

Приложение
к постановлению администрации
города Мурманска
от 28.11.2023 № 4155

Основные направления долговой политики
муниципального образования город Мурманск на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов

1. Общие положения

Муниципальная долговая политика муниципального образования город Мурманск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - долговая политика города Мурманска) разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и муниципальной программой города Мурманска «Управление муниципальными финансами» на 2023 - 2028 годы, утвержденной постановлением администрации города Мурманска от 14.11.2022 № 3526.

Под долговой политикой города Мурманска понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями муниципального образования город Мурманск (далее – город Мурманск), направленная на обеспечение потребностей города Мурманска в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств города Мурманска, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга города Мурманска, поддержание объема и структуры обязательств города Мурманска, исключающих их неисполнение, соблюдение значений показателей, обеспечивающих долговую устойчивость города Мурманска на уровне не ниже среднего, а также на обеспечение финансирования дефицита местного бюджета.

Долговую политику города Мурманска реализует управление финансов администрации города Мурманска (далее – управление финансов). Информация о долговой политике города Мурманска является открытой и общедоступной. Сведения об обязательствах города Мурманска размещаются на официальном сайте администрации города Мурманска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе управления финансов.

2. Итоги реализации долговой политики за 2022 год и анализ
текущего состояния муниципального долга города Мурманска

По состоянию на 01.01.2023 муниципальный долг города Мурманска составил 2 020 000,0 тыс. руб., или 21,2 %, общего объема доходов бюджета города Мурманска без учета безвозмездных поступлений.

100 % объема муниципального долга составляют кредиты коммерческих банков.

Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2023 по сравнению с 01.01.2022 вырос на 495 000,0 тыс. руб., или на 32,5 %, за счет привлечения кредитов коммерческих банков.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за 2022 год составила 0,5 %.

В соответствии с приказом Министерства финансов Мурманской области от 28.09.2023 № 82н «Об утверждении перечней муниципальных образований Мурманской области по уровням долговой устойчивости» город Мурманск отнесен к перечню муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики города Мурманска

В 2024 – 2026 годах реализация долговой политики города Мурманска будет осуществляться с учетом основных параметров развития экономики города Мурманска.

Основными факторами, определяющими направления долговой политики города Мурманска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, являются:

- вероятность воздействия геополитической ситуации и макроэкономических рисков по ухудшению экономической конъюнктуры внешнего и внутреннего рынков, а также изменения инвестиционных планов (стратегий) и политики вертикально интегрированных компаний, инфраструктурных компаний и организаций;

- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации;

- нестабильность законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

- необходимость погашения задолженности по кредитам коммерческих банков, привлеченным в 2022 – 2023 годах.

Вышеперечисленные факторы оказывают влияние на изменение размера дефицита бюджета города Мурманска и необходимость его финансирования путем осуществления заимствований в экономически обоснованных объемах, не превышающих ограничения, установленные БК РФ.

Долговая политика города Мурманска направлена на:

- обеспечение финансирования дефицита местного бюджета;

- своевременное и полное исполнение долговых обязательств города Мурманска;

- соблюдение верхних пределов муниципального долга, размера дефицита местного бюджета и предельных значений показателей долговой устойчивости,

установленных БК РФ и решением Совета депутатов города Мурманска на очередной финансовый год и на плановый период;

- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга города Мурманска в пределах, установленных БК РФ и решением Совета депутатов города Мурманска на очередной финансовый год и на плановый период;

- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга города Мурманска;

- соблюдение значений показателей, обеспечивающих долговую устойчивость города Мурманска на уровне не ниже среднего.

4. Цели и задачи долговой политики города Мурманска

Основные цели долговой политики города Мурманска - сохранение финансовой устойчивости города Мурманска и сбалансированности местного бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры муниципального долга города Мурманска на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки, соблюдение требований, установленных БК РФ, а также обеспечение долговой устойчивости города Мурманска на уровне не ниже среднего.

Основными задачами долговой политики города Мурманска являются:

- повышение эффективности заимствований города Мурманска;
- оптимизация структуры муниципального долга города Мурманска;
- обеспечение дефицита местного бюджета в 2024, 2025 и 2026 годах на уровне не более 10 % от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2024, 2025 и 2026 годы соответственно.

5. Инструменты реализации долговой политики города Мурманска

Инструментами реализации долговой политики города Мурманска являются:

1) привлечение заемных средств в форме:

- бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете местного бюджета;

- кредитов кредитных организаций;

2) привлечение остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Мурманска;

3) предоставление муниципальных гарантий города Мурманска.

6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом города Мурманска

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики города Мурманска, являются процентный риск и риск снижения ликвидности рынка заимствований.

Процентный риск связан с вероятностью возникновения непредвиденных расходов бюджета города Мурманска из-за роста расходов на обслуживание муниципального долга города Мурманска вследствие увеличения процентных ставок по новым кредитам, привлекаемым от кредитных организаций в текущем финансовом году.

Риск снижения ликвидности рынка заимствований обусловлен неполучением денежных средств на финансирование дефицита местного бюджета и погашение долговых обязательств города Мурманска, связанным с отказом кредитных организаций предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

7. Основные мероприятия долговой политики города Мурманска

Основными мероприятиями долговой политики города Мурманска являются:

- направление дополнительных доходов, полученных при исполнении местного бюджета, а также остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета на досрочное погашение долговых обязательств города Мурманска;
- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга города Мурманска ограничениям, установленным БК РФ;
- учет информации о муниципальном долге города Мурманска, формирование отчетности о долговых обязательствах города Мурманска;
- размещение информации о муниципальном долге города Мурманска на официальном сайте администрации города Мурманска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе управления финансов;
- привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на местный бюджет;
- привлечение остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Мурманска;
- совершенствование практики проведения среди кредитных организаций аукционов в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредитных средств местному бюджету для финансирования дефицита местного бюджета и погашения долговых обязательств города Мурманска;
- использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

- оптимизация объема заимствований с учетом исполнения местного бюджета в соответствующем финансовом году;
 - соблюдение сроков возврата кредитных средств, привлеченных в кредитных организациях и Управлении Федерального казначейства по Мурманской области.
-