VI. Подпрограмма «Реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2018 - 2024 годы

Паспорт подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы, в которую входит подпрограмма | Муниципальная программа города Мурманска «Обеспечение безопасности проживания и охрана окружающей среды» на 2018 - 2024 годы |
| Цель подпрограммы | Повышение уровня защищенности граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера |
| Важнейшие целевые показатели (индикаторы) реализации подпрограммы | 1. Доля подразделений ММБУ «ЕДДС», готовых к немедленному реагированию при угрозе возникновения и (или) возникновении чрезвычайных ситуаций.  2. Количество принятых и обработанных обращений по Системе-112.  3. Количество принятых и обработанных заявок органом повседневного управления о фактах возникновения ЧС |
| Заказчик подпрограммы | Администрация города Мурманска |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | 2018 - 2024 годы |
| Финансовое обеспечение подпрограммы | Всего по подпрограмме: 379 324,9 тыс. руб., в т. ч.:  МБ: 379 324,9 тыс. руб., из них:  2018 год – 47 398,3 тыс. руб.;  2019 год – 50 440,8 тыс. руб.;  2020 год – 50 550,7 тыс. руб.;  2021 год – 54 660,8 тыс. руб.;  2022 год – 56 728,7 тыс. руб.;  2023 год – 58 691,6 тыс. руб.;  2024 год – 60 854,0 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы | 1. Доля подразделений ММБУ «ЕДДС», готовых к немедленному реагированию при угрозе возникновения и (или) возникновении чрезвычайных ситуаций- 100%.  2. Количество принятых и обработанных обращений по Системе-112 – 639 285 ед. к 2024 году.  3. Количество принятых и обработанных заявок органом повседневного управления о фактах возникновения ЧС – 1300 ед. ежегодно |

1. Характеристика проблемы,

на решение которой направлена подпрограмма

В условиях сохранения высокого уровня рисков возникновения чрезвычайной ситуации (далее - ЧС) техногенного и природного характера, негативных последствий ЧС для устойчивого социально-экономического развития страны одним из важных элементов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации является повышение уровня защиты населения, территорий и потенциально опасных объектов.

Забота о жизни и здоровье граждан, сохранности имущества, обеспечении личной и общественной безопасности, а также необходимость противодействия угрозам техногенного и природного характера, актам терроризма диктуют необходимость повышения оперативности реагирования на них экстренных оперативных служб. В современных условиях приоритетными направлениями при реализации мероприятий по реализации государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению условий для нормальной жизнедеятельности населения являются совершенствование системы экстренного реагирования на угрозу/возникновение чрезвычайных ситуаций, профилактика угроз возникновения ЧС, комплексность обеспечения безопасности населения, территории и объектов города Мурманска. В границах города Мурманска расположено 23 потенциально опасных объекта, представляющих наибольшую опасность для здоровья и жизни населения, а также окружающей природной среды.

1.1. Проблема оперативного и эффективного реагирования на угрозу/возникновение ЧС

Для эффективного решения задач по обеспечению оперативного реагирования на угрозу/возникновение ЧС, для снижения рисков возникновения ЧС проводились мероприятия по внедрению и развитию аппаратно-программного комплекса «Системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», реализация которой позволила улучшить качество обеспечения безопасности населения, повысить оперативность реагирования экстренных служб города Мурманска на сообщения о ЧС. В результате ее развертывания время комплексного оперативного реагирования экстренных оперативных служб уменьшается на 15 - 25 процентов.

1.2. Профилактика угроз/возникновения ЧС

Осуществляется следующий комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения:

- совместные тактико-специальные учения по плану ГУ МЧС России по Мурманской области, в том числе тактико-специальные учения по ликвидации ЧС при поисково-спасательных работах в условиях Заполярья, ликвидация последствий ЧС техногенного характера;

- совместные мероприятия с Федеральным казенным учреждением «Центр Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Мурманской области» с целью обеспечения безопасности людей на водных объектах в зимне-весенний период;

- противопаводковые мероприятия, направленные на обеспечение контроля за состоянием водоперепускных сооружений муниципального образования город Мурманск;

- совместные тактико-специальные учения пожарно-спасательных подразделений при ликвидации последствий пожара на объектах общественного пользования;

- совместные с ГУ МЧС России по Мурманской области занятия с обучающимися учебных заведений города Мурманска по обучению действиям в условиях угроз/возникновения ЧС.

2. Основные цели и задачи подпрограммы, целевые показатели

(индикаторы) реализации подпрограммы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Цель, задачи и показатели (индикаторы) | Ед. изм. | Значение показателя (индикатора) | | | | | | | | |
| Отчетный год | Текущий год | Годы реализации подпрограммы | | | | | | |
| 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| Цель: повышение готовности органов местного самоуправления к реагированию на угрозы возникновения ЧС, организация эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств РСЧС, организация осуществления мероприятий по ГО и защите от ЧС | | | | | | | | | | | |
| 1 | Доля подразделений ММБУ «ЕДДС», готовых к немедленному реагированию при угрозе возникновения и (или) возникновению чрезвычайных ситуаций | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2 | Количество принятых и обработанных обращений по Системе-112 | Ед. |  |  |  |  |  | 159 285 | 160 000 | 160 000 | 160 000 |
| 3 | Количество принятых и обработанных заявок органом повседневного управления о фактах возникновения ЧС | Ед. |  |  |  |  |  | 1300 | 1300 | 1300 | 1300 |

3. Перечень основных мероприятий подпрограммы

3.1. Перечень основных мероприятий подпрограммы на 2018 – 2021 годы

| № п/п | Цель, задачи, основные мероприятия | Срок выполнения (квар тал, год) | Источ ники финан  сирования | Объемы финансирования, тыс. руб. | | | | | Показатели (индикаторы) результативности выполнения основных мероприятий | | | | | Перечень организаций, участвующих в реализации основных мероприятий | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | Наименование показателя,  ед. измерения | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | |
| Цель: повышение уровня защищенности граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Основное мероприятие: предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 2018 - 2021 гг. | Всего, в т.ч.: МБ | 203 050,6 | 47 398,3 | 50 440,8 | 50 550,7 | 54 660,8 | Доля доведенных задач, поставленных вышестоящими органами Российской единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, до дежурно-диспетчерских служб и подчиненных сил постоянной готовности, % | 100 | 100 | 100 | 100 | | Администрация города Мурманска, ММБУ «ЕДДС» |
| Количество человек, выполнивших программы подготовки, переподготовки, повышения квалификации руководителей, специалистов, рабочих, учащихся и студентов, чел. | 352 | 352 | 352 | 352 | Администрация города Мурманска, ММБУ «ЕДДС» | |
| Доля выполненных заданий по гражданской обороне и защите населения, предупреждение и ликвидация ЧС, обеспечение постоянной готовности к выдвижению в зоны ЧС, % | 100 | 100 | 100 | 100 | Администрация города Мурманска, ММБУ «ЕДДС» | |
| 1.1 | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомствен  ных чреждений, в том числе на предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий | 2018 - 2021 гг. | Всего, в т.ч.: МБ | 203 050,6 | 47 398,3 | 50 440,8 | 50 550,7 | 54 660,8 | Обеспечение повседневной оперативной деятельности (да-1, нет-0) | 100 | 100 | 100 | 100 | Администрация города Мурманска, ММБУ «ЕДДС» | |
| Доля выполненных поисковых и аварийно-спасательных работ, % | 100 | 100 | 100 | 100 | Администрация города Мурманска, ММБУ «ЕДДС» | |
|  | Всего | 2018 - 2021  гг. | МБ | 203 050,6 | 47 398,3 | 50 440,8 | 50 550,7 | 54 660,8 |  |  |  |  |  |  | |

3.2. Перечень основных мероприятий подпрограммы на 2022 – 2024 годы

| № п/п | Цель, задачи, основные мероприятия | Срок выпол  нения (квар  тал, год) | Источ  ники финан  сирования | Объемы финансирования, тыс. руб. | | | | Показатели (индикаторы) результативности выполнения основных мероприятий | | | | | Перечень организаций, участвующих в реализации основных мероприятий |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | 2022 год | 2023 год | 2024 год | Наименование показателя, ед. измерения | 2022 год | 2023 год | 2024 год | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | | 13 |
| Цель: повышение уровня защищенности граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Основное мероприятие: предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 2022 - 2024 гг. | Всего, в т.ч.: МБ | 176274,3 | 56728,7 | 58691,6 | 60854,0 | Доля доведенных задач, поставленных вышестоящими органами Российской единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, до дежурно-диспетчерских служб и подчиненных сил постоянной готовности, % | 100 | 100 | 100 | Администрация города Мурманска, ММБУ «ЕДДС» | |
| Количество человек, выполнивших программы подготовки, переподготовки, повышения квалификации руководителей, специалистов, рабочих, учащихся и студентов, чел. | 352 | 352 | 352 | | Администрация города Мурманска, ММБУ «ЕДДС» |
| Доля выполненных заданий по гражданской обороне и защите населения, предупреждение и ликвидация ЧС, обеспечение постоянной готовности к выдвижению в зоны ЧС, % | 100 | 100 | 100 | | Администрация города Мурманска, ММБУ «ЕДДС» |
| 1.1 | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе на предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий | 2022 - 2024 гг. | Всего, в т.ч.: МБ | 176274,3 | 56728,7 | 58691,6 | 60854,0 | Обеспечение повседневной оперативной деятельности,  да - 1, нет - 0 | 1 | 1 | 1 | Администрация города Мурманска, ММБУ «ЕДДС» | |
| Доля выполненных поисковых и аварийно-спасательных работ, % | 100 | 100 | 100 | Администрация города Мурманска, ММБУ «ЕДДС» | |
|  | Всего | 2022 - 2024 гг. | МБ | 176274,3 | 56728,7 | 58691,6 | 60854,0 |  |  |  |  |  | |

Детализация направлений расходов на 2018 - 2024 годы

| № п/п | Наименование | Источники финансиро  вания | Объемы финансирования, тыс. руб. | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Основное мероприятие: предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | МБ | 379 324,9 | 47 398,3 | 50 440,8 | 50 550,7 | 54 660,8 | 56 728,7 | 58 691,6 | 60 854,0 |
| 1.1 | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе на предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий | МБ | 379 324,9 | 47 398,3 | 50 440,8 | 50 550,7 | 54 660,8 | 56 728,7 | 58 691,6 | 60 854,0 |
| 1.1.1 | Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (за исключением обеспечения безопасности на водных объектах) (обеспечение повседневной оперативной деятельности) | МБ | 189 662,0 | 26 321,7 | 24 501,3 | 24 288,9 | 25 924,7 | 28 541,7 | 29 488,9 | 30 594,8 |
| 1.1.2 | Мероприятия в сфере гражданской обороны | МБ | 21 206,2 | 2 467,3 | 2 849,7 | 2 964,7 | 3 058,6 | 3 170,8 | 3 287,1 | 3 408,0 |
| 1.1.3 | Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (за исключением обеспечения безопасности на водных объектах) (поисковые и аварийно-спасательные работы, за исключением работ на водных объектах) | МБ | 89 593,0 | 10 222,8 | 11 762,8 | 12 272,5 | 14 262,7 | 13 200,4 | 13 684,3 | 14 187,5 |
| 1.1.4 | Обеспечение безопасности населения  на водных объектах | МБ | 64 263,7 | 7 149,7 | 8 641,3 | 9 006,6 | 9 339,9 | 9 682,4 | 10 037,3 | 10 406,5 |
| 1.1.5 | Обеспечение постоянной готовности персонала, имущества, помещений для временного размещения населения при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера и иных происшествий | МБ | 9 933,2 | - | 1 655,7 | 1 538,0 | 1 594,9 | 1 653,4 | 1 714,0 | 1 777,2 |
| 1.1.6 | Компенсация расходов на оплату проезда к месту использования отпуска и обратно | МБ | 3 910,0 | 480,0 | 1 030,0 | 480,0 | 480,0 | 480,0 | 480,0 | 480,0 |
| 1.1.7 | Текущий ремонт здания, сооружений, помещений и коммуникаций по адресу:  г. Мурманск, ул. Нахимова, д. 7а | МБ | 566,8 | 566,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.1.8 | Техническое обслуживание и ремонт теплового пункта, подводных сетей, энергооборудования, расположенных в подвальном помещении нежилого здания по адресу: г. Мурманск, ул. Нахимова, д. 7а | МБ | 190,0 | 190,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | Итого | МБ | 379 324,9 | 47 398,3 | 50 440,8 | 50 550,7 | 54 660,8 | 56 728,7 | 58 691,6 | 60 854,0 |

4. Обоснование ресурсного обеспечения подпрограммы

| Источник финансирования | Всего, тыс. руб. | В том числе по годам реализации, тыс. руб. | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Всего по подпрограмме: | 379 324,9 | 47 398,3 | 50 440,8 | 50 550,7 | 54 660,8 | 56 728,7 | 58 691,6 | 60 854,0 |
| в том числе за счет |  |  |  |  |  |  |  |  |
| средств бюджета муниципального образования город Мурманск | 379 324,9 | 47 398,3 | 50 440,8 | 50 550,7 | 54 660,8 | 56 728,7 | 58 691,6 | 60 854,0 |
| средств областного бюджета | - | - | - | - | - | - | - | - |
| средств федерального бюджета | - | - | - | - | - | - | - | - |
| внебюджетных средств | - | - | - | - | - | - | - | - |

5. Оценка эффективности подпрограммы, рисков ее реализации

В обеспечении устойчивого социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск в условиях сохранения угроз техногенного и природного характера одним из важнейших направлений является повышение безопасности жизнедеятельности населения и защищенности производственных и социальных объектов города Мурманска от чрезвычайных ситуаций.

Для предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их негативных последствий существенное значение имеет наличие высокоэффективной системы мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и оперативному реагированию при их возникновении и необходимости ликвидации.

Оснащение оперативно-дежурной службы необходимым имуществом и оборудованием позволит сократить время на прием и обработку поступающей информации об угрозах или фактах возникновения чрезвычайных ситуаций, повысить уровень готовности администрации города Мурманска и взаимодействующих служб города к реагированию на угрозу или возникновение чрезвычайных ситуаций.

Повышение уровня защищенности граждан города Мурманска при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера требует повышения уровня оперативного реагирования аварийно-спасательного отряда Мурманского муниципального бюджетного учреждения «Единая дежурно-диспетчерская служба», совершенствования его технической оснащенности, особенно в части средств, обеспечивающих эффективный поиск пострадавших при чрезвычайных ситуациях, в том числе и на водных объектах.

Функционирование системы предупреждения и ликвидации в немалой степени зависит от уровня подготовки должностных лиц и специалистов, в обязанности которых входит решение задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности.

Приведение помещений курсов гражданской обороны ММБУ «ЕДДС» в соответствие с требованиями, предъявляемыми к учреждениям дополнительного образования, совершенствование технической оснащенности учебно-материальной базы для внедрения метода дистанционного обучения позволит значительно повысить эффективность подготовки и увеличить количество подготовленных должностных лиц и специалистов организаций и предприятий в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

Экономическим эффектом реализации программы является сохранение жизни и здоровья граждан, минимизация ущерба, наносимого территории муниципального образования город Мурманск.

При разработке подпрограммы учитывалось влияние внешних и внутренних рисков на достижение заявленной цели.

К числу внешних рисков были отнесены изменения в действующем законодательстве, возможность отмены итогов проведенных аукционов в соответствии с решением Федеральной антимонопольной службы РФ, невыполнение исполнителями условий договоров на поставку имущества и оборудования для нужд ММБУ «ЕДДС», другие экономические факторы.

В ряду внутренних рисков, которые могут повлиять на изменение показателей и сроков выполнения подпрограммы, рассмотрены возможные изменения показателей количества и качества предоставляемых услуг, регламент работы и действия организаций или структурных подразделений администрации города Мурманска, принимающих косвенное участие в организации тех или иных работ, подразумеваемых мероприятиями подпрограммы.

Влияние рассмотренных рисков на сроки реализации подпрограммы возможно минимизировать путем определения конкретных и коротких по срокам исполнения программных мероприятий, направленных на обеспечение деятельности ММБУ «ЕДДС».

Настоящая подпрограмма позволит осуществить внедрение новых технологий и современного оборудования в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, повысить эффективность работы Мурманского звена территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, сократить количество погибших и пострадавших людей, обеспечить на требуемом уровне безопасность.