IV. Подпрограмма

«Комплексные меры по профилактике наркомании в городе Мурманске»

на 2018 – 2024 годы

Сокращения, принятые в подпрограмме:

- КСПВООДМ АГМ - комитет по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска;

- КО АГМ - комитет по образованию администрации города Мурманска;

- КК АГМ - комитет по культуре администрации города Мурманска;

- КФКС АГМ - комитет по физической культуре и спорту администрации города Мурманска.

Паспорт подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы, в которую входит подпрограмма | Муниципальная программа города Мурманска «Охрана здоровья населения города Мурманска» на 2018 – 2024 годы |
| Цель подпрограммы | Формирование негативного отношения жителей города Мурманска к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, а также развитие антинаркотической пропаганды в областном центре |
| Важнейшие целевые показатели (индикаторы) реализации подпрограммы | - количество проведенных семинаров среди специалистов, работающих с несовершеннолетними и молодежью;- количество проведенных мероприятий с подростками и молодежью |
| Заказчики подпрограммы | - комитет по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска;- комитет по образованию администрации города Мурманска;- комитет по физической культуре и спорту администрации города Мурманска;- комитет по культуре администрации города Мурманска |
| Заказчик -координатор подпрограммы | Комитет по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | 2018 – 2024 годы |
| Финансовое обеспечение подпрограммы | Всего по подпрограмме: 4 659,2 тыс. рублей, в т.ч.:МБ: 4 659,2 тыс. рублей, из них:2018 год – 685,4 тыс. руб.;2019 год – 685,4 тыс. руб.;2020 год – 546,8 тыс. руб.;2021 год – 685,4 тыс. руб.;2022 год – 685,4 тыс. руб.;2023 год – 685,4 тыс. руб.;2024 год – 685,4 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы | - количество проведенных семинаров среди специалистов, работающих с несовершеннолетними и молодежью (за весь период), – 112 ед.;- количество проведенных мероприятий с подростками и молодежью (за весь период) – 245 ед. |

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма

Среди проблем, стоящих перед государством и обществом, на одно из первых мест в последние годы все чаще выходит проблема наркомании, токсикомании и алкоголизма как глобальная угроза здоровью, жизни населения и национальной безопасности.

Подпрограмма направлена на совершенствование системы профилактики злоупотребления наркотическими средствами и другими психоактивными веществами среди различных категорий населения, прежде всего молодежи и несовершеннолетних, а также предупреждение преступлений и правонарушений, связанных со злоупотреблением и незаконным оборотом наркотических средств.

Необходимость реализации подпрограммы вызвана тем, что современная ситуация в стране в целом и городе Мурманске в частности характеризуется сохранением негативных тенденций в сфере незаконного оборота и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (далее - наркотики), в сфере употребления алкоголя и табакокурения, что представляет серьезную угрозу здоровью населения, демографической ситуации и экономике города, правопорядку, а также безопасности региона.

При сравнительном анализе итогов различных акций, направленных на профилактику наркомании, алкоголизма и табакокурения (за 5 лет), наблюдается положительная динамика в изменении подходов к организации и проведению профилактических мероприятий.

Реализация подпрограммы позволит решить вопросы совершенствования системы первичной профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения, разработки и внедрения целевых инновационных образовательных программ профилактической направленности, формирования альтернативной формы досуга молодежи, внедрения новых технологий выявления раннего приобщения к наркотикам.

Основополагающим направлением в реализации подпрограммы является организация и проведение профилактических мероприятий через широкую пропаганду здорового образа жизни, создание благоприятной социально-культурной среды для всестороннего развития личности, возвращение к культурно-нравственным ценностям семейного воспитания.

Наркоситуация на территории муниципального образования город Мурманск складывается следующим образом.

По данным ГОБУЗ «Мурманский областной наркологический диспансер» и учреждений здравоохранения, подведомственных Федеральному медико-биологическому агентству, общая заболеваемость психическими и поведенческими расстройствами, вызванными употреблением наркотиков, в Мурманской области по состоянию на 01.01.2018 составила 1539 человек (на 01.01.2017 – 1758). На учете в учреждениях здравоохранения состоит 646 жителей города Мурманска (511 – с диагнозом «наркомания» и 135 лиц, в том числе 26 несовершеннолетних, – злоупотребляющих наркотиками с вредными последствиями).

За 12 месяцев 2017 года впервые поставлено на учет с диагнозом «наркомания» 35 человек, 28 – впервые взяты под наблюдения за употребление наркотиков с вредными последствиями. Количество наркопотребителей на 100000 населения в городе Мурманске составило 216,7, что выше среднеобластного показателя (203,1).

Количество выездов бригад скорой медицинской помощи по мотивам отравления неясной этиологии по итогам 2017 года составило 427 (2016 год – 882). Фактов смерти среди несовершеннолетних от употребления наркотиков не зарегистрировано (2016 год – 4).

По итогам 12 месяцев 2017 года на территории областного центра зарегистрировано 772 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков (АППГ – 964 преступления).

Удельный вес зарегистрированной наркопреступности в городе Мурманске составил 14,5%, что выше среднеобластного показателя (10,6%).

На территории муниципального образования город Мурманск отмечено снижение подростковой наркопреступности: раскрыто 9 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков с участием несовершеннолетних (2016 год – 16 преступлений).

Правоохранительными органами на территории города Мурманска изъято более 17 кг наркотиков.

В 2017 году выявлено и задокументировано 572 факта нарушения административного законодательства в сфере незаконного оборота наркотиков (2016 год – 44 факта), в том числе 81 – связанный с незаконным хранением наркотиков, 415 – с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, 13 – с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потреблением иных одурманивающих веществ в общественных местах.

В областном центре в 2017 году судами рассмотрено 336 дел об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков. В 180 случаях принято решение о возложении на правонарушителей дополнительных обязанностей в виде диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании, медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств без назначения врача.

2. Основные цели и задачи подпрограммы,

целевые показатели (индикаторы) реализации подпрограммы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Цель, задачи и показатели (индикаторы) | Ед. изм. | Значение показателя (индикатора) |
| Отчетный год | Текущий год | Годы реализации подпрограммы |
| 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| Цель: формирование негативного отношения жителей города Мурманска к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, а также развитие антинаркотической пропаганды в областном центре |
| 1 | Количество проведенных семинаров среди специалистов, работающих с несовершеннолетними и молодежью  | ед. | 16 | 16 | 16 | 16 | 16 | 16 | 16 | 16 | 16 |
| 2 | Количество проведенных мероприятий с подростками и молодежью | ед. | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 |

3. Перечень основных мероприятий подпрограммы

| № п/п | Цель, задачи, основные мероприятия | Срок выполнения (квартал, год) | Источники финансирования | Объемы финансирования, тыс. руб. | Показатели (индикаторы) результативности выполнения основных мероприятий | Перечень организаций, участвующих в реализации основных мероприятий |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | Наименование показателя, ед. измерения | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 |
| Цель: формирование негативного отношения жителей города Мурманска к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, а также развитие антинаркотической пропаганды в областном центре |
| 1. | Основное мероприятие: организация профилактической работы по формированию здорового образа жизни и развитию антинаркотической пропаганды в городе Мурманске | 2018 - 2024 | Всего: | 4659,2 | 685,4 | 685,4 | 546,8 | 685,4 | 685,4 | 685,4 | 685,4 | Количество мероприятий, ед. | 51 | 51 | 51 | 51 | 51 | 51 | 51 | КСПВООДМ АГМ, МАУ МП «Объединение молодежных центров», КО АГМ, МБУ ДПО г. Мурманска «Городской информационно-методический центр работников образования», МАУДО ДДТ им. А. Бредова, МБУ ДО Первомайский ДДТ, МБУ ДО ДДТ им. А. Торцева, КК АГМ, МБУК «Центральная городская библиотека г. Мурманска», МБУК «Центральная детская библиотека города Мурманска», КФиС АГМ |
| МБ | 4659,2 | 685,4 | 685,4 | 546,8 | 685,4 | 685,4 | 685,4 | 685,4 | Количество участников мероприятий, чел. | 13895 | 13895 | 12695 | 12695 | 12695 | 12695 | 12695 |
| 1.1. | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе на предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий | 2018 - 2024 | Всего: | 3827,6 | 546,8 | 546,8 | 546,8 | 546,8 | 546,8 | 546,8 | 546,8 | Количество проведенных мероприятий в сфере молодежной политики, ед. | 18 | 18 | 18 | 18 | 18 | 18 | 18 | КСПВООДМ АГМ, МАУ МП «Объединение молодежных центров» |
| МБ | 2562,7 | 366,1 | 366,1 | 366,1 | 366,1 | 366,1 | 366,1 | 366,1 |
| Количество изготовленных и распространенных информационных материалов, шт. | 1200 | 5000 | 5110 | 7900 | 1200 | 1200 | 1200 |
| МБ | 732,9 | 104,7 | 104,7 | 104,7 | 104,7 | 104,7 | 104,7 | 104,7 | Количество приобретенных книжных, электронных и аудиовизуальных изданий, шт. | 339 | 226 | 203 | 216 | 300 | 300 | 300 | КК АГМ, МБУК «Центральная городская библиотека г. Мурманска», МБУК «Центральная детская библиотека города Мурманска» |
| МБ | 532,0 | 76,0 | 76,0 | 76,0 | 76,0 | 76,0 | 76,0 | 76,0 | Количество родителей (законных представителей) несовершеннолетних, участвующих в мероприятиях, чел. | 500 | 500 | 500 | 500 | 500 | 500 | 500 | КО АГМ, МБУ ДПО г. Мурманска «Городской информационно-методический центр работников образования», МАУДО ДДТ им. А. Бредова, МБУ ДО Первомайский ДДТ, МБУ ДО ДДТ им. А. Торцева |
| Количество участников мероприятий в сфере образования, чел. | 12195 | 12195 | 12195 | 12195 | 12195 | 12195 | 12195 |
| 1.2. | Предоставление субсидий некоммерческим организациям в сфере физической культуры и спорта (в рамках конкурса проектов на проведение мероприятий) | 2018 - 2024 | Всего | 831,6 | 138,6 | 138,6 | 0,0 | 138,6 | 138,6 | 138,6 | 138,6 | Количество некоммерческих объединений в сфере физической культуры и спорта, которым предоставлены субсидии, ед. | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | КФиС АГМ |
| МБ | 831,6 | 138,6 | 138,6 | 0,0 | 138,6 | 138,6 | 138,6 | 138,6 |

4. Обоснование ресурсного обеспечения подпрограммы

Определение объема реальных потребностей в финансировании программных мероприятий возможно только при обосновании всех параметров подпрограммы. Объемы финансирования подпрограммы на 2018 – 2024 годы носят прогнозный характер и подлежат уточнению в установленном порядке при формировании бюджета на соответствующий год.

Объем финансирования подпрограммы

| Источник финансирования | Всего, тыс. руб. | В том числе по годам реализации, тыс. руб. |
| --- | --- | --- |
| 2018 год | 2019год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Всего по подпрограмме: | 4 659,2 | 685,4 | 685,4 | 546,8 | 685,4 | 685,4 | 685,4 | 685,4 |
| в том числе за счет: |
| средств бюджета муниципального образования город Мурманск | 4 659,2 | 685,4 | 685,4 | 546,8 | 685,4 | 685,4 | 685,4 | 685,4 |
| средств областного бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| средств федерального бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| внебюджетных средств | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| в том числе по заказчикам: |
| комитет по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска | 2 562,7 | 366,1 | 366,1 | 366,1 | 366,1 | 366,1 | 366,1 | 366,1 |
| в т.ч. средств бюджета муниципального образования город Мурманск | 2 562,7 | 366,1 | 366,1 | 366,1 | 366,1 | 366,1 | 366,1 | 366,1 |
| средств областного бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| средств федерального бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| внебюджетных средств | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| инвестиции в основной капитал | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| комитет по физической культуре и спорту администрации города Мурманска | 831,6 | 138,6 | 138,6 | 0,0 | 138,6 | 138,6 | 138,6 | 138,6 |
| в т.ч. средств бюджета муниципального образования город Мурманск | 831,6 | 138,6 | 138,6 | 0,0 | 138,6 | 138,6 | 138,6 | 138,6 |
| средств областного бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| средств федерального бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| внебюджетных средств | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| инвестиции в основной капитал | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| комитет по культуре администрации города Мурманска | 732,9 | 104,7 | 104,7 | 104,7 | 104,7 | 104,7 | 104,7 | 104,7 |
| в т.ч. средств бюджета муниципального образования город Мурманск | 732,9 | 104,7 | 104,7 | 104,7 | 104,7 | 104,7 | 104,7 | 104,7 |
| средств областного бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| средств федерального бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| внебюджетных средств | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| инвестиции в основной капитал | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| комитет по образованию администрации города Мурманска | 532,0 | 76,0 | 76,0 | 76,0 | 76,0 | 76,0 | 76,0 | 76,0 |
| в т.ч. средств бюджета муниципального образования город Мурманск | 532,0 | 76,0 | 76,0 | 76,0 | 76,0 | 76,0 | 76,0 | 76,0 |
| средств областного бюджета | 0,0 | 0, 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| средств федерального бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| внебюджетных средств | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| инвестиции в основной капитал | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

5. Механизм реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы обеспечивается за счет проведения основных мероприятий.

При реализации основных мероприятий заказчики, с учетом специфики деятельности, организуют работу по реализации подпрограммы, определяют основные направления, плановые показатели деятельности и несут ответственность за эффективность использования финансовых средств.

Заказчики подпрограммы определяют по согласованию с заказчиком-координатором подпрограммы основные направления и плановые показатели реализации подпрограммы, а также несут ответственность за достижение утвержденных показателей и индикаторов, позволяющих оценить ход реализации подпрограммы.

Периодичность рассмотрения вопросов о выполнении основных мероприятий - один раз в квартал.

По итогам работы в срок до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, заказчиками заказчику-координатору подпрограммы направляется отчет установленной формы.

Заказчик-координатор подпрограммы в срок до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, направляет сводный отчет заказчику-координатору муниципальной программы «Охрана здоровья населения города Мурманска» на 2018 – 2024 годы в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Мурманска.

Дополнительно заказчики подпрограммы направляют заказчику-координатору подпрограммы:

- информацию о реализации основных мероприятий по формам, установленным заказчиком-координатором подпрограммы;

- ежегодные доклады о ходе реализации основных мероприятий подпрограммы и эффективности использования финансовых средств.

Ежегодные доклады должны содержать:

- сведения о результатах реализации основных мероприятий подпрограммы за отчетный год;

- данные о целевом использовании и объемах средств, привлеченных из бюджета муниципального образования город Мурманск;

- сведения о соответствии фактических показателей реализации подпрограммы утвержденным показателям;

- информацию о ходе и полноте выполнения основных мероприятий подпрограммы;

- сведения о наличии, объемах и состоянии незавершенных мероприятий, включенных в подпрограмму;

- оценку эффективности результатов реализации подпрограммы.

С учетом положений подпрограммы заказчик-координатор подпрограммы:

- обеспечивает реализацию основных мероприятий подпрограммы и координирует деятельность заказчиков и исполнителей подпрограммы;

- осуществляет мониторинг хода реализации подпрограммы, в том числе сбор и анализ статистической и иной информации, организации оценки показателей результативности и эффективности основных мероприятий подпрограммы, их соответствия целевым индикаторам;

- планирует основные мероприятия подпрограммы на очередной финансовый год, готовит предложения по корректировке подпрограммы в установленном порядке;

- выполняет иные функции по управлению основными мероприятиями подпрограммы в соответствии с действующим законодательством и подпрограммой.

Объем, количество мероприятий и структура бюджетного финансирования подпрограммы подлежит ежегодному уточнению в соответствии с возможностями бюджета и с учетом фактического выполнения основных мероприятий подпрограммы.

6. Оценка эффективности подпрограммы, рисков ее реализации

Подпрограмма имеет социальную направленность.

При оценке эффекта, достигаемого при выполнении подпрограммы, целесообразно учитывать ее отличительные особенности, отмеченные ниже.

Одним из важнейших факторов, влияющих на снижение количества наркозависимых, является повышение уровня освещения проблемы наркомании и наркотизации общества, привлечение внимания молодежи и работоспособного населения к вопросам профилактики наркомании и пропаганды здорового образа жизни.

Организация системы целенаправленной профилактической работы в различных сферах жизни и деятельности подростков и молодежи, а также стимулирование общественной активности посредством социального противодействия распространению наркомании является основополагающим направлением в реализации настоящей подпрограммы. Использование такого метода позволит мобилизовать ресурсные возможности и сконцентрировать усилия на следующих приоритетных направлениях комплексного решения проблемы:

- профилактика распространения незаконного потребления и незаконного оборота наркотических средств;

- организация методической помощи специалистам, занимающимся профилактикой наркомании и других зависимостей;

- формирование у подростков и молодежи приоритета здорового образа жизни посредством привлечения к активным формам досуга.

Предполагается, что реализация подпрограммы к 2024 году будет способствовать:

- установлению контроля над наркоэпидемией в городе Мурманске через снижение спроса на наркотические средства: профилактика первой пробы, создание мотивации на отказ от наркотических средств у тех, кто потребляет их эпизодически, привлечение к лечению систематических потребителей;

- повышению уровня безопасности жизни людей в Мурманске за счет сокращения числа преступлений и правонарушений, совершенных наркозависимыми;

- созданию условий для повышения обращаемости за наркологической помощью;

- приостановлению роста злоупотребления наркотическими средствами и их незаконного оборота, а в перспективе - поэтапное сокращение наркомании и связанной с ней преступности, а также профилактика распространения ВИЧ-инфекции, связанной с употреблением наркотических средств;

- созданию в городе Мурманске единой системы противодействия и профилактики злоупотребления наркотических средств различными категориями населения;

- формированию у населения негативного отношения к употреблению наркотических средств и стремления к ведению здорового образа жизни;

- снижению количества детей и подростков в группе риска;

- росту числа подростков и молодежи, занятых в системе содержательного досуга.

В результате реализации подпрограммы предполагается сдержать рост количества лиц, поставленных на учет в ГОБУЗ «МОНД» с диагнозом «наркомания», по отношению к показателю предыдущего года.

На реализацию подпрограммы могут повлиять внешние риски, а именно: изменение федерального, областного и муниципального законодательства. Механизм минимизации рисков - оперативное реагирование на изменение законодательства, своевременная корректировка распределения средств.

Также можно выделить внутренние риски: изменение срока реализации программных мероприятий.

Меры, направленные на снижение внутренних рисков: своевременный мониторинг обстоятельств, способных повлиять на изменение срока реализации программных мероприятий.