

Приложение  
к постановлению администрации  
города Мурманска  
от 17.02.2026 № 700

Бюджетный прогноз муниципального образования город Мурманск  
на долгосрочный период до 2035 года

1. Общие положения

Бюджетный прогноз муниципального образования город Мурманск на долгосрочный период до 2035 года (далее - Бюджетный прогноз) относится к документам стратегического планирования и разработан в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2008 № 50-618 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск», постановлением администрации города Мурманска от 15.07.2015 № 1926 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования город Мурманск на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз разработан на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск до 2035 года, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 14.11.2025 № 6451, в условиях налогового и бюджетного законодательства, действующего на момент его составления, с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск.

При разработке Бюджетного прогноза также были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в котором поставлены национальные цели развития во всех сферах общественной жизни: комфортная и безопасная среда для жизни, сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи, воспитание патриотичной и социально ответственной личности, технологическое лидерство, экологическое благополучие.

Бюджетный прогноз определяет основные параметры бюджета города Мурманска (далее – бюджет города) на период до 2035 года и показатели финансового обеспечения муниципальных программ города Мурманска.

Целью долгосрочного бюджетного планирования в муниципальном образовании город Мурманск (далее – город Мурманск) является обеспечение предсказуемости его развития, что позволяет оценивать долгосрочные тенденции изменений объема и структуры доходов и расходов, привлечения и обслуживания заимствований, а также вырабатывать соответствующие меры,

направленные на повышение устойчивости и эффективности функционирования бюджетной системы города Мурманска.

Основными задачами, способствующими достижению цели долгосрочного бюджетного планирования, являются:

- осуществление бюджетного прогнозирования на период, позволяющий оценить основные изменения, тенденции и последствия социально-экономических и иных явлений, оказывающих наибольшее воздействие на состояние бюджета города;

- выработка и реализация решений по принятию дополнительных мер совершенствования бюджетной и налоговой политики, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению сбалансированности бюджета города и обеспечению реализации документов стратегического планирования в городе Мурманске;

- повышение достоверности прогнозирования основных характеристик бюджета города и иных показателей, характеризующих его состояние;

- обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров бюджета города, в том числе базовых принципов и условий реализации бюджетной и налоговой политики;

- оценка потенциальных объемов долгосрочных параметров финансового обеспечения отдельных направлений социально-экономической политики, включая показатели муниципальных программ города Мурманска на период их действия;

- выявление и профилактика бюджетных рисков и угроз сбалансированности бюджета города, своевременное обнаружение и принятие мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков и угроз.

Решение указанных задач обеспечивается в рамках комплексного подхода, включающего в себя:

- обеспечение взаимного соответствия и координации Бюджетного прогноза с другими документами стратегического планирования, в первую очередь с прогнозом социально-экономического развития города Мурманска на долгосрочный период и муниципальными программами города Мурманска;

- систематизацию и регулярный учет основных бюджетных рисков и угроз сбалансированности бюджета города;

- полноценное включение разработки и обеспечение учета Бюджетного прогноза в рамках бюджетного процесса.

## 2. Основные итоги бюджетного развития города Мурманска, условия формирования Бюджетного прогноза в текущем периоде

### 2.1. Основные итоги бюджетного развития города Мурманска

Бюджетное развитие города Мурманска в период, предшествующий разработке Бюджетного прогноза, осуществлялось на всех этапах бюджетного

процесса.

Ключевые направления развития города Мурманска в бюджетно-финансовой сфере определялись положениями основных направлений бюджетной и налоговой политики в городе Мурманске на соответствующие годы.

Формирование муниципальных программ города Мурманска, повышение эффективности их реализации, реализацию программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Мурманск рассматривают на заседании Совета по стратегическому развитию муниципального образования город Мурманск.

По итогам работы по реализации программно-целевых подходов и инструментов бюджетирования, ориентированных на результат, достигнуто увеличение доли «программных расходов», то есть непосредственно увязанных с целями и результатами бюджетной политики, для достижения которых используются бюджетные средства, до уровня 96 - 98 % от общего объема расходов бюджета города ежегодно.

В 2022 году установлен новый порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Мурманска, действующих начиная с 2023 года.

На этапе утверждения и исполнения бюджетов в рамках соблюдения базового принципа бюджетной политики, предусматривающего обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города, администрацией города Мурманска реализовывался План мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования город Мурманск в целях оздоровления муниципальных финансов (далее – план мероприятий).

Реализация плана мероприятий позволила улучшить качество системы администрирования доходов бюджета города, а также оптимизировать расходы, перенаправив их на приоритетные направления расходов бюджета города.

В целях реализации плана мероприятий проводится ежегодная инвентаризация расходов главными распорядителями средств бюджета города, осуществляются мероприятия по реорганизации ряда муниципальных учреждений путем присоединения небольших организаций к более крупным и создания филиальной сети, что ведет к уменьшению расходов на управленческий персонал и проведению централизованных закупок на оказание услуг.

В части доходов ежегодно проводится анализ налоговых расходов (льгот) с целью выявления неэффективных льгот, осуществляется совместная работа с УФНС России по Мурманской области в рамках Межведомственной комиссии по налогам и сборам, легализации объектов налогообложения и увеличения доходной части бюджета муниципального образования город Мурманск.

Ежеквартально проводится мониторинг дебиторской задолженности перед бюджетом города Мурманска по местным налогам, сборам и

неналоговым доходам с целью осуществления контроля за ее образованием и погашением, что позволило сократить ее размер за пять лет на 158,1 млн. руб.

Для эффективного управления муниципальным долгом города Мурманска и принятия мер по снижению долговой нагрузки ежегодно в состав основных направлений бюджетной и налоговой политики включаются основные направления долговой политики.

## 2.2. Условия формирования Бюджетного прогноза в текущем периоде

Исполнение бюджета города с 2021 по 2025 год характеризуется следующими данными:

Показатель	млн. руб.				
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы, в том числе:	20 474,7	21 279,9	22 095,7	25 293,4	23 889,0
безвозмездные поступления:	9 128,5	11 740,9	12 995,6	12 918,9	12 649,3
их доля в общей сумме доходов бюджета города Мурманска	44,6 %	55,1 %	58,8 %	51,1 %	53,0 %
Расходы	20 060,2	22 086,0	22 905,0	25 596,9	26 789,2
Дефицит (-), профицит (+)	414,5	-806,1	-809,3	-303,5	-2 900,2
Муниципальный долг на 1 число месяца, следующего за отчетным годом	1 525,0	2 020,0	3 015,0	1 877,7	5 756,0

Доходы бюджета города за вышеуказанный период увеличились на 16,7 %, при этом рост безвозмездных поступлений составил 38,6 %.

Рост расходов составил 33,5 %.

Муниципальный долг увеличился на 277,4 %.

Динамика поступлений доходов в бюджет города за период с 2021 по 2025 год представлена в таблице:

Показатель	млн. руб.				
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Налоговые доходы, из них:	10 763,1	8 798,3	8 600,5	11 808,4	10 656,2
Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)	6 132,3	5 133,6	5 827,7	6 975,9	7 529,1
Туристический налог (введен с 01.01.2025)	x	x	x	x	20,4
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН)	799,3	1 170,7	1 274,6	1 854,5	1 046,5
Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)	2 977,9	1 574,4	818,4	2 304,5	1 115,2
Налог на имущество физических лиц	257,5	275,8	323,4	352,7	424,3

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Земельный налог	419,4	492,3	238,9	126,8	158,3
Неналоговые доходы	583,1	740,6	499,6	566,1	583,5
Безвозмездные поступления	9 128,5	11 740,9	12 995,6	12 918,9	12 649,4
Всего доходов:	20 474,7	21 279,9	22 095,7	25 293,4	23 889,0

Из таблицы видно, что за период с 2021 по 2025 год произошло изменение в структуре доходов.

Так, в общем объеме доходов доля налоговых доходов в целом снизилась на 8,0 %, неналоговых доходов – на 0,4 %, а доля безвозмездных поступлений увеличилась на 8,4 %.

В структуре налоговых и неналоговых доходов за 2025 год наибольшую долю занимают безвозмездные поступления (53,0 %) и НДФЛ (31,5 %).

Поступления по указанным видам доходов в 2025 году по сравнению с 2021 годом:

– безвозмездные поступления в целом увеличились на 3 520,9 млн. руб., или на 38,5 %, в основном за счет роста дотации на обеспечение расходов по оплате труда работников муниципальных учреждений, субвенции на реализацию Закона Мурманской области «О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности», иных межбюджетных трансфертов на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения;

– НДФЛ увеличился на 1 396,8 млн. руб., или на 22,3 %, в основном за счет роста заработной платы работников бюджетных учреждений и увеличения МРОТ на 75,4 % (на 01.01.2021 – 12 792 руб.; на 01.01.2025 – 22 440 руб.).

В целом за период 2021 – 2025 годов налоговые и неналоговые доходы бюджета города снизились на 106,5 млн. руб., а их доля в общем объеме доходов уменьшилась на 8,4 %.

Основное снижение налоговых и неналоговых доходов за пять лет произошло по ЕСХН, который снизился на 1 862,7 млн. руб. за счет введения в отношении Российской Федерации санкций, оказывающих влияние на финансово-хозяйственную деятельность организаций рыбопромышленной отрасли, а также за счет установления дополнительных требований при проведении аукционов на закрепление доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях.

При этом первоначально установленные плановые показатели на 2022, 2023 и 2025 годы по ЕСХН в целом не были выполнены на общую сумму 2 912,6 млн. руб., что в свою очередь оказало значительное влияние на рост дефицита и муниципального долга бюджета города.

Динамика расходов бюджета города за период с 2021 по 2025 год представлена в таблице:

млн. руб.

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Общегосударственные вопросы	1 270,2	1 512,7	1 621,1	1 970,2	1 935,9
Национальная оборона	0,0	0,2	4,9		
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	77,9	87,2	165,9	179,1	184,7
Национальная экономика	2 606,8	2 777,2	2 692,0	3 905,5	3 905,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 083,1	1 822,3	2 670,9	1 978,1	1 308,7
Охрана окружающей среды	1 189,9	1 414,0	258,8	34,9	85,3
Образование	11 420,8	11 963,7	12 401,4	14 049,1	14 167,0
Культура, кинематография	996,0	888,8	1 096,1	1 223,6	1 826,3
Социальная политика	679,4	921,1	1 079,4	1 191,8	948,3
Физическая культура и спорт	585,6	535,4	643,1	625,9	1 685,5
Средства массовой информации	80,4	82,1	100,5	101,2	98,8
Обслуживание государственного и муниципального долга	70,1	81,3	170,9	337,5	643,3
Всего расходов:	20 060,20	22 086,00	22 905,00	25 596,90	26 789,20

В структуре расходов бюджета города 2025 года наибольшую долю занимают расходы на образование (52,9 %), национальную экономику (14,6 %) и общегосударственные вопросы (7,2 %).

В 2025 году по сравнению с 2024 годом расходы увеличились в основном на:

- оплату труда работникам муниципальных учреждений (увеличение МРОТ с 01.01.2025, реализация «майского» Указа Президента РФ);
- реализацию мероприятий в рамках модернизации образования в городе Мурманске;
- капитальный ремонт учреждений образования в городе Мурманске;
- капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог;
- создание «умных» спортивных площадок, модульных спортивных объектов.

Как было отмечено выше, снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета города (в основном ЕСХН) за период 2021 – 2025 годов оказало влияние на рост дефицита и муниципального долга бюджета города.

Показатели муниципального долга и расходов на их обслуживание за 2021 – 2025 годы представлены в таблице:

Показатель	2021 год (на 01.01.2022)	2022 год (на 01.01.2023)	2023 год (на 01.01.2024)	2024 год (на 01.01.2025)	2025 год (на 01.01.2026)
Муниципальный долг на 1 число месяца, следующего за отчетным годом (млн. руб.)	1 525,0	2 020,0	3 015,0	1 877,7	5 756,0
Долговая нагрузка (отношение муниципального долга на начало отчетного года к объему налоговых и неналоговых доходов) (%)	16,7	15,9	22,1	24,4	16,7
Расходы на обслуживание муниципального долга (млн. руб.)	70,1	81,3	170,9	337,5	643,3
Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов (без учета расходов за счет субвенций из областного бюджета) (%)	0,5	0,5	0,9	1,9	3,3

В 2022 году на результат деятельности крупнейших налогоплательщиков рыбопромышленной отрасли отрицательное влияние оказала геополитическая ситуация в мире, что существенно снизило поступления налоговых доходов от данной категории плательщиков, вызвало рост дефицита бюджета города и муниципального долга.

На рост расходов на обслуживание муниципального долга на 573,2 млн. руб. (на 817,7 %), кроме увеличения объема привлечения кредитных средств, оказало влияние увеличение ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации. Так, за период 2021 – 2025 годов ключевая ставка ЦБ РФ увеличилась на 288,2 % (с 4,25 % до 16,5 %).

При этом, несмотря на то что рост муниципального долга, который за пять лет составил 4 231,0 млн. руб., долговая нагрузка (доля муниципального долга в объеме налоговых и неналоговых доходов) на бюджет города осталась на уровне 2021 года – 16,7 %.

Важным фактором для уменьшения расходов на обслуживание муниципального долга является снижение процентной ставки по банковским кредитам, которое достигается привлечением большего количества участников электронных аукционов, а также установлением оптимальной начальной (максимальной) цены контракта.

Помимо этого, в целях облегчения доступа потенциальных банков-кредиторов к интересующим их данным, а также для обеспечения открытости и доступности информации о состоянии муниципального долга в целом на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет ежеквартально размещаются сведения о состоянии муниципального долга и о

проведенных конкурсных процедурах по привлечению кредитов.

Для покрытия кассовых разрывов осуществляется привлечение временно не используемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений и средств, поступающих во временное распоряжение муниципальных казенных учреждений, что в свою очередь позволяет сократить объем привлечения кредитов кредитных организаций и снизить расходы на обслуживание муниципального долга в течение года.

По результатам оценки долговой устойчивости, проводимой Министерством финансов Мурманской области в 2023 и 2024 годах, город Мурманск вошел в перечень муниципальных образований Мурманской области, относящихся к группе заемщиков со «средним» уровнем долговой устойчивости.

### 3. Основные сценарные условия, направления развития, цели и задачи реализации налоговой, бюджетной и долговой политики и их основные показатели

#### 3.1. Основные направления налоговой политики на долгосрочный период

Эффективно функционирующая налоговая система, а также доходы от управления имуществом должны обеспечить достижение основной цели налоговой политики - формирование бюджетных доходов в объемах, необходимых для исполнения расходных обязательств, при поддержании благоприятных условий для экономического роста и притока инвестиций.

Основными направлениями налоговой политики города Мурманска на долгосрочный период являются:

1) взаимодействие и совместная работа с главными администраторами доходов бюджета города в целях повышения уровня собираемости налогов и неналоговых платежей, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины, улучшения качества администрирования доходов;

2) улучшение предпринимательского и инвестиционного климата в городе Мурманске за счет поддержки развития субъектов малого и среднего предпринимательства, субъектов, реализующих инвестиционные проекты на территории города Мурманска;

3) проведение взвешенной политики в области налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам.

#### 3.2. Основные направления бюджетной политики на долгосрочный период

Бюджетная политика в области доходов будет направлена на поддержание сбалансированности бюджета города, увеличение собственной доходной базы по следующим направлениям:

- 1) реализация мероприятий по увеличению поступлений доходов и сокращению задолженности по обязательным платежам в бюджет города;
- 2) ведение реестров источников доходов бюджета города;
- 3) обеспечение качественного администрирования всех доходных источников бюджета города участниками бюджетного процесса, повышение уровня их ответственности за прогнозирование доходов и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета города;
- 4) повышение эффективности управления муниципальными активами с целью увеличения доходов от их использования.

Основными направлениями бюджетной политики в части повышения эффективности бюджетных расходов на долгосрочный период являются:

- 1) совершенствование применяемых инструментов реализации бюджетной политики, в том числе механизмов проектного управления;
- 2) создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- 3) повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, совершенствование процедур контроля в данной сфере;
- 4) обеспечение широкого вовлечения граждан в обсуждение и принятие бюджетных решений, общественного контроля;
- 5) осуществление предварительного и последующего муниципального финансового контроля;
- 6) совершенствование социальной поддержки граждан на основе применения принципов адресности и нуждаемости.

При формировании и реализации бюджетной политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач:

- реализации эффективной бюджетной политики, направленной на долгосрочную устойчивость и сбалансированность бюджета города, укрепления доходной базы, формирования оптимальной структуры расходов бюджета города, ориентированной на содействие социальному и экономическому развитию города Мурманска;
- повышения эффективности бюджетных расходов, формирования бюджетных параметров исходя из приоритетности расходов и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения;
- осуществления мероприятий, направленных на повышение эффективности механизмов реализации муниципальных программ, их ориентации на достижение долгосрочных целей, сформулированных в документах стратегического планирования города Мурманска;
- повышения эффективности системы муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и аудита;
- создания условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг.

При исполнении бюджета города на весь период действия Бюджетного прогноза необходимо обеспечить эффективное расходование бюджетных

средств, четкую увязку бюджетных расходов с установленными целями бюджетной политики, мобилизацию внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов, выявления резервов и их дальнейшего направления на социально-экономическое развитие города Мурманска.

Бюджетная политика в области расходов направлена на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов и их достижений, скорректирована с учетом текущей экономической ситуации в стране.

Несмотря на сложные экономические условия, базовые ориентиры бюджетной политики в городе Мурманске остаются неизменными – это социальная направленность бюджета города, гарантированное исполнение действующих расходных обязательств, участие в реализации национальных проектов.

Первоочередными задачами бюджетной политики в области расходов являются:

- 1) сохранение социальной стабильности;
- 2) концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходов;
- 3) повышение эффективности использования бюджетных средств;
- 4) повышение прозрачности и открытости бюджета города и бюджетного процесса, обеспечение широкого вовлечения населения города Мурманска в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

Для обеспечения реализации первоочередных задач бюджетной политики в области расходов осуществляются следующие мероприятия:

- 1) сохранение социальной стабильности.

В целях сохранения социальной стабильности в бюджете города продолжится работа по следующим основным направлениям:

- а) безусловное исполнение публично-нормативных и социально значимых обязательств.

Планируется поддержать достигнутый уровень оплаты труда отдельных категорий работников, определенных «майским» Указом Президента Российской Федерации, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %.

Также будут обеспечены в полном объеме такие расходы, как оплата проезда к месту отдыха и обратно работникам муниципальных учреждений и муниципальным служащим, оказание дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством и правовыми актами муниципального образования город Мурманск, а также прочие мероприятия в области социальной политики;

- б) обеспечение своевременной оплаты коммунальных услуг, налога на имущество организаций и земельного налога;

в) поддержание оптимальных объемов и направлений расходов, необходимых для исполнения расходных обязательств города Мурманска, имеющих постоянный характер, исходя из реальных финансовых возможностей бюджета города, в целях обеспечения непрерывности работы муниципальных учреждений, а также обеспечение надлежащего функционирования систем жизнеобеспечения населения города;

2) концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходов.

В приоритизации расходов бюджета города ключевым обязательством по-прежнему остается реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей в соответствии с Указами Президента Российской Федерации.

Участие в реализации национальных проектов позволит привлечь средства бюджетов разных уровней, снизив нагрузку на местный бюджет, модернизировать инфраструктуру (жилье, транспорт, социальные объекты), повышать уровень жизни граждан и развивать экономику за счет целевых субсидий и инвестиций.

Так в рамках муниципальных программ города Мурманска планируется участие в следующих национальных проектах:

– «Семья» – создание модельных библиотек (создание модельной муниципальной библиотеки МБУК «Центральная городская библиотека» по адресу: проспект Кольский, дом 93), создание детских культурно-просветительских центров на базе МБУК «Центральная городская библиотека» (филиал № 6 расположенный по адресу: ул. Генерала Фролова, дом 4/6 и МАУК «Дом Культуры Ленинского округа»), капитальный ремонт и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (МБДОУ г. Мурманска № 73, расположенный по адресу: ул. Павлика Морозова, дом 7);

– «Инфраструктура для жизни» – обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда; планировка территорий, формирование (образование) земельных участков, предоставленных на безвозмездной основе многодетным семьям, и обеспечение их объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры, продолжение мероприятий, направленных на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог города Мурманска, включающих искусственные дорожные сооружения.

Результатом мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов, будет создание благоприятных и комфортных условий для жизни в городе, улучшение качества жизни населения города за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами;

3) повышение эффективности использования бюджетных средств.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств за счет:

- поиска внутренних резервов по оптимизации бюджетных расходов (в том числе за счет высвобождаемых ресурсов, полученных в ходе исполнения бюджета города в результате проведения конкурсных процедур) в целях обеспечения финансирования приоритетных направлений расходов бюджета города;

- привлечения муниципальными учреждениями внебюджетных ресурсов, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и их направления, в том числе на поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации;

- осуществления работы, направленной на привлечение средств из вышестоящих бюджетов, на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет города, в том числе путем участия в федеральных или региональных проектах и программах;

4) повышение прозрачности и открытости бюджета города и бюджетного процесса, обеспечение широкого вовлечения населения города в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

В целях повышения прозрачности и открытости общественных финансов продолжится реализация мероприятий, направленных на:

- а) обеспечение прозрачности и открытости бюджета города путем проведения публичных слушаний по проектам решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и решения об исполнении бюджета за отчетный период;

- б) информирование граждан о бюджетном процессе в городе Мурманске путем размещения информационного ресурса «Бюджет для граждан» в доступной и наглядной форме на сайте администрации города Мурманска в сети Интернет;

- в) размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с приказом Минфина России «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»;

- г) обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений по мероприятиям, имеющим приоритетное значение для жителей города (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора).

### 3.3. Основные направления долговой политики на долгосрочный период

При формировании и реализации долговой политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач:

- 1) своевременного исполнения принятых обязательств по погашению и

обслуживанию долговых обязательств;

2) обеспечения обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;

3) сохранения долговой устойчивости бюджета города не ниже «средней»;

4) планирования и осуществления заимствований с учетом результатов оценки платежеспособности бюджета города и расчета предельной долговой нагрузки на него;

5) осуществления контроля за соблюдением размера дефицита бюджета города, показателей верхнего предела муниципального долга, предельного объема заимствований, расходов на обслуживание муниципального долга, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

6) минимизации стоимости обслуживания муниципального долга;

7) оптимизации объема заимствований с учетом исполнения бюджета города;

8) размещения информации о муниципальном долге на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет на основе принципов открытости и прозрачности.

В зависимости от сложившихся экономических условий и ситуации на финансовых рынках будут определяться варианты погашения долговых обязательств, а также политика привлечения средств на основе проведения процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению городу Мурманску кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов.

Для покрытия кассовых разрывов планируется продолжить привлечение временно не используемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений и средств, поступающих во временное распоряжение муниципальных казенных учреждений, что в свою очередь позволит сократить период привлечения кредитов кредитных организаций и снизить расходы на обслуживание муниципального долга.

#### 4. Основные характеристики бюджета города с учетом выбранного сценария в долгосрочном периоде

Основные характеристики бюджета города подготовлены с учетом сценария базового варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития города Мурманска до 2035 года.

Прогноз основных характеристик бюджета города на долгосрочный период до 2035 года представлен в приложении № 1 к Бюджетному прогнозу.

Параметры Бюджетного прогноза сформированы исходя из необходимости приоритизации имеющихся ограниченных бюджетных ресурсов с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в городе Мурманске, создания условий для устойчивого социально-экономического развития.

Базовый вариант учитывает реализацию мероприятий по достижению национальных целей развития, поставленных в указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

При разработке общего объема доходов на долгосрочный период учтены индекс потребительских цен, темпы роста оплаты труда, изменения в части акцизного налогообложения, а также улучшение предпринимательского и инвестиционного климата в городе Мурманске, в том числе за счет поддержки развития субъектов малого и среднего предпринимательства (предоставление субсидии, грантов, имущественной поддержки) и субъектов, реализующих инвестиционные проекты на территории города Мурманска (предоставление налоговых льгот по земельному налогу, льгот, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом, информационной и консультационной поддержки).

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики в Бюджетном прогнозе в первоочередном порядке учтены расходы на реализацию региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов (программ), что позволит сформировать ресурс на финансирование национальных целей, добиться повышения темпов роста экономики региона, обеспечить рост реальных доходов населения, создать современную комфортную инфраструктуру, а также предусмотрено финансирование действующих расходных обязательств.

При разработке общего объема расходов на долгосрочный период учтена необходимость соблюдения следующих положений:

- обеспечение реализации региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов и муниципальных программ;
- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления;
- безусловное исполнение социальных обязательств перед населением региона, реализация мер социальной поддержки населения региона с применением критериев адресности и нуждаемости получателей;
- сохранение достигнутого соотношения между уровнем заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации, и среднемесячным доходом от трудовой деятельности с учетом допустимого отклонения указанного соотношения от целевого значения, установленного по каждой категории работников, по итогам года не более пяти процентных пунктов;
- сокращение объемов отдельных видов расходов муниципального сектора в зависимости от вариативности условий Бюджетного прогноза;
- уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

В долгосрочной перспективе существенных изменений в структуре расходов бюджета города не ожидается, бюджет города сохранит свою

социальную направленность, при которой свыше 60 % общего объема расходов будут распределяться на социально значимые направления, такие как образование, дорожное хозяйство, жилищное хозяйство.

Эффективное управление расходами обеспечивается посредством реализации в городе Мурманске 16 муниципальных программ.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ города Мурманска на 2026 - 2028 годы соответствуют параметрам решения о бюджете города.

Прогнозные объемы финансирования муниципальных программ города Мурманска на 2029 - 2035 годы сформированы на основе базовых значений бюджетных ассигнований по соответствующим муниципальным программам на 2022 год, скорректированных с учетом плановых объемов финансового обеспечения, определенных в проектах муниципальных программ города Мурманска на 2023 - 2028 годы.

Планируется сохранить уровень программных расходов в структуре бюджета города в размере 97 – 99 %.

Предельные объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ города Мурманска на период их действия, а также прогноз расходов бюджета города на осуществление непрограммных направлений деятельности представлен в приложении № 2 к Бюджетному прогнозу.

При указанных условиях к 2035 году прогнозируется рост доходов на 22,4 %, расходов – 21,7 %, дефицит бюджета города снизится с 8,9 % в 2023 году до 4,5 % в 2035 году.

## 5. Риски реализации Бюджетного прогноза и механизмы их профилактики

Риски реализации Бюджетного прогноза обусловлены возникновением ряда внешних и внутренних факторов, влияющих на развитие бюджетной системы города Мурманска в условиях международной финансовой и экономической нестабильности:

1. Экономические риски - риски, обусловленные неблагоприятными изменениями основных макроэкономических показателей города Мурманска, включая как ухудшение параметров внешнеэкономической конъюнктуры в целом, так и негативные изменения демографической ситуации, ситуации на рынке труда, и других ключевых экономических факторов, а также изменениями стратегических приоритетов развития города Мурманска.

2. Финансовые риски - риски невыполнения расходных обязательств города Мурманска в полной мере и в установленный срок.

3. Правовые риски - риски, связанные с изменением подходов к реализации бюджетно-финансовой политики на федеральном, региональном уровнях и с изменением бюджетного и налогового законодательства.

4. Организационные риски - риски, связанные с проблемами внутреннего финансового контроля и аудита и недостаточной мотивацией органов местного

самоуправления к эффективному исполнению бюджета города по расходам.

Механизм профилактики рисков будет заключаться в следующем:

1) при превышении прогнозируемого уровня инфляции - умеренное сдерживание индексации объемов финансирования расходных обязательств, формирование резервных объемов условно утверждаемых расходов бюджета на период формирования бюджетного прогноза;

2) при снижении нормативов отчислений от налогов - проведение политики экономии бюджетных расходов, приведение их в соответствие со складывающимися бюджетными возможностями;

3) при принятии новых нормативных правовых актов федерального, регионального уровней, предусматривающих изменение баланса полномочий и (или) финансовых потоков между уровнями бюджетов, - оперативное реагирование на изменения законодательства;

4) при высоком уровне дефицита бюджета города, росте муниципального долга - приоритизация расходных обязательств города Мурманска, приведение их в соответствие со складывающимися бюджетными возможностями: направление экономии по результатам осуществления закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд на уменьшение дефицита бюджета города;

5) при ухудшении условий для заимствований - минимизация стоимости обслуживания муниципального долга города Мурманска, гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;

6) при оттоке молодого трудоспособного населения в другие регионы Российской Федерации - создание условий для повышения экономической активности населения области, поддержка квалифицированных кадров (обеспечение жильем молодых специалистов, развитие малого предпринимательства);

7) при низком качестве бюджетного планирования главных администраторов, распорядителей бюджетных средств, выраженном в отсутствии достаточно обоснованных и просчитанных показателей при формировании проектов бюджетов, - осуществление внутреннего финансового аудита; мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами, распорядителями средств бюджета города, включающий мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, своевременности представления бюджетной отчетности, выявление и устранение нарушений в ходе внутреннего финансового контроля и аудита.

Приложение № 1  
к Бюджетному прогнозу

Прогноз основных характеристик бюджета города на долгосрочный период до 2035 года

тыс. руб.

Показатель	2023 <sup>1</sup>	2024 <sup>2</sup>	2025 <sup>3</sup>	2026 <sup>4</sup>	2027 <sup>4</sup>	2028 <sup>4</sup>	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Доходы	22 095 713,9	25 293 391,5	26 094 199,2	23 540 445,7	23 256 054,7	23 648 403,7	23 120 575,5	23 712 145,3	24 327 377,9	24 967 219,7	25 632 655,3	26 324 708,3	27 044 443,4
в том числе:													
налоговые и неналоговые доходы	9 100 119,2	12 374 494,5	13 880 403,0	13 344 249,4	13 713 253,0	14 220 427,3	14 789 244,4	15 380 814,2	15 996 046,8	16 635 888,6	17 301 324,2	17 993 377,2	18 713 112,3
безвозмездные поступления	12 995 594,7	12 918 897,0	12 213 796,2	10 196 196,3	9 542 801,7	9 427 976,4	8 331 331,1	8 331 331,1	8 331 331,1	8 331 331,1	8 331 331,1	8 331 331,1	8 331 331,1
Расходы	22 904 978,8	25 596 886,4	27 578 760,5	24 874 870,7	24 627 380,0	25 070 446,5	24 007 930,2	24 634 994,2	25 127 180,2	25 799 014,1	26 497 721,5	27 134 410,2	27 886 533,5
Дефицит	-809 264,9	-303 494,9	1 484 461,3	-1 334 425,0	-1 371 325,3	-1 422 042,8	- 887 354,7	-922 848,9	-799 802,3	-831 794,4	-865 066,2	-809 701,9	-842 090,1
Процент дефицита	-8,9	-2,5	-10,7	-10,0	-10,0	-10,0	-6,0	-6,0	-5,0	-5,0	-5,0	-4,5	-4,5

<sup>1</sup> Решение Совета депутатов города Мурманска от 13.06.2024 № 58-788 «Об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск за 2023 год».

<sup>2</sup> Решение Совета депутатов города Мурманска от 20.06.2025 № 12-214 «Об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск за 2024 год».

<sup>3</sup> Решение Совета депутатов города Мурманска от 13.12.2024 № 6-85 (ред. от 31.10.2025) «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

<sup>4</sup> Решение Совета депутатов города Мурманска от 18.12.2025 № 18-299 «О бюджете города Мурманска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Приложение № 2  
к Бюджетному прогнозу

Предельные объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ города Мурманска на период их действий, а также прогноз расходов бюджета города Мурманска на осуществление непрограммных направлений деятельности

тыс. руб.

№ п/п	Наименование муниципальной программы	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	2031 год	2032 год	2033 год	2034 год	2035 год
1.	Общий объем расходов	22 904 978,8	25 596 886,4	27 578 760,5	24 874 870,7	24 627 380,0	25 070 446,5	24 007 930,2	24 634 994,2	25 127 180,2	25 799 014,1	26 497 721,5	27 134 410,2	27 886 533,5
1.1.	Объем расходов, распределенный по муниципальным программам города Мурманска	22 605 278,8	23 998 151,7	27 169 091,5	24 407 962,5	23 839 926,0	23 967 598,5	22 035 723,7	22 526 627,2	23 029 501,3	23 549 412,7	24 085 280,2	24 625 850,0	25 268 919,4
1.1.1.	«Развитие образования»	11 734 616,8	13 552 771,1	13 350 256,6	12 105 219,7	11 600 301,3	11 418 285,8	11 535 007,1	11 655 566,3	11 793 234,5	11 923 631,3	12 059 243,9	12 200 281,1	12 346 959,7
1.1.2.	«Охрана здоровья населения города Мурманска»	4 618,6	4 196,7	4 945,2	4 895,2	4 895,2	4 895,2	16 079,9	16 543,5	17 025,7	17 527,2	18 048,7	18 591,1	19 155,2
1.1.3.	«Социальная поддержка»	766 766,1	956 704,1	991 630,5	803 126,6	760 246,3	793 463,2	611 883,3	613 390,6	614 958,2	616 588,5	618 284,0	620 047,3	621 881,2
1.1.4.	«Развитие культуры»	1 850 206,5	1 810 924,5	2 580 104,1	1 638 431,3	1 448 610,5	1 448 312,1	1 375 148,6	1 430 454,2	1 487 172,1	1 545 358,7	1 605 072,7	1 666 375,3	1 729 330,0
1.1.5.	«Развитие физической культуры и спорта»	645 496,5	659 520,8	1 669 015,5	1 521 357,7	1 045 470,0	1 045 430,5	516 655,9	526 409,7	541 553,6	552 103,3	563 074,9	574 485,4	591 352,4
1.1.6.	«Развитие конкурентоспособной экономики»	54 064,6	66 839,8	67 332,3	59 585,9	53 965,8	53 966,3	50 649,0	52 384,8	54 190,0	56 067,4	58 019,9	60 050,5	62 162,4
1.1.7.	«Развитие транспортной системы»	2 791 107,4	3 856 448,3	4 098 312,3	3 804 317,3	4 303 907,1	4 295 563,2	2 574 227,3	2 661 608,0	2 750 483,9	2 840 915,0	2 932 963,3	3 026 693,4	3 122 172,8
1.1.8.	«Управление имуществом»	501 848,5	583 584,3	573 345,8	453 231,7	436 977,8	437 079,7	500 816,7	516 433,4	532 674,8	549 565,8	567 132,4	585 401,7	671 834,2
1.1.9.	«Жилищная политика»	1 536 077,0	723 740,7	495 989,6	861 130,1	492 084,5	214 461,6	807 403,2	827 403,2	847 403,2	867 403,2	887 403,2	907 403,2	927 403,2
1.1.10.	«Градостроительная политика»	364 723,0	94 874,2	129 338,3	83 166,7	77 259,5	77 259,5	71 683,1	74 047,6	76 506,7	79 064,2	81 724,0	84 490,2	87 349,0
1.1.11.	«Жилищно-коммунальное хозяйство»	280 745,0	320 711,1	289 123,8	233 341,2	225 739,1	224 387,2	306 765,8	323 834,8	341 146,6	358 710,9	376 537,7	394 637,7	413 021,6

№ п/п	Наименование муниципальной программы	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	2031 год	2032 год	2033 год	2034 год	2035 год
1.1.12.	«Обеспечение экологической безопасности и улучшение окружающей среды муниципального образования город Мурманск»	402 799,7	399 177,1	412 788,7	437 909,4	473 944,5	355 462,7	407 636,2	428 951,4	450 319,3	471 741,9	493 221,3	514 760,0	536 360,2
1.1.13.	«Обеспечение безопасности проживания»	63 543,3	70 009,5	73 933,6	60 343,8	69 437,8	69 437,8	70 062,6	72 506,5	75 048,2	77 691,6	80 440,7	83 299,8	86 273,2
1.1.14.	«Управление муниципальными финансами»	310 865,6	496 651,7	871 483,4	1 318 407	1 639 450,3	2 370 497,7	2 387 059,9	2 505 813,8	2 609 205,3	2 736 472,8	2 868 831,1	2 994 591,2	3 137 088,5
1.1.15.	«Развитие муниципального самоуправления и гражданского общества»	872 263,2	1 089 363,7	1 124 590,3	997 170,1	1 026 204,6	1 027 664,3	804 645,1	821 279,4	838 579,2	856 570,9	875 282,4	894 742,1	916 575,8
1.1.16.	«Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск»	425 537,0	511 685,2	436 901,5	26 328,8	181 431,7	131 431,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.2.	Объем расходов, распределенный по непрограммным направлениям расходов города Мурманска (с учетом условно утвержденных расходов)	299 700,0	1 598 734,7	409 669,0	466 908,2	787 454,0	1 102 848,0	1 972 206,5	2 108 367,0	2 097 678,9	2 249 601,4	2 412 441,3	2 508 560,2	2 617 614,1