

# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МУРМАНСКА

## АКТ № 7

### о результатах мероприятия ведомственного контроля администрации города Мурманска

08.11.2021

г. Мурманск

**Место составления акта:** г. Мурманск, пр. Кольский, д. 129/1.

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Закон), согласно постановлениям администрации города Мурманска от 28.11.2014 № 3890 «Об утверждении порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», от 22.12.2015 № 3553 «Об утверждении Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении учреждений, подведомственных администрации города Мурманска» (далее - Регламент осуществления ведомственного контроля), распоряжениям администрации города Мурманска от 28.05.2015 № 40-р «Об утверждении Перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление мероприятий ведомственного контроля», от 11.12.2020 № 75-р «Об утверждении Плана проведения проверок подведомственных муниципальных учреждений на 2021 год», от 24.08.2021 № 39-р «О проведении мероприятия ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципальным бюджетным учреждением «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию структурных подразделений администрации города Мурманска»» (далее – Учреждение, МБУ «ЦБ ОСП АГМ») администрацией города Мурманска осуществлено мероприятие ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – проверка).

**Наименование, ИНН, адрес местонахождения подведомственного заказчика:** Муниципальное бюджетное учреждение «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию структурных подразделений администрации города Мурманска», ИНН 5190934439, адрес: г. Мурманск, ул. Челюскинцев, д. 21А, директор – Сергеева Людмила Валерьевна.

**Цель проведения проверки:**

- повышение эффективности, результативности осуществления закупок МБУ «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию структурных

подразделений администрации города Мурманска», обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и злоупотреблений в сфере закупок.

**Срок проведения проверки:** с 27.09.2021 по 22.10.2021.

**Проверяемый период:** 2020 год.

**Предмет проверки:** соблюдение МБУ «ЦБ ОСП АГМ», контрактным управляющим требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.

**Проверка проводилась комиссией в составе:**

- Муракина В.В. – начальник отдела по регулированию в сфере закупок администрации города Мурманска;
- Белякова М.А. – консультант отдела по регулированию в сфере закупок администрации города Мурманска;
- Харькова А.В. – консультант отдела по регулированию в сфере закупок администрации города Мурманска.

#### **Обстоятельства, установленные при проведении проверки.**

Муниципальное бюджетное учреждение «Центр по обслуживанию учреждений в области молодежной политики, физической культуры и спорта» создано в соответствии с постановлением администрации города Мурманска от 19.12.2011 № 2572 «О создании муниципального бюджетного учреждения «Центр по обслуживанию учреждений в области молодежной политики, физической культуры и спорта» путем изменения типа муниципального казенного учреждения «Центр по обслуживанию учреждений в области молодежной политики».

Постановлением администрации города Мурманска от 05.12.2016 № 3694 «О переименовании муниципального бюджетного учреждения «Центр по обслуживанию учреждений в области молодежной политики, физической культуры и спорта» Учреждение переименовано в МБУ «ЦБ ОСП АГМ».

В соответствии с Уставом МБУ «ЦБ ОСП АГМ», утвержденным постановлением администрации города Мурманска от 12.12.2016 № 3781 (далее – Устав):

- Учреждение является муниципальной некоммерческой организацией;
- учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование город Мурманск; функции и полномочия учредителя осуществляет администрация города Мурманска в лице отдела бухгалтерского учета и отчетности администрации города Мурманска;
- деятельность Учреждения направлена на предотвращение отрицательных результатов хозяйственной деятельности муниципальных учреждений и обеспечение экономии ресурсов;
- предметом деятельности Учреждения является сбор, регистрация и обобщение информации в денежной выражении об имуществе, обязательствах муниципальных учреждений и их движении путем сплошного, непрерывного и документального учета всех хозяйственных операций.

Учреждение выполняет муниципальное задание в соответствии с предусмотренными Уставом основными видами деятельности, которые

формируются для Учреждения Учредителем.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджета муниципального образования город Мурманск.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Учреждению могут предоставляться из бюджета муниципального образования город Мурманск субсидии на иные цели.

В целях соблюдения профилактических мер в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 взаимодействие с Учреждением в ходе проверки осуществлялось посредством обмена документами в электронном виде.

Для проведения мероприятия ведомственного контроля к проверке предоставлены сканированные копии следующих документов и информация:

- копия приказа от 24.04.2017 № 5/2 «О назначении контрактного управляющего»; копия удостоверения Частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт переподготовки и повышения квалификации» от 09.10.2020 № 5377 о повышении квалификации по программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками»;

- копии гражданско-правовых договоров (выборочно) (далее – договоры), заключенных в 2020 году;

- реестр договоров, заключенных в 2020 году;

- документы об исполнении договоров (выборочно), заключенных в 2020 году;

- сведения о совокупном годовом объеме закупок и о годовых объемах закупок по соответствующей форме;

- план финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

При проверке были использованы данные об Учреждении, размещенные на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<http://bus.gov.ru>), а также информация, содержащейся в единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС).

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе в сфере закупок работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Приказом № 5/2 от 24.04.2017 «О назначении контрактного управляющего» функции и полномочия контрактного управляющего с 24.04.2017 возложены на начальника отдела обеспечения деятельности Сухотину Ю.А., имеющую дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (к проверке предоставлена копия удостоверения от 09.10.2020 № 5377 о повышении квалификаций по программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками», выданного Частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Институт переподготовки и повышения квалификации» в объеме

120 часов). Таким образом, требования части 6 статьи 38 Закона соблюдены.

#### **Планирование закупок.**

По предоставленным материалам установлено, что в 2020 году закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Учреждением не проводилось.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик может осуществить закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестьсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Совокупный годовой объем закупок согласно предоставленной справке о проведенных в 2020 году закупках составил 2 181,5 тыс. руб.

Согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2020 год для обеспечения муниципальных нужд (далее – план-график) наибольшая часть закупок приходится на закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона. Размер годового объема указанных закупок составил 1 711,1 тыс. руб. Таким образом, условия осуществления закупок, установленные пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона, заказчиком соблюдены.

Также в отчетном периоде в соответствии с планом-графиком осуществлены закупки у единственного поставщика по пунктам 1, 8, 22, 29 части 1 статьи 93 Закона.

Нарушений сроков утверждения и размещения плана-графика, установленных Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279, не выявлено. В силу требований п. 12 постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 план-график муниципального бюджетного учреждения утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения или плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия (далее – план ФХД). План ФХД Учреждения утвержден 31.12.2019. План – график МБУ «ЦБ ОСП АГМ» утвержден и размещен в ЕИС 21.01.2020.

Однако, в нарушение требований ч. 1 ст. 16 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчиком осуществлены некоторые закупки до утверждения плана-графика, т.е. в период с 01.01.2020 по 20.01.2020. Например, согласно данным заказчика 01.01.2020 заключены договоры с ПАО «Ростелеком», АО «Атомэнергосбыт», ММБУ «УОДОМС», ООО ЧОО «Охрана-Сервис», ООО «Корунд-Софт», ООО «УК Ваш дом»; 09.01.2020 с ООО «УК Ваш дом», ИП Еременко Д.С., ООО «Компас бухгалтера»; 15.01.2020 с ООО «Экселент Системы» и ООО «Торговый мир»; 20.01.2020

с ООО «Экселент Системы».

Планирование закупок в соответствии с положениями ст. 16 Закона осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Согласно ч. 7 постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 план-график включает информацию о закупках, извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в которых планируется направить в очередном финансовом году и (или) плановом периоде, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода.

Таким образом, закупка не может быть осуществлена в отсутствие утвержденного плана-графика. До даты утверждения плана-графика, т.е. до 21.01.2020, осуществленные в период с 01.01.2020 по 20.01.2020 закупки не были предусмотрены планом-графиком.

#### **Осуществление закупок.**

Закупки конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в отчетном периоде МБУ «ЦБ ОСП АГМ» не осуществлялись. Согласно сведениям, представленным заказчиком, осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 1, 4, 8, 22, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Выборочно проверены следующие договоры:

1. от 01.02.2020 № С/Р-064-2 с ООО «УК Ваш Дом» на оказание услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества многоквартирного дома;
2. от 11.02.2020 № ЭКС-10/110220 с ООО «Экселент Системы» по поставке системного блока, монитора;
3. от 11.03.2020 № ЭКС-15-110320 с ООО «Экселент Системы» на оказание услуг по передаче неисключительных прав на использование программного продукта;
4. от 01.02.2020 № 5110105917 с АО «Атомэнергосбыт» на оказание услуг по передаче электроэнергии;
5. от 01.02.2020 № 251000021062 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг местной телефонной связи;
6. от 01.02.2020 № 6349 с ПАО «Мурманская ТЭЦ» на оказание услуг по теплоснабжению;
7. от 09.01.2020 № ПОЕ000001 с ИП Еременко Д.С. на оказание услуг по передаче неисключительных прав на использование программного продукта.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 23 Закона в договоре в числе других условий указывается идентификационный код закупки. Во исполнение указанной нормы закона в договорах указан идентификационный код закупки.

Во исполнение требований части 2 статьи 34 Закона, предусматривающей,

что при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, в представленных к проверке договорах, на которые распространяется данное требование согласно ч. 15 ст. 34 Закона, данное условие указано.

В соответствии с требованиями части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Конкурентные закупки с размещением извещений с ограничениями по субъектам малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией в отчетном периоде не осуществлялись, при этом сроки оплаты, установленные в договорах с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), соответствуют указанным нормам закона – не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. Установленный срок оплаты договоров, представленных к проверке выборочно, соответствует указанной норме закона.

В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет соответствующую информацию и документы в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками; утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 (далее – Правила), в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней со дня:

- заключения контракта - информацию и документы, указанные в подпунктах "а" - "ж(1)", "и", "и(2)", "м" и "о" пункта 2 Правил;

- изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг - информацию и документы, указанные в подпунктах "з", "к", "л", "н" и "п" пункта 2 Правил.

Выборочно в ЕИС проверены информация и документы, направленные в Управление федерального казначейства по Мурманской области для размещения. Нарушений несоблюдения установленных Законом сроков

не выявлено.

Так, например, информация о заключении договора от 01.02.2020 № 5110105917 с АО «Атомэнергосбыт» — направлена 05.02.2020; о заключении договора от 01.02.2020 № 6349 с ПАО «Мурманская ТЭЦ» — направлена 07.02.2020 и т.д.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов включается, в частности информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), документ о приемке. Срок размещения указанной информации и документов согласно Правил 5 рабочих дней со дня приемки, исполнения обязательств. Нарушений несоблюдения установленных Законом сроков не выявлено.

Так, например, акт оказанных услуг от 29.02.2020 № 063492002001 по договору от 01.02.2020 № 6349 с АО «Мурманская ТЭЦ» об оказании услуг по теплоснабжению, подписанный заказчиком 16.03.2020, направлен в Управление федерального казначейства по Мурманской области 16.03.2020 (реестровый номер информации об исполнении 3519093443920000004 0003). Акт оказанных услуг от 29.02.2020 № 65 по договору от 01.02.2020 № С/Р-064-2 с ООО «УК Ваш дом», подписанный заказчиком 29.02.2020, направлен в Управление федерального казначейства по Мурманской области 02.03.2020 (реестровый номер информации об исполнении 35190934439 20000001 0005).

Информация об оплате оказанных услуг по договору с ПАО «Ростелеком» от 01.02.2020 № 251000021062, а именно, сведения по платежному поручению от 17.03.2020 № 345623, направлена в Управление федерального казначейства по Мурманской области 20.03.2020 (реестровый номер информации об исполнении 3519093443920000002 0006). Информации об оплате оказанных услуг по договору с ООО «УК Ваш дом» от 01.02.2020 № С/Р-064-2, а именно сведения по платежному поручению от 03.03.2020 № 194599 направлена в Управление федерального казначейства по Мурманской области 05.03.2020 (реестровый номер информации об исполнении 3519093443920000001 0008).

На основании части 3 статьи 94 Закона для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. В ходе выборочной проверки документов об исполнении договоров выяснено, что заказчик осуществляет экспертизу.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 93 Закона при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Таким образом, при осуществлении закупки у единственного исполнителя в соответствии с п. 22 ч. 1 ст. 93 Закона, контракт должен содержать обоснование цены. Договор от 01.02.2020 № С/Р-064-2, заключенный с ООО

«УК Ваш дом» на основании п. 22 ч. 1 ст. 93 Закона, представленный к проверке выборочно, содержит обоснование цены в соответствии с указанной нормой закона.

Согласно ч. 4, 4.1 ст. 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС по соответствующей форме и в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238. Отчет Учреждения за 2020 отчетный год размещен в ЕИС 26.01.2021, что соответствует указанным нормам закона.

**Выводы о наличии (отсутствии) со стороны МБУ «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию структурных подразделений администрации города Мурманска» нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.**

По результатам проведенной плановой проверки установлено нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

1. До даты утверждения и размещения плана-графика закупок товаров, работ, услуг в нарушение требований ч. 1 ст. 16 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчиком осуществлялись закупки у единственного поставщика (исполнителя).

Нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.29 КоАП РФ.

Пунктом 3.5 Регламента осуществления ведомственного контроля предусмотрено, что в случае выявления по результатам проведения проверки действий (бездействия) подведомственного заказчика, содержащих признаки административного правонарушения, материалы указанной проверки подлежат направлению в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Мурманска.

Вместе с тем, срок исковой давности по административным правонарушениям в сфере закупок, установленный ст. 4.5 КоАП РФ и равный одному году с момента совершения правонарушения, истек (заключенные договоры до даты утверждения плана-графика датированы в период с 01.01.2020 по 20.01.2020). Согласно п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ истечение срока давности означает, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению.

Комиссия просит заказчика учесть информацию о результатах проверки, принять меры по недопущению возможных нарушений в сфере закупок в дальнейшем, а также усилить контроль за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.



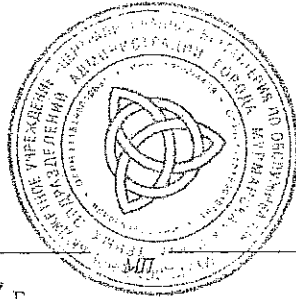
Руководитель комиссии:

В.В. Муракина

Члены комиссии:

М.А. Белякова

А.В. Харькова



Акт получен:

*Директор ИБ*

(наименование должности)

« 11 » *сентября* 2021 г.

(подпись)

*Сиротке С. Ю*

(Ф.И.О.)

*Исключен почтовой отправкой  
акт № 29-05/131 от 11.11.2021*