



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОРОДА МУРМАНСКА

**УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ**

пр. Ленина, 75, г. Мурманск, 183006  
тел. 455-652, факс (815-2) 45-82-79  
e-mail: [ufin@citymurmansk.ru](mailto:ufin@citymurmansk.ru)  
ОКПО 02290226, ОГРН 1025100848904  
ИНН 5190800241, КПП 519001001

от 15.11.2017 № 24-05-24/1339  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Руководителям структурных  
подразделений администрации  
города Мурманска  
(по списку)**

*Обзор нарушений требований  
Федерального закона № 44-ФЗ*

Управлением финансов администрации города Мурманска, как органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок для муниципальных нужд города Мурманска<sup>1</sup>, и органом внутреннего муниципального финансового контроля<sup>2</sup> (далее – контрольный орган) за истекший период 2017 года проведено 9 проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе) заказчиками муниципального образования город Мурманск (далее – заказчики), в ходе которых установлены следующие нарушения.

1. Нарушения правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), предусмотренных законодательством о контрактной системе, планов-графиков закупок на 2016 и 2017 годы, а именно.

1.1. Не включены в план-график на 2016 год закупки у единственного исполнителя, осуществленные в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон), в результате чего нарушен пункт 2 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков

<sup>1</sup>Постановление администрации города Мурманска от 10.02.2014 № 316 «Об определении органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок для муниципальных нужд города Мурманска»

<sup>2</sup>Пункт 19 статьи 14 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2008 № 50-618

размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков<sup>3</sup> (далее – Порядок размещения планов-графиков).

1.2. Допущены случаи отражения в планах-графиках на 2016 год недостоверной информации о годовом объеме закупок, который планировалось осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона, а также недостоверной информации о совокупном годовом объеме закупок, определяемом в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона, в связи с чем нарушен пункт 4, подпункты 4, 5 пункта 5 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы<sup>4</sup>.

1.3. Формирование планов-графиков закупок на 2017 год осуществлялось не в соответствии с планами закупок, в связи с чем допущено нарушение пункта 4 Требований к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд<sup>5</sup>.

1.4. Допущено несвоевременное размещение в ЕИС планов-графиков и изменений, вносимых в них, что привело к нарушению пунктов 5, 6 Порядка размещения планов-графиков, пункта 4 Правил размещения в ЕИС планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд<sup>6</sup>.

2. Не соблюдены принцип открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, а также принцип обеспечения конкуренции, предусмотренные статьями 7 и 8 Федерального закона, поскольку заказчиками допущены случаи осуществления закупок неконкурентными способами - у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), тогда как возможность осуществления данных закупок частью 1 статьи 93 Федерального закона не предусмотрена; информация о данных закупках в ЕИС не размещена, планами-графиками закупок не предусмотрена.

3. Нарушения статьи 38 Федерального закона, а именно:

- части 2 – в случае увольнения должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего), новое должностное лицо с целью исполнения указанных функций не назначено, либо назначено несвоевременно;

<sup>3</sup> Утвержден совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации, Федерального Казначейства от 27.12.2011 № 761/20н

<sup>4</sup> Утверждены приказом Министерства экономического развития Российской Федерации, Федерального Казначейства от 31.03.2015 № 182/7н

<sup>5</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554

<sup>6</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1168

- части 3 – не соответствие положения о контрактной службе требованиям Типового положения (регламента) о контрактной службе<sup>7</sup>, не внесены соответствующие изменения в состав контрактной службы в связи с увольнением отдельных сотрудников.

4. Нарушения при планировании и осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно.

4.1. В договорах, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по основаниям, предусмотренным пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона, не определены существенные условия (сроки исполнения договоров), в связи с чем не соблюдены требования пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации.

4.2. В планах-графиках закупок не обоснован годовой объем закупок, который планировалось осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона, что привело к нарушению пункта 1 части 3 статьи 18, части 1 статьи 22 Федерального закона.

4.3. Не обеспечено обоснование цены муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений (далее - договоры), заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по основаниям, предусмотренным пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона, что привело к нарушению части 1 статьи 22 Федерального закона.

4.4. В нарушение части 8 статьи 22 Федерального закона при определении цены договора, заключенного на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона с применением тарифного метода, тарифы, утвержденные в установленном порядке, не применены.

4.5. В нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона в договорах, заключенных по основаниям, предусмотренным пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона, не указывался идентификационный код закупки.

4.6. В договорах, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), не устанавливалась цена договоров, что привело к нарушению части 2 статьи 34 Федерального закона.

4.7. Допущено превышение годового объема закупок, установленного Федеральным законом для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, что привело к нарушению пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона.

4.8. Не соблюдены требования части 2 статьи 93 Федерального закона в части обязательного и своевременного размещения в ЕИС извещений о закупках, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона.

<sup>7</sup> Утверждено приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.10.2013 № 631

5. В нарушение пункта 16 статьи 3, частей 4, 4.1 статьи 30 Федерального закона, Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе<sup>8</sup> в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций допущены случаи отражения недостоверной информации по следующим показателям:

- совокупный годовой объем закупок;
- общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона;
- совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона;
- объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее СМП и СОНКО) в отчетном году;
- объем закупок, который заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчетном году;
- сумма начальных (максимальных) цен контрактов несостоявшихся определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП и СОНКО;
- в контрактах, заключенных заказчиками с СМП и СОНКО, не отражены уникальные номера реестровых записей договоров, заключенных с СМП и СОНКО;
- в контрактах, заключенных по основаниям, предусмотренным частью 1.1 статьи 30 Федерального закона, не отражены уникальные номера реестровых записей договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона.

6. В нарушение части 10 статьи 70 Федерального закона по результатам электронных аукционов заключены договоры, отдельные положения которых не соответствуют условиям, указанным в извещениях о проведении электронных аукционов и документации об этих аукционах, а именно: цена единицы и, соответственно, общая стоимость отдельных наименований поставляемого товара установлены в договорах в размерах, превышающих начальную (максимальную) цену единицы этого товара и его общую стоимость, установленные в извещениях о проведении электронных аукционов и в документации об аукционах.

7. Допущены нарушения в ходе исполнения договоров, а именно.

7.1. Изменены условия договора на стадии его исполнения, тогда как возможность таких изменений предусмотрена Федеральным законом только на

---

<sup>8</sup> Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238.

стадии заключения договора, что привело к нарушению части 2 статьи 34 Федерального закона.

7.2. В нарушение требований части 6 статьи 34 Федерального закона не направлены поставщикам (подрядчикам, исполнителям) требования об уплате пеней за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных договорами.

7.3. Допущена приемка и оплата услуг, несоответствующих условиям договоров, что привело к нарушению требований части 1 статьи 94 Федерального закона.

7.4. Нарушены требования части 9 статьи 94 Федерального закона, пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения<sup>9</sup> (далее – «Положение о подготовке и размещении отчета об исполнении контракта») в части обязательного и своевременного размещения в ЕИС отчетов об исполнении договоров (о результатах отдельных этапов исполнения).

7.5. Изменение условий договора, не предусмотренное Федеральным законом, в части увеличения количества отдельного наименования поставляемого по договору товара более чем на 10% привело к нарушению подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона.

7.6. В отчетах об исполнении договоров (о результатах отдельных этапов исполнения) не отражены реквизиты документов, подтверждающих исполнение обязательств по оплате и поставке товаров (выполнению работ, оказанию услуг), в связи с чем, нарушены требования подпункта «в» пункта 26 «Положения о подготовке и размещении отчета об исполнении контракта».

8. Не обеспечена полнота и своевременность направления информации о заключении, изменении, расторжении, исполнении договоров в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, для включения в реестр контрактов, что привело к нарушению частей 2 и 3 статьи 103 Федерального закона.

9. Допущено несвоевременное направление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информации о договоре, доработанной на основании протокола несоответствий, выявленных по результатам контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона, что привело к нарушению пункта 21 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками<sup>10</sup>.

Материалы по нарушениям, выявленным в ходе проведенных проверок и содержащим признаки административных правонарушений, направлены контрольным органом в Комитет государственного и финансового контроля

<sup>9</sup> Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093

<sup>10</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084

Мурманской области с целью принятия мер административной ответственности.

Необходимо отметить, что наибольшее количество выявленных нарушений допущено при планировании и осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также при размещении информации в ЕИС, то есть в отношении тех процедур, при осуществлении которых не предусмотрено взаимодействие с Мурманским муниципальным казенным учреждением «Управление закупок», уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков<sup>11</sup>.

Исходя из вышеизложенного, направляю данную информацию для использования в работе и принятия мер по исключению и предотвращению нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок. Одновременно, прошу довести указанную информацию до подведомственных муниципальных учреждений и предприятий.

Об исполнении настоящего письма прошу проинформировать управление финансов администрации города Мурманска в срок до 21.11.2017.

**Начальник управления финансов**



**О.В. Умушкина**

Соловьева Т.В., 45-91-90



<sup>11</sup> Постановление администрации города Мурманска от 17.06.2014 № 1849 «О наделении мурманского муниципального казенного учреждения «Управление закупок» полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и об утверждении Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным учреждением на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков»