

Приложение
к постановлению администрации
города Мурманска
от 26.02.2026 № 896

Карта (паспорт) рисков
нарушения антимонопольного законодательства администрации города Мурманска

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
Высокий уровень		
Ограничение конкуренции при проведении отборов по предоставлению субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам	- неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок порядка предоставления субсидий, влияющих на принятие решения о допуске юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица к участию в отборе; - низкий уровень межведомственного взаимодействия, в том числе электронного, при проверке представленных заявителем данных	- неправомерный допуск заявки к участию в отбор или отклонение от участия в отборе
Создание необоснованных преимуществ юридическим и физическим лицам путем предоставления муниципальных преференций в нарушение Федерального закона	- неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок законодательства и муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление муниципальной преференции	- предоставление муниципальной преференций на цели, не предусмотренные законодательством Российской Федерации

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»		
Создание необоснованных преимуществ юридическим и физическим лицам, зарегистрированным в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, при предоставлении льгот по уплате налогов и других платежей в бюджет муниципального образования город Мурманск	<ul style="list-style-type: none"> - неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок законодательства и муниципальных правовых актов, регулирующих поддержку, в том числе по инвестиционным проектам; - предоставление заведомо ложных сведений заявителем 	- необоснованное предоставление поддержки в виде льгот по уплате налогов и других платежей в бюджет муниципального образования город Мурманск, в том числе по инвестиционным проектам
Ограничение конкуренции при заключении соглашений о муниципально-частном партнерстве / концессионного соглашения	- необеспечение соблюдения требований Федеральных законов от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	- заключение соглашения о муниципально-частном партнерстве / концессионного соглашения, по которым муниципальное образование город Мурманск выступает публичным партнером / концедентом в нарушение законодательства Российской Федерации

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
Создание хозяйствующим субъектам необоснованных преимуществ доступа к распределению бюджетных средств	- необеспечение соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	- координация деятельности участников торгов; - сговор на торгах; - создание режима наибольшего благоприятствования хозяйствующему субъекту; - наличие конфликта интересов у муниципального служащего, ответственного за проведение торгов, в том числе конкурсного управляющего
Ограничение конкуренции при принятии решения об условиях приватизации и согласовании продажи муниципального имущества	- включение в решение об условиях приватизации норм, не предусмотренных федеральным законодательством в сфере приватизации; - предоставление заведомо ложных сведений заявителем	- несоблюдение установленного порядка подготовки решений о согласовании продажи имущества, закрепленного за муниципальной организацией на правах хозяйственного ведения и оперативного управления
Ограничение конкуренции при принятии решения о проведении торгов по продаже: - права на заключение договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности;	- неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок законодательства Российской Федерации и муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих проведение торгов	- выявление условий для принятия решения о проведении аукциона на основании заявления о предоставлении земельного участка; - выявление выполнения необходимых условий в

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
- земельного участка, находящегося в муниципальной собственности		соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации; - заключение договора аренды земельного участка, в котором уполномоченный орган участвует в нарушение действующего законодательства Российской Федерации
Ограничение конкуренции / создание необоснованных преимуществ при предоставлении муниципального имущества (за исключением земельных участков, находящихся в муниципальной собственности) в пользование юридическим и физическим лицам	- нарушение порядка рассмотрения документов, направленных юридическими и физическими лицами для предоставления (согласования предоставления) муниципального имущества в пользование; - предоставление заведомо ложных сведений заявителем	- подготовка решения о предоставлении (согласовании предоставления) муниципального имущества в пользование юридическим и физическим лицам, не соответствующего Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
Ограничение конкуренции при проведении торгов на право установки и эксплуатации рекламной конструкции на территории муниципального образования город Мурманск	- нарушение порядка проведения торгов на право установки и эксплуатации рекламной конструкции	- необоснованное укрупнение лотов (количества включаемых в лот рекламных конструкций) при формировании торгов;

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
		<ul style="list-style-type: none"> - неправомерный допуск заявки к участию в торгах или отклонение от участия в торгах; - некорректная оценка заявок на торгах
<p>Создание необоснованных преимуществ юридическим и физическим лицам посредством незаконных действий (бездействия) должностных лиц органов местного самоуправления, участвующих в предоставлении муниципальных услуг, при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства</p>	<ul style="list-style-type: none"> - неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок законодательства и муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление муниципальных услуг; - необеспечение соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; - отсутствие / несоблюдение административных регламентов предоставления муниципальных услуг в отношении процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства; - низкий уровень межведомственного взаимодействия, в том числе электронного, при проверке представленных заявителем данных или при получении документов, обязанность по предоставлению которых не возложена на заявителя 	<ul style="list-style-type: none"> - неправомерный отказ в предоставлении муниципальной услуги в отношении процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в соответствующей сфере строительства; - нарушение установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства; - предъявление требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
		<p>- предъявление к субъектам градостроительных отношений, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства</p>
<p>Существенный уровень</p>		
<p>Ограничение конкуренции / создание необоснованных преимуществ юридическим лицам при предоставлении земельного участка (земельных участков), находящегося (находящихся) в муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов в</p>	<p>- нарушение порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта критериям, установленным Законом Мурманской области от 24.12.2015 № 1949-01-ЗМО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых</p>	<p>- подготовка положительного (отрицательного) заключения в отношении объекта, не соответствующего (соответствующего) критериям, установленным Законом Мурманской области от 24.12.2015 № 1949-01-ЗМО «Об установлении критериев, которым должны</p>

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
соответствии с Законом Мурманской области от 24.12.2015 № 1949-01-ЗМО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов»	земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов»; - предоставление заведомо ложных сведений заявителем	соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов»
Ограничение конкуренции / создание необоснованных преимуществ при проведении оценки эффективности и сравнительного преимущества проекта муниципально-частного партнерства	- нарушение порядка разработки, рассмотрения и согласования проектов муниципально-частного партнерства; - низкая степень проработки проекта частным и (или) публичным партнером, не позволяющая сделать вывод об эффективности проекта и (или) оценить его сравнительное преимущество; - предоставление заведомо ложных сведений инвестором	- подготовка положительного заключения на неэффективный проект или отрицательного заключения на эффективный проект

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
Ограничение конкуренции / создание необоснованных преимуществ при согласовании / разработке конкурсной документации на право заключения соглашения муниципально-частного партнерства / концессионного соглашения	<ul style="list-style-type: none"> - нарушение порядка разработки, рассмотрения и согласования проектов муниципально-частного партнерства / концессионных соглашений; - низкая степень проработки проекта конкурсной документации публичным партнером / концедентом 	- включение / согласование избыточных требований («сужение» круга потенциальных победителей)
Ограничение конкуренции при рассмотрении частной концессионной инициативы / предложения по реализации проекта муниципально-частного партнерства	<ul style="list-style-type: none"> - нарушение порядка разработки, рассмотрения и согласования концессионных соглашений / соглашений муниципально-частного партнерства; - низкая степень проработки проекта концессионером / частным партнером; - предоставление заведомо ложных сведений инвестором 	- необоснованное отклонение концессионной инициативы / предложения
Наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами, относящимися к исключительной компетенции органа местного самоуправления	- неверная квалификация подведомственной организации в качестве организации, не относящейся к хозяйствующим субъектам	- наделение функциями и правами органа местного самоуправления подведомственной организации в случаях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
Ограничение доступа хозяйствующих субъектов к участию в муниципальных закупках («сужение» круга потенциальных победителей)	- необеспечение соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	<ul style="list-style-type: none"> - необоснованное завышение начальной (максимальной) цены контракта; - включение в документацию о закупке условий технического задания, реализация которых не представляется возможной; - создание преимущественных условий хозяйствующим субъектам при участии в закупках; - включение в состав лотов продукции, технологически и функционально не связанных между собой; - наличие конфликта интересов у муниципального служащего, ответственного за проведение торгов, в том числе конкурсного управляющего
Ограничение доступа заявителей к участию в аукционах («сужение» круга потенциальных победителей) в целях заключения договора аренды земельного участка	<ul style="list-style-type: none"> - нарушение сроков опубликования извещения о проведении аукциона в сети Интернет; - нарушение сроков направления документации организатору аукциона; - нарушение сроков заключения договора аренды земельного участка с победителем аукциона 	- включение в извещение о проведении аукциона избыточных требований, в том числе документов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации;

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
		- включение в извещение о проведении аукциона условий, реализация которых не представляется возможной
Ограничение конкуренции при выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций	- нарушение требований статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»	- необоснованный отказ в выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции; - нарушение срока выдачи разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции; - выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции при отсутствии места ее установки в схеме установки рекламных конструкций на территории муниципального образования город Мурманск
Ограничение конкуренции / создание необоснованных преимуществ юридическим лицам и физическим лицам при предоставлении земельного участка (земельных участков) в	- неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок законодательства Российской Федерации и Закона Мурманской области от 27.12.2019 № 2459-01-ЗМО «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности и в	- заключение договора аренды земельного участка в нарушение действующего законодательства

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
аренду без проведения торгов в соответствии с Законом Мурманской области от 27.12.2019 № 2459-01-ЗМО «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности и в области земельных отношений между органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области и органами государственной власти Мурманской области»	области земельных отношений между органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области и органами государственной власти Мурманской области»	
Незначительный уровень		
Создание дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов и потенциальных участников рынков в части информационно-консультационной поддержки	<ul style="list-style-type: none"> - некорректная работа информационных систем и Интернет-ресурсов; - некорректно сформированный запрос со стороны хозяйствующего субъекта 	- ограничение доступа или доступ в приоритетном порядке конкретному хозяйствующему субъекту к информации о мерах поддержки, порядке их получения
Ограничение конкуренции вследствие разработки норм и	- необеспечение требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	- наличие в муниципальных нормативных правовых актах

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
правил, регулирующих сферы компетенции администрации города Мурманска, влияющих на конкуренцию хозяйствующих субъектов, не соответствующих нормам Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	при разработке проектов муниципальных нормативных правовых актов	норм, содержащих признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
Действия (бездействие) при координации деятельности подведомственных организаций, которые могут привести к ограничению конкуренции	- ослабление контроля за деятельностью подведомственных организаций; - низкий уровень межведомственного взаимодействия, в том числе электронного, при организации деятельности	- нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» подведомственной организацией
Низкий уровень		
Создание необоснованных преимуществ хозяйствующему субъекту в рамках текущей деятельности	- необеспечение соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	- публичные заявления должностных лиц администрации города Мурманска и официальные письма администрации города Мурманска, создающие необоснованные конкурентные преимущества на рынке конкретному хозяйствующему субъекту

Описание риска в порядке убывания уровня рисков	Причины (вероятности) возникновения рисков	Условия (вероятности) возникновения рисков
Создание преимуществ конкретному инвестору при заключении инвестиционных соглашений	- неравные возможности инвесторов по реализации проектов в одной сфере деятельности	- закрепление в инвестиционном соглашении / соглашении о намерении неравных условий реализации инвестиционных проектов и обязательств для инвесторов, реализующих проекты в одной сфере деятельности
