

Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2008 № 50-618 «Об утверждении «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения:

– Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года;

– Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указы Президента Российской Федерации);

– основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, разработанных Министерством финансов Российской Федерации, основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и основных направлений долговой политики Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

– плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования город Мурманск (далее – город Мурманск) в целях оздоровления муниципальных финансов;

– муниципальных программ города Мурманска.

Приоритеты Основных направлений бюджетной и налоговой политики в трехлетней перспективе на 2023 – 2025 годы сохраняют преемственность задач, определенных стратегическими целями развития города Мурманска, с учетом приоритетов, сформулированных в Указах Президента Российской Федерации, и направлены на обеспечение социальной и экономической стабильности в городе Мурманске, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования город Мурманск (далее – бюджет города).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики будет

являться определением условий, используемых при составлении проекта бюджета города на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Основные направления налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Налоговая политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов отражает преемственность ранее поставленных целей и задач в области доходов и будет определяться с учетом внешних условий функционирования экономики Российской Федерации.

Приоритетом налоговой политики в трехлетней перспективе 2023-2025 годов остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, а акцент сохранится на повышении стимулирующих функций налоговой системы и улучшении качества администрирования доходов бюджета города.

Основные направления налоговой политики определены с учетом действующих норм федерального и регионального законодательства, а также ранее поставленных задач по укреплению и развитию налогового потенциала города Мурманска.

Основными мерами в части развития и укрепления налогового потенциала бюджета города послужат:

- взаимодействие и совместная работа с главными администраторами доходов бюджета города в целях улучшения качества администрирования доходов бюджета;

- улучшение предпринимательского и инвестиционного климата в городе Мурманске за счет поддержки развития:

 - субъектов малого и среднего предпринимательства (предоставление субсидии, грантов, имущественной поддержки);

 - субъектов, реализующих инвестиционные проекты на территории города Мурманска (предоставление налоговых льгот по земельному налогу, льгот, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом, информационной и консультационной поддержки);

- проведение взвешенной политики в области налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам по следующим направлениям:

 - предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности, в том числе резидентам Арктической зоны Российской Федерации и ТОР «Столица Арктики»;

 - совершенствование учета налоговых льгот по местным налогам и иных налоговых преимуществ с точки зрения налоговых расходов;

 - определение срока действия при введении новых налоговых льгот по местным налогам;

 - осуществление ежегодной оценки эффективности предоставленных

налоговых льгот по местным налогам в целях их оптимизации и сокращения;

- продолжение работы межведомственной комиссии по налогам и сборам, легализации объектов налогообложения и увеличения доходной части бюджета города;

- повышение эффективности управления государственными и муниципальными активами.

Кроме того, основным направлением налоговой политики в предстоящие годы будет являться взаимодействие с налоговым органом в части повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины, улучшения качества администрирования налоговых доходов.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать устойчивому экономическому развитию города Мурманска, поддержанию стабильности бюджета города, сохранению деловой активности.

Прогноз доходов бюджета города формируется с учетом изменения налогового законодательства Российской Федерации:

- установление на 2022 год регионального коэффициента в размере 2,8 на фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Мурманской области по найму на основании патента;

- индексация налоговых ставок акцизов на нефтепродукты;

- введение механизма единого налогового платежа.

3. Основные направления бюджетной политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

3.1. Основные направления бюджетной политики в области доходов

В условиях рисков снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты всех уровней из-за ограничений на фоне геополитической ситуации в мире, основной целью бюджетной политики города на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является нормализация бюджетного процесса и ориентирование экономики города Мурманска на достижение национальных целей развития.

Бюджетная политика в области доходов будет направлена на поддержание сбалансированности бюджета города, увеличение собственной доходной базы, по следующим направлениям:

- реализация мероприятий по увеличению поступлений доходов и сокращению задолженности по обязательным платежам в бюджет города;

- обеспечение качественного администрирования всех доходных источников бюджета города участниками бюджетного процесса, повышение уровня их ответственности за прогнозирование доходов и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета города.

Прогноз доходов бюджета города на 2023 – 2025 годы основан на базовом

варианте прогноза социально-экономического развития Мурманской области и муниципального образования город Мурманск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов с учетом влияния на экономическую активность мировой геополитической ситуации.

При формировании прогноза доходов были учтены:

– отмена с 1 января 2023 года перераспределения в пользу местных бюджетов доходов от зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих зачислению в областной бюджет по нормативу 40 % (в 2022 году норматив зачисления в местные бюджеты – 100 %; с 01.01.2023 – 60 %);

– снижение норматива зачисления акцизов на нефтепродукты, которые являются источником формирования муниципального дорожного фонда в 2023 – 2025 годах, до значения 1,6640 (в 2022 году – 1,7223) при установлении норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в целом для Мурманской области на уровне 0,4170 (в 2022 году - 0,4099);

– предоставление налоговой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях содействия развитию предпринимательской активности.

3.2. Основные направления бюджетной политики в области расходов

В условиях снижения темпов роста поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета города на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентация бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений расходов.

Бюджетная политика в области расходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет направлена на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов и их достижений, скорректирована с учетом текущей экономической ситуации в стране.

Несмотря на сложные экономические условия, базовые ориентиры бюджетной политики города остаются неизменными – это социальная направленность бюджета, гарантированное исполнение действующих расходных обязательств, участие в реализации национальных проектов.

Первоочередными задачами бюджетной политики в области расходов на трехлетний период будут являться:

1. Сохранение социальной стабильности.
2. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходов.
3. Повышение эффективности использования бюджетных средств.
4. Повышение прозрачности и открытости бюджета города и бюджетного процесса, обеспечение широкого вовлечения населения города в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

Для обеспечения реализации первоочередных задач бюджетной политики в области расходов будут осуществляться следующие мероприятия.

1. Сохранение социальной стабильности.

В целях сохранения социальной стабильности в бюджете города продолжится работа по следующим основным направлениям:

а) безусловное исполнение публично-нормативных и социально значимых обязательств.

Планируется поддержать достигнутый уровень оплаты труда отдельных категорий работников, определенных «майским» Указом Президента Российской Федерации, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %.

Также будут обеспечены в полном объеме такие расходы как: оплата проезда к месту отдыха и обратно работников муниципальных учреждений и муниципальных служащих, оказание дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством и правовыми актами муниципального образования город Мурманск, а также прочие мероприятия в области социальной политики;

б) обеспечение своевременной оплаты коммунальных услуг, налога на имущество организаций и земельного налога;

в) поддержание оптимальных объемов и направлений расходов, необходимых на исполнение расходных обязательств муниципального образования город Мурманск, имеющих постоянный характер, исходя из реальных финансовых возможностей бюджета города, в целях обеспечения непрерывности работы муниципальных учреждений, а также обеспечение надлежащего функционирования систем жизнеобеспечения населения города.

2. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходов.

В приоритизации расходов бюджета ключевым обязательством по-прежнему остается реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей в соответствии с Указами Президента Российской Федерации.

Участие в реализации национальных проектов позволит привлечь средства бюджетов разных уровней, снизив нагрузку на местный бюджет.

Так, в рамках муниципальных программ города Мурманска планируется продолжить участие в следующих национальных проектах:

«Культура» – создание модельных библиотек (*ремонтные работы информационный - интеллект центр филиал № 5 МБУК ЦГБ*); оснащение музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами МБОУ ДО ДШИ № 1; капитальный ремонт здания по улице Полярной Дивизии, дом 1/16 под размещение художественной школы (*продолжение ранее начатых работ*);

«Образование» – строительство школы на 500 мест по ул. Советской в целях создания новых мест в общеобразовательных организациях;

«Жилье и городская среда» – продолжение работ по комплексному благоустройству дворовых территорий и общественных территорий; обеспечению мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда; планировке территорий, формированию (образованию) земельных участков, предоставленных на безвозмездной основе многодетным семьям, и обеспечению их объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры;

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» – продолжение мероприятий, направленных на приведение в нормативное состояние дорожной сети Мурманской городской агломерации и снижению количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети;

«Экология» – продолжение работ по рекультивации городской свалки твердых отходов в целях ликвидации наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде.

Результатом мероприятий, реализованных в рамках национальных проектов, будет создание благоприятных и комфортных условий для жизни в городе, улучшение качества жизни населения города за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами.

3. Повышение эффективности использования бюджетных средств.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств за счет:

– поиска внутренних резервов по оптимизации бюджетных расходов (в том числе за счет высвобождаемых ресурсов, полученных в ходе исполнения бюджета города в результате проведения конкурсных процедур) в целях обеспечения финансирования приоритетных направлений расходов бюджета;

– привлечения муниципальными учреждениями внебюджетных ресурсов, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и их направления, в том числе, на поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации;

– осуществления работы, направленной на привлечение средств из вышестоящих бюджетов, на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет города, в том числе путем участия в федеральных или региональных проектах и программах.

4. Повышение прозрачности и открытости бюджета города и бюджетного процесса, обеспечение широкого вовлечения населения города в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

В целях повышения прозрачности и открытости общественных финансов продолжится реализация мероприятий, направленных на:

а) обеспечение прозрачности и открытости бюджета города путем проведения публичных слушаний по проектам решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и решения об исполнении бюджета за отчетный период;

б) информирование граждан о бюджетном процессе в городе путем размещения информационного ресурса «Бюджет для граждан» в доступной и наглядной форме на сайте администрации города Мурманска;

в) размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с приказом Минфина России «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»;

г) обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений по мероприятиям, имеющим приоритетное значение для жителей города (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора).

Основные подходы к формированию расходной части бюджета города на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и расчет объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования город Мурманск определены с учетом сохранения сбалансированности в условиях недостаточности объемов доходной части бюджета города на новый бюджетный цикл и направлены на реализацию поставленных задач.

Исходной базой является объем бюджетных ассигнований по состоянию на 01.06.2022 с учетом корректировок, проведенных в ходе исполнения бюджета.

В расчете базовых бюджетных ассигнований учтены следующие факторы:

– завершение финансирования расходных обязательств ограниченного срока действия;

– финансирование мероприятий «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения бюджета города в 2022 году;

– ежегодное повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений социальной сферы, определенных Указом Президента Российской Федерации, на прогнозный темп роста среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций;

– ежегодная индексация расходов на оплату коммунальных услуг.

3.3. Долговая политика в муниципальном образовании город Мурманск

Долговая политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости бюджета города к возможным негативным экономическим последствиям.

Основной задачей при управлении муниципальным долгом является определение потенциала долговой емкости бюджета города, а также экономически безопасного уровня муниципального долга и муниципальных заимствований, способных гарантировать решение важных задач для развития города.

Проведенные в 2021 году мероприятия по увеличению роста доходов и оптимизации расходов бюджета города позволили снизить муниципальный долг на 645,0 млн. рублей или на 29,3 % по сравнению с плановым показателем.

Политика в области муниципального долга будет направлена на достижение следующих целей:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета города;
- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;
- сохранение высокой степени долговой устойчивости бюджета города;
- своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
- планирование и осуществление заимствований с учетом результатов оценки платежеспособности бюджета города и расчета предельной долговой нагрузки на него;
- осуществление контроля за соблюдением размера дефицита бюджета города, показателей верхнего предела муниципального долга, предельного объема заимствований, расходов на обслуживание муниципального долга, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- минимизация стоимости обслуживания муниципального долга;
- оптимизация объема заимствований с учетом исполнения бюджета города в соответствующем году;
- размещение информации о муниципальном долге на официальном сайте администрации города Мурманска на основе принципов открытости и прозрачности.

В зависимости от сложившихся экономических условий и ситуации на финансовых рынках будут определяться варианты погашения долговых обязательств, а также политика привлечения средств на основе проведения процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению городу Мурманску кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов.

Для покрытия кассовых разрывов планируется продолжить привлечение временно не используемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений и средств, поступающих во временное распоряжение муниципальных казенных учреждений, что, в свою очередь, позволит сократить объем привлечения кредитов кредитных организаций и снизить расходы на обслуживание муниципального долга.

4. Заключительные положения

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск, являются:

– изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета города и (или) увеличение расходов бюджета города;

– ухудшение геополитической ситуации и макроэкономических рисков, экономической ситуации в Мурманской области и городе Мурманске, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета города.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

**Начальник управления финансов
администрации города Мурманска**

О.В. Умушкина