



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МУРМАНСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.08.2013

№ 2214

Об утверждении Методики прогнозирования доходов бюджета муниципального образования город Мурманск по основным налогам и сборам

В соответствии с постановлением администрации города Мурманска от 05.08.2013 № 2029 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета муниципального образования город Мурманск», постановлением Правительства Мурманской области от 08.06.2012 № 273-ПП «Об утверждении Методики проведения оценки результатов, достигнутых муниципальными образованиями Мурманской области в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов», в целях повышения эффективности управления муниципальными финансами, повышения объективности прогнозирования доходов бюджета муниципального образования города Мурманск **постановляю:**

1. Утвердить Методику прогнозирования доходов бюджета муниципального образования города Мурманск по основным налогам и сборам (далее – Методика) согласно приложению.

2. Управлению финансов администрации города Мурманска (Умушкина О.В.) и главным администраторам доходов бюджета муниципального образования город Мурманск использовать Методику для формирования проекта бюджета муниципального образования город Мурманск на очередной финансовый год и на плановый период.

3. Отделу информационно-технического обеспечения и защиты информации администрации города Мурманска (Кузьмин А.Н.) разместить настоящее постановление с приложением на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет.

4. Редакции газеты «Вечерний Мурманск» (Червякова Н.Г.) опубликовать настоящее постановление с приложением.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника управления финансов администрации города Мурманска Умушкину О.В.

**Временно исполняющий
полномочия главы администрации
города Мурманска**

А.Г. Лыженков

Приложение
к постановлению администрации
города Мурманска
от 28.08.2013 № 2214

**Методика
прогнозирования доходов бюджета муниципального образования город
Мурманск по основным налогам и сборам**

1. Общие положения

Настоящая Методика разработана в целях единобразия использования современных методов объективной экономически обоснованной оценки потенциала доходной части бюджета муниципального образования город Мурманск (далее – бюджет города) при формировании бюджета на очередной финансовый год и на плановый период главными администраторами доходов для обеспечения равномерного и систематического пополнения денежными средствами доходной части бюджета города.

2. Требования к методологии прогнозирования

Процесс прогнозирования основан на принципах бюджетного планирования, сформулированных в Бюджетном кодексе Российской Федерации.

Прогнозирование поступлений необходимо осуществлять на основе положений Налогового кодекса Российской Федерации, федеральных законов, законов Мурманской области, муниципальных правовых актов.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета города должен содержать экономическую обоснованность.

Объективность прогнозирования предполагает использование достоверной информации о прогнозах социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск, аналитических материалов о динамике поступлений, а также применение многовариантных расчетов, получаемых различными методами планирования.

3. Порядок расчетов налоговых и неналоговых доходов

Расчеты прогноза налоговых и неналоговых доходов производятся управлением финансов администрации города Мурманска (далее – управление финансов) и главными администраторами доходов бюджета города в разрезе видов доходов в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Расчеты прогноза налоговых и неналоговых доходов осуществляются на

основе следующей информации и показателей:

- основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, Мурманской области и муниципального образования город Мурманск;
- прогноза основных экономических показателей социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск на очередной финансовый год и на плановый период;
- отчетности налоговых органов, органов федерального казначейства и статистической отчетности;
- отчетности об исполнении бюджета города Мурманска в динамике лет;
- оценки исполнения налоговых и неналоговых доходов за текущий финансовый год;
- прогноза главных администраторов доходов бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период.

Управление финансов в пределах установленных полномочий вправе запрашивать дополнительную информацию, необходимую для расчета налоговых и неналоговых доходов бюджета города на очередной финансовый год и на плановый период.

В случае изменения законодательства Российской Федерации, Мурманской области, нормативных правовых актов муниципального образования город Мурманск расчеты поступления налоговых и неналоговых доходов корректируются в соответствии с принятыми изменениями.

При расчете прогноза налоговых и неналоговых доходов в бюджет города применяются нормативы отчислений, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области».

4. Прогноз доходов бюджета города

Основная задача прогнозирования доходов бюджета города - определение на очередной финансовый год и планируемый период экономически обоснованного размера поступлений налогов и других обязательных платежей.

В целях минимизации бюджетных рисков при формировании проекта бюджета муниципального образования город Мурманск на очередной финансовый год и на плановый период учитываются доходы, прогноз которых обоснован и максимально гарантирован.

5. Налоговые доходы

При прогнозировании налоговых доходов бюджета города используются следующие показатели:

- базовые показатели фактического (ожидаемого) поступления конкретных видов налогов и других обязательных платежей в бюджет города не менее чем за два года, предшествующих планируемому;

- макроэкономические индексы-дефляторы, характеризующие прогнозируемые темпы роста (снижения) социально-экономического развития;
- данные о ставках налогов и нормативах отчислений от федеральных регулирующих налогов, подлежащих зачислению в бюджет города.

При расчете прогноза доходов бюджета города используются следующие индексы - дефляторы:

- индекс среднемесячной заработной платы;
- индекс потребительских цен;
- индекс - дефлятор оборота розничной торговли;
- индекс - дефлятор оборота платных услуг населению и другие.

6. Налог на доходы физических лиц

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) в бюджет города рассчитывается исходя из действовавших в текущем году налоговых ставок и базовых (ожидаемых) показателей поступлений налога.

Рассчитанные базовые показатели поступлений по НДФЛ индексируются макроэкономическими показателями социально-экономического развития (индексами-дефляторами), учитывающими рост среднемесячной заработной платы, а также другие факторы, влияющие на поступления данного налога.

Для расчета НДФЛ используются:

- отчет Инспекции Федеральной налоговой службы по г. Мурманску по форме 5-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами»;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск (годовой фонд оплаты труда, численность населения, занятого в экономике и т.д.);
- статистические данные о фонде оплаты труда по видам экономической деятельности, просроченная задолженность по заработной плате и другие;
- информационный массив «Расчеты с бюджетом», передаваемый в электронном виде Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Мурманску, в соответствии с совместным приказом Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной налоговой службы от 30.06.2008 № 65н/ММ-3-1/295@ «Об утверждении периодичности, сроков и формы представления информации в соответствии с правилами взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2004г. № 410».

Расчет прогноза поступлений НДФЛ производится по следующей формуле:

$$\text{НДФЛ} = \text{НДФЛ}_1 + \text{НДФЛ}_2 + \dots + \text{НДФЛ}_4, \text{ где}$$

НДФЛ - прогноз поступления НДФЛ (тыс.руб.);

НДФЛ_{1-4} - прогноз поступления НДФЛ по каждому виду доходов (тыс.руб.).

$$\text{НДФЛ}_1 = [(\text{ФОТ} - \text{НВ} \times i_{\text{НДФЛ}}) \times \text{НС}_1] \times \text{Норм}, \text{ где}$$

НДФЛ_1 - прогноз НДФЛ, облагаемых по ставке 13 % (тыс.руб.);

ФОТ - прогноз фонда оплаты труда (тыс.руб.);

НВ - налоговые вычеты (необлагаемый фонд оплаты труда) в соответствии с действующим налоговым законодательством (тыс.руб.);

$i_{\text{НДФЛ}}$ - индекс роста фонда оплаты труда работников крупных и средних предприятий и организаций;

НС_1 - ставка налога, установленная пунктом 1 статьи 224 Налогового кодекса Российской Федерации (в %);

Норм - норматив отчислений, подлежащий зачислению в бюджет города (в %).

Прогноз поступления НДФЛ_{2-4} принимается в расчет исходя из суммы их ожидаемого поступления в текущем финансовом году с учетом установленных статьей 224 Налогового кодекса Российской Федерации соответствующих каждому виду доходов налоговых ставок, а также норматива отчисления в бюджет города.

Расчет производится по каждому виду дохода отдельно по следующей формуле:

$$\text{НДФЛ}_{2-4} = \text{ОП}_{\text{НДФЛ}2-4} \times i \times \text{НС}_{2-4} \times \text{Норм}, \text{ где}$$

$\text{ОП}_{\text{НДФЛ}2-4}$ - ожидаемое поступление НДФЛ по каждому виду дохода (тыс.руб.);

i - индекс потребительских цен;

НС_{2-4} - налоговая ставка, соответствующая каждому виду дохода (в %);

Норм - норматив отчисления, соответствующий каждому виду дохода (в %).

7. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения

Для расчета налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) используются:

- отчет Инспекции Федеральной налоговой службы по г. Мурманску по форме 5-УСН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»;

- статистическая отчетность;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск;

- информационный массив «Расчеты с бюджетом» по недоимке, передаваемый в электронном виде Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Мурманску, в соответствии с совместным приказом Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной налоговой службы от

30.06.2008 № 65н/ММ-3-1/295@ «Об утверждении периодичности, сроков и формы представления информации в соответствии с правилами взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2004г. № 410».

Прогноз УСН осуществляется исходя из фактических поступлений налога в отчетном году и за истекший период текущего финансового года с учетом прироста недоимки, индекса роста налоговой базы и динамики макроэкономических показателей, в том числе индекса потребительских цен на товары (работы, услуги) по следующей формуле:

$$\text{УСН} = \text{Фусн}_4 + (\text{Фусн}_1 + \text{Фусн}_2 + \text{Фусн}_3) \times \text{Кусн} + \text{Недусн}, \text{ где}$$

УСН – прогноз поступления УСН (тыс.руб.);

Фусн_4 - фактическое поступление УСН за 4 квартал года, предшествующего текущему финансовому году (тыс.руб.);

$\text{Фусн}_1, 2, 3$ - фактическое поступление УСН за 1, 2, 3 кварталы текущего финансового года (тыс.руб.);

Кусн - коэффициент роста УСН, рассчитанный как сумма произведений доли торговли, осуществляемой субъектами малого и среднего предпринимательства на индекс потребительских цен и доли оказываемых платных работ (услуг) населению на индекс потребительских цен на платные работы (услуги);

Недусн - прирост недоимки по УСН в бюджет города на отчетную дату текущего финансового года (тыс.руб.).

8. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности

Для расчета единого налога на вмененный доход (далее - ЕНВД) для отдельных видов деятельности используются:

- отчет Инспекции Федеральной налоговой службы по г. Мурманску по форме 5-ЕНВД «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности»;

- статистическая отчетность;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск;

- информационный массив «Расчеты с бюджетом» по недоимке, передаваемый в электронном виде Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Мурманску, в соответствии с совместным приказом Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной налоговой службы от 30.06.2008 № 65н/ММ-3-1/295@ «Об утверждении периодичности, сроков и формы представления информации в соответствии с правилами взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов

местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2004г. № 410».

Прогноз ЕНВД для отдельных видов деятельности рассчитывается на основе его фактического поступления в текущем финансовом году, с учетом прироста недоимки и применением корректирующих коэффициентов - дефляторов по следующей формуле:

$$\text{ЕНВД} = \frac{(\text{ФЕНВД} + \text{Нед}_2 - \text{Нед}_1) \times 3 \times i_2}{i_1} + (\text{ФЕНВД} + \text{Нед}_2 - \text{Нед}_1), \text{ где}$$

ЕНВД – прогноз поступления ЕНВД для отдельных видов деятельности (тыс.руб.);

ФЕНВД - фактическое поступление ЕНВД для отдельных видов деятельности в бюджет города во 2 квартале текущего финансового года (тыс.руб.);

Нед₁ - сумма недоимки по ЕНВД для отдельных видов деятельности в бюджет города на 1 апреля текущего финансового года (тыс.руб.);

Нед₂ - сумма недоимки по ЕНВД для отдельных видов деятельности в бюджет города на 1 июля текущего финансового года (тыс.руб.);

i_1 - коэффициент - дефлятор, утвержденный на текущий финансовый год;

i_2 - коэффициент - дефлятор на очередной финансовый год.

9. Налог на имущество физических лиц

Для расчета налога на имущество физических лиц (далее - НИФЛ) используются:

- отчет Инспекции Федеральной налоговой службы по г. Мурманску по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»;

- информационный массив «Расчеты с бюджетом» по недоимке, передаваемый в электронном виде Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Мурманску, в соответствии с совместным приказом Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной налоговой службы от 30.06.2008 № 65н/ММ-3-1/295@ «Об утверждении периодичности, сроков и формы представления информации в соответствии с правилами взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2004г. № 410».

Прогноз НИФЛ определяется исходя из ожидаемой оценки поступления по данному налогу в текущем финансовом году, рассчитанному путем досчета суммы фактически поступившего налога за истекший период до годового размера, коэффициента роста облагаемой стоимости строений, помещений и

сооружений, принадлежащих гражданам на праве собственности, по следующей формуле:

Нифл = Онифл × Книфл + ПНед нифл, где

Нифл – прогноз поступления НИФЛ (тыс.руб.);

Онифл - ожидаемая оценка исполнения НИФЛ в текущем финансовом году (тыс.руб.);

Книфл - коэффициент роста облагаемой стоимости строений, сооружений, помещений принадлежащих гражданам на праве собственности;

ПНед нифл - прирост недоимки по НИФЛ на отчетную дату текущего финансового года (тыс.руб.).

10. Земельный налог

Для расчета земельного налога (далее - ЗН) используются:

- отчет Инспекции Федеральной налоговой службы по г. Мурманску по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»;

- информационный массив «Расчеты с бюджетом», передаваемый в электронном виде Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Мурманску, в соответствии с совместным приказом Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной налоговой службы от 30.06.2008 № 65н/ММ-3-1/295@ «Об утверждении периодичности, сроков и формы представления информации в соответствии с правилами взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2004г. № 410».

Прогноз поступлений ЗН рассчитывается на основе отчета Инспекции Федеральной налоговой службы по г. Мурманску по форме 5-МН о налогооблагаемой базе по данному налогу с учетом прироста недоимки и поправочного коэффициента роста количества земельных участков, оформленных в собственность в текущем финансовом году, по следующей формуле:

$$\text{ЗН} = \sum_{i=1}^{i=n} C_{mi} \times K_{Ci} \times K_{ЗЕМ}, \text{ где}$$

ЗН – прогноз поступления ЗН (тыс.руб.);

C_{mi} - установленные налоговые ставки ЗН для i -того вида земельных участков (в %);

$i = 1, 2, 3 \dots n$;

n - количество видов земельных участков;

K_{Ci} - кадастровая стоимость i -того вида земельных участков (тыс.руб.);

$K_{ЗЕМ}$ - поправочный коэффициент роста (применяется при наличии

информации об увеличении кадастровой стоимости либо увеличении количества земельных участков, оформленных в собственность в текущем финансовом году).

11. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы отличаются субъектным составом, содержанием прав и обязанностей участников финансовых правоотношений, складывающихся в связи с уплатой и перечислением в бюджет неналоговых доходов.

Прогнозирование доходов бюджета города, относящихся к категории «неналоговые», целесообразно осуществлять исключительно при взаимодействии с главными администраторами этих доходов.

Основными источниками неналоговых доходов бюджета города являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

В связи с этим для составления прогноза по неналоговым доходам следует использовать данные главных администраторов доходов.

Отдельные виды неналоговых доходов относятся к категории не поддающихся объективному прогнозированию: штрафные санкции, административные платежи, прочие неналоговые доходы.

В целях прогноза их поступлений на планируемый период следует рекомендовать главным администраторам этих доходов рассчитывать их либо с постоянным темпом роста базы на основе динамики прошлых лет, либо с условным применением инфляционного индекса-дефлятора.
