

Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2008 № 50-618 «Об утверждении «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения:

- послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018;

- Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указы Президента Российской Федерации);

- основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, установленных на федеральном и областном уровнях;

- плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования город Мурманск в целях оздоровления муниципальных финансов на 2017-2019 годы, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 14.07.2017 № 2339;

- муниципальных программ города Мурманска.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования город Мурманск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и подходов к его формированию и исполнению.

2. Основные направления налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В части налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приоритеты сохраняются и будут направлены на обеспечение:

- социальной и экономической стабильности в городе Мурманске;
- долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета

муниципального образования город Мурманск (далее – бюджет города).

Целями налоговой политики, как и в предыдущие годы, остаются:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе;
- повышение результативности мер, направленных на расширение налогового потенциала и увеличение доходной базы бюджета города.

Основными мерами в части развития и укрепления налогового потенциала бюджета города послужат:

- взаимодействие и совместная работа с главными администраторами доходов бюджета города в целях улучшения качества администрирования доходов и ведения реестра источников доходов бюджета;

- улучшение предпринимательского и инвестиционного климата в городе Мурманске за счет поддержки развития:

- субъектов малого и среднего предпринимательства (предоставление субсидии, грантов, имущественной поддержки);

- субъектов, реализующих инвестиционные проекты на территории муниципального образования город Мурманск (предоставление налоговых льгот по земельному налогу, льгот, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом, информационной и консультационной поддержки);

- проведение взвешенной политики в области налоговых льгот по местным налогам по следующим направлениям:

- совершенствование учета налоговых льгот по местным налогам и иных налоговых преимуществ с точки зрения налоговых расходов;

- определение срока действия при введении новых налоговых льгот по местным налогам;

- осуществление ежегодной оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам в целях их оптимизации и сокращения;

- продолжение работы межведомственной комиссии по налогам и сборам, легализации объектов налогообложения и увеличения доходной части бюджета города по следующим направлениям:

- рассмотрение вопросов снижения задолженности по уплате налога на доходы физических лиц и иных обязательных платежей в бюджет города, а также причин выплаты заработной платы в размере ниже установленного среднего значения по отрасли;

- определение эффективных методов воздействия на работодателей, скрывающих фактический размер выплачиваемой заработной платы, а также имеющих задолженность по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджет города;

- рассмотрение причин нерентабельности организаций, осуществляющих свою деятельность на территории города Мурманска, и мер, принимаемых их руководством и собственниками (учредителями), по улучшению финансово-экономического положения и повышению эффективности деятельности данных организаций;

- повышение эффективности управления государственными и

муниципальными активами, в том числе путем:

- оптимизации состава и структуры муниципальной собственности города Мурманска с целью получения дополнительных доходов от ее использования или реализации;

- дальнейшего развития земельных отношений, выявления незарегистрированных и неиспользуемых земельных участков с целью увеличения доходной части бюджета города за счет поступлений земельного налога и аренды или продажи земельных участков.

Кроме того, основным направлением налоговой политики в предстоящие годы будет являться взаимодействие с налоговыми органами в части повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины, улучшения качества администрирования налоговых доходов.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать устойчивому экономическому развитию города Мурманска, поддержанию стабильности бюджета города, повышению эффективности бюджетной системы на местном уровне.

3. Основные направления бюджетной политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

3.1. Основные направления бюджетной политики в области доходов

Бюджетная политика в области доходов будет направлена на поддержание сбалансированности бюджета города путем продолжения применения мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, по следующим направлениям:

- реализация мероприятий по увеличению поступлений доходов и сокращению задолженности по обязательным платежам в бюджет города;
- обеспечение качественного администрирования всех доходных источников бюджета города участниками бюджетного процесса, повышение уровня их ответственности за прогнозирование доходов и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета города.

Для минимизации угроз несбалансированности бюджета города в существующих экономических условиях формирование доходов бюджета города основано на «базовых» вариантах прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации, Мурманской области и муниципального образования город Мурманск.

Этот подход не только позволит повысить точность бюджетного планирования, но и предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

Прогноз доходов бюджета города сформирован с учетом:

- установления на 2019 год регионального коэффициента в размере 2,0 на фиксированный авансовый платеж по НДФЛ для иностранных граждан,

осуществляющих трудовую деятельность на территории Мурманской области по найму на основании патента;

- индексации налоговых ставок акцизов на нефтепродукты и изменение норматива их зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджет города;

- проекта федерального закона, учитывающего изменения в бюджетное законодательство Российской Федерации, вступающие в силу с 1 января 2019 года, в части:

- перераспределения в пользу федерального и областного бюджетов штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации, администрируемых федеральными и областными органами исполнительной власти;

- увеличения на 5 % нормативов, установленных для зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду (в качестве компенсации выпадающих доходов местных бюджетов от перераспределения штрафов).

3.2. Основные направления бюджетной политики в области расходов

Бюджетная политика в области расходов будет направлена на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов и их достижений и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации в стране, прогнозируемого уровня инфляции на 2019 - 2021 годы и необходимостью реализации первоочередных задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

Для достижения цели бюджетной политики необходимо обеспечить решение следующих основных задач:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета города.

При планировании бюджетных ассигнований необходимо учесть:

- безусловное исполнение принятых обязательств, сокращение неэффективных расходов бюджета города;

- принятие решений об увеличении действующих расходных обязательств, установлении новых расходных обязательств может быть принято только при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет города, либо при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета города;

- результаты бюджетного мониторинга (сбора, анализа информации о движении и использовании бюджетных средств) на всех этапах бюджетного процесса.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования муниципального образования город Мурманск в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает

актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

В среднесрочном периоде будет продолжена работа по следующим основным направлениям:

а) совершенствование инструментов программно-целевого планирования

Одним из главных инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, являются муниципальные программы города Мурманска.

Дальнейшее развитие методологии разработки муниципальных программ будет продолжено по следующим направлениям:

- интеграция мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в муниципальные программы, что позволит отражать взаимосвязь затраченных ресурсов за счет средств бюджетов всех уровней и полученных результатов;

- повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;

- определение объемов финансирования муниципальных программ за пределами трехлетнего бюджета в соответствии с бюджетным прогнозом муниципального образования город Мурманск на долгосрочный период до 2025 года;

б) соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств

Достижение максимального результата и обеспечение эффективного расходования бюджетных средств будет осуществляться за счет:

- соблюдения участниками бюджетного процесса «принципа эффективности использования бюджетных средств» - достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) при составлении и исполнении бюджета города;

- направления высвобождаемых ресурсов, полученных в результате проведения конкурсных процедур, в первоочередном порядке на финансирование приоритетных направлений расходов, или снижение дефицита бюджета города в ходе исполнения бюджета города в очередном финансовом году;

- развития механизмов муниципально-частного партнерства, применение практики заключения концессионных соглашений, что позволит привлечь средства из бюджетов других уровней и внебюджетных источников на решение вопросов местного значения;

в) создание условий для улучшения качества муниципальных услуг

В целях совершенствования предоставления муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями первоочередными задачами будут являться:

- установление муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и выполнение работ исключительно на услуги и работы, предусмотренные

общероссийскими базовыми перечнями государственных и муниципальных услуг и региональным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ;

- расширение практики привлечения к сфере оказания муниципальных услуг социально ориентированных некоммерческих организация, способных гарантировать своевременность и качество их предоставления.

3. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходов.

Определение приоритетности расходов, осуществляется исходя из задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, Правительством Мурманской области, главой муниципального образования город Мурманск, главой администрации города Мурманска и реальными финансовыми возможностями бюджета города.

Одной из основных приоритетных задач бюджетной политики в следующем бюджетном цикле будут являться реализация Указов Президента Российской Федерации.

Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходов обеспечит учет и оценку влияния принимаемых решений органами местного самоуправления муниципального образования город Мурманск на показатели сбалансированности бюджета города.

4. Повышение прозрачности и открытости бюджета города и бюджетного процесса.

В целях повышения прозрачности и открытости общественных финансов продолжится реализация мероприятий, направленных на:

а) обеспечение прозрачности и открытости бюджета города путем проведения публичных слушаний по проектам решений:

- о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- об исполнении бюджета за отчетный период;

б) информирование граждан о бюджетном процессе в городе путем размещения:

– информационного ресурса «Бюджет для граждан» в доступной и наглядной форме на сайте администрации города Мурманска;

– информационного наполнения единого портала бюджетной системы Российской Федерации, как основного инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетного процесса сети Интернет на сайте: www.bus.gov.ru;

– муниципальных программ в актуальной версии на сайте администрации города Мурманска.

3.3. Долговая политика в муниципальном образовании город Мурманск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Долговая политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости бюджета города к

возможным негативным экономическим последствиям.

Основной задачей при управлении муниципальным долгом является определение потенциала долговой емкости бюджета города, а также экономически безопасного уровня муниципального долга и муниципальных заимствований, способных гарантировать решение важных задач развития города. При этом важно обеспечить недопущение неконтролируемого роста муниципального долга и увеличения рисков неисполнения взятых городом долговых обязательств.

Политика в области муниципального долга станет продолжением политики, проводимой ранее, и будет направлена на достижение следующих целей:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета города;
- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;
- сохранение высокой степени долговой устойчивости бюджета города;
- своевременного исполнения принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
- использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- планирование и осуществление заимствований с учетом результатов оценки платежеспособности бюджета и расчета предельной долговой нагрузки на него;
- осуществление контроля за показателями долговой устойчивости и расходов на обслуживание муниципального долга, предусмотренными Бюджетным кодексом Российской Федерации.
- размещение информации о муниципальном долге на официальном сайте администрации города Мурманска на основе принципов открытости и прозрачности.

В зависимости от сложившихся экономических условий и ситуации на финансовых рынках будут определяться варианты погашения долговых обязательств, а также политика привлечения средств на основе проведения процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению городу кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов.

Конкуренция среди кредитных организаций будет способствовать снижению стоимости кредитных ресурсов и, как следствие, минимизации стоимости расходов на обслуживание муниципального долга.

В целях повышения активности участия кредитных организаций в электронных аукционах по привлечению кредитных средств для финансирования дефицита бюджета и погашения муниципальных долговых обязательств продолжится активное и конструктивное сотрудничество с кредитными организациями.

В целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга будет продолжена работа по дальнейшей оптимизации структуры муниципального долга.

Планируется продолжить привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета города по договорам с Управлением

Федерального казначейства по Мурманской области, как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет, а также привлечение для покрытия кассовых разрывов временно не используемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений и средств поступающих во временное распоряжение муниципальных казенных учреждений.

**Начальник управления финансов
администрации города Мурманска**

О.В. Умушкина