

Приложение
к постановлению администрации
города Мурманска

от 25.12.2013 № 3828

ПАСПОРТ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
«Оптимизация управления отходами производства и потребления
в городе Мурманске» на 2009 - 2013 годы

Наименование Программы	Муниципальная целевая программа «Оптимизация управления отходами производства и потребления в городе Мурманске» на 2009 - 2013 годы (далее – Программа)
Основание для разработки Программы (наименование, дата и номер соответствующих нормативных правовых актов)	Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Постановление Правительства Мурманской области от 22.02.2008 № 74-ПП/3 «О концепции по оптимизации управления отходами потребления в Мурманской области». Постановление администрации города Мурманска от 10.05.2007 № 604 «Об утверждении Порядка разработки муниципальных целевых программ города Мурманска». Распоряжение администрации города Мурманска от 15.07.2008 № 375-р «О разработке проектов муниципальных целевых программ города Мурманска». Постановление администрации города Мурманска от 22.01.2009 № 115 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ города Мурманска и их формирования и реализации». Распоряжение администрации города Мурманска от 09.08.2011 № 132-р «Об утверждении модельной схемы системы целеполагания в муниципальном образовании город Мурманск»
Заказчик Программы	Комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска
Заказчик – координатор Программы	I - III кв. 2009 года – комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска, председатель комитета – Доцник Валентина Александровна,

	<p>183038, г. Мурманск, ул. Профсоюзов, д. 20, тел.: 45-90-58, факс: 45-76-24, murzkh@mail.ru; IV кв. 2009 года - II кв. 2011 года – администрация города Мурманска в лице комитета по охране окружающей среды администрации города Мурманска (далее - комитет по охране окружающей среды), 183038, г. Мурманск, пр. Ленина, д. 75, тел.: 43-33-81. III кв. 2011 года - 2013 год – комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска, председатель комитета – Николаев Юрий Борисович, 183038, г. Мурманск, ул. Профсоюзов, д. 20, тел.: 45-13-83, факс: 45-76-24, e-mail:<u>murzkh@mail.ru</u></p>							
Разработчик (-и) Программы	Комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска							
Тактическая цель социально-экономического развития, достижению которой способствует Программа	Обеспечение охраны, улучшение качества и безопасности окружающей среды в городе Мурманске							
Цель Программы	Снижение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, улучшение санитарного состояния городской среды, повышение экологической культуры населения							
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - оптимизация системы сбора, транспортировки, сортировки, переработки, обезвреживания и размещения отходов; - проведение рекультивации территорий, деградированных в результате размещения отходов, мероприятий, направленных на предотвращение несанкционированного размещения отходов; - поддержание удовлетворительного санитарного состояния несанкционированных мест отдыха горожан; - повышение уровня экологической культуры населения города; - внедрение корпоративной информационной системы с использованием новейших информационных технологий, системы автоматизации документооборота (программное обеспечение); 							
Важнейшие целевые показатели (индикаторы) реализации Программы (с указанием значений по годам реализации Программы)	Наименование целевого индикатора и показателя	Ед. изм.	Величина показателя в базовом году (до начала реализации Программы)	Значение показателя				
				2009	2010	2011	2012	2013
	Доля выполненных мероприятий, направленных на	%	-	12	18,2	21,2	21,2	27,3

	снижение негативного воздействия на окружающую среду и повышение экологической культуры населения, от общего количества, запланированных мероприятий по Программе с 2009 по 2013 годы							
	Объем вывезенных отходов с территории города Мурманска в ходе выполнения программных мероприятий и месячников по санитарной очистке	куб.м .	-	1808 0	9461	12305	10200	9750
	Выполнение мероприятий, направленных на обеспечение оптимизации системы обращения с отходами	1-да; 0-нет	-	0	1	1	1	1
	Доля вывезенных отходов с загрязненных территорий от общего объема отходов	%	-	23,1	18,4	21,4	15,7	15,7
	Реализация мероприятий, направленных на поддержание удовлетворительного санитарного состояния несанкционированных мест отдыха горожан	1-да; 0-нет	-	1	1	1	1	1
	Количество реализованных мероприятий по изготовлению, размещению, распространению экологических материалов	ед.	-	1	6	12	13	15

	Наличие разработанной проектной документации корпоративной информационной системы с использованием новейших информационных технологий, системы автоматизации документооборота	1-да; 0-нет	-	0	0	1	0	0
Сроки и этапы реализации Программы	2009-2013 годы							
Перечень подпрограмм (при наличии)	нет							
Объемы и источники финансирования (всего, в том числе по подпрограммам, годам реализации Программы, тыс. руб.)	Затраты	Источник	2009	2010	2011	2012	2013	
	На реализацию мероприятий	МБ, ВБ, ОБ	12835,6	28980,0, в т.ч.: МБ – 16480,0, ВБ – 12500,0	17205,0, в т.ч.: МБ - 13965,0, ВБ - 3240,0	17323,2, в т.ч.: МБ-17323,2	11964,9, в т.ч.: МБ - 8964,9, ОБ - 3000	
	На содержание ММБУ «Экосистема»	МБ	-	-	-	3122,2	2090,1	
	Всего по годам		12835,6	28980,0	17205,0	20445,4	14055,0	
	Итого по Программе				93521,0			
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	1. Улучшение экологической обстановки в городе и уменьшение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций. 2. Сокращение количества захораниваемых отходов. 3. Предоставление новых рабочих мест. 4. Уменьшение количества несанкционированных мест размещения отходов на территории города и предотвращение их появления. 5. Улучшение качества предоставляемой услуги по сбору, транспортировке и санитарной очистке территории города от отходов производства и потребления. 6. Решение проблемы утилизации биологических отходов. 7. Сокращение количества загрязняющих веществ, попадающих с городской свалки в Кольский							

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами

относится организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов. При этом реализация государственной политики Мурманской области в сфере обращения с отходами должна обеспечивать приведение управления отходами в соответствие экологическим, санитарным и иным требованиям в интересах охраны окружающей среды и здоровья человека.

В настоящее время отходы с территории города Мурманска поступают для обезвреживания на завод по термической обработке ОАО «Завод ТО ТБО», деятельность которого осуществляется с 26.12.1986. Сжигание твердых бытовых отходов (далее – ТБО) происходит без предварительной сортировки и отделения вторичного сырья.

Также неотсортированные отходы размещаются на городской свалке твердых отходов, расположенной в поселке Дровяное, деятельность которой осуществляется с 31.08.1971. Существующая свалка твердых отходов, расположенная в поселке Дровяное, не соответствует современным требованиям природоохранного законодательства.

Несовершенство существующего контроля за деятельность по сбору, вывозу, размещению и утилизации отходов и низкая экологическая культура населения приводят к росту количества несанкционированных мест размещения отходов.

Несанкционированное размещение отходов на территории города Мурманска осуществляют физические лица, предприятия и организации всех форм собственности. Основными несанкционированными местами размещения отходов являются склоны, прилегающие к автогаражным кооперативам, овраги вдоль магистральных трасс, окраины города. В основном вывозится бытовой и строительный мусор, крупногабаритные отходы, автомобильные покрышки.

Несанкционированное размещение отходов приводит к ухудшению экологической обстановки в городе Мурманске. Многие виды отходов в естественных условиях разлагаются, вырабатывая биогаз, возгораются и образуют химические вещества, загрязняющие воздух и водные объекты. Некоторые виды отходов сами по себе содержат высокотоксичные соединения. К наиболее опасным экологическим факторам влияния несанкционированных мест размещения отходов на окружающую среду относится фильтрат, который образуется при просачивании атмосферных осадков через свалочные массы.

Кроме того, зачастую захламлению подвергаются несанкционированные места отдыха горожан, расположенные на землях запаса города, вследствие чего происходит загрязнение бытовыми отходами как водных объектов, так и лесных участков.

Проведенный анализ технологического процесса размещения отходов в городе Мурманске показывает необходимость оперативных и кардинальных изменений в сфере управления отходами в целях увеличения объемов извлекаемого из них вторичного сырья, сокращения отходов, подлежащих захоронению, и организации производства по получению из него конечной продукции.

Проблема оптимизации управления отходами на территории города Мурманска является комплексной, и ее решение наиболее целесообразно проводить путем разработки и реализации Программы, консолидации усилий органов местного

самоуправления города Мурманска, органов исполнительной власти Мурманской области, коммерческих и некоммерческих организаций.

2. Основные цели и задачи Программы, целевые показатели (индикаторы) реализации Программы

№ п/п	Цель, задачи и показатели (индикаторы)	Ед. изм.	Значение показателя (индикатора)						
			Отчетный год	Текущий год	Годы реализации программы				
					2009	2010	2011	2012	2013
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

3.1.	Реализация мероприятий, направленных на поддержание удовлетворительного санитарного состояния несанкционированных мест отдыха горожан	1-да; 0-нет	-	-	1	1	1	1	1
4. Задача 4: повышение уровня экологической культуры населения города:									
4.1.	Количество реализованных мероприятий по изготовлению, размещению, распространению экологических материалов	ед.	-	-	1	6	12	13	15
5. Задача 5: разработка и внедрение системы автоматизации документооборота:									
5.1.	Наличие разработанной проектной документации корпоративной информационной системы с использованием новейших информационных технологий, системы автоматизации документооборота	1-да; 0-нет	-	-	0	0	1	0	0

3. Перечень программных мероприятий

№ п/п	Цель, задачи, программные мероприятия	Срок выполнени я (квартал, год)	Источн ики финанс ирова ния	Объем финансирования, тыс. руб.						Показатели (индикаторы) результативности выполнения программных мероприятий						Исполни тели, перечень организа ций, участву ющих в реализа ции и програм мных меропри ятий	
				Всего	2009	2010	2011	2012	2013	Наим енова ние, ед. измер ения	2009	2010	2011	2012	2013		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	
Цель: снижение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, улучшение санитарного состояния городской среды, повышение экологической культуры населения.																	
Задача 1. Оптимизация системы сбора, транспортировки, сортировки, переработки, обезвреживания и размещения отходов																	
1.1	Разработка модели управления отходами, основанной на внедрении систем селективного сбора отходов, сортировки отходов, двухэтапного вывоза ТБО	1-2 кв. 2011 г.	МБ ВБ	200,0 600,0			200,0 600,0			Колич ество разра ботан ной докум ентац ии, напра вленн ой на управ ление отход ами, ед.	0	0	1	0	0	Комитет по охране окружающей среды	

1.2 .	Подготовка технико-экономического обоснования и реализация пилотного проекта по селективному сбору отходов от населения в микрорайоне с численностью населения 10 тыс. чел.	4 кв. 2010 г.	МБ	1960,0	1960,0			Количест во разрабо танных проек тных докум ентац ии по реали зации пилот ного проек та, ед.	0	1	0	0	0	Комитет по охране окружающей среды
			ВБ	12500,0	12500,0			Количест во реали зованных проек тов по селек тивному сбору отход ов, ед.	0	1	0	0	0	

1.3	Проведение научно-исследовательских изысканий по вопросу промышленного использования свалочного газа, с целью создания альтернативных источников энергии	4 кв. 2011 г.	МБ ВБ	360,0 1440,0			360,0 1440,0		Количество проведенных научно-исследовательских изысканий, ед.	0	0	1	0	0	Комитет по развитию городского хозяйства
1.4	Разработка схемы санитарной очистки территории города	4 кв. 2012 г.	МБ	884,8			884,8		Количество разработанной документации, ед.	0	0	0	1	0	ММБУ "Экосистема"
1.5	Разработка технико-экономического обоснования, проектирование, приобретение, доставка, монтаж и ввод в	1-4 кв. 2011г.-2012 г.	МБ	428,3			200,0	228,3	Количество разработанной проектной документации, ед.	0	0	1	0	0	ММБУ "Экосистема"

										Колич ство введе нных в экспл уатац ию устан овок по обезв режив анию биоло гичес ких отход ов, ед.	0	0	0	1	0	
1.6 .	Содержание имущества ММБУ "Экосистема"	1-4 кв. 2012 г.	МБ	5232,3				3122 ,2	2110 ,1	Колич ство учреж дений , ед.	0	0	0	1	1	ММБУ "Экосистема"
	Итого по задаче 1:		МБ ВБ	9065,4 14540, 0		1960,0 12500, 0	760,0 2040,0	4235 ,3	2110 ,1							
2	Задача 2. Проведение рекультивации территорий, деградированных в результате размещения отходов, мероприятий, направленных на предотвращение несанкционированного размещения отходов															
2.1 .	Разработка проектной документации "Строительство	4 кв. 2012г.-2013 г.	МБ	4850,0				4850 ,0		Колич ство разра ботан ной проек	0	0	0	1	0	ММБУ "Экосистема"

										тной докум ентац ии, ед.					
										Колич ество получ енных экспе ртных заклю чений , ед.	0	0	0	0	1
	сооружений для очистки сточных вод с земельного участка, отведенного под городскую свалку твердых отходов"														
2.2 .	Инженерные изыскания по объекту: «Реконструкция канализационных очистных сооружений по ул.Смирнова (пос. Дровяное)»	4 кв. 2012 г.	МБ	798,7				798,7		Площадь территории под инженерные изыскания, га	0	0	0	0,49	0
2.3 .	Обезвреживание и размещение отходов с несанкционированных мест их размещения на землях	2-3 кв. 2009 г., 2-4 кв. 2012 г., 2-4 кв. 2013 г.	МБ ОБ	29613,3 3000,0	12000,0			9703,4 3000,9	7909,9 3000,0	Объем вывезенных автомобильных шин, шт				3479	I - III кв. 2009 года, КРГХ III кв. 2011 года - 2013 год - ММБУ "Экосистема"

запаса города								Объе м вывез енных отход ов, м ³	8082	0	0	5500	5403	IV кв. 2009 года - II кв. 2011 года - комитет по охране окружающей среды
								Площ адь очищ енной терри тории , м ²	1940 00	0	0	1340 00	6500 0	
	2-4 кв. 2009г.-2011 г.	МБ	24000, 0		12000, 0	12000, 0		Объе м вывез енных отход ов, м ³	0	6432	7500	0	0	
								Площ адь очищ енной терри тории , м ²	0	14790 0	18000 0	0	0	

2.4	Мероприятия по предупреждению образования несанкционированных мест размещения отходов на землях запаса города	2-3 кв. 2009 г., 2-4 кв. 2012 г., 2-4 кв. 2013 г.	МБ	1226,8	300,0			16	450,0	476,8	Длина возведенных предотвращающих препятствий (гряды, канавы), п.м.	254	0	0	262	222,7	I - III кв. 2009 года, III кв. 2011 года - I кв. 2012 года - комитет по развитию городского хозяйства, II кв. 2012 г - 2013 г - ММБУ "Экосистема"
2.5	Очистка прибрежной зоны озера Семеновское путем сбора, вывоза и утилизации отходов	3-4 кв. 2010 г.	МБ	1540,0	1540,0				Объем вывезенных отходов, м ³	963	0	0	0	0	0	IV кв. 2009 года - II кв. 2011 года - комитет по охране окружающей среды	

	1-4 кв. 2009 г.- 2011 г.	МБ	1200,0	200,0	500,0	500,0		Длина возве денны х предо твращ ающи х препя тстви й (гряд ы, канав ы), п.м.	169, 6	360	770	0	0			
	Итого по задаче 2:	МБ ОБ	63 228,8 3000,0	12500, 0	14040, 0	12500, 0	1580 2,1	8386 ,7 3000 ,0								
3	Задача 3. Поддержание удовлетворительного санитарного состояния несанкционированных мест отдыха горожан															
3.1	Установка контейнеров в несанкциони рованных местах отдыха горожан на землях запаса города	3 кв. 2009 г., 2-3 кв. 2011 г., 2-4 кв. 2012 г., 2-4 кв. 2013 г.	МБ	188,4	35,6		45,0	49,6	58,2	Колич ество устан овлен ных конте йнеро в, ед.	8	0	10	5	5	I - III кв. 2009 года, III кв. 2011 года - I кв. 2012 года - комитет по развитию городского хозяйства, II кв. 2012 года - 2013 год ММБУ "Экосистема"

5.1 .	Разработка проектной документации и корпоративной информационной системы с использованием новейших информационных технологий, системы автоматизации и документооборота (программное обеспечение)	1-2 кв. 2011 г.	МБ ВБ	300,0 1200,0			300,0 1200,0		Количество разработанной проектной документации, ед.	0	0	1	0	0	Комитет по охране окружающей среды
	Итого по задаче 5:		МБ ВБ	300 1200	0,00,0 0,00,0		300,01 200,0	0,00, 0	0,00, 0						

**Итого по
Программе
по годам:**

93521, 0, в т.ч.: МБ - 74781 ВБ - 15740, 0 ОБ - 3000,0	12835, 6, в т.ч.: МБ - 12835, 6 ВБ - 12500, 0	28980, 0, в т.ч.: МБ - 16480, 0 ВБ - 3240,0	17205, 0, в т.ч.: МБ - 13965, 0 ВБ - 3240,0	2044 5,4, в т.ч.: МБ - 2044 5,4 ВБ - 0,0, в т.ч.: на меро прия тия - 1732 3,2, на соде ржа ние ММ БУ "Эко сис тема " - 3122 ,2	1405 5,0, в т.ч.: МБ - 1105 5,0 ВБ - 0,0, ОБ - 3000 ,0, в т.ч.: на меро прия тия - 1732 3,2, на соде ржа ние ММ БУ "Эко сис тема " - 3122 ,2
---	---	--	--	--	---

4. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Наименование	Всего, тыс. руб.	В том числе по годам реализации, тыс. руб.				
		2009	2010	2011	2012	2013
Всего по Программе:	93521,0	12835,6	28980,0	17205,0	20445,4	14055,0
в том числе за счет:						
средств бюджета муниципального образования город Мурманск	74781,0	12835,6	16480,0	13965,0	20445,4	11055,0
средств областного бюджета	3000,0	-	-	-	-	3000,0
средств федерального бюджета	-	-	-	-	-	-
внебюджетных средств	15740,0	-	12500,0	3240,0	-	-

5. Механизм реализации Программы

Реализация Программы обеспечивается комитетом по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска совместно с ММБУ «Экосистема», коммерческими и некоммерческими организациями, осуществляющими свою деятельность в области обращения с отходами производства и потребления или заинтересованными в решении вопросов оптимизации управления отходами производства и потребления в городе Мурманске.

Исполнителями Программы являются:

I – III кв. 2009 года – комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска;

IV кв. 2009 года – II кв. 2011 года – комитет по охране окружающей среды администрации города Мурманска;

III кв. 2011 года - I кв. 2012 года – комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска.

II кв. 2012 года – IV кв. 2013 года – ММБУ «Экосистема»

Привлечение предприятий, учреждений и организаций, не являющихся структурными подразделениями администрации города Мурманска, в качестве участников настоящей Программы осуществляется на договорной основе.

Подготовку обоснований, соглашений и договоров с коммерческими и иными организациями, заинтересованными в выполнении мероприятий Программы, а также взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления осуществляют комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска.

Отчет о реализации Программы осуществляют комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска в соответствии с постановлением администрации города Мурманска от 22.01.2009 № 115 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ города Мурманска и их формирования и реализации».

6. Оценка эффективности Программы, рисков ее реализации

Оценка эффективности Программы будет производиться в соответствии с Порядком принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ города Мурманска и их формирования и реализации, утвержденным постановлением администрации города Мурманска от 22.01.2009 № 115, и на основе системы целевых индикаторов и показателей, которые выражены в количественных и качественных характеристиках.

Эффект от выполнения Программы имеет прежде всего экологическую направленность. Обеспечивается решение проблемы утилизации биологических отходов, уменьшение количества несанкционированных мест размещения отходов на территории города и предотвращение их появления, сокращение количества загрязняющих веществ, попадающих с городской свалки в Кольский залив.

Выполнение мероприятий Программы позволит улучшить экологическую обстановку в городе и уменьшить риски возникновения чрезвычайных ситуаций.

Оценка эффективности Программы производится ежегодно на основе использования системы целевых индикаторов, которая обеспечит мониторинг динамики результатов реализации Программы за оцениваемый период с целью уточнения степени решения задач и выполнения мероприятий Программы.

Оценка рисков, влияющих на реализацию Программы:

Описание внешних рисков	Механизмы минимизации негативного влияния внешних факторов	Описание и оценка внутренних рисков	Меры, направленные на снижение внутренних рисков
1	2	3	4
Изменение федерального законодательства	Принятие соответствующих муниципальных нормативных правовых актов	-	-
Изменение объемов софинансирования мероприятий из внебюджетных средств	Внесение соответствующих изменений в Программу	Изменение объемов финансирования мероприятий из бюджета муниципального образования город Мурманск	Внесение соответствующих изменений в Программу

Нарушение договорных отношений между заказчиком работ и подрядными организациями	Урегулирование взаимоотношений на уровне заказчика - координатора	-	-	
--	---	---	---	--