I. Подпрограмма «Охрана окружающей среды в городе Мурманске»

на 2018 - 2024 годы

Паспорт подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы, в которую входит подпрограмма | Муниципальная программа города Мурманска «Обеспечение безопасности проживания и охрана окружающей среды» на 2018– 2024 годы |
| Цель подпрограммы | Снижение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, повышение уровня экологической культуры населения |
| Задачи подпрограммы (при наличии) | - снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду;- повышение уровня экологической культуры населения города |
| Важнейшие целевые показатели (индикаторы) реализации подпрограммы | Объем отходов, вывезенных с территории города Мурманска в ходе выполнения программных мероприятий и месячников по санитарной очистке |
| Заказчики подпрограммы | Комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | 2018 - 2024 годы |
| Финансовое обеспечение подпрограммы | Всего по подпрограмме: 3 062 707,1 тыс. руб., в т.ч.:МБ: 465 839,8 тыс. руб., из них:2018 год – 17 704,1 тыс. руб.;2019 год – 41 708,7 тыс. руб.; 2020 год – 54 155,5 тыс. руб.;2021 год – 118 549,4 тыс. руб.;2022 год – 138 242,9 тыс. руб.;2023 год – 47 370,1 тыс. руб.;2024 год – 48 109,1 тыс. руб.ОБ: 583 792,0 тыс. руб., из них:2021 год – 238 059,5 тыс. руб.;2022 год – 284 711,8 тыс. руб.;2023 год – 61 020,7 тыс. руб.ФБ: 2 013 075,3 тыс. руб., из них:2021 год – 820 894,6 тыс. руб.;2022 год – 981 764,8 тыс. руб.;2023 год – 210 415,9 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы | Объем отходов, вывезенных с территории города Мурманска в ходе выполнения программных мероприятий и месячников по санитарной очистке, - 112083,98 куб.м за период 2018-2024 годов |

1. Характеристика проблемы, на решение которой

направлена подпрограмма

Мероприятия подпрограммы направлены на решение следующих проблем.

1. Несоответствие отдельных территорий города Мурманска экологическим требованиям.

Причины возникновения проблемы:

- рост объемов отходов производства и потребления в условиях активного использования пластиковой и полиэтиленовой упаковки;

- недостаточный уровень экологической культуры населения;

- образование несанкционированных свалок;

- отсутствие системы сортировки, переработки, а также захоронения твердых бытовых отходов (далее - ТБО), соответствующей требованиям современного экологического законодательства.

В городе Мурманске организована планово-регулярная система сбора, транспортировки, обезвреживания (сжигания) и размещения отходов. В настоящее время отходы с территории города Мурманска поступают для обезвреживания на завод по термической обработке ОАО «Завод ТО ТБО», деятельность которого осуществляется с 26.12.1986, а также размещаются на городской свалке твердых отходов, расположенной в Первомайском административном округе города Мурманска, деятельность которой осуществляется с 31.08.1971. Несовершенство существующего контроля за деятельностью по сбору, вывозу, размещению и утилизации отходов, а также низкая экологическая культура населения приводят к росту количества несанкционированных мест размещения отходов. Зачастую захламлению подвергаются места отдыха горожан, расположенные на землях запаса города, вследствие чего происходит загрязнение твердыми бытовыми отходами водных объектов, их водоохранных зон, городских лесов.

К наиболее опасным экологическим факторам влияния несанкционированных мест размещения отходов на окружающую среду относится фильтрат, который образуется при просачивании атмосферных осадков через свалочные массы. Несанкционированное размещение отходов приводит к ухудшению экологической обстановки в городе Мурманске. Многие виды отходов в естественных условиях разлагаются, вырабатывая биогаз, возгораются и образуют химические вещества, загрязняющие воздух и водные объекты. Некоторые виды отходов сами по себе содержат высокотоксичные соединения.

2. Отсутствие системного подхода к организации защиты, охраны и воспроизводства городских лесов.

Генеральным планом муниципального образования город Мурманск, а также решением Совета депутатов города Мурманска от 01.11.2011 № 41-547 «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования город Мурманск» выделена зона городских лесов. Площадь и границы городских лесов утверждены приказом Рослесхоза от 23.07.2013 № 214 «Об определении количества лесничеств на землях населенных пунктов муниципального образования город Мурманск, занятых городскими лесами, и установлении их границ». Площадь составляет 6565 га. На указанной территории создано Мурманское городское лесничество, состоящее из Пригородного городского участкового лесничества и Туломского городского участкового лесничества.

В соответствии со статьей 102 Лесного кодекса Российской Федерации городские леса выполняют функции защиты природных и иных объектов. Отнесение лесов к защитным городским лесам определяет особенности правового режима таких лесов. Целевое назначение городских лесов - сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, улучшение состояния окружающей среды.

Реализация данной подпрограммы позволит оценить и спрогнозировать экологическую ситуацию на территории муниципального образования город Мурманск.

Таким образом, обеспечение охраны, улучшение качества и безопасности окружающей среды в городе Мурманске будет осуществлено за счет разработки и впоследствии реализации комплекса мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, улучшению санитарного состояния городской среды, повышению экологической культуры населения, восстановлению и усилению защитных, рекреационных и иных полезных функций городских лесов.

Определение приоритетов и обеспечение целевого использования средств обусловит реализацию данной подпрограммы с максимальной эффективностью.

2. Основные цели и задачи подпрограммы, целевые показатели

| № п/п | Цель, задачи и показатели (индикаторы) | Ед. изм. | Значение показателя (индикаторы) |
| --- | --- | --- | --- |
| Отчетный год 2016 | Текущий год 2017 | Годы реализации подпрограммы |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| Цель: снижение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, повышение экологической культуры населения |
|  | Объем отходов, вывезенных с территории города Мурманска в ходе выполнения программных мероприятий и месячников по санитарной очистке | м3 | 32883,5 | 20934 | 20934 | 4836,64 | 2577,34 | 20934 | 20934 | 20934 | 20934 |  |
| 1 | Задача 1: снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду |  |
| 1.1 | Количество реализованных мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду | ед. | 7 | 6 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |  |
| 2 | Задача 2: повышение уровня экологической культуры населения города |  |
| 2.1 | Количество реализованных мероприятий по изготовлению, размещению, распространению информации об охране окружающей среды | ед. | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |  |

3. Перечень основных мероприятий подпрограммы

3.1.Перечень основных мероприятий подпрограммы на 2018 – 2021 годы

| № п/п | Цель, задачи, основные мероприятия | Срок выпол-нения(квартал, год) | Источники финан-сирования | Объем финансирования, тыс. руб. | Показатели (индикаторы) результативности выполнения основных мероприятий | Исполнители, перечень организаций, участвующих в реализации основных мероприятий |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | Наименование, ед. изм. | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
| Цель: улучшение экологической ситуации на территории муниципального образования город Мурманск |
| Задача 1: снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду |
| 1 | Основное мероприятие: реализация комплекса мероприятий в области охраны окружающей среды | В течение всего периода | МБ | 132888,2 | 17554,1 | 40864,7 | 53505,5 | 20963,9 | процент выполнения мероприятий, % | 100 | 100 | - | - | ММБУ «Экосистема» |
| доля исполненных мероприятий от общего числа запланированных мероприятий, % | - | - | 100 | 100 |
| 1.1 | Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе на предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий | В течение всего периода | МБ  | 116988,2 | 17554,1 | 40864,7 | 37605,5 | 20963,9 | объем вывезенных отходов, куб.м | 3707,5 | 1157,64 | 2577,34 | 1150 | ММБУ «Экосистема» |
| количество убранных автомобильных шин, ед. | 3054 | 0 | 0 | 0 |
| количество убранных автомобильных шин, кг | 0 | 30008,1 | 203011,84 | 30000 |
| длина преград, п.м | 35 | 16 | 29 | 120 |
| количество установленных контейнеров, ед. | 21 | 30 | 18 | 18 |
| количество проведенных акций по сбору ртуть- содержащих отходов, ед. | 12 | 12 | 12 | 12 |
| количество профилактичес-ких мероприятий, осуществляемых в целях предотвращения возникновения лесных пожаров, ед. | 0 | 0 | 0 | 3 |
| количество учреждений, ед. | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 1.2 | Реализация мероприятий по подготовке к проведению рекультивации городской свалки твердых отходов  | В течение всего периода | МБ | 15900,0 | 0 | 0 | 15900,0 | 0 | количество заключенных контрактов на выполнение указанных работ, ед. | 1 | 0 | 0 | 0 | КРГХ |
| количество разработанной проектной документации, ед. | 0 | 0 | 1 | 0 |
| Задача 2: повышение уровня экологической культуры населения города |
| 2 | Основное мероприятие: информирование населения об охране окружающей среды | В течение всего периода | МБ | 1994,0 | 150,0 | 844,0 | 650,0 | 350,0 | мероприятия реализуются, да - 1, нет - 0 | 1 | 1 | - | - | КРГХ |
| количество мероприятий по распространению информации об охране окружающей среды | - | - | 3 | 3 |
| 2.1 | Повышение уровня экологической культуры населения города Мурманска | В течение всего периода | МБ | 1994,0 | 150,0 | 844,0 | 650,0 | 350,0 | количество изготовленной продукции экологической направленности, ед. | 465 | 28330,0 | 1130,0 | 1000 | КРГХ |
| проведение общегородского смотра-конкурса «Мой зеленый город - мой уютный дом», да - 1, нет - 0 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| проведение общегородского смотра-конкурса «Мой чистый город», да - 1, нет - 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2 | Информирование населения в сфере защиты зеленых насаждений | В течение всего периода | Финансирование не требуется | количество публикаций, ед. | 4 | 4 | 4 | 4 | КРГХ |
| 3 | Основное мероприятие:региональный проект «Чистая страна» | 2021 | ФБ | 820894,6 | 0 | 0 | 0 | 820894,6 | доля исполненных мероприятий от общего числа запланированных мероприятий, % | 0 | 0 | 0 | 33 | КРГХ |
| ОБ | 238059,5 | 0 | 0 | 0 | 238059,5 |
| МБ | 97235,5 | 0 | 0 | 0 | 97235,5 |
| 3.1 | Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде | 2021 | ФБ | 820894,6 | 0 | 0 | 0 | 820894,6 | количество рекультивируемых полигонов, ед.  | 0 | 0 | 0 | 1 |  |
| ОБ | 238059,5 | 0 | 0 | 0 | 238059,5 |
| МБ | 97235,5 | 0 | 0 | 0 | 97235,5 |
|  | Всего 2018-2021 |  | Всего: | 1291071,8 | 17704,1 | 41708,7 | 54155,5 | 1177503,5 |  |
| ФБ | 820894,6 | 0 | 0 | 0 | 820894,6 |
| ОБ | 238059,5 | 0 | 0 | 0 | 238059,5 |
| МБ | 232117,7 | 17704,1 | 41708,7 | 54155,5 | 118549,4 |

3.2.Перечень основных мероприятий подпрограммы на 2022 – 2024 годы

| № п/п | Цель, задачи, основные мероприятия | Срок выполнения (квартал, год) | Источники финансирования | Объемы финансирования, тыс. руб. | Показатели (индикаторы) результативности выполнения основных мероприятий | Перечень организаций, участвующих в реализации основных мероприятий |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | 2022 год | 2023 год | 2024 год | Наименование показателя, ед. измерения | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| Цель: снижение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, повышение экологической культуры населения |
| Задача 1: снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду |
| 1 | Основное мероприятие: реализация комплекса мероприятий в области охраны окружающей среды | В течение всего периода | МБ | 91157,4 | 21602,1 | 22096,2 | 47459,1 | доля исполненных мероприятий от общего числа запланированных мероприятий, % | 100  | 100  | 100  | ММБУ «Экосистема» |
| 1.1 | Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе на предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий | В течение всего периода | МБ | 91157,4 | 21602,1 | 22096,2 | 47459,1 | объем вывезенных отходов, м³ | 3500 | 3450 | 3400 | ММБУ «Экосистема» |
| количество убранных автомобильных шин, ед. | 500 | 500 | 500 |
| длина преград, п.м | 120 | 120 | 120 |
| количество установленных контейнеров, ед. | 18 | 18 | 18 |
| количество проведенных акций по сбору ртутьсодержащих отходов, ед. | 12 | 12 | 12 |
| количество профилактических мероприятий, осуществляемых в целях предотвращения возникновения лесных пожаров, ед. | 3 | 3 | 3 |
| количество учреждений, ед. | 1 | 1 | 1 |
| Задача 2: повышение уровня экологической культуры населения города |
| 2 | Основное мероприятие: информирование населения об охране окружающей среды | В течение всего периода | МБ | 1350,0 | 350,0 | 350,0 | 650,0 | количество мероприятий по распространению информации об охране окружающей среды, ед. | 3 | 3 | 3 | КРГХ |
| 2.1 | Повышение уровня экологической культуры населения города Мурманска | В течение всего периода | МБ | 1350,0 | 350,0 | 350,0 | 650,0 | количество изготовленной продукции экологической направленности,ед. | 1000 | 1000 | 1000 | КРГХ |
| проведение общегородского смотра-конкурса «Мой зеленый город – мой уютный дом», да – 1, нет – 0 | 1 | 1 | 1 |
| 2.2 | Информирование населения в сфере защиты зеленых насаждений | В течение всего периода | МБ | Финансирование не требуется | количество публикаций, ед. | 4 | 4 | 4 | КРГХ |
| 3 | Основное мероприятие:региональный проект «Чистая страна» | 2022-2023 гг. | ФБ | 1192180,7 | 981764,8 | 210415,9 | 0 | доля исполненных мероприятий от общего числа запланированных мероприятий, % | 33 | 34 | 0 | КРГХ |
| ОБ | 345732,5 | 284711,8 | 61020,7 | 0 |
| МБ | 141214,7 | 116290,8 | 24923,9 | 0 |
| 3.1 | Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде | 2022-2023 гг. | ФБ | 1192180,7 | 981764,8 | 210415,9 | 0 | количество рекультивируемых полигонов, ед. | 1 | 1 | 0 | КРГХ |
| ОБ | 345732,5 | 284711,8 | 61020,7 | 0 |
| МБ | 141214,7 | 116290,8 | 24923,9 | 0 |
|  | Всего 2022 - 2024  |  | Всего: | 1771635,3 | 1404719,5 | 318806,7 | 48109,1 |  |
| ФБ | 1192180,7 | 981764,8 | 210415,9 | 0 |
| ОБ | 345732,5 | 284711,8 | 61020,7 | 0 |
| МБ | 233722,1 | 138242,9 | 47370,1 | 48109,1 |

Детализация направлений расходов на 2018 – 2024 годы

| № п/п | Наименование | Источники финансирования | Объемы финансирования, тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- |
| Всего | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Основное мероприятие: реализация комплекса мероприятий в области охраны окружающей среды | МБ | 224045,6 | 17554,1 | 40864,7 | 53505,5 | 20963,9 | 21602,1 | 22096,2 | 47459,1 |
| 1.1 | Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе на предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий | МБ | 208145,6 | 17554,1 | 40864,7 | 37605,5 | 20963,9 | 21602,1 | 22096,2 | 47459,1 |
| 1.1.1 | Реализация комплекса мероприятий, направленных на обращение с отходами, в том числе: вывоз отходов, возведение преград, установка контейнеров, проведение мероприятий по сбору ртутьсодержащих отходов | МБ | 61212,2 | 8235,6 | 8094,3 | 12505,1 | 8094,3 | 8094,3 | 8094,3 | 8094,3 |
| 1.1.2 | Организация охраны и защиты городских лесов, расположенных в границах муниципального образования город Мурманск | МБ | 1127,4 | 500,0 | 127,4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 500,0 |
| 1.1.3 | Содержание ММБУ «Экосистема» | МБ | 140164,9 | 8471,0 | 27545,5 | 25002,9 | 12869,6 | 13507,8 | 14001,9 | 38766,2 |
| 1.1.4 | Выполнение работ по подбору, транспортировке и уничтожению биологических отходов (трупов безнадзорных животных) | МБ | 391,1 | 97,5 | 97,5 | 97,5 | 0 | 0 | 0 | 98,6 |
| 1.1.5 | Мероприятия по ограничению доступа на городскую свалку твердых отходов | МБ | 250,0 | 250,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1.6 | Мероприятие по покосу травы на территории в границах города Мурманска, свободной от прав третьих лиц | МБ | 5000,0 | 0 | 5000,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2 | Реализация мероприятий по подготовке к проведению рекультивации городской свалки твердых отходов | МБ | 15900,0 | 0 | 0 | 15900,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Основное мероприятие: информирование населения об охране окружающей среды | МБ | 3344,0 | 150,0 | 844,0 | 650,0 | 350,0 | 350,0 | 350,0 | 650,0 |
| 2.1 | Повышение уровня экологической культуры населения города Мурманска | МБ | 3344,0 | 150,0 | 844,0 | 650,0 | 350,0 | 350,0 | 350,0 | 650,0 |
| 2.1.1 | Изготовление и приобретение печатной продукции в сфере охраны окружающей среды | МБ | 1807,7 | 28,3 | 650,0 | 379,4 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 300,0 |
| 2.1.2 | Проведение общегородского смотра-конкурса «Мой зеленый город - мой уютный дом» | МБ | 1536,3 | 121,7 | 194,0 | 270,6 | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 350,0 |

4. Обоснование ресурсного обеспечения подпрограммы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Источник финансирования: | Всего, тыс. руб. | В том числе по годам реализации, тыс. руб. |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Всего по подпрограмме | 3 062 707,1 | 17704,1 | 41708,7 | 54155,5 | 1177503,5 | 1404719,5 | 318806,7 | 48109,1 |
| в том числе за счет: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| средств бюджета муниципального образования город Мурманск | 465 839,8 | 17704,1 | 41708,7 | 54155,5 | 118549,4 | 138242,9 | 47370,1 | 48109,1 |
| средств областного бюджета | 583 792,0 | - | - | - | 238059,5 | 284711,8 | 61020,7 | - |
| средств федерального бюджета | 2 013 075,3 | - | - | - | 820894,6 | 981764,8 | 210415,9 | - |
| внебюджетных средств | - | - | - | - | - | - | - | - |
| в том числе по заказчикам | - | - | - | - | - | - | - | - |

5. Оценка эффективности подпрограммы, рисков ее реализации

Оценка эффективности реализации подпрограммы проводится по итогам ее реализации за отчетный финансовый год и в целом после завершения реализации подпрограммы в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Мурманска.

Эффект от выполнения подпрограммы имеет прежде всего экологическую направленность. Обеспечивается уменьшение количества несанкционированных мест размещения отходов на территории города и предотвращение их появления, информирование населения в сфере охраны окружающей среды.

Оценка рисков реализации подпрограммы

| Вид рисков | Описание | Механизм минимизации рисков |
| --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 |
| Внешние риски | Изменение федерального либо регионального законодательства, изменяющего порядок формирования и финансирования муниципальных программ, размещения муниципального заказа | Мониторинг федерального и регионального законодательства, своевременное внесение изменений в подпрограмму |
| Внутренние риски | Риск несостоявшегося открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ (оказание услуг), реализуемых в рамках программных мероприятий | В случае отсутствия заявок или представления одной заявки получение разрешения на размещение муниципального заказа у единственного поставщика (исполнителя) работ (услуг) |
| Риск неисполнения условий муниципального контракта | Постоянный контроль за ходом исполнения муниципального контракта |
| В процессе конкурсного отбора победителем открытого аукциона на выполнение работ (оказание услуг) может стать организация, с которой в дальнейшем возможно расторжение контракта из-за неисполнения (ненадлежащего исполнения) условий контракта | Постоянный контроль за ходом исполнения муниципального контракта |