращениям с ТКО	22301	78,35	78,35
Работы и услуги по содержанию имущества	22500	354,04	354,04
Прочие работы и услуги	22600	873,00	872,25
Приобретение основных средств	31000	363,99	363,99
Приобретение материальных запасов	34000	585,86	580,29
Итого		3 821,00	3 788,13
1 полугодие 2024 года			
Услуги связи	22100	474,80	192,22
Транспортные услуги (транспортные карты)	22200	466,20	218,30
Коммунальные услуги	22300	729,60	509,54
Коммунальные услуги по обращениям с ТКО	22301	81,40	32,64
Работы и услуги по содержанию имущества	22500	435,90	191,79
Прочие работы и услуги	22600	749,80	658,96
Приобретение основных средств	31000	52,00	0,00
Приобретение материальных запасов	34000	516,70	118,51
Итого		3 506,40	1 921,97