



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МУРМАНСКА

КОМИТЕТ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

П Р И К А З

05.12.2022

№ 29-р

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов города Мурманска от 30.12.2009 № 14-187 «Об учреждении комитета градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска и утверждении Положения о комитете градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска», Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования город Мурманск, утвержденным решением Совета депутатов города Мурманска от 30.11.2021 № 31-422, **приказываю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год.
2. Отделу земельных отношений (Бубякина С.Г.) обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год.

3. Отделу информационных систем обеспечения градостроительной деятельности (Олонкина Н.В.) разместить настоящий приказ с приложением в течение пяти дней со дня утверждения на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет на странице комитета градостроительства и территориального развития в разделе «Муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования город Мурманск».

4. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2023.

5. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель комитета



А.В. Крутелева

Приложение
к приказу председателя комитета
градостроительства и территориального
развития администрации
города Мурманска
от 05.12.2022 № 29-р

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении муниципального
земельного контроля на 2023 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год (далее – Программа профилактики) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности комитета градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

1.1. К отношениям, связанным с осуществлением муниципального земельного контроля, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий применяются положения Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), решения Совета депутатов города Мурманска от 30.11.2021 № 31-422 «Об утверждении положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования город Мурманск» (далее – Решение).

1.2. Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений в границах муниципального образования город Мурманск (земли, земельные участки или части земельных участков).

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане (далее – контролируемые лица).

1.3. Решением установлено, что плановые контрольные мероприятия при осуществлении муниципального земельного контроля не проводятся, предусмотрено проведение профилактических мероприятий и внеплановых контрольных мероприятий.

Проведение проверок в 2022 году в рамках муниципального земельного контроля регламентируется постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В рамках действующих ограничений в 2022 году в границах муниципального образования город Мурманск проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

- выездное обследование.

В ходе мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в отношении шестидесяти трех¹ объектов муниципального земельного контроля выдано одиннадцать¹ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с указанием мер, которые необходимо принять контролируемому лицу, допустившего нарушение, для обеспечения соблюдения обязательных требований.

Проведение муниципального земельного контроля в границах муниципального образования город Мурманск позволяет контролировать соблюдение земельного законодательства и законность использования земельных участков контролируемыми лицами.

Эффективное использование земель, земельных участков, частей земельных участков в соответствии с целевым назначением, соблюдение порядка, исключающего самовольное занятие и использование объектов муниципального земельного контроля возможно лишь в результате проведения земельного контроля.

В результате проведения муниципального земельного контроля в границах муниципального образования город Мурманск выявляются и устраняются нарушения земельного законодательства. Земельные участки без оформленных документов оформляются как в аренду, так и в собственность контролируемыми лицами.

1.4. В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям:

1.4.1. Размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля в сети Интернет на странице комитета градостроительства и территориального развития администрации города

¹ Сведения о проведенных мероприятиях без взаимодействия с контролируемыми лицами по состоянию на 29.09.2022

Мурманска (далее – комитет градостроительства) в разделе «Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования город Мурманск» по адресу: https://www.citymurmansk.ru/strukturnye_podr/?itemid=269#descr.

1.4.2. Осуществляется информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при проведении проверочных мероприятий.

1.5.1. В целях информационного обеспечения организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, систематизации и учета сведений, обмен которыми осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, обеспечения открытости осуществления указанной деятельности контрольными (надзорными) органами, постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2021 № 528 введен в действие Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Информация о виде муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Мурманска размещена в сети Интернет по адресу: <https://ervk.gov.ru/public/147887>.

1.5.2. Информация о плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятиях, выданных предостережениях в отношении контролируемых лиц, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений содержится в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 .

Таким образом, используя сайт: <https://proverka.gov.ru/>, контролируемые лица имеют возможность заблаговременно получить информацию о планируемых в отношении них контрольных (надзорных) мероприятиях, а также о проведении внеплановых контрольных (надзорных) мероприятиях, профилактических мероприятиях.

Наличие у контролируемых лиц данной информации позволит подготовиться проверяемому лицу к проверочным мероприятиям.

1.6. В условиях действующего моратория комитет градостроительства, как орган, осуществляющий муниципальный земельный контроль, ограничен в проведении контрольных (надзорных) мероприятий. В силу положений постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» допускается проведение профилактических мероприятий нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия в отношении контролируемых лиц.

1.7. Основными нарушениями, выявленными в ходе контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, являются:

- неоформление прав на земельные участки в соответствии со статьей 25 Земельного кодекса Российской Федерации;

- самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль, об устранении нарушений законодательства.

1.8. Программа профилактики направлена на решение следующих проблем:

- нарушение контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- споры субъектов в сфере земельных отношений;

- вовлечение в экономический оборот земельных участков.

1.9. В 2023 году проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля в приоритете по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Основными целями Программы профилактики являются:

2.1.1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами.

2.1.2. Предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельных отношений.

2.1.3. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан.

2.1.4. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

2.2.1. Регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований.

2.2.2. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.

2.2.3. Оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.

2.2.4. Выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих

нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. При осуществлении муниципального земельного контроля проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование.

3.2. Профилактические мероприятия, перечисленные в пункте 3.1 раздела 3 Программы профилактики, осуществляются муниципальными служащими отдела земельных отношений комитета градостроительства, в должностные обязанности которых входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю (далее – инспектор).

3.3. Сроки (периодичность) профилактических мероприятий, перечисленных в пункте 3.1 раздела 3 Программы профилактики:

- информирование – постоянно;
- обобщение правоприменительной практики – раз в год по итогам прошедшего года;
- объявление предостережения – в течение года по мере необходимости (при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям);
- консультирование – в течение года при наличии оснований (по обращениям контролируемых лиц и их представителей, иных заинтересованных лиц).

3.4. Информирование контролируемых лиц и их представителей и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ, на странице комитета градостроительства, в газете «Вечерний Мурманск», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), на информационных стендах комитета градостроительства.

Размещенные сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются по мере их изменения в сети Интернет на странице комитета градостроительства в разделе «Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования город Мурманск» по адресу: https://www.citymurmansk.ru/strukturnye_podr/?itemid=269#descr.

3.5. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется комитетом градостроительства путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатов, поступивших в комитет градостроительства обращений.

По итогам обобщения правоприменительной практики комитетом градостроительства ежегодно готовится проект доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, который в обязательном порядке проходит публичное обсуждение. Публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике проводится согласно постановлению администрации города Мурманска от 23.12.2016 № 3937 «Об утверждении Порядка проведения общественного обсуждения проектов муниципальных правовых актов администрации города Мурманска». Доклад утверждается приказом комитета градостроительства.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, размещается ежегодно не позднее первого апреля за предыдущий календарный год на странице комитета градостроительства.

3.6. Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Закона № 248-ФЗ.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляются контролируемому лицу в случае наличия у комитета градостроительства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований оформляется в соответствии с формой, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» (приложение № 15).

Предостережение регистрируется в журнале учета объявленных предостережений с присвоением регистрационного номера, форма которого утверждена приказом комитета градостроительства от 01.11.2021 № 74-р.

В случае объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения в порядке, установленном Решением.

Данные по предостережениям о недопустимости нарушения обязательных требований используются для проведения иных профилактических и контрольных мероприятий.

3.7. Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Закона № 248-ФЗ.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование осуществляется по телефону (8152) 45-88-76, (8152) 47-80-15 доб. 114, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не превышает 15 минут.

Личный прием граждан проводится председателем комитета градостроительства (лицом, исполняющим его обязанности).

Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет на странице комитета градостроительства по адресу: https://www.citymurmansk.ru/strukturnye_podr/?itemid=1330#descr.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- 2) порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования город Мурманск;
- 3) порядок обжалований действия (бездействия) должностных лиц контрольного органа.

Консультирование в письменной форме осуществляется инспектором в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- 3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере муниципального земельного контроля, даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

Контролируемое лицо вправе направить запрос в комитет градостроительства о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Инспекторы осуществляют учет консультаций, который проводится посредством внесения соответствующей записи в журнал консультирования, форма которого утверждена приказом комитета градостроительства от 01.11.2021 № 74-р.

При проведении консультирования во время контрольных мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного мероприятия.

В случае, если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на странице комитета градостроительства письменного разъяснения, подписанного председателем комитета градостроительства (лицом, исполняющим его обязанности), без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.

3.8. Комитет градостроительства может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные Программой профилактики.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

4.1. Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется по итогам ее реализации.

Сведения о влиянии профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики, включаются в доклад о муниципальном земельном контроле в соответствии со статьей 30 Закона № 248-ФЗ.

4.2. Эффективность реализации Программы профилактики оценивается:

- повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований;
- степенью информативности контролируемых лиц об обязательных требованиях;
- о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;
- снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности.

4.3. Результативность Программы профилактики измеряется по следующим показателям:

№ п/п	Виды профилактических мероприятий	Показатели результативности	Нормативное значение показателя
1.	Информирование	Наличие информации, размещенной на странице комитета градостроительства, отвечающей требованиям части 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ	100 %
		Повышение прозрачности системы контрольной деятельности комитета градостроительства путем актуализации информации на странице комитета градостроительства	100 %
2.	Обобщение правоприменительной практики	Соблюдение сроков размещения доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, на странице комитета градостроительства	100%
3.	Объявление предупреждения	Направление контролируемым лицам предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	100% при наличии признаков нарушений
4.	Консультирование	Удовлетворенность контролируемых лиц, их представителей, иных заинтересованных лиц консультированием	100 % от числа обратившихся