

Приложение
к постановлению администрации
города Мурманска
от 25.08.2025 № 4745

**Правила
использования водных объектов для рекреационных целей
на территории муниципального образования город Мурманск**

1. Общие положения

1.1. Настоящие Правила использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования город Мурманск (далее – Правила) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Водным кодексом Российской Федерации.

1.2. Основные понятия, используемые в настоящих Правилах.

Акватория - водное пространство в пределах естественных, искусственных или условных границ.

Береговая полоса - полоса земли вдоль береговой линии (границы водного объекта) водного объекта общего пользования.

Водный объект - природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима.

Водные ресурсы - поверхностные и подземные воды, которые находятся в водных объектах и используются или могут быть использованы.

Водное хозяйство - виды экономической и иной деятельности по изучению, использованию, охране водных объектов, а также по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий.

Водопользователь - физическое лицо или юридическое лицо, которым предоставлено право пользования водным объектом.

Водоохранные зоны – территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заилиения указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

Зона рекреации водного объекта - это водный объект или его участок с прилегающим к нему берегом, используемые для массового отдыха населения и купания.

Использование водных объектов (водопользование) - использование различными способами водных объектов для удовлетворения потребностей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных

образований, физических лиц, юридических лиц.

Место отдыха - водный объект или его часть и территория, прилегающая к водному объекту, используемые для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом.

Охрана водных объектов - система мероприятий, направленных на сохранение и восстановление водных объектов.

Пляж - участок побережья естественного или искусственного водоема с прибрежными водами (акваторией), оборудованный и пригодный для купания и приема водных, оздоровительных и профилактических процедур.

Рекреационное водопользование - использование водного объекта или его участка для купания, занятия физической культурой и спортом и отдыха.

Сточные воды - дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади.

2. Требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях

2.1. Водные объекты или их части, предназначенные для использования в рекреационных целях, определяются нормативным правовым актом администрации города Мурманска в соответствии с действующим законодательством.

2.2. Береговая территория зоны рекреации водного объекта должна соответствовать санитарным и противопожарным нормам и правилам.

Зоны рекреации должны отвечать установленным санитарным требованиям.

В местах, отведенных для купания и выше их по течению до 500 м, запрещается купание животных, стирка белья и другого имущества.

В местах, отведенных для купания, не должно быть выхода на поверхность грунтовых вод, водоворотов, воронок и течения, превышающего 0,5 метра в секунду.

Площадь водного зеркала в месте купания при проточном водоеме должна обеспечивать не менее 5 кв.м на одного купающегося, а на непроточном водоеме - 10 - 15 кв.м. На каждого человека должно находиться не менее 2 кв.м площади зоны рекреации.

Границы зоны купания обозначаются буйками оранжевого цвета, расположенными на расстоянии 25 - 30 метров один от другого и до 25 метров от места с глубиной 1,3 метра. Границы зоны купания не должны выходить в зоны судового хода.

Дно участка должно иметь безопасный рельеф (постепенный уклон до глубины двух метров, отсутствие ям, острых камней, зарослей, водных растений и других предметов).

Перед началом купального сезона дно акватории и территории пляжей водоема до границы плавания должно быть очищено от стекла, острых камней, коряг, водных растений и других опасных предметов, иметь постепенный скат

без уступов до глубины 1,75 м, при ширине полосы от берега не менее 15 м.

2.3. В зонах рекреации водных объектов в период купального сезона возможна организация дежурства медицинского персонала для оказания медицинской помощи пострадавшим на воде.

2.4. Продажа спиртных напитков на пляжах и в местах массового отдыха населения у водного объекта запрещается.

2.5. При использовании водных объектов общего пользования граждане имеют право:

- доступа к водным объектам общего пользования и бесплатного использования их для личных и бытовых нужд, а именно для купания, отдыха, туризма, спорта, любительского рыболовства, если иное не предусмотрено Водным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами;

- пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского рыболовства и причаливания плавучих средств, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- получать информацию об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования.

2.6 Запрещается:

- купаться в местах, не оборудованных для купания, в том числе в местах, где выставлены знаки безопасности с запрещающими надписями;

- загрязнять и засорять зону купания и территорию пляжа;

- использовать не по назначению оборудование пляжа и спасательные средства;

- купаться при подъеме красного (черного) флага, означающего, что купание запрещено;

- заплывать за буйки, обозначающие границы зоны купания;

- плавать на предметах (средствах), не предназначенных для плавания (в том числе досках, бревнах, лежаках);

- срывать или притапливать буйки, менять местоположение ограждений, обозначающих границы зоны купания, прыгать в водный объект с не приспособленных для этих целей сооружений;

- приводить с собой на пляж животных, за исключением собак-поводырей;

- играть в спортивные игры в не отведенных для этих целей местах, а также допускать действия на водном объекте, связанные с подбрасыванием, нырянием и захватом купающихся;

- подавать ложные сигналы тревоги;

- оставлять без присмотра детей независимо от наличия у них навыков плавания;

- мыть автотранспортные средства и другую технику в водных объектах;

- осуществлять движение и оставлять на стоянку автотранспортное средство (кроме автомобилей специального назначения) в пределах береговой полосы;

- сбрасывать в водные объекты отходы производства и потребления, а также захламлять и организовывать несанкционированные свалки отходов

производства и потребления в водоохраных зонах, береговых полосах водных объектов;

- размещать на водных объектах средства и оборудование, влекущих за собой загрязнение и засорение водных объектов;
- самовольно снимать специальные информационные знаки об ограничении водопользования;
- использовать маломерные суда с моторами на озерах Рогозеро, Большое озеро и Первое озеро, являющихся источниками централизованного водоснабжения города Мурманска.

2.7. Граждане при использовании водных объектов общего пользования обязаны:

- рационально использовать водные объекты общего пользования, соблюдать условия водопользования, установленные законодательством и настоящими Правилами;
- поддерживать водные объекты и прилегающую территорию в соответствующем санитарном состоянии, не засорять территорию береговой полосы водоемов бытовыми, строительными и другими отходами, своевременно осуществлять мероприятия по предупреждению и устраниению захламления прилегающей территории;
- не допускать нарушения прав других граждан, а также нанесения вреда здоровью людей и окружающей природной среде;
- не допускать ухудшения качества воды водоема, среды обитания объектов животного и растительного мира, а также нанесения ущерба хозяйственным и иным объектам;
- не допускать уничтожения или повреждения почвенного покрова и объектов растительного мира на берегах водоемов, принимать меры по недопущению аварийных ситуаций, влияющих на состояние водных объектов;
- соблюдать установленный режим использования водного объекта общего пользования;
- соблюдать ограничения водопользования на водных объектах общего пользования, если информация об этом доведена в порядке, предусмотренном пунктом 2.9 настоящих Правил;
- выполнять иные требования, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации.

2.8. Указания должностных лиц Государственной инспекции по маломерным судам в составе Главного управления МЧС России по Мурманской области, работников спасательных станций и постов, сотрудников полиции в части обеспечения безопасности людей и поддержания правопорядка на пляжах и в других местах массового отдыха являются обязательными для водопользователей (владельцев пляжей) и граждан.

2.9. Информация об ограничении использования водных объектов общего пользования предоставляется через средства массовой информации, путем размещения в официальном печатном издании органов местного самоуправления города Мурманска - газете «Вечерний Мурманск», на официальном сайте администрации города Мурманска, радио, телевидении и посредством специальных информационных знаков, устанавливаемых вдоль

берегов водных объектов. Информирование осуществляется отделом по гражданской обороне и предупреждению чрезвычайных ситуаций администрации города Мурманска.

3. Требования к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей

3.1. К местам массового отдыха населения следует относить территории, выделенные в генпланах городов, схемах районной планировки и развития пригородной зоны, решениях органов местного самоуправления для организации курортных зон, размещения санаториев, домов отдыха, пансионатов, баз туризма, дачных и садово-огородных участков, организованного отдыха населения (городские пляжи, парки, спортивные базы и их сооружения на открытом воздухе).

3.2. Местом (зоной) массового отдыха (далее - место отдыха) является общественное пространство, участок озелененной территории, выделенный в соответствии с действующим законодательством, соответствующим образом обустроенный для интенсивного использования в целях рекреации, а также комплекс временных и постоянных сооружений, расположенных на этом участке и несущих функциональную нагрузку в качестве объектов и оборудования места отдыха и относящихся к объектам и элементам благоустройства территории, а также малых архитектурных форм.

Места отдыха могут иметь водный объект или его часть, используемые или предназначенные для купания, организации и проведения физкультурных, спортивных и оздоровительных мероприятий, и иных рекреационных целей.

3.3. Зоны рекреационного назначения могут определяться в результате градостроительного зонирования.

В состав зон рекреационного назначения могут включаться зоны в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, береговыми полосами водных объектов общего пользования, а также в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом.

Проектирование, размещение, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация зданий, строений, сооружений для рекреационных целей, в том числе для обустройства мест отдыха, осуществляются в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и законодательством о градостроительной деятельности.

3.4. Организация пользования пляжами осуществляется с соблюдением требований водного, земельного, градостроительного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

Учет пляжей осуществляется в Государственной инспекции по маломерным судам в составе Главного управления МЧС России по Мурманской области.

Разметка границ акватории водного объекта для обустройства пляжа является предметом договора водопользования, заключаемого органом государственной власти Российской Федерации в области водных отношений, органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области водных отношений, осуществляющим свои полномочия в отношении водных объектов, находящихся в собственности Российской Федерации и расположенных на территории Мурманской области, или органом местного самоуправления в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Выбор территории пляжа, его проектирование, эксплуатация и реорганизация производятся в соответствии с гигиеническими требованиями к зонам рекреации водных объектов и охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения от загрязнений.

Пляжи располагаются на расстоянии не менее 500 метров выше по течению от мест выпуска сточных вод, на расстоянии не менее 250 метров выше и 1000 метров ниже по течению портовых, гидротехнических сооружений, пристаней, причалов, пирсов, дебаркадеров, нефтепаливных приспособлений.

Береговая территория пляжей и мест массового отдыха населения у водного объекта не должна быть засорена и заболочена.

3.5. При устройстве туалетов должно быть предусмотрено канализование с отводом сточных вод на очистные сооружения. При отсутствии канализации необходимо устройство водонепроницаемых выгребов.

При отсутствии инженерных сетей канализации допускается неканализованные уборные (люфт-клозеты, биотуалеты и т.п.).

3.6. Контейнеры для мусора должны располагаться на бетонированных площадках с удобными подъездными путями. Вывоз мусора осуществляется в установленном порядке.

3.7. Требования к местам отдыха, оборудованные купелями:

- купель должна иметь два спуска, оборудованные лестницами с перилами. Спуск в воду осуществляется с одной стороны, выход из воды – с противоположной стороны купели;
- купель должна быть оборудована леерным ограждением;
- купель, а также маршруты подхода к ней и отхода в темное время суток (полярная ночь) должны быть хорошо освещены;
- вблизи купели должен быть оборудован спасательный пост, оснащенный снаряжением, необходимым для оказания первой доврачебной помощи;
- вблизи выхода из купели должно быть оборудовано отапливаемое помещение для обогрева и переодевания вышедших из воды людей;
- в период крещенских купаний вблизи купели должно быть обеспечено дежурство бригады скорой помощи, сотрудников аварийно-спасательной службы Главного управления МЧС России по Мурманской области.

4. Требования к срокам открытия и закрытия купального сезона

4.1. Сроки открытия и закрытия купального сезона, продолжительность работы пляжа устанавливаются владельцем пляжа в зависимости от погодных условий, температуры воздуха, воды в летний период.

4.2. Сроки для организации физкультурных, спортивных и оздоровительных мероприятий устанавливаются в соответствии с документом, утвержденным структурным подразделением администрации города Мурманска в сфере физической культуры и спорта.

5. Порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей

5.1. Водные объекты, используемые в рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов, не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

5.2. Использование водного объекта в рекреационных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

Критерии безопасности и (или) безвредности для человека водных объектов, в том числе предельно допустимые концентрации в воде химических, биологических веществ, микроорганизмов, уровень радиационного фона устанавливаются санитарными правилами.

5.3. Для охраны водных объектов, предотвращения их загрязнения и засорения в соответствии с законодательством Российской Федерации согласованные с органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, устанавливаются нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты, нормативы предельно допустимых сбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в водные объекты.

6. Требования к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности

6.1. Места отдыха создаются в рекреационных зонах в соответствии с Земельным, Водным, Лесным и Градостроительным кодексами Российской Федерации.

Места отдыха включают в себя зоны отдыха, места выхода на лед, пляжи, места для купания, спортивные объекты на воде, объекты и сооружения для принятия оздоровительных и профилактических процедур.

6.2. Объекты инфраструктуры мест отдыха, используемые на территории и акватории, оборудование и изделия должны удовлетворять требованиям соответствующих технических регламентов, национальных стандартов, сводов правил, правил по видам спорта, утвержденным федеральным органом в сфере физической культуры и спорта. Услуги, оказываемые в местах отдыха, должны соответствовать требованиям национальных стандартов.

Места отдыха должны обслуживаться квалифицированным персоналом. Для каждого места отдыха устанавливают ответственного эксплуатанта.

6.3. В местах отдыха устанавливают режимы работы, правила и требования

по эксплуатации, а также состав, дислокацию и зону ответственности спасательных постов на пляжах в местах для купания.

7. Требования к охране водных объектов

7.1. Использование водных объектов для рекреационных целей не должно оказывать негативное воздействие на окружающую среду.

7.2. Водопользователь, осуществляющий пользование водным объектом или его участком в рекреационных целях, обязан осуществлять мероприятия по охране водного объекта, предотвращению его от загрязнения, засорения и истощения, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений в соответствии с Водным кодексом и другими федеральными законами.

7.3. Собственники водных объектов осуществляют мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений.

Охрана водных объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

8. Иные требования, необходимые для использования и охраны водных объектов или их частей для рекреационных целей

8.1. Использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, организациями отдыха детей и их оздоровления, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

8.2. Установление границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, включая обозначение на местности посредством специальных информационных знаков на территориях, используемых для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организаций отдыха детей и их оздоровления), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

8.3. При использовании водных объектов физические лица, юридические лица обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия в соответствии с Водным кодексом и другими федеральными законами, а также правилами охраны поверхностных водных объектов и правилами охраны подземных водных объектов, утвержденными Правительством Российской Федерации.