

гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

В лесах, расположенных на особо охраняемых природных территориях, запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями.

Особенности проведения выборочных рубок лесных насаждений и в установленных федеральными законами случаях сплошных рубок лесных насаждений определяются положениями о соответствующих особо охраняемых природных территориях.

В лесах, расположенных на территориях лечебно-оздоровительных местностей и курортов, уход за лесами и другие, предусмотренные лесным законодательством, мероприятия по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов осуществляются дифференцированно в пределах зон, выделенных в составе округа санитарной (горно-санитарной) охраны.

Леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях, подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов в соответствии с лесным законодательством, режимом особой охраны особо охраняемой природной территории.

Единые требования к пожарной безопасности в лесах установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 “Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах”.

Единый порядок и условия организации защиты лесов от вредных организмов, а также от негативных воздействий на леса и санитарные требования к использованию лесов установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2007 № 414 “Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах”.

1.1.7. Характеристика существующих объектов лесной, лесоперерабатывающей инфраструктуры, объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, мероприятий по строительству, реконструкции и эксплуатации указанных объектов, предусмотренных документами территориального планирования

Перечень объектов лесной инфраструктуры утвержден распоряжением Правительства РФ от 17.07.2012 № 1283-р “О перечне объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов”.

Объекты лесной инфраструктуры в перечне приведены по видам целевого назначения лесов, категориям защитных лесов и отдельным видам использования лесов.

Для различных категорий защитных лесов и видов использования лесов в перечне объектов лесной инфраструктуры учтены выполняемые лесами функции и особенности отдельных видов использования лесов.

Объекты лесной инфраструктуры - это лесные (лесохозяйственные) дороги, лесные склады (верхние и нижние), а также квартальные просеки, лесные питомники, противопожарные разрывы, минерализованные полосы и другие объекты.

В лесничестве объекты лесной инфраструктуры представлены: лесными дорогами - протяженностью 19,4 км; квартальными просеками - протяженностью 102,4 км; зимниками - протяженностью 6,9 км; тропами - протяженностью 29,4 км.

Квартальные просеки в неудовлетворительном состоянии составляют 35% и требуют разработки и расчистки. В среднем на 1000 га площади приходится 8,5 км дорог, что составляет 77% от норматива.

Нормативом является показатель, равный величине 10-12 км дорог, приходящихся на 1000 га площади.

Перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, утвержден распоряжением Правительства РФ от 27.05.2013 № 849-р “Об утверждении Перечня объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов”. В этом документе указаны объекты, не связанные с созданием лесной инфраструктуры, которые разрешено размещать в конкретных видах целевого назначения лесов и категориях защитных лесов, в зависимости от выполняемых ими функций, а также с учетом вида использования лесов.

Объекты, связанные с осуществлением деятельности в сфере: работ по геологическому изучению недр; разработки месторождений полезных ископаемых; использования водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов; использования линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов; переработки древесины и иных лесных ресурсов; осуществления рекреационной деятельности; осуществления религиозной деятельности - являются объектами, не связанными с созданием лесной инфраструктуры.

В лесничестве из объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, имеются: трассы линий электропередачи - протяженностью 28,5 км; телефонная линия - протяженностью 1,7 км; прочие трассы - протяженностью 2,4 км; карьеры - площадью 21,1 га; свалка - площадью 17,7 га.

Лесоперерабатывающая инфраструктура отсутствует.

1.1.8. Градостроительное зонирование территории

Градостроительным зонированием является зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов.

Генеральный план является документом территориального планирования муниципального образования (статья 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном Земельным кодексом и законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Изменение границ муниципального образования осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”.

По вопросам градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Градостроительному кодексу Российской Федерации.

Правила землепользования и застройки разрабатываются в целях:

- создания условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия;
- создания условий для планировки территорий муниципальных образований;
- обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства;
- создания условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Правила землепользования и застройки включают в себя порядок их применения и внесения изменений в указанные правила, карту градостроительного зонирования, градостроительные регламенты.

Карта градостроительного зонирования отражает установленные границы территориальных зон. Важнейшим требованием федерального законодательства является требование принадлежности каждого земельного участка только к одной территориальной зоне.

В соответствии с частью 1 статьи 85 Земельного кодекса в Правила землепользования и застройки городские леса включены в границы рекреационной зоны.

В градостроительном регламенте определяется правовой режим земельных участков, равно как и всего, что находится над и под их поверхностью и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства. Поэтому, в градостроительном регламенте указываются виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Действие градостроительного регламента не распространяется на земельные участки в границах территорий памятников истории и культуры и территорий общего пользования, а также на участки, занятые линейными объектами или предоставленные для добычи полезных ископаемых.

Городские леса относятся к территориям общего пользования.

1.1.9. Зеленый фонд муниципального образования город Мурманск

Зеленый фонд муниципального образования город Мурманск является составной частью природного комплекса города и включает в себя озелененные и лесные территории всех категорий и видов, образующих систему городского озеленения в пределах городской черты.

Зеленые насаждения, входящие в систему городского озеленения, предназначены для экологической защиты и организации рекреации жителей.

Важным требованием федерального законодательства (пункт 3 статьи 44 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды”) в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений является требование создания защитных и охранных зон, в том числе санитарно-защитных зон, озелененных территорий, зеленых зон, лесопарковых зон и иных, изъятых из интенсивного хозяйственного использования защитных и охранных зон с ограниченным режимом природопользования.

Согласно лесному и природоохранному законодательству лес представляет собой естественную, экологическую систему, т.е. объективно существующую часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют, как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществ и энергией.

Согласно отраслевому стандарту ОСТ 56-84-85 “Использование лесов в рекреационных целях. Термины и определения” городской лес - это лес, находящийся в пределах городской или поселковой черты и выполняющий преимущественно санитарно-гигиенические и рекреационные функции.

Статья 61 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды” (далее - ФЗ “Об охране окружающей среды”) определяет зеленый фонд городских и сельских поселений как совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения, в том числе в зеленых зонах, лесопарковых зонах и других

озелененных территорий в границах этих поселений.

На территориях, находящихся в составе зеленого фонда, запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения (часть 2 статьи 61 ФЗ “Об охране окружающей среды”).

Согласно части 6 статьи 105 Лесного кодекса изменение границ городских лесов, которое может привести к уменьшению их площади, не допускается.

Значительная часть зеленого фонда муниципального образования город Мурманск приходится на городские леса, расположенные в рекреационной территориальной зоне. Земельные участки, занятые городскими лесами (зона Р-3 на Карте (схеме) градостроительного зонирования муниципального образования город Мурманск) на основании пункта 9 статьи 85 Земельного кодекса и пункта 11 статьи 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации используются и предназначены для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом.

Зона предназначена также для сохранения природного ландшафта, экологически чистой окружающей среды. Хозяйственная деятельность на территории зоны осуществляется в соответствии с режимом, установленным для лесов зеленой зоны города на основе лесного законодательства. Допускается строительство обслуживающих культурно-развлекательных объектов, спортивных сооружений и комплексов, связанных с выполнением рекреационных функций территории.

1.2. Виды разрешенного использования лесов

Согласно части 2 статьи 6 Лесного кодекса использование лесов осуществляется в соответствии с целевым назначением земель.

В защитных лесах запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями.

Важнейшим требованием к использованию лесов является требование выполнения лесами функции экологической защиты и рекреационной функции для городского населения.

В соответствии со статьей 24 Лесного кодекса использование лесов осуществляется с предоставлением или без предоставления лесных участков, с изъятием или без изъятия лесных ресурсов.

Использование лесов может представлять собой предпринимательскую деятельность в соответствии со статьями 29, 32, 34, 41, 42 Лесного кодекса.

В соответствии со статьей 25 Лесного кодекса использование лесов может быть следующих видов:

- заготовка древесины;
- заготовка живицы;
- заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- ведение сельского хозяйства;
- осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- осуществление рекреационной деятельности;
- создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- 1) выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев);
- выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;
- строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов;
- переработка древесины и иных лесных ресурсов;
- осуществление религиозной деятельности;
- иные виды, с учетом целевого назначения лесов.

В соответствии с частью 5.1 статьи 105 Лесного кодекса, а также приказом Рослесхоза от 14.12.2010 № 485 “Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов” в городских лесах запрещены следующие виды деятельности:

- осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
 - ведение сельского хозяйства;
 - разработка месторождений полезных ископаемых;
 - размещение объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений;
 - создание лесных плантаций и их эксплуатация;
 - создание лесоперерабатывающей инфраструктуры;
 - использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях.
- Дополнительные параметры, сроки, запреты и ограничения по использованию городских лесов приведены в разделе 2 и 4 настоящего лесохозяйственного регламента.

Расположение лесных участков в границах городской черты предполагает проведение дополнительных, не обусловленных лесоводственными требованиями, мероприятий, направленных на повышение их экологического и эстетического потенциала. Для этого на всей территории городских лесов необходимо проводить ликвидацию выявленных несанкционированных свалок, а в наиболее посещаемых местах - проводить периодическую уборку мусора.

На некоторые виды использования лесов может быть наложен запрет или ограничение на осуществление одного или нескольких видов использования лесов, запрета на проведение рубок, иных ограничений, установленных Лесным Кодексом и другими федеральными законами.

Ограничение использования лесов следует отличать от случаев приостановления использования лесов (статья 28 Лесного кодекса). Ограничение использования лесов предусматривает запрет на определенный вид использования лесов как деятельности. Приостановление использования лесов означает временное прекращение в полном объеме. В целях проверки соблюдения ограничений использования лесов осуществляется муниципальный лесной контроль.

Леса могут использоваться для одной или нескольких целей, если иное не установлено Лесным кодексом или другими федеральными законами.

Граждане и юридические лица обязаны соблюдать правила и порядки при использовании лесов, установленные в Лесном кодексе и подзаконных нормативных правовых актах федерального уровня, а также не допускать нарушение правил санитарной безопасности в лесах и правил пожарной безопасности в лесах.

Таблица 1.2.1.

Виды разрешенного использования лесов		
Вид разрешенного использования лесов	Наименование участкового лесничества, перечень лесных кварталов или их частей	Площадь, га
1. Осуществление рекреационной деятельности	Пригородное городское: все номера лесных кварталов. Туломское городское: все номера лесных кварталов.	6565,0
2. Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности	Пригородное городское: все номера лесных кварталов. Туломское городское: все номера лесных кварталов.	6565,0
3. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений	Лесные земли. Пригородное городское: 1-28, 37-40, 46-49, 57-59, 66, 73. Туломское городское: 2, 3, 5, 6, 8, 9, 11, 12,14,15,17,19, 20, 22, 23, 25, 26, 27.	4050,8
4. Осуществление религиозной деятельности	Пригородное городское: все номера лесных кварталов. Туломское городское: все номера лесных кварталов.	6565,0
5. Заготовка древесины	Покрытые лесом земли. Пригородное городское: 1-28, 37-40, 46-49, 57-59, 66, 73. Туломское городское: 2, 3, 5, 6, 8, 9, 11, 12, 14, 15, 17, 19, 20, 22, 23, 25, 26, 27.	4048,3
6. Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов	Лесные земли. Пригородное городское: 1-28, 37-40, 46-49, 57-59, 66, 73. Туломское городское: 2, 3, 5, 6, 8, 9, 11, 12,14,15,17,19, 20, 22, 23, 25, 26, 27.	4050,8
7. Использование лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых	Пригородное городское: все номера лесных кварталов. Туломское городское: все номера лесных кварталов.	6565,0
8. Использование лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов		
9. Использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов		