

Приложение  
к постановлению администрации  
города Мурманска  
от 21.02.2023 № 669

Карта (паспорт) рисков  
нарушения антимонопольного законодательства администрации города Мурманска

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
Высокий уровень		
Ограничение конкуренции при проведении конкурсных отборов по предоставлению субсидий и грантов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам	- несоблюдение порядка оценки заявок; - неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок порядка предоставления субсидий, влияющих на принятие решения о допуске юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица к участию в конкурсном отборе; - низкий уровень межведомственного взаимодействия, в том числе электронного, при проверке представленных заявителем данных	- неправомочный допуск заявки к участию в конкурсе или отклонение от участия в конкурсе; - некорректная оценка заявок на участие в конкурсе
Создание необоснованных преимуществ юридическим и физическим лицам путем предоставления муниципальных преференций в нарушение	- неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок законодательства и муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление муниципальной преференции	- предоставление муниципальной преференций на цели, не предусмотренные законодательством Российской Федерации

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»		
Создание необоснованных преимуществ юридическим и физическим лицам, зарегистрированным в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, при предоставлении льгот по уплате налогов и других платежей в бюджет муниципального образования город Мурманск	<ul style="list-style-type: none"> <li>- неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок законодательства и муниципальных правовых актов, регулирующих поддержку, в том числе по инвестиционным проектам;</li> <li>- предоставление заведомо ложных сведений заявителем</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- необоснованное предоставление поддержки в виде льгот по уплате налогов и других платежей в бюджет муниципального образования город Мурманск, в том числе по инвестиционным проектам</li> </ul>
Ограничение конкуренции при заключении соглашений о муниципально-частном партнерстве / концессионного соглашения	<ul style="list-style-type: none"> <li>- необеспечение соблюдения требований Федеральных законов от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- заключение соглашения о муниципально-частном партнерстве / концессионного соглашения, по которым муниципальное образование город Мурманск выступает публичным партнером / концедентом в нарушение законодательства Российской Федерации</li> </ul>

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
Создание хозяйствующим субъектам необоснованных преимуществ доступа к распределению бюджетных средств	- необеспечение соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	- координация деятельности участников торгов; - сговор на торгах; - создание режима наибольшего благоприятствования хозяйствующему субъекту
Ограничение конкуренции при принятии решения об условиях приватизации и согласовании продажи муниципального имущества	- включение в решение об условиях приватизации норм, не предусмотренных федеральным законодательством в сфере приватизации; - предоставление заведомо ложных сведений заявителем	- несоблюдение установленного порядка подготовки решений о согласовании продажи имущества, закрепленного за муниципальной организацией на правах хозяйственного ведения и оперативного управления
Ограничение конкуренции при принятии решения о проведении торгов по продаже: - права на заключение договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности; - земельного участка, находящегося в муниципальной собственности	- неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок законодательства Российской Федерации и муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих проведение торгов	- выявление условий для принятия решения о проведении аукциона на основании заявления о предоставлении земельного участка; - выявление выполнения необходимых условий в соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации; - заключение договора аренды земельного участка, в котором

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
		уполномоченный орган участвует в нарушение действующего законодательства Российской Федерации
Ограничение конкуренции / создание необоснованных преимуществ при предоставлении муниципального имущества (за исключением земельных участков, находящихся в муниципальной собственности) в пользование юридическим и физическим лицам	<ul style="list-style-type: none"> <li>- нарушение порядка рассмотрения документов, направленных юридическими и физическими лицами для предоставления (согласования предоставления) муниципального имущества в пользование;</li> <li>- предоставление заведомо ложных сведений заявителем</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- подготовка решения о предоставлении (согласовании предоставления) муниципального имущества в пользование юридическим и физическим лицам, не соответствующего Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»</li> </ul>
Ограничение конкуренции при проведении торгов на право установки и эксплуатации рекламной конструкции на территории муниципального образования город Мурманск	<ul style="list-style-type: none"> <li>- нарушение порядка проведения торгов на право установки и эксплуатации рекламной конструкции</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- необоснованное укрупнение лотов (количества включаемых в лот рекламных конструкций) при формировании торгов;</li> <li>- неправомочный допуск заявки к участию в торгах или отклонение от участия в торгах;</li> <li>- некорректная оценка заявок на торгах</li> </ul>

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
<p>Создание необоснованных преимуществ юридическим и физическим лицам посредством незаконных действий (бездействия) должностных лиц органов местного самоуправления, участвующих в предоставлении муниципальных услуг, при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок законодательства и муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление муниципальных услуг;</li> <li>- необеспечение соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;</li> <li>- отсутствие / несоблюдение административных регламентов предоставления муниципальных услуг в отношении процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства;</li> <li>- низкий уровень межведомственного взаимодействия, в том числе электронного, при проверке представленных заявителем данных или при получении документов, обязанность по предоставлению которых не возложена на заявителя</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- неправомочный отказ в предоставлении муниципальной услуги в отношении процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в соответствующей сфере строительства;</li> <li>- нарушение установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;</li> <li>- предъявление требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;</li> <li>- предъявление к субъектам градостроительных отношений, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,</li> </ul>

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
		нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства
<b>Существенный уровень</b>		
Ограничение конкуренции / создание необоснованных преимуществ юридическим лицам при предоставлении земельного участка (земельных участков), находящихся в муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов в соответствии с Законом Мурманской области от 24.12.2015 № 1949-01-ЗМО «Об установлении критерииев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов»;	<ul style="list-style-type: none"> <li>- нарушение порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта критериям, установленным Законом Мурманской области от 24.12.2015 № 1949-01-ЗМО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов»;</li> <li>- предоставление заведомо ложных сведений заявителем</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- подготовка положительного (отрицательного) заключения в отношении объекта, не соответствующего (соответствующего) критериям, установленным Законом Мурманской области от 24.12.2015 № 1949-01-ЗМО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки</li> </ul>

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов»		предоставляются в аренду без проведения торгов»
Ограничение конкуренции / создание необоснованных преимуществ при проведении оценки эффективности и сравнительного преимущества проекта муниципально-частного партнерства	<ul style="list-style-type: none"> <li>- нарушение порядка разработки, рассмотрения и согласования проектов муниципально-частного партнерства;</li> <li>- низкая степень проработки проекта частным и (или) публичным партнером, не позволяющая сделать вывод об эффективности проекта и (или) оценить его сравнительное преимущество;</li> <li>- предоставление заведомо ложных сведений инвестором</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- подготовка положительного заключения на неэффективный проект или отрицательного заключения на эффективный проект</li> </ul>
Ограничение конкуренции / создание необоснованных преимуществ при согласовании / разработке конкурсной документации на право заключения соглашения муниципально-частного партнерства / концессионного соглашения	<ul style="list-style-type: none"> <li>- нарушение порядка разработки, рассмотрения и согласования проектов муниципально-частного партнерства / концессионных соглашений;</li> <li>- низкая степень проработки проекта конкурсной документации публичным партнером / концедентом</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- включение / согласование избыточных требований («сужение» круга потенциальных победителей)</li> </ul>

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
Ограничение конкуренции при рассмотрении частной концессионной инициативы / предложения по реализации проекта муниципально-частного партнерства	<ul style="list-style-type: none"> <li>- нарушение порядка разработки, рассмотрения и согласования концессионных соглашений / соглашений муниципально-частного партнерства;</li> <li>- низкая степень проработки проекта концессионером / частным партнером;</li> <li>- предоставление заведомо ложных сведений инвестором</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- необоснованное отклонение концессионной инициативы / предложения</li> </ul>
Наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами, относящимися к исключительной компетенции органа местного самоуправления	<ul style="list-style-type: none"> <li>- неверная квалификация подведомственной организации в качестве организации, не относящейся к хозяйствующим субъектам</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- наделение функциями и правами органа местного самоуправления подведомственной организации в случаях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации</li> </ul>
Ограничение доступа хозяйствующих субъектов к участию в муниципальных закупках («сужение» круга потенциальных победителей), за исключением закупок, осуществляемых в рамках постановления Правительства Мурманской области от 21.03.2022 № 190-ПП «Об установлении случаев осуществления закупок товаров,	<ul style="list-style-type: none"> <li>- необеспечение соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- необоснованное завышение начальной (максимальной) цены контракта;</li> <li>- включение в документацию о закупке условий технического задания, реализация которых не представляется возможной;</li> <li>- создание преимущественных условий хозяйствующим субъектам при участии в закупках;</li> <li>- включение в состав лотов продукции, технологически и</li> </ul>

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
работ и услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд Мурманской области и муниципальных нужд муниципальных образований Мурманской области»		функционально не связанных между собой
Ограничение доступа заявителей к участию в аукционах («сужение» круга потенциальных победителей) в целях заключения договора аренды земельного участка	<ul style="list-style-type: none"> <li>- нарушение сроков опубликования извещения о проведении аукциона в сети Интернет;</li> <li>- нарушение сроков направления документации организатору аукциона;</li> <li>- нарушение сроков заключения договора аренды земельного участка с победителем аукциона</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- включение в извещение о проведении аукциона избыточных требований, в том числе документов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации;</li> <li>- включение в извещение о проведении аукциона условий, реализация которых не представляется возможной</li> </ul>
Ограничение конкуренции при выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций	<ul style="list-style-type: none"> <li>- нарушение требований статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- необоснованный отказ в выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции;</li> <li>- нарушение срока выдачи разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции;</li> </ul>

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции при отсутствии места ее установки в схеме установки рекламных конструкций на территории муниципального образования город Мурманск</li> </ul>
<p>Ограничение конкуренции / создание необоснованных преимуществ юридическим лицам и физическим лицам при предоставлении земельного участка (земельных участков) в аренду без проведения торгов в соответствии с Законом Мурманской области от 27.12.2019 № 2459-01-ЗМО «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности и в области земельных отношений между органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области и органами государственной власти Мурманской области»</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок законодательства Российской Федерации и Закона Мурманской области от 27.12.2019 № 2459-01-ЗМО «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности и в области земельных отношений между органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области и органами государственной власти Мурманской области»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- заключение договора аренды земельного участка в нарушение действующего законодательства</li> </ul>

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
области и органами государственной власти Мурманской области»		
<b>Незначительный уровень</b>		
Создание дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов и потенциальных участников рынков в части информационно-консультационной поддержки	<ul style="list-style-type: none"> <li>- некорректная работа информационных систем и Интернет-ресурсов;</li> <li>- некорректно сформированный запрос со стороны хозяйствующего субъекта</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ограничение доступа или доступ в приоритетном порядке конкретному хозяйствующему субъекту к информации о мерах поддержки, порядке их получения</li> </ul>
Ограничение конкуренции вследствие разработки норм и правил, регулирующих сферы компетенции администрации города Мурманска, влияющих на конкуренцию хозяйствующих субъектов, не соответствующих нормам Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	<ul style="list-style-type: none"> <li>- необеспечение требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при разработке проектов муниципальных нормативных правовых актов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие в муниципальных нормативных правовых актах норм, содержащих признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»</li> </ul>
Действия / бездействия при координации деятельности подведомственных организаций,	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ослабление контроля за деятельностью подведомственных организаций;</li> <li>- низкий уровень межведомственного</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» подведомственной</li> </ul>

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
которые могут привести к ограничению конкуренции	взаимодействия, в том числе электронного, при организации деятельности	организацией
<b>Низкий уровень</b>		
Создание необоснованных преимуществ хозяйствующему субъекту в рамках текущей деятельности	- необеспечение соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	- публичные заявления должностных лиц администрации города Мурманска и официальные письма администрации города Мурманска, создающие необоснованные конкурентные преимущества на рынке конкретному хозяйствующему субъекту
Создание преимуществ конкретному инвестору при заключении инвестиционных соглашений	- неравные возможности инвесторов по реализации проектов в одной сфере деятельности	- закрепление в инвестиционном соглашении / соглашении о намерении неравных условий реализации инвестиционных проектов и обязательств для инвесторов, реализующих проекты в одной сфере деятельности