



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА  
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОКУРАТУРА ОКТЯБРЬСКОГО  
АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА  
ГОРОДА МУРМАНСКА**

ул. Октябрьская, д. 1, корп. 1, Мурманск, Россия, 183038  
тел. 45-48-26, факс 45-50-37

17.02.2016 № 1-1686/2016

Председателю  
Комитета по развитию городского  
хозяйства администрации города  
Мурманска

Мастюгину К.А.

ул. Профсоюзов, д. 20, г. Мурманск

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
законодательства об обеспечении  
доступа к информации о деятельности  
государственных органов и органов  
местного самоуправления

Прокуратурой округа проведена проверка соблюдения законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в деятельности Комитета по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска, в ходе которой выявлены нарушения.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Статьей 47 Устава муниципального образования город Мурманск определено, что полномочия администрации города в конкретных сферах управления, а также обеспечение деятельности органов местного самоуправления осуществляются территориальными, функциональными органами и иными структурными подразделениями администрации города (комитеты, управления, отделы, сектора).

Образование, реорганизация и ликвидация структурных подразделений администрации города, их наименование производятся Главой администрации

города в соответствии со структурой администрации города, утверждаемой решением Совета депутатов города Мурманска по представлению Главы администрации города.

Структурные подразделения администрации города действуют на основании Положений, утверждаемых Главой администрации города.

Согласно Решению Совета депутатов города Мурманска от 25.06.2009 № 7-83 «Об утверждении структуры администрации муниципального образования город Мурманск», Комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска является структурным подразделением администрации города Мурманска.

Постановлением администрации города Мурманска от 14.05.2005 № 427 утверждено Положение о Комитете по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска.

Положением установлено, что Комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска (далее - КРГХ администрации г. Мурманска) является муниципальным казенным учреждением, созданным для осуществления управленческих функций, входит в структуру администрации города Мурманска и действует в пределах своих полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, Уставом муниципального образования город Мурманск, решениями Совета депутатов города Мурманска, постановлениями и распоряжениями администрации города Мурманска, настоящим Положением.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», действие Федерального закона распространяется на отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Статья 4 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ устанавливает основные принципы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, которыми являются в том числе, открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом; достоверность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Согласно статье 6 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ, доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может обеспечиваться в числе прочего, размещением государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети «Интернет».

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» государственные органы, органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть «Интернет», в которой создают официальные сайты с указанием адресов

электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация.

Статьей 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» установлен перечень информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемой указанными органами в сети «Интернет», в зависимости от сферы деятельности государственного органа, органа местного самоуправления.

Проверка показала, что постановлением администрации города Мурманска от 11.05.2010 № 717 официальным сайтом администрации города Мурманска определен сайт [www.citymurmansk.ru](http://www.citymurmansk.ru).

Распоряжением главы администрации города Мурманска от 18.05.2012 № 53-р утвержден регламент организации информационной поддержки официального сайта администрации города Мурманска.

Согласно пункта 1.2 Регламента, официальный сайт с доменным именем [www.citymurmansk.ru](http://www.citymurmansk.ru) является источником информации в сети Интернет о деятельности главы администрации города Мурманска, администрации города Мурманска и ее структурных подразделений.

На указанном сайте создан раздел «структурных подразделений», в котором размещены вкладки соответствующих структурных подразделений, том числе «Комитета по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска».

В соответствии с п.п. «в» п. 2 ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ, информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемая указанными органами в сети «Интернет», в зависимости от сферы деятельности государственного органа, органа местного самоуправления содержит в том числе, информацию о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверка показала, что согласно сведениям, размещенным на портале «Закупок», Комитетом в период январь - декабрь 2015 года размещено 72 извещения о проведении закупок.

Кроме того, 15.01.2016 в информационной системе размещен план-график закупок Комитета на 2016 год.

Вместе с тем, во вкладке структурного подразделения Комитета указанная информация отсутствует.

Согласно п. 8 и п. 9 статьи 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ, информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемая указанными органами в сети «Интернет», в зависимости от сферы деятельности государственного органа, органа местного самоуправления содержит в том числе, информацию о кадровом обеспечении государственного органа, органа местного самоуправления, в том числе: а) порядок поступления граждан на государственную службу, муниципальную службу; б) сведения о вакантных должностях государственной службы, имеющихся в государственном органе, его территориальных органах, о вакантных должностях муниципальной службы, имеющихся в органе местного самоуправления; в)

квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных должностей государственной службы, вакантных должностей муниципальной службы; г) условия и результаты конкурсов на замещение вакантных должностей государственной службы, вакантных должностей муниципальной службы; д) номера телефонов, по которым можно получить информацию по вопросу замещения вакантных должностей в государственном органе, его территориальных органах, органе местного самоуправления; 9) информацию о работе государственного органа, органа местного самоуправления с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, в том числе: а) порядок и время приема граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, порядок рассмотрения их обращений с указанием актов, регулирующих эту деятельность; б) фамилию, имя и отчество руководителя подразделения или иного должностного лица, к полномочиям которых отнесены организация приема лиц, указанных в «подпункте «а»» настоящего пункта, обеспечение рассмотрения их обращений, а также номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера; в) обзоры обращений лиц, указанных в «подпункте «а»» настоящего пункта, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах.

Проверка показала, что Комитетом по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска перечисленная выше информация не размещена.

Пунктом 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ, размещению подлежит информация о результатах проверок, проведенных государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в государственном органе, его территориальных органах, органе местного самоуправления, подведомственных организациях.

В соответствии с планом ведомственного контроля на 2015 год, утвержденного 20.02.2015, проверке подлежали ММБУ «Управление дорожного хозяйства». ММБУ «Центр организации дорожного движения», ММБУ «Дирекция городского кладбища» и ММБУ «Экосистема».

В нарушение норм действующего законодательства, сведения о результатах проведенных проверок в отношении указанных выше муниципальных бюджетных учреждениях Комитетом не размещены.

В 2015 году прокуратурой округа в Комитете по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска была проведена проверка, по результатам которой 08.12.2015 председателю Комитета внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства.

В нарушение п. 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ, информация о данной проверке и о ее результатах, в информационной системе Комитетом не размещена.

Федеральным законом от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлено, что одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия

коррупции является обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (пункт 7 статьи 7).

Неразмещение информации в соответствии с требованиями вышеперечисленного законодательства нарушает права неопределенного круга лиц на получение достоверной, актуальной информации о деятельности Комитета по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска.

В силу пункта 3 статьи 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в рассмотрении внесенных ими представлений и протестов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 3 статьи 7, пунктом 3 статьи 22 и статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры округа, о чем письменно уведомить прокуратуру Октябрьского административного округа г. Мурманска.
2. Принять меры, направленные на устранение нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях закона.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру округа в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора округа  
советник юстиции



М.А. Привалова