



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА МУРМАНСКА

пр. Ленина, д. 75, г. Мурманск, 183006

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2023-2024 годах и истекшем периоде 2025 года на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда»

(утвержден коллегией контрольно-счетной палаты города Мурманска, протокол от 30.12.2025 № 39)

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты города Мурманска на 2025 год, утвержденным коллегией контрольно-счетной палаты города Мурманска (протокол от 27.12.2024 № 34, с изменениями), проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2023-2024 годах и истекшем периоде 2025 года на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда».

Цель контрольного мероприятия:

Проверить соблюдение порядка предоставления субсидий и законность использования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, признанных аварийными, и на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда (далее – **Субсидии**).

Объекты контрольного мероприятия:

Комитет по жилищной политике администрации города Мурманска (далее – **Комитет, КЖП**);

Общество с ограниченной ответственностью «Комфорт» (далее – **ООО «Комфорт»**).

Проверяемый период: 2023-2024 годы, 9 месяцев 2025 года.

Перечень оформленных актов проверки, составленных в ходе контрольного мероприятия. Информация о наличии пояснений и замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия к актам проверки:

акт проверки Комитета от 31.10.2025. Письменные пояснения и замечания Комитета от 18.11.2025 к акту проверки рассмотрены и частично учтены при подготовке настоящего отчета;

акт проверки ООО «Комфорт» от 31.10.2025. Письменные замечания и пояснения ООО «Комфорт» от 14.11.2025 к акту проверки рассмотрены и частично учтены при подготовке настоящего отчета.

Результаты контрольного мероприятия

1. Основания возникновения расходных обязательств муниципального образования город Мурманск на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (пункт 1 статьи 86 БК РФ¹).

Согласно пункту 8 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон № 131-ФЗ**) к вопросам местного значения относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального, городского округа. Положения статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» наделяют органы местного самоуправления правом осуществлять финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Аналогичная норма закреплена пунктом 11 части 1 статьи 12 Устава муниципального образования городской округ город – герой Мурманск (утвержден решением Совета депутатов города Мурманска от 02.04.2018 № 45-787 (далее – **Устав города Мурманска**)).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ к числу вопросов местного значения городского округа относится организация в границах муниципального, городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации. Аналогичная норма закреплена пунктом 4 части 1 статьи 12 Устава города Мурманска.

Также полномочия органов местного самоуправления по организации в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения закреплены в следующих нормативных актах:

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Под организацией указанного вопроса следует понимать не само оказание услуг, а комплекс мероприятий и действий в соответствующей сфере.

Пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа.

В соответствии со статьей 51 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом города Мурманска² муниципальный жилищный фонд города Мурманска -

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ).

² Решение Совета депутатов города Мурманска от 29.01.2015 № 8-100 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом города Мурманска и о признании утратившими силу отдельных решений Мурманского городского Совета и Совета депутатов города Мурманска».

совокупность жилых помещений (жилой дом, часть жилого дома; квартира, часть квартиры; комната), принадлежащих на праве собственности городу Мурманску. На основании статей 39 и 158 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - **ЖК РФ**) собственник помещения в МКД (далее – **МКД**) обязан нести расходы на содержание принадлежащего ему помещения, а также участвовать в расходах на содержание общего имущества соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание жилого помещения, взносов на капитальный ремонт.

В проверяемом периоде решениями Совета депутатов города Мурманска³ предусмотрено предоставление субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства, и по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда.

В соответствии со статьей 179 БК РФ, Федеральным законом № 131-ФЗ, Уставом города в целях повышения эффективности и результативности расходования бюджетных средств утверждена Муниципальная программа⁴, цель которой: создание условий для обеспечения населения, проживающего в МКД, качественными жилищными и коммунальными услугами. Управление реализацией муниципальной программы осуществляет ответственный исполнитель – Комитет.

Пунктами 4.16 и 4.17 Положения о Комитете⁵ определены функции, в рамках которых Комитет предоставляет субсидии на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда и на финансовое обеспечение затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства.

Финансовое обеспечение на содержание и текущий ремонт МКД осуществлялось Комитетом путем предоставления субсидий юридическим лицам, осуществляющим такую деятельность в рамках заключенных соглашений.

2. Объемы бюджетных ассигнований, доведенных лимитов бюджетных обязательств и исполненных расходов, направленных на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда

Финансовое обеспечение (возмещение) затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда в 2023 – 2024 годах и за 9 месяцев 2025 года осуществлялось в рамках реализации подпрограммы «Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования город Мурманск к работе в осенне-зимний период» Муниципальной программы.

³ Решения Совета депутатов города Мурманска от 15.12.2022 № 42-574 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», от 19.12.2023 № 53-731 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», от 13.12.2024 № 6-85 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

⁴ Постановление администрации города Мурманска от 14.11.2022 № 3521 «Об утверждении муниципальной программы города Мурманска «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2023 - 2028 годы» (далее – **Муниципальная программа**).

⁵ Решение Совета депутатов города Мурманска от 31.05.2011 № 37-484 «Об учреждении комитета по жилищной политике администрации города Мурманска и утверждении положения о комитете по жилищной политике администрации города Мурманска».

Согласно сводной бюджетной росписи расходов бюджета муниципального образования город Мурманск расходы на обеспечение (возмещение) затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда предусмотрены Комитету по жилищной политике администрации города Мурманска.

Информация об изменении плановых назначений, исполнении по расходам на обеспечение (возмещение) затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными и на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда представлена в таблице.

Наименование показателя	Утвержденные объемы бюджетных ассигнований, тыс. рублей		Исполнено		Не исполнено	
	первоначально	на конец отчетного периода	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Субсидия на финансовое обеспечение затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства»	2023 год					
	24 408,0	22 028,5	22 028,5	100	-	-
Субсидии на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда	1 036,8	1 036,8	963,9	92,97	72,9	7,03
Субсидия на финансовое обеспечение затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства»	2024 год					
	16 823,1	22 332,6	20 560,1	92,06	1 772,5	7,94
Субсидии на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда	1 023,3	1 023,3	1 023,3	100	-	-
Субсидии на возмещение затрат по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, признанных аварийными	9 мес. 2025 года					
	17 035,0	17 035,0	4 888,7	28,70	12 146,3	71,3
Субсидии на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда	1 023,3	172,2	172,2	100	-	-

Причиной образования остатка неисполненных плановых назначений в 2023-2024 годах является заявительный характер выплат, так как расходы осуществляются по фактически представленным документам в соответствии с заключенными соглашениями.

Согласно требованиям Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи⁶ показатели утвержденной для Комитета бюджетной росписи, лимиты бюджетных обязательств на обеспечение (возмещение) затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда доведены управлением финансов администрации города Мурманска в полном объеме и соответствуют показателям решений Совета депутатов города Мурманска о бюджете муниципального образования город Мурманск⁷.

⁶ Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования город Мурманск и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета), утвержден приказом управления финансов администрации города Мурманска от 22.12.2015 № 272 (с изменениями).

⁷ Решения Совета депутатов города Мурманска от 15.12.2022 № 42-574 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», от 19.12.2023 № 53-731 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», от 13.12.2024 № 6-85 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

3. Анализ и оценка соответствия Порядков предоставления Субсидий требованиям бюджетного законодательства

Требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными и на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда, установлены Постановлениями Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492⁸, от 25.10.2023 № 1782⁹.

В проверяемом периоде администрацией города Мурманска утверждены правовые акты, определяющие цели, условия и порядок предоставления субсидии, категории получателей, порядок возврата субсидии в бюджет муниципального образования, требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение, в целом соответствующие общим требованиям БК РФ и вышеуказанным Постановлениям Правительства РФ. Вместе с тем:

- в нарушение норм Постановления Правительства РФ № 1492 Порядок предоставления Субсидии № 1380¹⁰, действовавший до 01.01.2025, Порядок предоставления Субсидии № 1664¹¹ не содержали: порядок проведения отбора получателей субсидии (раздел 1, пункт 2), механизм расчета планируемых доходов и расходов по содержанию общего имущества МКД и перечня документов, подтверждающих произведенный расчет (подпункт «д» пункта 5);

- в нарушение норм Постановления Правительства РФ № 1782 Порядок предоставления Субсидии № 318¹² не содержит: сроки представления получателем субсидии отчетности (раздел 3, пункт 5).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 раздела II Постановления Правительства РФ № 1782 правовой акт должен содержать перечень документов и сроки их представления получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям. Одновременно с этим, разделом III Постановления Правительства РФ № 1782 предусмотрены требования к порядку и срокам предоставления получателем субсидии отчетности. Порядок предоставления субсидии № 318 содержит перечень документов и сроки их предоставления для получения субсидии (пункт 3.6), при этом в разделе 4 порядка срок предоставления отчетности не конкретизирован;

- в нарушение Приказа Минюста России от 31.08.2023 № 222 «Об утверждении Методических указаний по юридико-техническому оформлению нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» (далее – Приказ № 222) в Порядках предоставления Субсидии № 1380, 1664, 318 отсутствует предмет ясности и

⁸ Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492).

⁹ Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Постановление Правительства РФ № 1782).

¹⁰ Постановление Администрации города Мурманска от 05.06.2013 № 1380 «Об утверждении порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства» (далее - Порядок предоставления Субсидии № 1380).

¹¹ Постановление Администрации города Мурманска от 02.07.2013 № 1664 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования город Мурманск на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда» (далее - Порядок предоставления Субсидии № 1664), отменен постановлением администрации города Мурманска от 02.06.2025 № 2718.

¹² Постановление Администрации города Мурманска от 31.01.2025 № 318 «Об утверждении порядка предоставления субсидии на возмещение затрат по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, признанных аварийными» (далее – Порядок предоставления Субсидии № 318).

однозначности - не в полной мере отражен перечень планируемых расходов (состав затрат) по содержанию и текущему ремонту МКД (далее – МКД), что позволяет учитывать любые расходы без привязки к экономической обоснованности (не оправданы с точки зрения деловой цели).

Правовые нормы должны быть четко сформулированы, не допускать неоднозначное толкование, не содержать коррупциогенных факторов, чтобы исключить возможность несоразмерного ограничения прав и свобод человека и гражданина в конкретной правоприменительной ситуации, норма должна быть формально определенной, точной, четкой и ясной, не допускающей расширительного толкования установленных ограничений и, следовательно, произвольного их применения.

4. Соблюдение порядка отбора получателей Субсидий

В период 2023-2024 годов в нарушение норм Постановления Правительства РФ № 1492 (раздел 1, пункт 2) отбор получателей не проводился. Субсидия предоставлялась участникам на основании представленных заявок - документы предоставлялись в объеме, предусмотренном требованиями Порядков предоставления Субсидий № 1380 и № 1664.

В 2025 году процедуры отбора получателей субсидии осуществлялись Комитетом в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ № 1782 в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (система – «Электронный бюджет»).

5. Соблюдение получателями субсидий условий и обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий с учетом требований Порядков предоставления субсидий

5.1. Субсидия на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными

Предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства (далее – **Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД**), осуществлялось Комитетом в соответствии со статьей 78 БК РФ, Порядком предоставления субсидии № 1380, Порядком предоставления субсидии № 318.

В 2023 – 2025 годах субсидия на содержание и текущий ремонт МКД предоставлялась на основании заключенных Соглашений о предоставлении субсидии на содержание и текущий ремонт МКД (далее – **Соглашение о предоставлении субсидии на содержание и текущий ремонт МКД**).

В 2023-2024 годах размер Субсидии рассчитывался как разница между планируемыми расходами получателя субсидии и суммой, планируемой к начислению платы за содержание и текущий ремонт общего имущества МКД.

В 2025 году размер Субсидии рассчитывался как разница между расходами получателя субсидии и суммой начисленной платы на содержание и текущий ремонт общего имущества в указанных МКД.

Субсидия предоставлялась на безвозмездной и безвозвратной основе в целях финансового обеспечения затрат юридическим лицам, осуществляющим деятельность по управлению МКД и (или) оказывающим услуги (выполняющим работы) по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, признанных аварийными, и

(или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства (далее - **получатель субсидии**), с последующим подтверждением ее использования в соответствии с условиями и целями предоставления.

В обоснование размера субсидии для заключения Соглашения о предоставлении субсидии на содержание и текущий ремонт МКД на 2023, 2024, 2025 годы к проверке представлены плановые справки – расчеты планируемых доходов и расходов по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, находящихся в управлении и (или) на обслуживании ООО «УК Заполярная Цитадель», ООО «Комфорт», ООО «Чистый дом», содержащие расчет финансовой потребности.

По результатам проверки установлено, что юридические лица, претендующие на получение субсидии, представили в Комитет полный пакет документов, необходимых для получения субсидии, и соответствовали требованиям Порядков предоставления Субсидии № 1380, № 318.

Условия, необходимые для получения субсидии в рамках Муниципальной программы соблюдены в полном объеме, основания для отказа в предоставлении субсидии отсутствовали.

Соглашения о предоставлении субсидии на содержание и текущий ремонт МКД заключены в соответствии с типовой формой, и содержат обязательные условия, предусмотренные Порядками предоставления Субсидии № 1380, № 318, включая цели субсидии, значения показателей результативности, график перечисления средств, порядок отчетности и ответственность за нарушение условий.

В проверяемом периоде между Комитетом и получателями субсидии заключены Соглашения о предоставлении субсидии на содержание и текущий ремонт МКД:

в 2023 году

- от 25.01.2023 № 2/23 с ООО «Чистый дом» на сумму 647,8 тыс. рублей. В связи с нарушением получателем субсидии сроков предоставления отчетов Комитетом направлено в адрес ООО «Чистый дом» уведомление о возврате финансового обеспечения по соглашению. По решению Арбитражного суда Мурманской области субсидия возвращена в бюджет муниципального образования город Мурманск в полном объеме;

- от 08.02.2023 № 08/23 с ООО «УК Заполярная Цитадель» на сумму 289,7 тыс. рублей. За нарушения Порядка предоставления Субсидии № 1380 (отсутствие отчетов, установленных пунктами 4.3.6.2. и 4.3.6.3 соглашения) Комитетом направлено в адрес ООО «УК Заполярная Цитадель» уведомление о возврате финансового обеспечения по соглашению. По решению Арбитражного суда Мурманской области субсидия возвращена в бюджет муниципального образования город Мурманск в полном объеме;

- от 25.01.2023 № 1/23 с ООО «Комфорт» на сумму 4 666,0 тыс. рублей. В течение 2023 года в соглашение пять раз вносились изменения дополнительными соглашениями в части: использования остатков субсидии отчетного 2022 года в размере 1 561,3 тыс. рублей в текущем 2023 году¹³, продления срока действия соглашения до 30.04.2024, увеличения объема субсидии до 21 091,0 тыс. рублей;

в 2024 году

- от 15.02.2024 № 04/24 с ООО «Комфорт» на сумму 4 775,8 тыс. рублей. В течение 2024 года в соглашение четыре раза вносились изменения дополнительными соглашениями в части: использования остатков субсидии отчетного 2023 года в размере

¹³ В соответствии с приказом Комитета от 24.03.2023 № 24-П «Об использовании остатков субсидии в текущем 2023 финансовом году, неиспользованной в отчетном 2022 финансовом году ООО «Комфорт».

964,1 тыс. рублей в текущем 2024 финансовом году¹⁴, увеличения объема субсидии до 20 560,1 тыс. рублей;

в 2025 году

- от 18.03.2025 № 3/25 с ООО «Комфорт» на сумму 1 401,5 тыс. рублей на возмещение затрат по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, признанных аварийными, за январь 2025 года. Дополнительным соглашением от 15.04.2025 объем субсидии уменьшен до 1 301,6 тыс. рублей;

- от 21.04.2025 № 8/25 с ООО «Комфорт» на сумму 1 121,2 тыс. рублей на возмещение затрат по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, признанных аварийными, за февраль 2025 года. Дополнительным соглашением от 14.05.2025 объем субсидии уменьшен до 1 040,2 тыс. рублей;

- от 20.06.2025 № 12/25 с ООО «Комфорт» на сумму 1 110,8 тыс. рублей на возмещение затрат по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, признанных аварийными, за март 2025 года. Дополнительным соглашением от 10.07.2025 объем субсидии уменьшен до 1 102,2 тыс. рублей;

- от 23.07.2025 № 90-2025-010833 с ООО «Комфорт» на сумму 948,8 тыс. рублей на возмещение затрат по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, признанных аварийными, за апрель 2025 года;

- от 15.08.2025 № 90-2025-012425 с ООО «Комфорт» на сумму 495,9 тыс. рублей на возмещение затрат по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, признанных аварийными, за май 2025 года.

Отчетность за 2023–2024 годы ООО «Комфорт» предоставлялась в адрес Комитета в полном объеме и в сроки, предусмотренные Порядком предоставления Субсидии № 1380.

По завершении финансового года после принятия отчетов¹⁵ Комитетом и ООО «Комфорт» подписаны акты об исполнении обязательств по Соглашениям о предоставлении субсидии на содержание и текущий ремонт МКД:

- от 25.01.2023 № 1/23, от 10.04.2024 № 1 общий объем финансового обеспечения расходов за 2023 год составил 21 688,3 тыс. рублей;

- от 15.02.2024 № 04/24, от 31.03.2025 № б/н, общий объем финансового обеспечения расходов за 2024 год составил 21 524,2 тыс. рублей.

Отчеты о результатах и отчеты о реализации плана мероприятий предоставлялись в адрес Комитета ежеквартально в срок, предусмотренный Соглашением о предоставлении субсидии на содержание и текущий ремонт МКД¹⁶.

Информация о результатах предоставления в 2023-2024 годах Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД представлена в таблице.

¹⁴ В соответствии с приказом Комитета от 10.04.2024 № 19-П «Об использовании остатков субсидии в текущем 2024 финансовом году, неиспользованной в отчетном 2023 финансовом году ООО «Комфорт».

¹⁵ Реестр МКД, находящихся в управлении и (или) на обслуживании (приложение № 2 к Порядку предоставления Субсидии № 1380), справка-отчет о фактических доходах и расходах по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, находящихся в управлении и (или) на обслуживании, по которым сложился отрицательный финансовый результат (приложение № 4 к Порядку), отчет об использовании Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД (приложение № 5 к Порядку) с приложением подтверждающих документов (приложение № 6 к Порядку), отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия на содержание и текущий ремонт МКД, предоставляется Получателем Субсидии по форме, установленной в Соглашении о предоставлении субсидии на содержание и текущий ремонт МКД, с приложением подтверждающих документов в соответствии с приложением № 6 к Порядку.

¹⁶ Отчет о достижении значений результата, (далее – Отчет о результатах) отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД (контрольных точек) (далее – Отчет о реализации плана мероприятий).

Количество МКД, в которых проведены работы, связанные с содержанием и текущим ремонтом общего имущества, ед.			Заключение договоров, связанных с выполнением работ по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства, ед.		Сумма субсидии на содержание и текущий ремонт МКД с учетом остатка, тыс. рублей	Срок достижения (дд.мм.гг)
плановое	фактическое	МКД, по которым сложился убыток по данным справок-отчетов	плановое	фактическое		
2023 год						
			21	21		15.02.2023
177	177	154			4 666,0	01.04.2023
176	176	170			7 343,4	01.07.2023
174	174	169			7 692,9	01.10.2023
172	172	137			2 950,0	31.12.2023
2024 год						
			26	26		15.02.2024
169	169	144			4 772,8	01.04.2024
159	159	159			9 111,3	01.07.2024
159	159	135			4 105,1	01.10.2024
147	147	115			3 535,0	01.01.2025

В связи с исключением из реестра муниципального имущества города Мурманска в течение года аварийных МКД общее количество МКД, в которых проводятся работы, связанные с содержанием и текущим ремонтом общего имущества, ежеквартально меняется.

При сопоставлении данных по аварийным МКД, отраженным в отчетах за 2023-2024 годы с перечнем МКД города Мурманска, признанных аварийными, представленным комитетом имущественных отношений города Мурманска, расхождений не установлено.

Информация о результатах предоставления в 2025 году Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД представлена в таблице.

Результат предоставления субсидии	Значение результатов предоставления субсидии			
	план	факт	отклонения	Причина отклонений
	На 31.01.2025			
Выполнение работ и (или) оказание услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, признанных аварийными (количество домов) в январе	68	58	10	Исключено из расчета 10 МКД в виду отсутствия документов
На 28.02.2025				
Выполнение работ и (или) оказание услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, признанных аварийными (количество домов) в феврале	54	42	12	Исключено из расчета 12 МКД в виду отсутствия документов
Выполнение работ и (или) оказание услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, признанных аварийными (количество домов) в марте	85	85	0	
Выполнение работ и (или) оказание услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, признанных аварийными (количество домов) в апреле	58	58	0	
Выполнение работ и (или) оказание услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, признанных аварийными (количество домов) в мае	71	71	0	

В связи с отсутствием документов, подтверждающих выполнение работ и (или) оказание услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества в отношении МКД, признанных аварийными, в количестве, установленном в Соглашениях о предоставлении субсидии на содержание и текущий ремонт МКД, Комитетом из расчета Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД за январь, февраль исключена часть домов (10 ед.), произведено уменьшение размера субсидии пропорционально объему исключенных домов, при этом показатель результативности предоставления субсидии не уменьшен.

Оценить достижение значения результатов предоставления субсидии не представляется возможным в связи с отсутствием в Порядках предоставления Субсидии № 1380, № 318 критериев оценки результата предоставления Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД.

В период проведения мероприятия контрольно-счетной палатой города Мурманска проведен комиссионный осмотр выполненных работ на объектах¹⁷, по результатам которого зафиксированы выполненные ООО «МКД Мурманска» работы - вид и перечень работ соответствуют представленной документации.

Учитывая, что все дома признаны аварийными, находятся в неудовлетворительном техническом состоянии, частично расселены, частично обрушены, доступ для проверки качества выполненных работ отсутствует, не представляется возможным определить полный объем работ, проведенных подрядчиком.

В то же время, при управлении МКД, который признан в установленном законом порядке аварийным, организация, ответственная за проведение работ по содержанию и ремонту общего имущества, несет ответственность за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных правил содержания общего имущества в МКД, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям, установленным нормативными правовыми актами.

Согласно пункту 10 Правил содержания общего имущества МКД № 491¹⁸ общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства РФ (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом регулировании, защите прав потребителей).

Положениями пункта 11 Правил содержания общего имущества МКД № 491 установлено, что содержание общего имущества в зависимости от состава, конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества, а также в зависимости от геодезических и природно-климатических условий расположения МКД, в том числе включает в себя:

- осмотр общего имущества, обеспечивающий своевременное выявление несоответствия состояния общего имущества требованиям законодательства РФ, а также угрозы безопасности жизни и здоровью граждан;

- текущий и капитальный ремонт, подготовку к сезонной эксплуатации и содержание общего имущества, а также элементов благоустройства и иных предназначенных для обслуживания, эксплуатации и благоустройства этого МКД объектов, расположенных на земельном участке, входящем в состав общего имущества.

Администрацией города Мурманска на ООО «Комфорт» были возложены обязанности по предоставлению услуг и выполнению работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания и аварийного обслуживания общего имущества МКД, расположенных на территории муниципального образования город Мурманск¹⁹.

¹⁷ Осмотр осуществлен в рамках возможного доступа на объектах.

¹⁸ Постановление Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в МКД и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в МКД ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» (далее – Правила содержания общего имущества МКД № 491).

¹⁹ Постановление администрации города Мурманска от 29.06.2017 № 2115 «О передаче во временное содержание, аварийное обслуживание общего имущества МКД, расположенных на территории муниципального образования город Мурманск» (далее – Постановление АГМ № 2115).

В соответствии с Постановлением АГМ № 2115 ООО «Комфорт» несет ответственность за содержание МКД, признанного аварийным, выполняет работы по содержанию и текущему ремонту такого дома в соответствии с требованиями, предусмотренными:

- Постановлением Правительства РФ № 290²⁰;
- Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда²¹.
- Правилами содержания общего имущества МКД № 491.

В нарушение пункта 2 раздела 1 Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в МКД, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 290, комиссионным осмотром установлено, что часть осмотренных домов, находится в неудовлетворительном техническом состоянии (нарушен температурно-влажностный режим подвальных помещений, большое количество воды в подвалах, проход завален строительным мусором, течь с крыши, разрушение несущих оснований пола).

Следует отметить, что получатель субсидии - ООО «Комфорт» неоднократно обращался в администрацию города Мурманска с просьбой рассмотреть вопрос об исключении аварийных домов из адресной программы в связи с угрозой их обрушения, а также неудовлетворительным техническим состоянием, которое делает дальнейшее обслуживание данных домов невозможным, что подтверждается обращениями от 08.08.2025, от 12.08.2025, от 16.08.2025.

В соответствии с требованиями Порядков предоставления субсидии № 1380, № 318 в проверяемом периоде ООО «Комфорт» велся отдельный учет доходов и расходов по категориям находящимся на его обслуживании МКД (многоквартирные дома, признанные аварийными (МКД № 1), многоквартирные дома, ранее имевшие статус муниципальных общежитий (МКД № 2) и прочие многоквартирные дома, не вошедшие в категорию № 1 и № 2 (МКД № 3)),

Доходами являются начисленные суммы платы за содержание общего имущества по МКД, признанным аварийными, и (или) домам пониженной капитальности, имеющим не все виды благоустройства.

Начисление платы за техническое обслуживание (оказание услуг и выполнение работ по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества) МКД осуществляет акционерное общество «Мурманский регистрационно-информационный вычислительный центр» (далее - АО «МРИВЦ») на основании агентских договоров, заключенных с ООО «Комфорт».

Размеры тарифов устанавливались общим собранием жильцов с учетом предложений ООО «Комфорт», Методических рекомендаций Минстроя России²², конструктивных и технических характеристик, инженерных систем аварийного жилья.

В проверяемом периоде начисления платежей АО «МРИВЦ» соответствуют установленным тарифам.

Согласно пояснениям, представленным ООО «Комфорт» от 28.10.2025, распределение доходов производится расчетным путем и заносится вручную согласно

²⁰ Постановление Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в МКД, и порядке их оказания и выполнения» (далее – Постановление Правительства РФ № 290).

²¹ Постановление Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда».

²² Приказ Минстроя России от 06.04.2018 № 213/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по установлению размера платы за содержание жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления МКД, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения, а также по установлению порядка определения предельных индексов изменения размера такой платы» (далее - Приказом Минстроя России № 213/пр).

сумм начислений по каждому МКД на основании выходных форм, представленных АО «МРИВЦ».

Распределение расходов по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, признанных аварийными и (или) пониженной капитальности, находящихся в управлении и (или) на обслуживании ООО «Комфорт», производится расчетным путем при формировании данных. При отнесении расходов применяется смешанный метод:

- затраты непосредственно связанные с содержанием и ремонтом МКД - «Затраты на выполнение работ, оказание услуг» распределяются исходя из фактического объема выполненных работ и оказанных услуг в отношении каждого МКД, с учетом прилагаемых расшифровок к договорам, заключенным с контрагентами;

- косвенные расходы (общехозяйственные расходы, расчеты с персоналом по оплате труда и расчеты по социальному страхованию и обеспечению) - «Содержание ПЭО + АУП²³» распределялись пропорционально учетной площади МКД (за исключением площади помещений специализированного жилищного фонда).

Объем доходов и расходов ООО «Комфорт» на содержание и текущий ремонт аварийных домов за проверяемый период представлен в Приложении № 1 к Отчету.

Согласно отчетам об использовании субсидии расходы ООО «Комфорт» по содержанию и текущему ремонту общего имущества аварийных МКД составили:

- в 2023 году – 37 074,4 тыс. рублей, в том числе затраты на содержание и текущий ремонт аварийных МКД, по которым сложился отрицательный финансовый результат – 30 945,0 тыс. рублей или 51,3 % от общих расходов (60 343,0 тыс. рублей);

- в 2024 году – 35 759,9 тыс. рублей, в том числе затраты на содержание и текущий ремонт аварийных МКД, по которым сложился отрицательный финансовый результат – 29 129,3 тыс. рублей или 45,7 % от общих расходов (63 781,2 тыс. рублей);

- за 9 месяцев 2025 года – 11 781,3 тыс. рублей, в том числе затраты на содержание и текущий ремонт аварийных МКД, по которым сложился отрицательный финансовый результат – 7 859,7 тыс. рублей или 31,5 % от общих расходов (24 977,6 тыс. рублей).

В состав затрат ООО «Комфорт» входят:

- «Затраты на выполнение работ, оказание услуг» включают, в том числе расходы:
 - по агентским договорам, заключенным на прием и обработку документов для начисления платы за коммунальные услуги, за ведение лицевых счетов, формирование платежных документов, сбор денежных средств (по жилым и нежилым помещениям),
 - на услуги по механизированной уборке снега,
 - на техническое и аварийное обслуживание,
 - текущий ремонт подъездов, в том числе лестничных маршей, входных крылец;
 - ремонтно-восстановительные работы общедомового имущества (цоколь, чердачные помещения, потолок в подъезде после пожара,
 - промывку и опрессовку внутридомовых систем отопления,
 - столярно-плотницкие и кровельные работы,
 - на транспортные услуги – спецтехника с экипажем,
 - доставка платежных документов (квитанций) по адресам,
 - прием, обработку, передачу заявок, обращений и жалоб – 051 с ММБУ «ЕДДС»;
- «Содержание ПЭО + АУП» включают, в том числе:
 - фонд оплаты труда,
 - начисления на фонд оплаты труда,

²³ Планово-экономический отдел и административно-управленческий персонал (далее ПЭО+АУП).

поставка и сопровождение экземпляров системы «Консультант плюс» (обслуживание правовой системы),

услуги расчетного центра по формированию дополнительных сведений (АО «МРИВЦ»),

взносы на капитальный ремонт,

техническое обслуживание компьютерного оборудования, принтеры, сканеры, аренда нежилого помещения.

Стоит отметить, что основную часть затрат:

- по виду расходов «Затраты на выполнение работ, оказание услуг» в проверяемом периоде составляли расходы на техническое обслуживание и аварийные работы по договору, заключенному с ООО «МКД Мурманска»;

- по виду расходов «Содержание ПЭО + АУП» составляли расходы на оплату труда и начисления на оплату труда.

Предмет договоров, заключенных ООО «Комфорт» с контрагентами, соответствует целям предоставления субсидий и направлен на содержание и текущий ремонт МКД, в том числе: техническое обслуживание и аварийные работы, механизированная уборка и вывоз снега, аренда спецтехники для проведения работ по уборке снега, подготовка МКД к зимнему периоду. Соблюдение сроков выполнения работ по условиям договоров и оплата подтверждены материалами проверки.

Основной объем средств субсидии за 2023-2024 годы перечислен ООО «Комфорт» подрядчику ООО «МКД Мурманска» за проведение технического обслуживания, аварийные работы и промывку систем отопления (подготовка к зимнему сезону) согласно реестру МКД.

В соответствии с пунктом 2.20 Порядка предоставления субсидии № 1380 получатель субсидии имеет возможность осуществить расходы, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД, при принятии Комитетом по согласованию с управлением финансов администрации города Мурманска решения о наличии потребности в использовании остатка Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД в текущем финансовом году, не использованной в отчетном финансовом году, в форме приказа Комитета.

Согласно отчетам об использовании субсидии на финансовое обеспечение затрат по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, находящихся в управлении и (или) на обслуживании ООО «Комфорт», составленным по состоянию на 31.12.2022 остаток Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД составил 1 561,3 тыс. рублей, на 31.12.2023 – 964,1 тыс. рублей, на 31.12.2024 – отсутствует. Остатки Субсидии на конец года на содержание и текущий ремонт МКД сформировались в связи с оплатой первичных документов, подтверждающих расходы (акт выполненных работ) ООО «МКД Мурманска» в декабре текущего года, в следующем финансовом году.

Приказами Комитета от 24.03.2023 № 24-П, от 10.04.2024 № 19-П приняты решения о наличии потребности в использовании ООО «Комфот» остатков Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД в текущем 2023 финансовом году, неиспользованной в отчетном 2022 финансовом году, и в текущем 2024 финансовом году, неиспользованной в отчетном 2023 финансовом году на финансовое обеспечение затрат, связанных с содержанием и текущим ремонтом МКД.

5.2. Субсидия на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда

Предоставление субсидии на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда (далее – **Субсидии на возмещение затрат спецжилфонда**) осуществлялось Комитетом в соответствии со статьей 78 БК РФ, Порядком предоставления Субсидии № 1664 (отменен с 02.06.2025).

В 2023-2024 годах субсидия на возмещение затрат спецжилфонда предоставлялась единственному получателю – ООО «Комфорт» на основании Соглашения о предоставлении субсидии на возмещение части затрат, заключенного по заявлению.

В 2025 году согласно пункту 1.5 Порядка предоставления Субсидии № 1664 (в ред. 18.02.2025) Субсидия на возмещение затрат спецжилфонда предоставлялась по результатам отбора.

В связи с тем, что в течение установленного срока подачи заявок на участие в отборе получателей субсидии в 2025 году поступила 1 заявка от ООО «Комфорт», Субсидия на возмещение затрат спецжилфонда выделялась единственному участнику – ООО «Комфорт».

В обоснование размера субсидии, для заключения соглашения о предоставлении из бюджета муниципального образования город Мурманск субсидии на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда (далее – **Соглашение о предоставлении субсидии на возмещение части затрат**) на 2023, 2024, 2025 годы проверке представлены справки – расчеты плановой потребности²⁴, согласно которым потребность в субсидии на 2023 год составила 1 036,8 тыс. рублей, на 2024 год – 1 023,3 тыс. рублей, на 2025 год – 172,2 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями Порядка предоставления Субсидии № 1664 в проверяемом периоде между Комитетом и ООО «Комфорт» заключены Соглашения о предоставлении субсидии на возмещение части затрат по типовой установленной форме, которые содержат обязательные условия, предусмотренные Порядками, включая цели субсидии, значения показателей результативности, график перечисления средств, порядок отчетности и ответственность за нарушение условий:

- в 2023 году от 03.02.2023 № 7/23 на сумму 1 036,8 тыс. рублей, соглашение расторгнуто 27.12.2023, обязательства Комитета исполнены в размере 963,9 тыс. рублей;
- в 2024 году от 26.01.2024 № 03/24 на сумму 1 023,3 тыс. рублей;
- в 2025 году от 07.04.2025 № 6/25 на сумму 172,2 тыс. рублей, на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда за ноябрь и декабрь 2024 года.

При предоставлении субсидии Комитетом обеспечена проверка соблюдения требований Порядка предоставления Субсидии № 1664 по наличию необходимых для заключения соглашения документов.

Изменение размера Субсидии на возмещение затрат спецжилфонда в проверяемом периоде не осуществлялось.

Условия, необходимые для получения субсидии в рамках программы, соблюдены в полном объеме, основания для отказа в предоставлении субсидии отсутствовали.

Пунктом 2.14. Порядка предоставления Субсидии № 1664 установлено, что фактические расходы Получателя Субсидии складываются из расходов, понесенных получателем Субсидии по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД с

²⁴ Справки – расчеты плановой потребности из местного бюджета о доходах и расходах по содержанию и текущему ремонту, охране (вахте) МКД по адресам: ул. Сафонова д. 19, д. 21, в которых расположены специализированные жилые помещения, находящиеся на обслуживании ООО «Комфорт» (далее – справка – расчет плановой потребности).

расположенными в них жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, и затрат по охране (вахте) общего имущества МКД:

В соответствии с требованиями Порядка предоставления Субсидии № 1664 ООО «Комфорт» ведет раздельный учета доходов и расходов по МКД, находящимся в управлении и (или) на его обслуживании.

Согласно пояснениям, представленным ООО «Комфорт» от 28.10.2025 распределение расходов по МКД, имевших статус муниципальных общежитий, в целях возмещения части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда, формируется в бухгалтерском учете автоматически, так как выделены в отдельные подразделения. Прямые расходы подрядных и специализированных организаций распределяются по данным МКД по факту оказанных работ и услуг, согласно прилагаемых расшифровок, на основании заключенных договоров. Сумма затрат определяется с учетом действующей стоимости за единицу натурального показателя (чел/ч, шт., маш/ч, %/руб., квитанция и т.д.) и фактического количества натуральных показателей по каждому МКД.

Косвенные расходы (общепроизводственные, общехозяйственные) распределяются пропорционально суммам прямых затрат на оплату труда. Распределение доходов производится расчетным путем и вводится вручную, согласно сумм начислений по каждому МКД по выходным формам агента - АО «МРИВЦ». Сумма доходов (начислений) по каждому МКД формируется из расчета действующей платы по услуге техническое обслуживание и содержание общедомового имущества (на основании договоров обслуживания МКД), и общей площади жилых и нежилых помещений в МКД.

Проверкой соблюдения Комитетом обязательств, предусмотренных Соглашением о предоставлении субсидии на возмещение части затрат спецжилфонда с учетом требований Порядка предоставления Субсидии № 1664, установлено.

Предоставление Субсидии на возмещение затрат спецжилфонда осуществлялось в соответствии с разделом III Соглашения о предоставлении субсидии на возмещение части затрат спецжилфонда.

В соответствии с пунктом 4.1.4 Соглашения о предоставлении субсидии на возмещение части затрат спецжилфонда Комитетом в Приложении № 5 к Соглашению о предоставлении субсидии на возмещение части затрат спецжилфонда установлено значение результатов предоставления Субсидии на возмещение затрат спецжилфонда в количестве 24 МКД с расположенными в них специализированными жилыми помещениями, в которых проведены работы, связанные с содержанием и текущим ремонтом общего имущества. Тогда как фактически за год проводились работы всего в двух домах, расположенных по адресу: город Мурманск, ул. Сафонова д.19, д. 21. Таким образом, плановые значения результатов предоставления Субсидии, отраженные в графах 7-30 нарастающим итогом, не отражают реальные значения результатов предоставления Субсидии на возмещение затрат спецжилфонда.

Информация о значениях результатов предоставления Субсидии на возмещение затрат спецжилфонда, предусмотренные в Соглашениях о предоставлении субсидии на возмещение части затрат и фактически достигнутые значения, и отраженные в отчетах о достижении значений результата, представлены в таблице.

Результат предоставления Субсидии на возмещение затрат спецжилфонда	Количество МКД, с расположенными в них специализированными жилыми помещениями, в которых проведены работы, связанные с содержанием и текущим ремонтom общего имущества				По состоянию на (дд.мм.гг)
	Плановые значения		Фактически достигнутые значения		
	С даты заключения соглашения	из них с начала текущего финансового года	С даты заключения соглашения	из них с начала текущего финансового года	
Единица измерения (шт.)	24	2	24	2	01.12.2022
	24	4	24	4	01.01.2023
	24	6	24	6	01.02.2023
	24	8	24	8	01.03.2023
	24	10	24	10	01.04.2023
	24	12	24	12	01.05.2023
	24	14	24	14	01.06.2023
	24	16	24	16	01.07.2023
	24	18	24	18	01.08.2023
	24	20	24	20	01.09.2023
	24	22	24	22	01.10.2023
	24	24	24	24	01.11.2023
	24	2	24	2	01.12.2023
	24	4	24	4	01.01.2024
	24	6	24	6	01.02.2024
	24	8	24	8	01.03.2024
	24	10	24	10	01.04.2024
	24	12	24	12	01.05.2024
	24	14	24	14	01.06.2024
	24	16	24	16	01.07.2024
	24	18	24	18	01.08.2024
	24	20	24	20	01.09.2024
	24	22	24	22	01.10.2024
	24	24	24	24	01.11.2024
	2	2	2	2	01.01.2025

В соответствии с пунктом 4.1.10 Соглашений о предоставлении субсидии на возмещение части затрат спецжилфонда Комитетом и ООО «Комфорт» подписаны акты об исполнении обязательств от 07.12.2023 № 1 с объемом принятых расходов 963,9 тыс. рублей, от 28.12.2024 № 1 с объемом принятых расходов 1 023,3 тыс. рублей.

Обязанности Комитета, предусмотренные пунктом 4.1 Соглашения о предоставлении субсидии на возмещение части затрат спецжилфонда, в целом соблюдены.

Результатом предоставления Субсидии на возмещение затрат спецжилфонда является обеспечение надлежащего состояния МКД с расположенными в них специализированными жилыми помещениями.

Остатки средств Субсидии на возмещение затрат спецжилфонда по состоянию на 01.01.2024 составили 72,9 тыс. рублей (в связи с заявительным характером выплат и расторжением Соглашения на возмещение затрат спецжилфонда), на 01.01.2025 – отсутствуют.

Постановлением администрации города Мурманска от 02.06.2025 № 2718 Порядок предоставления Субсидии № 1664 отменен.

6. Достижение показателей результативности предоставления Субсидий во взаимосвязи с Муниципальной программой²⁵ и другими документами стратегического планирования

Комитет является исполнителем основного мероприятия «Предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение и (или) финансовое обеспечение затрат» подпрограммы «Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования город Мурманск к работе в осенне-зимний период» Муниципальной программы.

Согласно перечню показателей Муниципальной программы Комитет отвечает за достижение значения показателя «Количество юридических лиц, получивших субсидии на финансовое обеспечение/возмещение затрат, связанных с содержанием и ремонтом МКД, муниципальных котельных района Дровяного», предусмотренного на 2023 год в количестве 5 ед., на 2024 год – 3 ед., на 2025 год – 3 ед.

В проверяемом периоде субсидия выделялась:

- на содержание и текущий ремонт МКД в 2023 году – 3 юридическим лицам, в 2024 году – 1 юридическому лицу, в 2025 году – 1 юридическому лицу;
- на возмещение затрат спецжилфонда в 2023 году – 1 юридическому лицу, в 2024 – 1 юридическому лицу, в 2025 году – 1 юридическому лицу.

Значение показателей, установленных в Муниципальной программе, не коррелируется с показателями результативности предоставления Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД и Субсидии на возмещение затрат спецжилфонда. Так, согласно:

- пункту 2.16. Порядка предоставления Субсидии № 1380 результатом предоставления Субсидии является обеспечение надлежащего состояния МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства;

- пункту 1.3 Порядка предоставления Субсидии № 318 Субсидия на содержание и текущий ремонт МКД направлена на предотвращение угрозы непроведения работ, связанных с подготовкой жилищного фонда к прохождению очередного отопительного сезона, обеспечение сохранности, содержания, текущего ремонта общего имущества МКД, в том числе конструктивных элементов и инженерных систем, а также выполнения в указанных целях работ (услуг), не предусмотренных договорами управления МКД или договорами оказания услуг по содержанию и выполнению работ по текущему ремонту общего имущества, заключенными с собственниками помещений МКД;

- Порядку предоставления Субсидии № 1664 результатом предоставления Субсидии являлось выполнение работ и (или) оказание услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, в которых расположены жилые помещения специализированного жилищного фонда.

В соответствии с пунктом 6.2.6. Постановления АГМ № 1860²⁶ показатели муниципальной программы должны очевидным образом характеризовать прогресс в достижении установленных целей, непосредственно зависеть от реализации основных

²⁵ Постановление Администрации города Мурманска от 14.11.2022 № 3521 «Об утверждении муниципальной программы города Мурманска «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2023 - 2028 годы» Подпрограмма 2 «Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования город Мурманск к работе в осенне-зимний период» и Постановление Администрации города Мурманска от 13.11.2017 № 3605 «Об утверждении муниципальной программы города Мурманска «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2018 - 2024 годы». Подпрограмма «Стимулирование и поддержка инициатив граждан по управлению МКД на территории муниципального образования город Мурманск» на 2018 - 2024 годы (далее – **Муниципальная программа**).

²⁶ Постановление администрации города Мурманска от 06.07.2022 № 1860 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Мурманска» (далее по тексту - **Постановление АГМ № 1860**).

мероприятий и проектов, включенных в муниципальную программу, объективно отражать результаты реализации муниципальной программы.

Показатели муниципальной программы города Мурманска «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2023 - 2028 годы, Подпрограммы 2 «Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования город Мурманск к работе в осенне-зимний период» не характеризуют достижение установленных целей, объективно не отражают результаты реализации муниципальной программы, что противоречит положениям Постановления АГМ № 1860.

Кроме того цели программы, подпрограммы не поддаются измерению что не соответствует пункту 6.2.2 порядка № 1860.

В ходе контрольного мероприятия проведен осмотр МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства, находящихся на обслуживании ООО «Комфорт» результате которого установлено, что техническое состояние домов находится в неудовлетворительном состоянии. В домах по адресам: Павлова д. 31, Павлова д. 38 доступ в подвальные помещения отсутствует в связи с подтоплением, что является ненадлежащим состоянием общего имущества в МКД, отсутствует обеспечение сохранности, содержания, текущего ремонта общего имущества МКД, в том числе конструктивных элементов и инженерных систем. Таким образом, результат предоставления субсидии в части обеспечения надлежащего состояния МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности не может считаться достигнутым и свидетельствовать о надлежащем содержании аварийных МКД.

7. Оценка реализации Комитетом полномочий по осуществлению контроля за соблюдением условий и порядка предоставления Субсидий и применение мер ответственности за их нарушение (при наличии)

В соответствии с требованиями раздела 4 Порядков предоставления Субсидии № 1380, № 1664, и раздела 5 Порядка предоставления Субсидии № 318 Комитет осуществляет проверку соблюдения получателем субсидии порядков и условий предоставления субсидии.

В соответствие с Приказом № 369-П²⁷ Комитетом создана комиссия по проведению проверок соблюдения юридическими лицами условий и целей предоставления субсидий и утвержден порядок осуществления контроля.

В проверяемом периоде Комитетом проведены проверки в отношении 3 получателей субсидий (ООО «Комфорт», ООО «УК Заполярная Цитадель», ООО «Чистый дом»), предметом которых являлась проверка договоров с поставщиками и подрядчиками по оказанию услуг, счетов, предъявленных к учету и оплате, расчетов объемов субсидий по справкам-отчетам, обосновывающих документов к справкам-отчетам о подтверждении затрат в рамках предоставления субсидии.

Проверки проводились на регулярной основе, носили направленный характер и охватывали в полном объеме вопросы реализации мероприятий, предусмотренных соглашениями. По итогам проверочных мероприятий были установлены нарушения, которые впоследствии устранены получателями субсидий, либо послужили причиной возврата денежных средств в бюджет муниципального образования.

²⁷ Приказ Комитета от 17.10.2021 № 369-П «О создании комиссии по проведению проверки соблюдения юридическими лицами условий, целей предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства, и (или) на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда» (далее Приказ № 369-П).

Указанные обстоятельства в целом свидетельствуют о реализации Комитетом полномочий по контролю за соблюдением условий и целей предоставления субсидий, за исключением случая, установленного комиссионным осмотром.

Выводы:

1. Субсидии на финансовое обеспечение затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства, и на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда предоставлялись из бюджета муниципального образования город Мурманск.

2. В 2023-2024 годах и за 9 месяцев 2025 года общий объем средств местного бюджета, направленных в виде субсидий на создание условий для обеспечения населения качественными жилищными и коммунальными услугами, составил 63 678,4 тыс. рублей, в том числе:

- на финансовое обеспечение затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства на общую сумму 61 396,1 тыс. рублей;

- субсидия на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда на общую сумму 2 282,3 тыс. рублей.

3. Совокупный анализ норм и положений указывает на то, что положения Порядков предоставления Субсидии № 1380, № 318 и № 1664 в целом соответствуют действующим правовым нормам, одновременно с этим в проверяемом периоде правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий, не содержат положения, отвечающие отдельным требованиям нормативных правовых актов РФ, а также создают неопределенность содержания правовых норм, в том числе:

- в нарушение норм Постановления Правительства РФ № 1492 Порядки предоставления Субсидии № 1380, 1664 в 2023-2024 годах не содержали порядок проведения отбора получателей субсидии, механизм расчета планируемых доходов и расходов по содержанию общего имущества МКД и перечень документов, обосновывающих произведенный расчет;

- в нарушение норм Постановления Правительства РФ № 1782 Порядок предоставления Субсидии № 318 не содержит сроки представления получателем субсидии отчетности;

- в нарушение Приказа № 222 в Порядках предоставления Субсидии № 1380, 1664, 318 отсутствует предмет ясности и однозначности - не в полной мере отражен перечень планируемых расходов (состав затрат) по содержанию и текущему ремонту МКД, что позволяет компенсировать любые расходы без привязки к экономической обоснованности (неоправданные с точки зрения деловой цели). Кроме того, в Порядках предоставления Субсидии не указаны реквизиты (номер и дата приказа) типовых форм соглашений, утвержденных управлением финансов администрации города Мурманска.

4. Субсидии организациям, на которые были возложены обязанности по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства, и на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда, предоставлялись на основании соглашений, заключенных по типовой форме, в соответствии с требованиями правовых актов.

Средства субсидий расходовались обслуживающими организациями по направлениям, предусмотренным условиями соглашений и правовыми актами.

5. При проверке соблюдения порядка и условий предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства, установлено следующее:

5.1. В 2023-2024 годах размер Субсидии рассчитывался как разница между планируемыми расходами получателя субсидии и суммой, планируемой к начислению платы за содержание и текущий ремонт общего имущества МКД.

В 2025 году размер Субсидии рассчитывался как разница между расходами получателя субсидии и суммой начисленной платы на содержание и текущий ремонт общего имущества в указанных МКД.

5.2. Результатом предоставления Субсидии согласно Порядку предоставления Субсидии № 1380 является обеспечение надлежащего состояния МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства.

Субсидия на содержание и текущий ремонт МКД согласно Порядку предоставления Субсидии № 318 направлена на предотвращение угрозы непроведения работ, связанных с подготовкой жилищного фонда к прохождению очередного отопительного сезона, обеспечение сохранности, содержания, текущего ремонта общего имущества МКД, в том числе конструктивных элементов и инженерных систем, а также выполнения в указанных целях работ (услуг), не предусмотренных договорами управления МКД или договорами оказания услуг по содержанию и выполнению работ по текущему ремонту общего имущества, заключенными с собственниками помещений МКД.

Оценить достижение значения результатов предоставления субсидии не представляется возможным, так как Порядки предоставления Субсидии № 1380, № 318 не содержат критерии оценки результата предоставления Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД.

5.3. Администрацией города Мурманска на ООО «Комфорт» в проверяемом периоде возложены обязанности по предоставлению услуг и выполнению работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания и аварийного обслуживания общего имущества МКД, расположенных на территории муниципального образования город Мурманск.

Размеры тарифов устанавливались общим собранием жильцов с учетом предложений ООО «Комфорт», рекомендаций Минстроя России, конструктивных и технических характеристик, инженерных систем аварийного жилья.

Начисление платы за техническое обслуживание (оказание услуг и выполнение работ по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества) МКД осуществляет АО «МРИВЦ») на основании агентских договоров, заключенных с ООО «Комфорт».

В рамках проверяемого периода начисления платежей АО «МРИВЦ» соответствуют установленным тарифам.

5.4. По завершении финансового года после принятия отчетов Комитетом и ООО «Комфорт» подписаны акты об исполнении обязательств по Соглашениям о предоставлении субсидии на содержание и текущий ремонт МКД.

5.5. Отчетность за 2023 – 2024 годы ООО «Комфорт» предоставлялась в адрес Комитета в полном объеме и в установленные сроки в соответствии с Порядком № 1380.

5.6. В нарушение Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в МКД, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 290, часть осмотренных домов, находится в

неудовлетворительном техническом состоянии. При таких обстоятельствах результат предоставления субсидии на содержание и текущий ремонт МКД в части обеспечения надлежащего состояния МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, не может быть достигнут и не может свидетельствовать о надлежащем содержании аварийных МКД.

6. При проверке соблюдения порядка и условий предоставления субсидии на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда установлено следующее:

6.1. В проверяемом периоде размер Субсидии рассчитывался как разница между фактическими расходами получателя Субсидии по содержанию и текущему ремонту, охране (вахте) общего имущества МКД с расположенными в них жилыми помещениями специализированного жилищного фонда и суммой начисленной платы за содержание и текущий ремонт общего имущества вышеуказанных МКД в доле, приходящейся на специализированные жилые помещения.

6.2. Результатом предоставления Субсидии на возмещение затрат спецжилфонда являлось обеспечение надлежащего состояния МКД с расположенными в них специализированными жилыми помещениями. Плановое значение результата предоставления Субсидии на возмещение затрат спецжилфонда в проверяемом периоде устанавливалось в Соглашении о предоставлении субсидии на возмещение части затрат.

6.3. В проверяемом периоде работы, связанные с содержанием и текущим ремонтом общего имущества проводились в 2-х МКД, с расположенными в них специализированными жилыми помещениями.

6.4. По завершении финансового года Комитетом и ООО «Комфорт» подписаны акты об исполнении обязательств по Соглашениям о предоставлении субсидии на возмещение части затрат спецжилфонда.

6.5. Достигнутые значения предоставления Субсидии Отчетов о достижении значений результатов по состоянию на 01.11.2023 и 01.11.2024 отражены некорректно нарастающим итогом и не отражали реальные значения результатов предоставления Субсидии на возмещение затрат спецжилфонда.

7. Значения показателей, установленных в Муниципальной программе не коррелируются с показателями результативности предоставления Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД и Субсидии на возмещение затрат спецжилфонда, установленными Порядками предоставления Субсидии № 1380, № 318 и № 1664, и не характеризуют достижение установленных целей, объективно не отражают результаты реализации муниципальной программы и не поддаются измерению, что противоречит положениям Постановления АГМ № 1860.

8. В проверяемом периоде проверки соблюдения получателем субсидии порядков и условий предоставления субсидии проводились Комитетом на регулярной основе, носили направленный характер и в целом охватывали вопросы реализации мероприятий, предусмотренных соглашениями. По итогам проверочных мероприятий были установлены нарушения, которые впоследствии устранены получателями субсидий, либо послужили причиной возврата денежных средств в бюджет муниципального образования. В целом Комитетом реализовывались полномочия по контролю за соблюдением условий и целей предоставления субсидий, за исключением случая, установленного комиссионным осмотром. Также необходимо отметить, что при отсутствии критериев оценки результатов предоставления Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД оценить достижение значения результатов предоставления субсидии не представляется возможным.

9. Учитывая аварийный статус домов, который подразумевает их дальнейший снос, расходование Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД без надлежащего контроля Комитета является нерациональным и не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 БК РФ.

Предложения

1. Направить информационные письма с предложениями:

1.1. Администрации города Мурманска внести в Порядок № 318 следующие изменения:

- в целях однозначности толкования нормативного правового акта, обеспечения единства понимания правовых норм, выявления существенных признаков юридических понятий, содержащихся в тексте, следует установить срок предоставления отчетности, либо расширить пункт 3.6 текстом о предоставлении данной отчетности вместе с перечнем документов;

- конкретизировать перечень планируемых расходов (состав затрат) по содержанию и текущему ремонту МКД в соответствии с Приказом Минюста России №222;

- указать реквизиты (номер и дату приказа) типовых форм соглашений, утвержденных управлением финансов администрации города Мурманска;

- показатели Муниципальной программы привести в соответствие положениям Постановления АГМ № 1860 с учетом показателей результативности предоставления Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД и Субсидии на возмещение затрат спецжилфонда, установленных Порядком № 318, с целью объективного отражения результатов реализации муниципальной программы и обеспечения возможности оценить достижение установленных целей;

- уточнить показатель результативности использования субсидии с учетом положений Порядка предоставления субсидии № 318, дополнив его критериями оценки результата предоставления Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД.

1.2. Комитету с целью рационального и эффективного использования бюджетных средств усилить контроль за достижением значения результатов предоставления Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД на 2026-2028 годы.

2. Направить настоящий отчет в Комитет по жилищной политике, ООО «Комфорт».

3. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Главе города Мурманска, в Совет депутатов города Мурманска.

Приложение № 1 на 1 л.

Аудитор контрольно-счетной
палаты города Мурманска



Т.Р. Круль

Приложение №1 к Отчету

Объем доходов и расходов на содержание и текущий ремонт общего имущества многоквартирных домов, признанных аварийными, находящихся в управлении и (или) на обслуживании ООО "Комфорт"

Месяц	Доходы (начисленная плата на содержание и текущий ремонт общего имущества аварийных многоквартирных домов)		Расходы на содержание и текущий ремонт общего имущества аварийных многоквартирных домов				Убыток
	Всего по всем аварийным многоквартирным домам	В том числе по аварийным многоквартирным домам, по которым сложился отрицательный финансовый результат	Всего	в том числе:			
				Всего по многоквартирным домам, по которым сложился отрицательный финансовый результат	в том числе:		
					Расходы на содержание и текущий ремонт	Общехозяйственные расходы многоквартирных домов	
2023 год							
янв	1 435 106,52	966 852,78	2 909 663,90	2 491 622,30	1 760 408,89	731 213,41	- 1 524 769,52
фев	1 435 425,42	612 559,52	2 407 708,34	1 791 609,61	1 443 085,37	348 524,24	- 1 179 050,09
март	1 429 486,39	888 784,14	3 321 596,88	2 863 963,50	2 366 588,76	497 374,74	- 1 975 179,36
апр	1 477 889,47	545 477,90	2 423 148,84	1 802 032,24	1 550 193,57	251 838,67	- 1 256 554,34
май	1 441 587,15	1 129 684,10	2 592 441,49	2 287 053,96	1 600 943,50	686 110,46	- 1 157 369,86
июнь	1 427 837,76	1 026 697,53	6 291 999,76	5 940 237,36	5 372 286,92	567 950,44	- 4 913 539,83
июль	1 427 690,68	351 878,09	2 048 788,07	1 216 469,37	987 639,03	228 830,34	- 864 591,28
авг	1 425 714,66	793 167,78	3 913 512,18	3 484 876,03	3 179 225,98	305 650,05	- 2 691 708,25
сент	1 411 860,76	1 101 807,19	3 317 101,24	2 999 869,75	2 379 730,87	620 138,88	- 1 898 062,56
окт	1 402 991,85	536 380,12	2 607 799,94	1 950 724,12	1 628 038,32	322 685,80	- 1 414 344,00
нояб	1 397 303,47	635 035,84	2 633 141,32	2 075 426,06	1 680 151,73	395 274,33	- 1 440 390,22
дек	1 389 549,25	667 362,72	2 607 453,88	2 040 053,19	1 635 369,56	404 683,63	- 1 372 690,47
итого	17 102 443,38	9 255 687,71	37 074 355,84	30 943 937,49	25 583 662,50	5 360 274,99	- 21 688 249,78
2024 год							
янв	1 362 462,74	184 048,01	1 068 702,97	211 156,85	109 456,69	101 700,16	- 27 108,84
фев	1 354 349,61	925 759,89	4 771 500,41	4 456 843,75	3 900 756,24	556 087,51	- 3 531 083,86
март	1 343 459,99	679 753,42	2 721 412,07	2 155 062,17	1 736 546,58	418 515,59	- 1 475 308,75
апр	1 368 854,57	467 192,69	2 202 403,66	1 416 753,64	1 147 710,73	269 042,91	- 949 560,95

май	1 332 552,26	1 285 564,47	3 762 580,29	3 587 762,35	2 801 488,63	786 273,72	- 2 302 197,88
июнь	1 289 295,12	1 048 352,77	6 602 970,68	6 341 360,15	5 678 896,57	662 463,58	- 5 293 007,38
июль	1 284 008,69	20 348,47	900 421,21	45 834,54	27 867,69	17 966,85	- 25 486,07
авг	1 246 640,19	929 970,72	4 212 815,23	3 813 365,63	3 117 887,46	695 478,17	- 2 883 394,91
сент	1 237 755,11	874 332,36	2 364 731,01	1 958 393,70	1 527 484,17	430 909,53	- 1 084 061,34
окт	1 244 019,24	82 685,88	1 042 577,35	131 012,60	68 103,96	62 908,64	- 48 326,72
нояб	1 187 177,55	63 728,90	873 379,24	91 957,95	45 354,40	46 603,55	- 28 229,05
дек	1 203 735,65	886 422,92	5 236 442,33	4 919 824,68	4 326 376,73	593 447,95	- 4 033 401,76
итого	15 454 310,72	7 448 160,50	35 759 936,45	29 129 328,01	24 487 929,85	4 641 398,16	- 21 681 167,51
09 мес. 2025 года							
янв	1 495 208,20	617 510,31	2 829 774,60	1 919 082,61	1 536 154,05	382 928,56	- 1 301 572,30
фев	1 480 360,70	386 802,60	2 316 438,40	1 427 037,03	1 199 042,45	227 994,58	- 1 040 234,43
март	1 481 000,80	811 626,60	2 466 395,50	1 913 809,73	1 392 723,15	521 086,53	- 1 102 183,13
апр	1 537 102,90	537 981,40	2 300 075,10	1 486 816,00	1 069 431,25	417 384,75	- 948 834,60
май	1 430 482,10	617 054,69	1 868 630,30	1 112 959,49	773 992,53	338 966,96	- 495 904,80
итого	7 424 154,70	2 970 975,60	11 781 313,90	7 859 704,86	5 971 343,43	1 888 361,38	- 4 888 729,26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на пояснения и
замечания

от 18.11.2025 № 28-05-22/3047

Комитет по жилищной политике
города Мурманска

А. Ю. Червинко

к акту проверки

от 31.10.2025,

составленному по результатам проверки,
проведенной в Комитете по жилищной
политике города Мурманска в рамках
контрольного мероприятия:

«Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2023-2024 годах и истекшем периоде 2025 года на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по содержанию и текущему ремонту многоквартирных домов, признанных аварийными, и на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда».

№ п/ п	Ссылка на текст пояснений (замечаний)	Решение, принятое по итогам рассмотрения пояснений (замечаний)
1.	«По замечаниям, указанным в подпунктах 1 и 2 пункта 4 Акта, касающимся нарушения норм Общих требований № 1492 (раздел 1 пункт 2) в части отсутствия в Порядке № 1380 и Порядке № 1664 порядка проведения отбора получателей субсидии...	Пояснения (замечания) не принимаются. Пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Далее – БК РФ) установлено, что муниципальные правовые акты должны определять в том числе категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий. Таким образом, муниципальные акты должны соответствовать законодательству РФ, а, в случае, наличия расхождений, должны быть приведены в соответствие. Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 ¹ четко определяет требования к правовым актам в части условия и порядка предоставления субсидий. В частности, пункт 3 раздела II устанавливает требования к получателю субсидии (участнику отбора). В тексте документа термин «получатель субсидии» определен как участник отбора. Настоящий документ определяет общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам,

¹ Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 N 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

		индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий. Однако Порядок № 1664² был приведен в соответствие с нормами Постановления № 1782 только в редакции № 20 от 18.02.2025 года, Порядок № 1380³ действовал до 11.02.2025 без установленных требований к отбору. Таким образом, порядки № 1380 и № 1664 не соответствовали нормативным правовым актам высшей юридической силы.
2.	«По замечаниям, указанным в подпункте 3 пункта 4 Акта, касающимся нарушения норм Общих требований № 1782 (раздел 3, пункт 5) в части отсутствия в Порядке № 318 срока предоставления отчетности ...	Пояснения (замечания) приняты к сведению. В тоже время, в соответствии с пунктом «в» раздела II Постановления правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 правовой акт должен содержать перечень документов и сроки их представления получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям. Одновременно с этим, разделом III Постановления № 1782 предусмотрены требования к порядку и срокам предоставления получателем субсидии отчетности. Порядок № 318⁴ содержит (п. 3.6) перечень документов и сроки их предоставления для получения субсидии. При этом в разделе 4 Порядка срок предоставления отчетности не конкретизирован, относится к пункту 3.6. Для правильного толкования содержания нормативного правового акта в целях анализа содержания текста, уяснения смысла правовой нормы, определения ее места и роли в правовом акте, обеспечения единства понимания правовых норм, выявления существенных признаков юридических понятий, содержащихся в тексте, следует указать конкретный срок предоставления отчетности, либо расширить п. 3.6 текстом о предоставлении данной отчетности вместе с перечнем документов.
3.	«По замечаниям, указанным в подпункте 3 пункта 4 Акта, касающимся отсутствия предмета ясности и однозначности - в приложениях № 3, 4, 5 к Порядку № 1380, № 3 к Порядку № 1664, № 2, 5 к Порядку № 318 не в полной мере отражен перечень планируемых расходов (состав затрат) по содержанию и ремонту МКД (Приказ Минюста России от 31.08.2023 № 222 «Об утверждении Методических указаний по юридико-техническому оформлению нормативных	Пояснения (замечания) не принимаются. Помимо Приказа от 31.08.2023 № 222 «Об утверждении Методических указаний по юридико-техническому оформлению нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти», Министерством юстиции были разработаны «Методические рекомендации по подготовке муниципальных нормативных правовых

² Постановление Администрации города Мурманска от 02.07.2013 № 1664 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования город Мурманск на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда» (далее - **Порядок предоставления Субсидии № 1664**), отменен постановлением администрации города Мурманска от 02.06.2025 № 2718.

³ Постановление Администрации города Мурманска от 05.06.2013 № 1380 «Об утверждении порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства» (далее - **Порядок предоставления Субсидии № 1380**).

⁴ Постановление Администрации города Мурманска от 31.01.2025 № 318 «Об утверждении порядка предоставления субсидии на возмещение затрат по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, признанных аварийными» (далее - **Порядок предоставления Субсидии № 318**).

	правовых актов федеральных органов исполнительной власти») ... , в судебном порядке не обжалованы».	актов» (подготовлены ФБУ НЦПИ при Минюсте России), в которых указано, что при подготовке муниципальных актов также необходимо соблюдать логическое и четкое языковое изложение информации, использовать устоявшиеся технические средства и приемы построения и оценки содержания правовых норм. Норма права должна быть формально определенной, точной, четкой и ясной, не допускающей расширительного толкования установленных ограничений и, следовательно, произвольного их применения. Приложения, указанные в Акте, не содержат закрытого перечня общехозяйственных расходов , необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в МКД. При таких обстоятельствах перечень общехозяйственных расходов с достаточной ясностью не раскрыт, что может повлечь включение иных/дополнительных расходов, не относящихся к определенному виду услуг.
4.	«По замечаниям, указанным в пункте 5 Акта, касающимся нарушения норм Общих требований № 1492 (раздел 1 пункт 2) - в 2023-2024 годах отбор получателей не проводился...	Пояснения (замечания) не принимаются. Подробно о рассмотрении пояснений по данному вопросу изложено в пункте 1 настоящего заключения.
5.	«По замечаниям, указанным в подпункте 6.1 пункта 6 Акта, касающимся отсутствия в Порядках № 1380 и № 318 механизма расчета планируемых доходов и расходов по содержанию общего имущества многоквартирных домов и перечня документов, подтверждающих произведенный расчет...	Пояснения (замечания) приняты к сведению. Однако необходимо пояснить, что согласно пункту 2.15 Порядка предоставления субсидии № 318 и 3.3 Порядка предоставления субсидии № 1380 одним из обязательных условий для предоставления Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД, включаемых в Соглашение о предоставлении субсидии на содержание и текущий ремонт МКД, является размер фактических расходов на содержание и текущий ремонт общего имущества многоквартирных домов, признанных аварийными, превышающий размер начисленной платы на содержание и текущий ремонт общего имущества в указанных многоквартирных домах. В то же время в порядке не содержится механизма расчета планируемых доходов и расходов по содержанию общего имущества многоквартирных домов и перечня документов, подтверждающих произведенный расчет. В соответствии с подпунктом д) пункта 5 Требований № 1492 ⁵ , подпунктом д) пункта 3 Требований № 1782 в целях установления условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указываются, в том числе: размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета

⁵ Утверждено постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

		и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии).
6.	По замечаниям, указанным в пункте 6.1 Акта, касающимся завышения суммы Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД за 1 квартал 2024 года на 3 000,00 рублей ...	Пояснения (замечания) принимаются. В акте проверки от 03.10.2025 отражены недостатки при заключении Соглашения о предоставлении субсидии от 15.02.2024 № 04/24, которые могли привести к превышению лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Комитету на предоставление Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД, также в акте отражено, что установленный недочет не повлек за собой избыточных расходов средств субсидии.
7.	«По замечаниям, указанным в пункте 6.1 Акта, касающимся нарушения срока перечисления ООО «Комфорт» субсидии на содержание и текущий ремонт МКД на 4 квартал 2023 года по соглашению от 25.01.2023 № 1/23 (дополнительное соглашение от 05.10.2023 № 32/23 - не позднее 26.10.2023) - перечисление произведено 31.10.2023...	Пояснения (замечания) принимаются. С пояснениями представлены подтверждающие документы (заявка от 06.10.2023 № 969/03/125).
8.	«По замечаниям, указанным в пункте 6.1 Акта, касающимся отсутствия в Порядках № 1380 и № 318 критериев оценки результата предоставления субсидии на содержание и текущий ремонт МКД...	Пояснения (замечания) не принимаются. Согласно пункту 7 Требований № 1782 определены общие требования к нормативным правовым (муниципальным) актам об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение в том числе: а) требование о проверке главным распорядителем бюджетных средств соблюдения получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также об осуществлении органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 БК РФ. В связи с тем, что Порядки предоставления Субсидии № 1380, № 318 не содержат критерии оценки результата предоставления Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД, не представляется возможным оценить достижение значения результатов предоставления субсидии в полной мере. В соответствии с подпунктом к) пункта 3 Требований № 1782 в целях установления условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указываются, в том числе: результат предоставления субсидии, под которым понимается результат деятельности (действий) получателя субсидии, результат деятельности (действий) иного лица, - в случае последующего предоставления получателем субсидии средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, иным

		лицам, а также при необходимости характеристика (характеристики) результата предоставления субсидии (дополнительные количественные параметры, которым должен соответствовать результат предоставления субсидии). Результат предоставления субсидии должен быть конкретным, измеримым, соответствовать целям предоставления субсидии, типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с установленным Министерством финансов Российской Федерации порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии (далее - порядок проведения мониторинга достижения результатов).
9.	«По вопросу нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ ...»	Пояснения (замечания) не принимаются. Учитывая аварийный статус домов, который подразумевает их дальнейший снос, расходование Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД является нерациональным и не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 БК РФ, так как не отвечает принципам создания населению безопасных и благоприятных условий, и потому является нерациональным. Согласно статье 40 Конституции РФ ⁶ каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. В соответствии с пунктом 4 статьи 15 ЖК РФ ⁷ в многоквартирном доме, признанном аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, все жилые помещения являются непригодными для проживания.
10	«По замечаниям, указанным в пункте 6.1 Акта, касающимся несоблюдения требования пункта 5 статьи 78 БК РФ, пункта 3.1.2 Соглашений о предоставлении субсидии на содержание и текущий ремонт МКД - отсутствие согласия лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по соглашению, на осуществление главным распорядителем средств бюджета города Мурманска и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД...»	Пояснения (замечания) принимаются. С пояснениями представлены подтверждающие документы (реестр договоров, содержащих обязательное условие).

⁶ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

⁷ «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 188-ФЗ

11	«По замечаниям, указанным в пункте 6.2 Акта, касающимся установления результата предоставления субсидии на возмещение затрат спецжилфонда в размере 24 МКД, с расположенными в них специализированными жилыми помещениями, в которых проведены работы, связанные с содержанием и текущим ремонтом общего имущества, тогда как фактически за год работы проводились всего в 2 МКД ...	Пояснения (замечания) принимаются к сведению. Однако согласно пункту 3.4. Порядка предоставления субсидии № 1664⁸ результатом предоставления Субсидии является выполнение работ и (или) оказание услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества многоквартирных домов, в которых расположены жилые помещения специализированного жилищного фонда. Учитывая количество специализированного жилищного фонда (2 дома), на который направлялась субсидия, достигнутые значения результатов предоставления Субсидии, отраженные в графе 11 ежемесячных Отчетов о достижении значений результатов нарастающим итогом, не отражают реальные значения результатов предоставления Субсидии на возмещение затрат спецжилфонда. В договорах обслуживания МКД, заключенных между получателем субсидии и собственниками помещений в МКД, установлен конкретный перечень и периодичность обязательных работ и услуг по содержанию общего имущества помещений. Как правильно указано Комитетом в замечаниях на доводы контрольно-счетной палаты, указанные в пункте 6.2 акта проверки - получатель субсидии в течение календарного года, на который заключено соглашение о предоставлении субсидии, должен выполнять работы, предусмотренные договорами ежемесячно в отношении 2 домов, расположенных по адресу: ул. Сафонова, д.19 и д. 21. Расходы, по которым заявлены к возмещению в проверяемом периоде. На основании вышеизложенного значение результата предоставления субсидии разумно сформировать по количеству обязательных работ.
----	---	---

Аудитор контрольно-счетной
палаты города Мурманска

Т.Р. Круль



⁸ Постановление Администрации города Мурманска от 02.07.2013 № 1664 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования город Мурманск на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда»