

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
в муниципальном образовании город Мурманск
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2008 № 50-618 «Об утверждении «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения:

– Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, перечня инициатив в сфере социально-экономического развития;

– Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указы Президента Российской Федерации);

– основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, разработанных Министерством финансов Российской Федерации, основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и основных направлений долговой политики Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

– плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования город Мурманск (далее – город Мурманск) в целях оздоровления муниципальных финансов;

– муниципальных программ города Мурманска.

Приоритеты Основных направлений бюджетной и налоговой политики в трехлетней перспективе на 2026 – 2028 годы сохраняют преемственность задач, определенных стратегическими целями развития города Мурманска, с учетом приоритетов, сформулированных в Указах Президента Российской Федерации, и направлены на обеспечение социальной и экономической стабильности в городе Мурманске, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования город Мурманск (далее – бюджет города).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики будет являться определение условий, используемых при составлении проекта бюджета

города на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города на 2026-2028 годы.

2. Основные направления налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Налоговая политика на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов отражает преемственность ранее поставленных целей и задач в области доходов и будет определяться с учетом существенных изменений внешних и внутренних условий развития экономики Российской Федерации.

Основными факторами, влияющими на налоговую политику предстоящего периода, являются продолжающаяся работа по реализации мероприятий, направленных на обеспечение стабильных условий ведения предпринимательской деятельности, улучшение качества администрирования доходов бюджета города, а также работа по настройке налоговой сферы, проведенная в прошлые годы.

С учетом внешних и внутренних условий развития экономики приоритетом налоговой политики в трехлетней перспективе 2026-2028 годов остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, направленных на содействие формированию справедливой конкурентной среды.

Основные направления налоговой политики определены с учетом действующих норм федерального и регионального законодательства, а также ранее поставленных задач по укреплению и развитию налогового потенциала города Мурманска.

Основными мерами в части развития и укрепления налогового потенциала бюджета города послужат:

- выявление негативных тенденций изменения доходов бюджета города, определение факторов, оказывающих отрицательный эффект, и мер по минимизации их негативного воздействия;

- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета города за качественное прогнозирование доходов, выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений, осуществление работы по сокращению объемов дебиторской задолженности по платежам в бюджет за счет усиления претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществления мер принудительного взыскания задолженности;

- совершенствование механизмов взаимодействия с Управлением Федеральной налоговой службы России по Мурманской области в части качественного администрирования налогов, повышения уровня их собираемости, сокращения недоимки, а также участие в работе межведомственной комиссии налогового органа по сокращению задолженности по уплате налогов и сборов в бюджеты;

- совершенствование института учета лиц в налоговых органах, в том числе наделение регионов полномочиями по сбору, обработке и передаче налоговым

органам сведений о предполагаемых обособленных подразделениях российских организаций с целью постановки их на налоговый учет;

– улучшение предпринимательского и инвестиционного климата в городе Мурманске за счет поддержки развития:

субъектов малого и среднего предпринимательства (предоставление субсидии, грантов, имущественной поддержки);

субъектов, реализующих инвестиционные проекты на территории города Мурманска (предоставление налоговых льгот по земельному налогу, льгот, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом, информационной и консультационной поддержки);

– проведение взвешенной политики в области налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам по следующим направлениям:

предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности, в том числе резидентам Арктической зоны Российской Федерации и ТОР «Столица Арктики» с учетом поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам Восточного экономического форума 2025 года в части создания единого преференциального режима для бизнеса на всей территории Арктической зоны Российской Федерации и Дальнего Востока;

совершенствование учета налоговых льгот по местным налогам и иных налоговых преимуществ с точки зрения налоговых расходов;

совершенствование мер поддержки отдельных категорий предпринимателей, в том числе созданных многодетными семьями, участниками специальной военной операции и членами их семей;

определение срока действия при введении новых налоговых льгот по местным налогам;

осуществление ежегодной оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам в целях их оптимизации и сокращения;

– повышение эффективности управления государственными и муниципальными активами.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать устойчивому экономическому развитию города Мурманска, поддержанию стабильности бюджета города, сохранению деловой активности.

Прогноз доходов бюджета города формируется с учетом изменения налогового законодательства Российской Федерации, вступающего в силу с 01.01.2026, в том числе:

– снижение порога доходов для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН) организациями и патентную систему налогообложения, при превышении которого возникает обязанность по уплате НДС с 60 млн. руб. до 10 млн. руб., что будет способствовать борьбе со схемами «дробления» бизнеса для уклонения от уплаты налогов;

– введение обязанности для организаций с выплат руководителям исчислять страховые взносы исходя из величины МРОТ в случае осуществления им выплат

ниже данной величины будет способствовать борьбе с «фирмами-однодневками» и увеличению поступлений налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ);

- увеличение стандартных налоговых вычетов для поддержки семей с детьми;

- распространение социального налогового вычета в сумме расходов на физкультурно-оздоровительные услуги, предоставленные супругу (супруге) и родителям налогоплательщика;

- индексация налоговых ставок акцизов на нефтепродукты;

- увеличение лимитов (в том числе базовый порог доходов, средняя численность) для применения УСН;

- вовлечение в налоговый оборот отдельных объектов дорогостоящей (дороже 300 млн. руб.) недвижимости по налогу на имущество физических лиц и по земельному налогу.

3. Основные направления бюджетной политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

3.1. Основные направления бюджетной политики в области доходов

В условиях рисков снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты всех уровней из-за ограничений на фоне геополитической ситуации в мире, основной целью бюджетной политики города Мурманска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов является нормализация бюджетного процесса и ориентирование экономики на достижение национальных целей развития, реализация мероприятий Стратегического плана развития Мурманской области «НА СЕВЕРЕ – ЖИТЬ!» на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Мурманской области от 28.12.2024 № 460-РП.

Бюджетная политика в области доходов будет направлена на поддержание сбалансированности бюджета города, увеличение собственной доходной базы, по следующим направлениям:

- выявление негативных тенденций изменения доходов бюджета города, реализация мероприятий по увеличению поступлений доходов и сокращению задолженности по обязательным платежам в бюджет города;

- обеспечение качественного администрирования всех доходных источников бюджета города участниками бюджетного процесса, повышение уровня их ответственности за прогнозирование доходов и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета города;

- совершенствование института изменения срока уплаты налоговых платежей;

- обеспечение сбалансированности бюджета города;

- исполнение обязательств по погашению муниципального долга бюджета города своевременно и в полном объеме.

Прогноз доходов бюджета города на 2026 – 2028 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Мурманской области и муниципального образования город Мурманск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов с учетом влияния на экономическую активность мировой геополитической ситуации.

При формировании прогноза доходов были учтены:

- изменение налогового законодательства и результаты оценки эффективности налоговых расходов города Мурманска;
- предоставление с 1 января 2026 года (с учетом критерия нуждаемости) ежегодной семейной выплаты (в виде возмещения части НДФЛ) гражданам Российской Федерации, имеющим двух и более детей;
- установление на 2026 год коэффициента-дефлятора, в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации, равный 2,842 и коэффициента, отражающего региональные особенности труда на территории Мурманской области, в размере 4,5, которые применяются для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Мурманской области по найму на основании патента;
- ежегодное увеличение налоговых ставок по акцизам на автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей на 4 %, а также увеличение дифференцированного норматива зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет города (с 1,8727 % до 1,9057 %, за счет роста показателя протяженности дорог муниципального образования город Мурманск с 206 км до 212,5 км) и норматива зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет Мурманской области с 0,4204 % в 2025 году до 0,4217 % в 2026 году и до 0,4221 % в 2027 году;
- предоставление налоговой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях содействия развитию предпринимательской активности.

Этот подход не только позволит повысить точность бюджетного планирования и сохранить на стабильном уровне объем налоговых и неналоговых доходов, но и предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

3.2. Основные направления бюджетной политики в области расходов

Бюджетная политика в области расходов будет направлена на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов и их достижений, скорректирована с учетом текущей экономической ситуации в стране и необходимостью реализации первоочередных задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

Основными целями, предусмотренными Указами Президента Российской Федерации и Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определены задачи по повышению уровня жизни граждан, созданию комфортных условий для их проживания, реализация которых будет учтена при формировании расходной части бюджета города на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Базовые ориентиры бюджетной политики города на трехлетний период остаются неизменными – это социальная направленность бюджета, участие в реализации национальных проектов.

Первоочередными задачами бюджетной политики в области расходов на трехлетний период будут являться:

1. Сохранение социальной направленности и первоочередных расходов в бюджете города.
2. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходов.
3. Повышение эффективности использования бюджетных средств.
4. Повышение прозрачности и открытости бюджета города и бюджетного процесса, обеспечение широкого вовлечения населения города в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

Основные подходы к формированию расходной части бюджета города на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и расчетов объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования город Мурманск определены с учетом сохранения сбалансированности и направлены на реализацию поставленных задач.

Исходной базой является объем бюджетных ассигнований по состоянию на 01.06.2025.

- В расчете базовых бюджетных ассигнований учтены следующие факторы:
- завершение финансирования расходных обязательств ограниченного срока действия;
 - финансирование мероприятий «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения бюджета города в 2025 году;
 - сохранение достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ Президента Российской Федерации), с учетом повышения оплаты труда отдельных категорий работников учреждений в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2026 года и с учетом оптимизации сети муниципальных учреждений.

Для обеспечения реализации первоочередных задач бюджетной политики в области расходов будут осуществляться следующие мероприятия.

1. *Сохранение социальной направленности и первоочередных расходов в бюджете города.*

В целях сохранения социальной направленности и первоочередных расходов в бюджете города продолжится работа по следующим основным направлениям:

а) безусловное исполнение публично-нормативных и социально значимых обязательств.

Планируется поддержать достигнутый уровень оплаты труда отдельных категорий работников, определенных «майским» Указом Президента Российской Федерации.

Обеспечить повышение оплаты труда работникам муниципальных учреждений в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 01.01.2026.

Также будут обеспечены в полном объеме такие расходы как: оплата проезда к месту отдыха и обратно работников муниципальных учреждений и муниципальных служащих, оказание дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством и правовыми актами муниципального образования город Мурманск, а также прочие мероприятия в области социальной политики;

б) обеспечение своевременного и в полном объеме оплаты коммунальных услуг, уплату земельного налога и налога на имущество организаций с учетом следующих факторов:

– уплата земельного налога на основании положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решения Совета депутатов города Мурманска «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования город Мурманск» с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков;

– уплата налогов на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и Закона Мурманской области «О налоге на имущество организаций»;

в) поддержание оптимальных объемов и направлений расходов, необходимых на исполнение расходных обязательств муниципального образования город Мурманск, имеющих постоянный характер, исходя из реальных финансовых возможностей бюджета города, в целях обеспечения непрерывности работы муниципальных учреждений, а также обеспечение надлежащего функционирования систем жизнеобеспечения населения города.

2. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходов.

В приоритизации расходов бюджета ключевым обязательством по-прежнему остается реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей в соответствии с Указами Президента Российской Федерации.

Участие в реализации региональных проектах, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, позволит привлечь средства бюджетов разных уровней, снизив нагрузку на местный бюджет.

Так, в рамках муниципальных программ города Мурманска планируется участие в следующих национальных проектах:

«Инфраструктура для жизни» – развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения для улучшения качества среды для жизни граждан; реализация программ формирования современной городской среды; обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

«Молодежь и дети» – денежное вознаграждения советникам директоров, вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам;

«Семья» – капитальный ремонт и оснащение дошкольного образовательного учреждения города Мурманска № 57; модернизация учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры (Библиотека - филиал № 6 МБУК «ЦГБ»; МАУК «Дом культуры Ленинского округа»), создание модельной муниципальной библиотеки (*филиал Центральной городской библиотеки по адресу: проспект Кольский, 93*).

Результатом мероприятий, реализованных в рамках национальных проектов, будет создание благоприятных и комфортных условий для жизни в городе, улучшение качества жизни населения города за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами.

3. Повышение эффективности использования бюджетных средств.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств за счет:

- поиска внутренних резервов по оптимизации бюджетных расходов (в том числе за счет высвобождаемых ресурсов, полученных в ходе исполнения бюджета города в результате проведения конкурсных процедур) в целях обеспечения финансирования приоритетных направлений расходов бюджета;

- привлечения муниципальными учреждениями внебюджетных ресурсов, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и их направления, в том числе, на поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации;

- осуществления работы, направленной на привлечение средств из вышестоящих бюджетов, на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет города, в том числе путем участия в федеральных или региональных проектах и программах.

4. Повышение прозрачности и открытости бюджета города и бюджетного процесса, обеспечение широкого вовлечения населения города в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

В целях повышения прозрачности и открытости общественных финансов продолжится реализация мероприятий, направленных на:

а) обеспечение прозрачности и открытости бюджета города путем проведения публичных слушаний по проектам решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и решения об исполнении бюджета за отчетный период;

б) информирование граждан о бюджетном процессе в городе путем размещения информационного ресурса «Бюджет для граждан» в доступной и наглядной форме на сайте администрации города Мурманска;

в) размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с приказом Минфина России «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»;

г) обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений по мероприятиям, имеющим приоритетное значение для жителей города (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора).

3.3. Долговая политика в муниципальном образовании город Мурманск

Долговая политика на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости бюджета города к возможным негативным экономическим последствиям.

Основной задачей при управлении муниципальным долгом является определение потенциала долговой емкости бюджета города, а также экономически безопасного уровня муниципального долга и муниципальных заимствований, способных гарантировать решение важных задач для развития города.

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации основные направления долговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов разрабатываются администрацией города Мурманска (постановление администрации города Мурманска от 01.11.2025 № 6148 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования город Мурманск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»).

4. Заключительные положения

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск, являются:

- изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета города и (или) увеличение расходов бюджета города;

- ужесточение действующего санкционного режима, ухудшение геополитической ситуации и макроэкономических рисков, экономической ситуации в Мурманской области и городе Мурманске, приводящее к уменьшению

поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета города;

– возврат налогоплательщикам переплат по налогам, в том числе по итогам работы за 2025 год, в рамках функционирования единого налогового счета.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

**Начальник управления финансов
администрации города Мурманска**



О.И. Стёпкина