



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МУРМАНСКА
КОМИТЕТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
И СТРОИТЕЛЬСТВА

П Р И К А З

11.12.2025

№ 105-р

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
муниципального земельного контроля на 2026 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом муниципального образования городской округ город-герой Мурманск, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 02.04.2018 № 45-787, решением Совета депутатов города Мурманска от 30.12.2009 № 14-187 «Об учреждении комитета территориального развития и строительства администрации города Мурманска и утверждении Положения о комитете территориального развития и строительства администрации города Мурманска», Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования город Мурманск, утвержденным решением Совета депутатов города Мурманска от 30.11.2021 № 31-422, **приказываю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2026 год.

2. Отделу земельных отношений (Журавлевой И.М.) обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики рисков

причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2026 год.

3. Отделу информационных систем обеспечения градостроительной деятельности (Олонкина Н.В.) разместить настоящий приказ с приложением в течение пяти дней со дня утверждения на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет на странице комитета территориального развития и строительства администрации города Мурманска в разделе «Муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования город Мурманск».

4. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2026.

5. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель комитета



И.О. Бублева

Приложение
к приказу председателя комитета
территориального развития
и строительства администрации
города Мурманска
от 11.12.2025 № 105-р

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении муниципального
земельного контроля на 2026 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2026 год (далее – Программа профилактики) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления
вида контроля, описание текущего развития профилактической
деятельности комитета территориального развития и территориального
развития администрации города Мурманска, характеристика проблем,
на решение которых направлена Программа профилактики**

1.1. Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования город Мурманск осуществляется в строгом соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), решением Совета депутатов города Мурманска от 30.11.2021 № 31-422 «Об утверждении положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования город Мурманск» (далее – Положение).

Структурное подразделение администрации города Мурманска, уполномоченное на осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Мурманск – комитет территориального развития и строительства администрации города Мурманска (далее – КТРИС).

1.2. Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений в границах муниципального образования город Мурманск (земли, земельные участки или части земельных участков).

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля

являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане (далее – контролируемые лица).

1.3. Положением установлено, что плановые контрольные мероприятия при осуществлении муниципального земельного контроля не проводятся.

В 2025 году полномочия КТРИС в рамках муниципального земельного контроля осуществлялись посредством проведения профилактических мероприятий и внеплановых контрольных мероприятий, при этом проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Проведение внеплановых контрольных мероприятий при взаимодействии с контролируемым лицом допускается при наличии для этого оснований и при условии согласования с органами прокуратуры, за исключением случаев, указанных в Законе № 248-ФЗ.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- выездное обследование.

1.4. По результатам проведенных КТРИС контрольных мероприятий в 2025 году:

- объявлено 8 (восемь) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства;

- выдано 2 (две) рекомендации с указанием мер, которые необходимо принять контролируемому лицу, допустившему нарушение, для обеспечения соблюдения обязательных требований;

- проведена 1 консультация в устной форме (телефонном режиме).

В ходе обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Мурманск за 2025 год можно сделать вывод, что наиболее распространенными нарушениями требований земельного законодательства являются:

- самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без правоустанавливающих документов, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации;

- использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, за указанное нарушение предусмотрена ст. 8.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Основными целями Программы профилактики являются:

2.1.1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами.

2.1.2. Повышение прозрачности системы муниципального земельного контроля.

2.1.3. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2.1.4. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

2.2.1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2.2.2. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.

2.2.3. Оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.

2.2.4. Выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. При осуществлении муниципального земельного контроля проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование.

3.2. Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ, на странице контрольного органа, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), на информационных стендах КТРИС.

Размещенные сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются по мере их изменения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице КТРИС в разделе «Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования город Мурманск» по адресу: https://www.citymurmansk.ru/strukturnye_podr/?itemid=269#descr.

3.3. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатов, поступивших в КТРИС.

По итогам обобщения правоприменительной практики КТРИС ежегодно готовится проект доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, который в обязательном порядке проходит публичное обсуждение. Публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике проводится согласно постановлению администрации города Мурманска от 23.12.2016 № 3937 «Об утверждении Порядка проведения общественного обсуждения проектов муниципальных правовых актов администрации города Мурманска». Доклад утверждается приказом КТРИС.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, размещается ежегодно не позднее первого апреля за предыдущий календарный год на странице КТРИС.

3.4. Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Закона № 248-ФЗ.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований оформляется в соответствии с формой, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» (приложение № 15).

Предостережение регистрируется в журнале учета объявленных предостережений с присвоением регистрационного номера. В случае объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения в порядке, установленном Положением.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

3.5. Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Закона № 248-ФЗ.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование осуществляется по телефону (8152) 45-85-30 (доб. 110), посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

Личный прием граждан проводится председателем КТРИС (лицом, исполняющим его обязанности).

Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте администрации города Мурманска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице КТРИС по ссылке: https://www.citymurmansk.ru/strukturnye_podr/?itemid=639#descr.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- 2) порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных Положением;
- 3) порядок обжалований действия (бездействия) должностных лиц контрольного органа.

Консультирование в письменной форме осуществляется инспектором в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- 3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере муниципального земельного контроля, даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

Контролируемое лицо вправе направить запрос в КТРИС о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Учет консультирований, проводится посредством внесения соответствующей записи в журнал консультирования.

При проведении консультирования во время контрольных мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного мероприятия.

В случае, если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и

их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на странице КТРИС письменного разъяснения, подписанного председателем КТРИС (лицом, исполняющим его обязанности), без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

3.6. КТРИС может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные Программой профилактики.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

4.1. Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется по итогам ее реализации.

Сведения о влиянии профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики, включаются в доклад о муниципальном земельном контроле в соответствии со статьей 30 Закона № 248-ФЗ.

4.2. Эффективность реализации Программы профилактики оценивается:

- повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

- степенью информативности контролируемых лиц об обязательных требованиях;

- повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

- снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности.

4.3. Результативность Программы профилактики измеряется по следующим показателям:

№ п/п	Виды профилактических мероприятий	Показатели результативности	Нормативное значение показателя
1.	Информирование	Наличие информации, размещенной на странице КТРИС, отвечающей требованиям части 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ	100 %
		Повышение прозрачности системы контрольной деятельности КТРИС путем	100 %

		актуализации информации на странице КТРИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	
2.	Обобщение правоприменительной практики	Соблюдение сроков размещения доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, на странице КТРИС	100 %
3.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	100 % при наличии признаков нарушений
4.	Консультирование	Удовлетворенность контролируемых лиц, их представителей, иных заинтересованных лиц консультированием	100 % от числа обратившихся