

# **АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МУРМАНСКА**

## **ПРОТОКОЛ**

заседания Программно-целевого совета города Мурманска

22.03.2019

№ 1-19

Председательствующий – Сысоев А.И.

Секретарь – Дубинина Д.А.

Присутствовали: Андреева И.Е., Белова Е.П., Болотских И.П., Буч О.В., Вагизова А.Р., Доцник В.А., Изотов А.В., Зюзина Ю.В., Канащ И.С., Климова А.Л., Кошелева Л.Н., Кочнева Н.П., Мастюгин К.А., Мирошникова М.А., Наймушина Е.Э., Печкарева Т.В., Прямикова Т.И., Синякаев Р.Р., Умушкина О.В., Червинко А.Ю.

Приглашенные: Минина О.В. – заместитель председателя комитета имущественных отношений города Мурманска, Слабко В.П. – заместитель начальника отдела информационно-аналитической работы и взаимодействия со СМИ администрации города Мурманска, Соловьева Т.В. – и.о. председателя комитета по строительству администрации города Мурманска.

### **ПОВЕСТКА ДНЯ:**

#### **1. О рассмотрении проекта отчета о реализации муниципальных программ города Мурманска в 2018 году.**

Информируют:

1.1. Председатель комитета по экономическому развитию администрации города Мурманска Канащ И.С. - о рассмотрении проекта отчета о реализации муниципальных программ города Мурманска в 2018 году.

1.2. Председатель комитета по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска Печкарева Т.В. – о рассмотрении отчета о реализации подпрограммы «Создание доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории города Мурманска» на 2018-2024 годы муниципальной программы «Социальная поддержка» на 2018-2024 годы, получившей в 2018 году оценку эффективности – 3 балла.

1.3. Заместитель председателя комитета имущественных отношений города Мурманска Минина О.В. – о рассмотрении отчета о реализации подпрограммы «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными до 01.01.2014» на 2018-2020 годы муниципальной программы



«Управление имуществом и жилищная политика» на 2018-2024 годы, получившей в 2018 году оценку эффективности – 3 балла.

1.4. Заместитель председателя комитета имущественных отношений города Мурманска Минина О.В. – о рассмотрении отчета о реализации подпрограммы «Переустройство и (или) перепланировка пустующих муниципальных нежилых помещений для перевода их в муниципальные жилые помещения» на 2018-2024 годы муниципальной программы «Управление имуществом и жилищная политика» на 2018-2024 годы, получившей в 2018 году оценку эффективности – 3 балла.

1.5. Председатель комитета градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска Зюзина Ю.В. – о рассмотрении отчета о реализации подпрограммы «Наружная реклама города Мурманска» на 2018-2024 годы муниципальной программы «Градостроительная политика» на 2018-2024 годы, получившей в 2018 году оценку эффективности – 3 балла.

1.6. Председатель комитета по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска Мастюгин К.А. – о рассмотрении отчета о реализации подпрограммы «Охрана окружающей среды в городе Мурманске» на 2018-2024 годы муниципальной программы «Обеспечение безопасности проживания и охрана окружающей среды» на 2018-2024 годы, получившей в 2018 году оценку эффективности – 3 балла.

1.7. Председатель комитета по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска Мастюгин К.А. – о рассмотрении отчета о реализации подпрограммы «Сокращение численности безнадзорных животных» на 2018-2024 годы муниципальной программы «Обеспечение безопасности проживания и охрана окружающей среды» на 2018-2024 годы, получившей в 2018 году оценку эффективности – 3 балла.

1.8. Заместитель председателя комитета имущественных отношений города Мурманска Минина О.В. – о рассмотрении отчета о реализации подпрограммы «Обеспечение благоустроенным жильем жителей города Мурманска, проживающих в многоквартирных домах пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства» на 2018-2024 годы муниципальной программы «Управление имуществом и жилищная политика» на 2018-2024 годы, получившей в 2018 году оценку эффективности – 2 балла.

**2. О необходимости внесения в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск» на 2018-2022 годы изменений, предусматривающих продление сроков ее реализации до 2024 года.**

Информирует: председатель комитета по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска Мастюгин К.А.



**По первому вопросу:**

1.1. СЛУШАЛИ: Канаш И.С. – о рассмотрении проекта отчета о реализации муниципальных программ города Мурманска в 2018 году (доклад согласно приложению № 1 к протоколу).

1.2. СЛУШАЛИ: Печкареву Т.В. – о рассмотрении отчета о реализации в 2018 году подпрограммы «Создание доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории города Мурманска» на 2018-2024 годы муниципальной программы «Социальная поддержка» на 2018-2024 годы.

ВЫСТУПИЛИ: Сысоев А.И.

Председателем Программно-целевого совета подчеркнута необходимость закрепления персональной ответственности специалистов структурных подразделений администрации города Мурманска – заказчиков-координаторов муниципальных программ города Мурманска (далее – МП) за качество подготовки проектов постановлений администрации города Мурманска о внесении в МП изменений.

1.3. СЛУШАЛИ: Стародуба А.А. - о рассмотрении отчета о реализации в 2018 году подпрограммы «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными до 01.01.2014» на 2018-2020 годы муниципальной программы «Управление имуществом и жилищная политика» на 2018-2024 годы.

ВЫСТУПИЛИ: Мирошникова М.А., Соловьева Т.В., Сысоев А.И.

В ходе обсуждения члены Программно-целевого совета отметили, что в связи с технической и юридической сложностью процесса переселения граждан из домов, признанных в установленном порядке аварийными, значение целевого показателя по расселению аварийных домов невозможно запланировать с высокой степенью точности.

Кроме того, значение данного показателя не подлежит корректировке ввиду неразрывной связи с показателем площади расселенных жилых помещений и рассчитываемой исходя из значения данного показателя субсидии из областного бюджета.

1.4. СЛУШАЛИ: Стародуба А.А. - о рассмотрении отчета о реализации в 2018 году подпрограммы «Переустройство и (или) перепланировка пустующих муниципальных нежилых помещений для перевода их в муниципальные жилые помещения» на 2018-2024 годы муниципальной программы «Управление имуществом и жилищная политика» на 2018-2024 годы.

ВЫСТУПИЛИ: Мирошникова М.А., Синякаев Р.Р., Соловьева Т.В., Сысоев А.И.

В ходе обсуждения члены Программно-целевого совета установили, что основной причиной недостижения плановых значений показателей подпрограммы в 2018 году стала недостаточная скоординированность действий заказчиков (не были скорректированы плановые показатели МП после



установления несоответствия требованиям проекта переустройства и (или) перепланировки нежилого помещения, предусмотренного к переводу в жилые помещения), и подчеркнули необходимость своевременного внесения заказчиками (исполнителями) подпрограмм предложений о корректировке плановых значений показателей МП.

1.5. СЛУШАЛИ: Зюзину Ю.В. - о рассмотрении отчета о реализации в 2018 году подпрограммы «Наружная реклама города Мурманска» на 2018-2024 годы муниципальной программы «Градостроительная политика» на 2018-2024 годы.

ВЫСТУПИЛИ: Сысоев А.И.

Председатель Программно-целевого совета указал на необходимость принятия заказчиками-координаторами МП мер к недопущению возникновения технических ошибок при внесении изменений в МП.

1.6. СЛУШАЛИ: Мастюгина К.А. - о рассмотрении отчета о реализации в 2018 году подпрограммы «Охрана окружающей среды в городе Мурманске» на 2018-2024 годы муниципальной программы «Обеспечение безопасности проживания и охрана окружающей среды» на 2018-2024 годы.

ВЫСТУПИЛИ: Доцник В.А., Сысоев А.И.

Члены Программно-целевого совета указали на необходимость применения дисциплинарных взысканий на ответственных сотрудников структурных подразделений администрации города Мурманска – заказчиков-координаторов подпрограмм, не обеспечивших своевременное внесение изменений в МП, что повлекло за собой снижение оценки эффективности реализации МП.

1.7. Мастюгина К.А. - о рассмотрении отчета о реализации в 2018 году подпрограммы «Сокращение численности безнадзорных животных» на 2018-2024 годы муниципальной программы «Обеспечение безопасности проживания и охрана окружающей среды» на 2018-2024 годы.

ВЫСТУПИЛИ: Доцник В.А., Канаш И.С., Сысоев А.И., Умушкина О.В.

Членами Программно-целевого совета отмечено, что несмотря на невозможность строгого планирования показателей, прямо не зависящих от деятельности органов местного самоуправления (в частности, количества заявок на отлов безнадзорных животных, поступивших от граждан, организаций), регулярно проводимая оценка степени достижения плановых значений показателей МП позволит своевременно произвести их корректировку.

1.8. СЛУШАЛИ: Стародуба А.А. – о рассмотрении отчета о реализации в 2018 году подпрограммы «Обеспечение благоустроенным жильем жителей города Мурманска, проживающих в многоквартирных домах пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства» на 2018-2024 годы муниципальной программы «Управление имуществом и жилищная политика» на 2018-2024 годы.



**ВЫСТУПИЛИ:** Синякаев Р.Р., Сысоев А.И.

В ходе обсуждения членами Программно-целевого совета установлено, что недостижение плановых значений показателей подпрограммы обусловлено объективными причинами: сроками сдачи квартир по контракту на участие в долевом строительстве многоквартирного дома (IV квартал 2018 года), технической и юридической сложностью процесса переселения граждан из многоквартирных домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства.

**РЕШИЛИ:**

1.1. Информацию комитета по экономическому развитию администрации города Мурманска (Канаш И.С.) о реализации муниципальных программ города Мурманска в 2018 году принять к сведению.

1.2. Информацию заказчиков-координаторов подпрограмм, получивших в 2018 году оценки эффективности – 2 и 3 балла, принять к сведению.

1.3. Заместителям главы администрации города Мурманска (Доцник В.А., Мирошникова М.А., Синякаев Р.Р.) инициировать проведение в отношении ответственных сотрудников структурных подразделений – заказчиков и заказчиков-координаторов подпрограмм, получивших в 2018 году оценки эффективности – 2 и 3 балла, служебной проверки и направить главе администрации города Мурманска предложения о применении дисциплинарных взысканий.

1.4. Одобрить отчет о реализации муниципальных программ города Мурманска в 2018 году, рекомендовать его к утверждению постановлением администрации города Мурманска.

1.5. Комитету по экономическому развитию администрации города Мурманска (Канаш И.С.) подготовить проект постановления администрации города Мурманска «Об утверждении отчета о реализации муниципальных программ города Мурманска в 2018 году» и согласовать его в срок до 30.03.2019.

За настоящее решение члены Программно-целевого совета проголосовали единогласно.

**По второму вопросу:**

**СЛУШАЛИ:** Мастюгина К.А. – о необходимости внесения в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск» на 2018-2022 годы изменений, предусматривающих продление сроков ее реализации до 2024 года.

**ВЫСТУПИЛИ:** Доцник В.А., Изотов А.В., Канаш И.С., Сысоев А.И., Умушкина О.В.

В ходе обсуждения члены Программно-целевого совета отметили целесообразность внесения в МП «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск» на 2018-2022 годы изменений, предусматривающих продление срока



ее реализации до 2024 года, в целях приведения указанной МП в соответствие с региональным проектом «Формирование комфортной городской среды» на 2019-2024 годы.

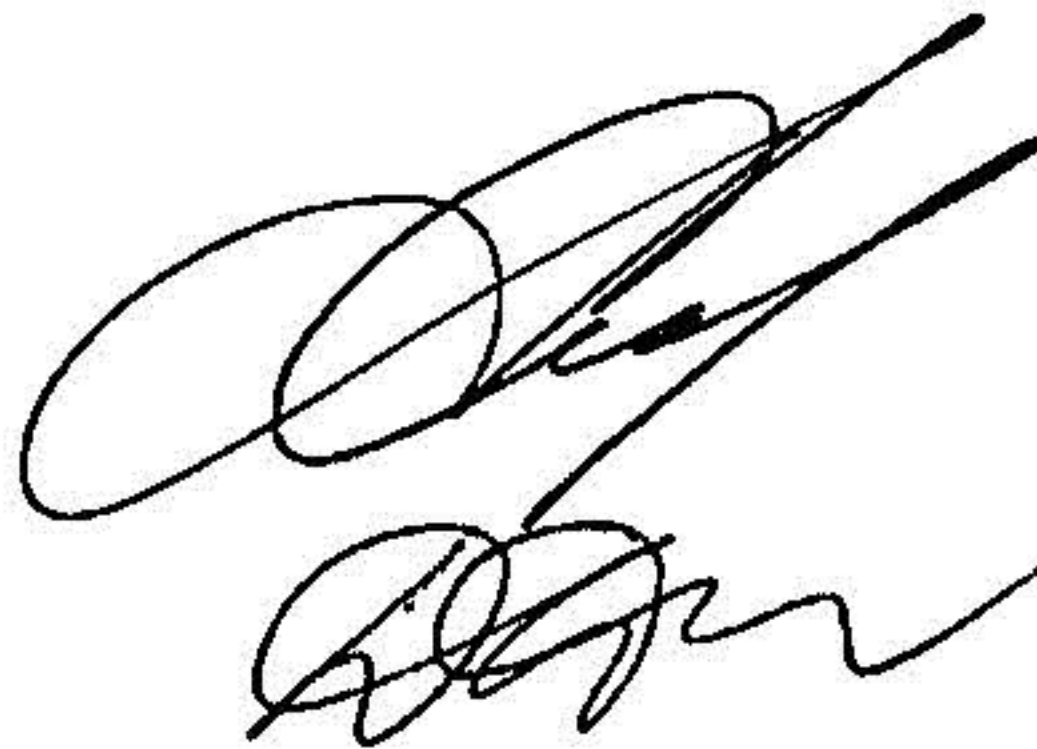
**РЕШИЛИ:**

2.1. Информацию комитета по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска о необходимости внесения в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск» на 2018-2022 годы изменений принять к сведению.

2.2. Комитету по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска (Мастюгин К.А.) подготовить и согласовать проект постановления администрации города Мурманска, предусматривающий внесение изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск» на 2018-2022 годы.

За настоящее решение члены Программно-целевого совета проголосовали единогласно.

**Председательствующий**



**А.И. Сысоев**

**Секретарь**

**Д.А. Дубинина**



Д.А. Дубинина



**Доклад председателя комитета по экономическому развитию  
администрации города Мурманска Канащ И.С.  
на заседании Программно-целевого совета города Мурманска**

22.03.2019 в 10:00

*По вопросу № 1. О рассмотрении проекта отчета о реализации  
муниципальных программ города Мурманска в 2018 году*

Добрый день, уважаемые коллеги!

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Мурманска, утвержденным постановлением администрации города Мурманска от 21.08.2013 № 2143, комитет по экономическому развитию администрации города Мурманска на основании отчетов заказчиков-координаторов, а также информации управления финансов администрации города Мурманска составляет отчет о реализации муниципальных программ города Мурманска за прошедший год с оценкой эффективности их реализации.

Данный отчет на основании рекомендаций Программно-целевого совета подлежит утверждению постановлением администрации города Мурманска в срок не позднее 1 апреля текущего года.

В 2018 году в муниципальном образовании город Мурманск действовало 14 муниципальных программ в соответствии с утвержденным Перечнем программ (распоряжение администрации города Мурманска от 09.11.2017 № 79-р).

На слайде представлены названия муниципальных программ с указанием приходящейся на них доли расходов в общем объеме расходов бюджета муниципального образования город Мурманск.

Наибольшая доля расходов приходится на следующие муниципальные программы:

- «Развитие образования» - 56,1%;
- «Развитие транспортной системы» - 14,1%;
- «Развитие культуры» - 7,5%.

Общий объем финансирования, предусмотренный муниципальными программами в 2018 году, составляет 14,29 млрд. рублей, в т.ч. 8,95 млрд. рублей – средства бюджета муниципального образования город Мурманск, 5,25 млрд. рублей – средства областного бюджета, 0,09 млрд. рублей – средства федерального бюджета.

Фактически на исполнение муниципальных программ израсходовано 14,02 млрд. рублей. Таким образом, предусмотренные на реализацию муниципальных программ средства освоены на 98,1%.



На диаграмме представлена динамика объемов финансирования муниципальных программ за счет средств городского бюджета за период 2014-2018 годов.

Фактический объем финансирования за счет средств городского бюджета в 2018 году увеличился по сравнению с 2017 годом на 22,3%, плановый объем финансирования - на 23,6%.

Следует отметить, что в 2017 году были завершены муниципальные программы на 2014-2019 годы и утверждены муниципальные программы на 2018-2024 годы. Изменилось как общее число муниципальных программ – за счет МП «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск» на 2018-2022 годы, утвержденной впервые, - так и количество подпрограмм и АВЦП, которое составило в 2018 году 65 единиц.

При этом в связи с изменением Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Мурманска муниципальные программы на 2018-2024 годы включают только подпрограммы и АВЦП (ранее действовавшие ВЦП преобразованы в подпрограммы).

В структуре фактических расходов на реализацию муниципальных программ в 2018 году наибольший удельный вес занимает городской бюджет – 61%. Доля областного бюджета составляет 36,4%, федерального бюджета – 0,6%.

Общий объем привлеченных средств внебюджетных источников финансирования в 2018 году составил 283,6 млн. рублей, которые образованы:

- привлеченными средствами кредитных учреждений и собственными средствами семей-участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых и многодетных семей города Мурманска» - 233,6 млн. рублей или 82,4% от общего объема привлеченных внебюджетных средств;

- средствами управляющих организаций на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда в рамках реализации подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования город Мурманск» – 50,0 млн. рублей или 17,6%.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ в 2018 году проводилась в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденной постановлением администрации города Мурманска от 21.08.2013 № 2143, по двум направлениям:

- оценка достижения плановых значений показателей (индикаторов), измеряющих степень достижения целей, решения задач и выполнения мероприятий муниципальных программ;

- оценка полноты финансирования муниципальных программ.



Результаты оценки эффективности реализации муниципальных программ по итогам 2018 года приведены на слайде, а также в представленном вам раздаточном материале (приложение № 3 к отчету).

В 2018 году высокий уровень эффективности (оценка – 5 баллов) отмечен у 6 муниципальных программ, приемлемый уровень (оценка – 4 балла) – у 8 программ.

Как и в 2017 году, средний уровень эффективности (3 балла) не был отмечен ни у одной из программ. Также не выявлено программ с низким уровнем эффективности (2 балла).

Вместе с тем, выявлен ряд подпрограмм, характеризующихся средним уровнем эффективности (3 балла), а также одна подпрограмма, характеризующаяся низким уровнем эффективности (2 балла). Данные программы отличаются неполным исполнением предусмотренного финансирования или недостижением ряда плановых показателей. Необходимые пояснения будут представлены непосредственно заказчиками данных программ.

Представленный отчет о результатах исполнения и оценки эффективности реализации муниципальных программ города Мурманска в 2018 году основан на систематизации и обобщении информации о плановых и фактических финансовых расходах, а также степени достижения целевых индикаторов по программам. Учитывая, что указанный отчет входит в число основных документов, используемых при осуществлении контроля в системе программно-целевого планирования, а муниципальные программы являются одним из основных инструментов реализации органами местного самоуправления города Мурманска муниципальной политики в различных сферах, рекомендуется:

1. Органам местного самоуправления города Мурманска - заказчикам программ:

1.1. Основываясь на принципе внутренней сбалансированности системы программно-целевого планирования:

- обеспечить согласованность основных элементов программ между собой по целям, задачам, мероприятиям и качественным и количественным индикаторам;

- предусмотреть при выборе способов и методов достижения целей программ прямую зависимость достижения показателей от объемов финансирования с акцентом на необходимость достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов.

1.2. Основываясь на принципе ответственности участников процесса программно-целевого планирования:

- обеспечить проведение муниципальных закупок в сроки, позволяющие своевременно и в полном объеме осуществить запланированные мероприятия;



- принять меры по повышению качества документов в сфере муниципальных закупок с учетом требований законодательства и заключений контролирующих органов (в том числе ФАС);

- принять меры по повышению уровня квалификационных требований к поставщикам товаров, работ и услуг для реализации программных мероприятий.

Важным направлением работы по совершенствованию системы программно-целевого планирования города Мурманска в 2018 году являлось взаимодействие с Контрольно-счетной палатой города Мурманска по вопросу проведения плановых проверок деятельности администрации города Мурманска в части реализации муниципальных программ, а также по вопросу корректировки программ по результатам вынесенных замечаний.

Обращаем Ваше внимание, что по результатам экспертиз МП, проведенных контрольно-счетной палатой города Мурманска в период 2017-2018 годов, наиболее распространенными являются следующие замечания:

- наименование мероприятия муниципальной программы не дает конкретного и однозначного описания планируемых действий;

- показатель цели подпрограммы не отражает специфику и направление решения проблемных ситуаций, определенных подпрограммой;

- допущено совпадение формулировок показателей цели подпрограммы с показателями задач и показателями мероприятий подпрограммы;

- установленные показатели мероприятий подпрограммы не обеспечивают достижение цели подпрограммы;

- оценка актуальности проблемы, приведенная в разделе подпрограммы «Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма», является неполной в связи с отсутствием одного или нескольких следующих элементов: анализ причин возникновения проблемы, обоснование связи проблемы с приоритетными направлениями деятельности в соответствии с планами и программами развития города Мурманска, основные итоги реализации ранее действующей подпрограммы, ведомственной целевой программы, направленной на решение аналогичной проблемы (при наличии).

В 2019 году муниципальные программы также подлежат плановым проверкам контрольно-счетной палаты<sup>1</sup>. В этой связи заказчикам-координаторам муниципальных программ, подпрограмм рекомендуется своевременно вносить в реализуемые ими программы изменения в целях обеспечения их соответствия требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Мурманска.

Кроме того, следует отметить значительное количество технических ошибок, допущенных на этапе согласования изменений, вносимых в муниципальные программы по итогам уточнения бюджета. Указанные

<sup>1</sup> МП «Развитие культуры» на 2018-2024 годы, МП «Развитие физической культуры и спорта» на 2018-2024 годы, МП «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск» на 2018-2022 годы.



ошибки допускаются преимущественно в части плановых значений показателей целей, задач и мероприятий программ и значительно снижают итоговые значения показателей оценки эффективности.

В связи с этим заказчикам-координаторам подпрограмм и муниципальных программ рекомендуется принять меры к недопущению возникновения указанных ошибок в дальнейшем.

Также обращаю ваше внимание, что во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительством РФ разработаны 12 национальных проектов по направлениям, соответствующим стратегическим задачам развития Российской Федерации.

Положения национальных проектов отражены в проекте Стратегии социально-экономического развития города Мурманска до 2025 года, который планируется к утверждению решением Совета депутатов города Мурманска в апреле текущего года.

В целях обеспечения единства системы стратегического планирования муниципального образования город Мурманска, важнейшими элементами которой являются Стратегия социально-экономического развития и муниципальные программы, прошу заказчиков-координаторов принять меры к обеспечению соответствия целей и задач реализуемых ими программ стратегическим целям и задачам, установленным Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», национальными проектами, а также Стратегией социально-экономического развития.

---