

Приложение
к постановлению администрации
города Мурманска
от 25.08.2025 № 4745

Правила
использования водных объектов для рекреационных целей
на территории муниципального образования город Мурманск

1. Общие положения

1.1. Настоящие Правила использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования город Мурманск (далее – Правила) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Водным кодексом Российской Федерации.

1.2. Основные понятия, используемые в настоящих Правилах.

Акватория - водное пространство в пределах естественных, искусственных или условных границ.

Береговая полоса - полоса земли вдоль береговой линии (границы водного объекта) водного объекта общего пользования.

Водный объект - природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима.

Водные ресурсы - поверхностные и подземные воды, которые находятся в водных объектах и используются или могут быть использованы.

Водное хозяйство - виды экономической и иной деятельности по изучению, использованию, охране водных объектов, а также по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий.

Водопользователь - физическое лицо или юридическое лицо, которым предоставлено право пользования водным объектом.

Водоохранные зоны – территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

Зона рекреации водного объекта - это водный объект или его участок с прилегающим к нему берегом, используемые для массового отдыха населения и купания.

Использование водных объектов (водопользование) - использование различными способами водных объектов для удовлетворения потребностей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных

образований, физических лиц, юридических лиц.

Место отдыха - водный объект или его часть и территория, прилегающая к водному объекту, используемые для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом.

Охрана водных объектов - система мероприятий, направленных на сохранение и восстановление водных объектов.

Пляж - участок побережья естественного или искусственного водоема с прибрежными водами (акваторией), оборудованный и пригодный для купания и приема водных, оздоровительных и профилактических процедур.

Рекреационное водопользование - использование водного объекта или его участка для купания, занятия физической культурой и спортом и отдыха.

Сточные воды - дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади.

2. Требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях

2.1. Водные объекты или их части, предназначенные для использования в рекреационных целях, определяются нормативным правовым актом администрации города Мурманска в соответствии с действующим законодательством.

2.2. Береговая территория зоны рекреации водного объекта должна соответствовать санитарным и противопожарным нормам и правилам.

Зоны рекреации должны отвечать установленным санитарным требованиям.

В местах, отведенных для купания и выше их по течению до 500 м, запрещается купание животных, стирка белья и другого имущества.

В местах, отведенных для купания, не должно быть выхода на поверхность грунтовых вод, водоворотов, воронок и течения, превышающего 0,5 метра в секунду.

Площадь водного зеркала в месте купания при проточном водоеме должна обеспечивать не менее 5 кв.м на одного купающегося, а на непроточном водоеме - 10 - 15 кв.м. На каждого человека должно приходиться не менее 2 кв.м площади зоны рекреации.

Границы зоны купания обозначаются буйками оранжевого цвета, расположенными на расстоянии 25 - 30 метров один от другого и до 25 метров от места с глубиной 1,3 метра. Границы зоны купания не должны выходить в зоны судового хода.

Дно участка должно иметь безопасный рельеф (постепенный уклон до глубины двух метров, отсутствие ям, острых камней, зарослей, водных растений и других предметов).

Перед началом купального сезона дно акватории и территории пляжей водоема до границы плавания должно быть очищено от стекла, острых камней, коряг, водных растений и других опасных предметов, иметь постепенный скат

без уступов до глубины 1,75 м, при ширине полосы от берега не менее 15 м.

2.3. В зонах рекреации водных объектов в период купального сезона возможна организация дежурства медицинского персонала для оказания медицинской помощи пострадавшим на воде.

2.4. Продажа спиртных напитков на пляжах и в местах массового отдыха населения у водного объекта запрещается.

2.5. При использовании водных объектов общего пользования граждане имеют право:

- доступа к водным объектам общего пользования и бесплатного использования их для личных и бытовых нужд, а именно для купания, отдыха, туризма, спорта, любительского рыболовства, если иное не предусмотрено Водным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами;

- пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского рыболовства и причаливания плавучих средств, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- получать информацию об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования.

2.6 Запрещается:

- купаться в местах, не оборудованных для купания, в том числе в местах, где выставлены знаки безопасности с запрещающими надписями;

- загрязнять и засорять зону купания и территорию пляжа;

- использовать не по назначению оборудование пляжа и спасательные средства;

- купаться при подъеме красного (черного) флага, означающего, что купание запрещено;

- заплывать за буйки, обозначающие границы зоны купания;

- плавать на предметах (средствах), не предназначенных для плавания (в том числе досках, бревнах, лежаках);

- срывать или притапливать буйки, менять местоположение ограждений, обозначающих границы зоны купания, прыгать в водный объект с не приспособленных для этих целей сооружений;

- приводить с собой на пляж животных, за исключением собак-поводырей;

- играть в спортивные игры в не отведенных для этих целей местах, а также допускать действия на водном объекте, связанные с подбрасыванием, нырянием и захватом купающихся;

- подавать ложные сигналы тревоги;

- оставлять без присмотра детей независимо от наличия у них навыков плавания;

- мыть автотранспортные средства и другую технику в водных объектах;

- осуществлять движение и оставлять на стоянку автотранспортное средство (кроме автомобилей специального назначения) в пределах береговой полосы;

- сбрасывать в водные объекты отходы производства и потребления, а также захламлять и организовывать несанкционированные свалки отходов

производства и потребления в водоохраных зонах, береговых полосах водных объектов;

- размещать на водных объектах средства и оборудование, влекущих за собой загрязнение и засорение водных объектов;
- самовольно снимать специальные информационные знаки об ограничении водопользования;
- использовать маломерные суда с моторами на озерах Рогозеро, Большое озеро и Первое озеро, являющихся источниками централизованного водоснабжения города Мурманска.

2.7. Граждане при использовании водных объектов общего пользования обязаны:

- рационально использовать водные объекты общего пользования, соблюдать условия водопользования, установленные законодательством и настоящими Правилами;
- поддерживать водные объекты и прилегающую территорию в соответствующем санитарном состоянии, не засорять территорию береговой полосы водоемов бытовыми, строительными и другими отходами, своевременно осуществлять мероприятия по предупреждению и устранению захламления прилегающей территории;
- не допускать нарушения прав других граждан, а также нанесения вреда здоровью людей и окружающей природной среде;
- не допускать ухудшения качества воды водоема, среды обитания объектов животного и растительного мира, а также нанесения ущерба хозяйственным и иным объектам;
- не допускать уничтожения или повреждения почвенного покрова и объектов растительного мира на берегах водоемов, принимать меры по недопущению аварийных ситуаций, влияющих на состояние водных объектов;
- соблюдать установленный режим использования водного объекта общего пользования;
- соблюдать ограничения водопользования на водных объектах общего пользования, если информация об этом доведена в порядке, предусмотренном пунктом 2.9 настоящих Правил;
- выполнять иные требования, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации.

2.8. Указания должностных лиц Государственной инспекции по маломерным судам в составе Главного управления МЧС России по Мурманской области, работников спасательных станций и постов, сотрудников полиции в части обеспечения безопасности людей и поддержания правопорядка на пляжах и в других местах массового отдыха являются обязательными для водопользователей (владельцев пляжей) и граждан.

2.9. Информация об ограничении использования водных объектов общего пользования предоставляется через средства массовой информации, путем размещения в официальном печатном издании органов местного самоуправления города Мурманска - газете «Вечерний Мурманск», на официальном сайте администрации города Мурманска, радио, телевидении и посредством специальных информационных знаков, устанавливаемых вдоль

берегов водных объектов. Информирование осуществляется отделом по гражданской обороне и предупреждению чрезвычайных ситуаций администрации города Мурманска.

3. Требования к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей

3.1. К местам массового отдыха населения следует относить территории, выделенные в генпланах городов, схемах районной планировки и развития пригородной зоны, решениях органов местного самоуправления для организации курортных зон, размещения санаториев, домов отдыха, пансионатов, баз туризма, дачных и садово-огородных участков, организованного отдыха населения (городские пляжи, парки, спортивные базы и их сооружения на открытом воздухе).

3.2. Местом (зоной) массового отдыха (далее - место отдыха) является общественное пространство, участок озелененной территории, выделенный в соответствии с действующим законодательством, соответствующим образом обустроенный для интенсивного использования в целях рекреации, а также комплекс временных и постоянных сооружений, расположенных на этом участке и несущих функциональную нагрузку в качестве объектов и оборудования места отдыха и относящихся к объектам и элементам благоустройства территории, а также малых архитектурных форм.

Места отдыха могут иметь водный объект или его часть, используемые или предназначенные для купания, организации и проведения физкультурных, спортивных и оздоровительных мероприятий, и иных рекреационных целей.

3.3. Зоны рекреационного назначения могут определяться в результате градостроительного зонирования.

В состав зон рекреационного назначения могут включаться зоны в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, береговыми полосами водных объектов общего пользования, а также в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом.

Проектирование, размещение, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация зданий, строений, сооружений для рекреационных целей, в том числе для обустройства мест отдыха, осуществляются в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и законодательством о градостроительной деятельности.

3.4. Организация пользования пляжами осуществляется с соблюдением требований водного, земельного, градостроительного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

Учет пляжей осуществляется в Государственной инспекции по маломерным судам в составе Главного управления МЧС России по Мурманской области.

Разметка границ акватории водного объекта для обустройства пляжа является предметом договора водопользования, заключаемого органом государственной власти Российской Федерации в области водных отношений, органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области водных отношений, осуществляющим свои полномочия в отношении водных объектов, находящихся в собственности Российской Федерации и расположенных на территории Мурманской области, или органом местного самоуправления в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Выбор территории пляжа, его проектирование, эксплуатация и реорганизация производятся в соответствии с гигиеническими требованиями к зонам рекреации водных объектов и охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения от загрязнений.

Пляжи располагаются на расстоянии не менее 500 метров выше по течению от мест выпуска сточных вод, на расстоянии не менее 250 метров выше и 1000 метров ниже по течению портовых, гидротехнических сооружений, пристаней, причалов, пирсов, дебаркадеров, нефтеналивных приспособлений.

Береговая территория пляжей и мест массового отдыха населения у водного объекта не должна быть засорена и заболочена.

3.5. При устройстве туалетов должно быть предусмотрено канализование с отводом сточных вод на очистные сооружения. При отсутствии канализации необходимо устройство водонепроницаемых выгребов.

При отсутствии инженерных сетей канализации допускается неканализованные уборные (люфт-клозеты, биотуалеты и т.п.).

3.6. Контейнеры для мусора должны располагаться на бетонированных площадках с удобными подъездными путями. Вывоз мусора осуществляется в установленном порядке.

3.7. Требования к местам отдыха, оборудованные купелями:

- купель должна иметь два спуска, оборудованные лестницами с перилами. Спуск в воду осуществляется с одной стороны, выход из воды – с противоположной стороны купели;
- купель должна быть оборудована леерным ограждением;
- купель, а также маршруты подхода к ней и отхода в темное время суток (полярная ночь) должны быть хорошо освещены;
- вблизи купели должен быть оборудован спасательный пост, оснащенный снаряжением, необходимым для оказания первой доврачебной помощи;
- вблизи выхода из купели должно быть оборудовано отапливаемое помещение для обогрева и переодевания вышедших из воды людей;
- в период крещенских купаний вблизи купели должно быть обеспечено дежурство бригады скорой помощи, сотрудников аварийно-спасательной службы Главного управления МЧС России по Мурманской области.

4. Требования к срокам открытия и закрытия купального сезона

4.1. Сроки открытия и закрытия купального сезона, продолжительность работы пляжа устанавливаются владельцем пляжа в зависимости от погодных условий, температуры воздуха, воды в летний период.

4.2. Сроки для организации физкультурных, спортивных и оздоровительных мероприятий устанавливаются в соответствии с документом, утвержденным структурным подразделением администрации города Мурманска в сфере физической культуры и спорта.

5. Порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей

5.1. Водные объекты, используемые в рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов, не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

5.2. Использование водного объекта в рекреационных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

Критерии безопасности и (или) безвредности для человека водных объектов, в том числе предельно допустимые концентрации в воде химических, биологических веществ, микроорганизмов, уровень радиационного фона устанавливаются санитарными правилами.

5.3. Для охраны водных объектов, предотвращения их загрязнения и засорения в соответствии с законодательством Российской Федерации согласованные с органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, устанавливаются нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты, нормативы предельно допустимых сбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в водные объекты.

6. Требования к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности

6.1. Места отдыха создаются в рекреационных зонах в соответствии с Земельным, Водным, Лесным и Градостроительным кодексами Российской Федерации.

Места отдыха включают в себя зоны отдыха, места выхода на лед, пляжи, места для купания, спортивные объекты на воде, объекты и сооружения для принятия оздоровительных и профилактических процедур.

6.2. Объекты инфраструктуры мест отдыха, используемые на территории и акватории, оборудование и изделия должны удовлетворять требованиям соответствующих технических регламентов, национальных стандартов, сводов правил, правил по видам спорта, утвержденным федеральным органом в сфере физической культуры и спорта. Услуги, оказываемые в местах отдыха, должны соответствовать требованиям национальных стандартов.

Места отдыха должны обслуживаться квалифицированным персоналом. Для каждого места отдыха устанавливают ответственного эксплуатанта.

6.3. В местах отдыха устанавливают режимы работы, правила и требования

по эксплуатации, а также состав, дислокацию и зону ответственности спасательных постов на пляжах в местах для купания.

7. Требования к охране водных объектов

7.1. Использование водных объектов для рекреационных целей не должно оказывать негативное воздействие на окружающую среду.

7.2. Водопользователь, осуществляющий пользование водным объектом или его участком в рекреационных целях, обязан осуществлять мероприятия по охране водного объекта, предотвращению его от загрязнения, засорения и истощения, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений в соответствии с Водным кодексом и другими федеральными законами.

7.3. Собственники водных объектов осуществляют мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений.

Охрана водных объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

8. Иные требования, необходимые для использования и охраны водных объектов или их частей для рекреационных целей

8.1. Использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, организациями отдыха детей и их оздоровления, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

8.2. Установление границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, включая обозначение на местности посредством специальных информационных знаков на территориях, используемых для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

8.3. При использовании водных объектов физические лица, юридические лица обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия в соответствии с Водным кодексом и другими федеральными законами, а также правилами охраны поверхностных водных объектов и правилами охраны подземных водных объектов, утвержденными Правительством Российской Федерации.
