



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МУРМАНСКА
КОМИТЕТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
И СТРОИТЕЛЬСТВА

П Р И К А З

15.12.2023

№ 90-р

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
муниципального земельного контроля на 2024 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов города Мурманска от 30.12.2009 № 14-187 «Об учреждении комитета градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска и утверждении Положения о комитете градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска», Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования город Мурманск, утвержденным решением Совета депутатов города Мурманска от 30.11.2021 № 31-422, **приказываю:**


1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2024 год.
2. Отделу земельных отношений (Бубякина С.Г.) обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2024 год.

3. Отделу информационных систем обеспечения градостроительной деятельности (Олонкина Н.В.) разместить настоящий приказ с приложением в течение пяти дней со дня утверждения на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет на странице комитета градостроительства и территориального развития в разделе «Муниципальный земельный контроль в границах муниципального образования город Мурманск».

4. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2024.

5. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель комитета



А.В. Крутелева

Приложение
к приказу председателя комитета
территориального
развития и строительства администрации
города Мурманска
от 15.12.2023 № 90-р

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении муниципального
земельного контроля на 2024 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2024 год (далее – Программа профилактики) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления
вида контроля, описание текущего развития профилактической
деятельности комитета территориального развития и территориального
развития администрации города Мурманска, характеристика проблем,
на решение которых направлена Программа профилактики

1.1. К отношениям, связанным с осуществлением муниципального земельного контроля, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий применяются положения Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), решения Совета депутатов города Мурманска от 30.11.2021 № 31-422 «Об утверждении положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования город Мурманск» (далее – Положение).

1.2. Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений в границах муниципального образования город Мурманск (земли, земельные участки или части земельных участков).

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане (далее – контролируемые лица).

1.3. Положением установлено, что плановые контрольные мероприятия при осуществлении муниципального земельного контроля не проводятся, предусмотрено проведение профилактических мероприятий и внеплановых контрольных мероприятий.

Проведение контрольных мероприятий в 2023 году в рамках муниципального земельного контроля осуществлялось с ограничениями, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В рамках действующих ограничений в 2023 году в границах муниципального образования город Мурманск проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- выездное обследование.

По результатам мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля объявлено 108 (сто восемь) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с указанием мер, которые необходимо принять контролируемому лицу, допустившему нарушение, для обеспечения соблюдения обязательных требований.

Проведение муниципального земельного контроля в границах муниципального образования город Мурманск позволяет контролировать соблюдение земельного законодательства и законность использования земельных участков контролируемыми лицами.

Эффективное использование земель, земельных участков, частей земельных участков в соответствии с целевым назначением, соблюдение порядка, исключающего самовольное занятие и использование объектов муниципального земельного контроля возможно лишь в результате проведения земельного контроля.

В результате проведения муниципального земельного контроля в границах муниципального образования город Мурманск выявляются и устраняются нарушения земельного законодательства. Земельные участки без оформленных документов оформляются как в аренду, так и в собственность контролируемыми лицами.

1.4. В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям:

1.4.1. Размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля в сети Интернет на странице комитета территориального развития и строительства администрации города

Мурманска (далее – комитет территориального развития) в разделе «Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования город Мурманск» по адресу: https://www.citymurmansk.ru/strukturnye_podr/?itemid=269#descr.

1.4.2. Осуществляется информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при проведении проверочных мероприятий.

1.5.1. В целях информационного обеспечения организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, систематизации и учета сведений, обмен которыми осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, обеспечения открытости осуществления указанной деятельности контрольными (надзорными) органами, постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2021 № 528 введен в действие Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Информация о виде муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Мурманска размещена в сети Интернет по адресу: <https://ervk.gov.ru/public/147887>.

1.5.2. Информация о плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятиях, выданных предостережениях в отношении контролируемых лиц, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений содержится в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 .

Таким образом, используя сайт: <https://proverki.gov.ru/>, контролируемые лица имеют возможность заблаговременно получить информацию о планируемых в отношении них контрольных (надзорных) мероприятиях, а также о проведении внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, профилактических мероприятиях.

Наличие у контролируемых лиц данной информации позволит подготовиться проверяемому лицу к проверочным мероприятиям.

1.6. В условиях действующего моратория комитет территориального развития, как орган, осуществляющий муниципальный земельный контроль, ограничен в проведении контрольных (надзорных) мероприятий. В силу положений постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» допускается проведение профилактических мероприятий нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия в отношении контролируемых лиц.

1.7. Основными нарушениями, выявленными в ходе контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, являются:

- использование земельных участков, под объектами недвижимости без правоустанавливающих документов;

- самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- использования земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его разрешенным использованием.

1.8. Программа профилактики направлена на решение следующих проблем:

- нарушение контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- низкий уровень информированности контрольных лиц об обязательных требованиях земельного законодательства и необходимых мерах по их исполнению;

- вовлечение в экономический оборот земельных участков.

1.9. В 2024 году проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля в приоритете по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Основными целями Программы профилактики являются:

2.1.1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами.

2.1.2. Предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельных отношений.

2.1.3. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан.

2.1.4. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

2.2.1. Регулярное отслеживание обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния обязательных требований на подконтрольную сферу.

2.2.2. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.

2.2.3. Оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.

2.2.4. Выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. При осуществлении муниципального земельного контроля проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование.

3.2. Профилактические мероприятия, перечисленные в пункте 3.1 раздела 3 Программы профилактики, осуществляются муниципальными служащими отдела земельных отношений комитета территориального развития, в должностные обязанности которых входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю (далее – инспектор).

3.3. Сроки (периодичность) профилактических мероприятий, перечисленных в пункте 3.1 раздела 3 Программы профилактики:

- информирование – постоянно;
- обобщение правоприменительной практики – раз в год по итогам прошедшего года;
- объявление предостережения – в течение года по мере необходимости (при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям);
- консультирование – в течение года при наличии оснований (по обращениям контролируемых лиц и их представителей, иных заинтересованных лиц).

3.4. Информирование контролируемых лиц и их представителей и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ, на странице комитета территориального развития, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), на информационных стендах комитета территориального развития.

Размещенные сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются по мере их изменения в сети Интернет на странице комитета территориального развития в разделе «Муниципальный земельный контроль на

территории муниципального образования город Мурманск» по адресу: https://www.citymurmansk.ru/strukturnye_podr/?itemid=269#descr.

3.5. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется комитетом территориального развития путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатов, поступивших в комитет территориального развития обращений.

По итогам обобщения правоприменительной практики комитетом территориального развития ежегодно готовится проект доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, который в обязательном порядке проходит публичное обсуждение. Публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике проводится согласно постановлению администрации города Мурманска от 23.12.2016 № 3937 «Об утверждении Порядка проведения общественного обсуждения проектов муниципальных правовых актов администрации города Мурманска». Доклад утверждается приказом комитета территориального развития.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, размещается ежегодно не позднее первого апреля за предыдущий календарный год на странице комитета территориального развития.

3.6. Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Закона № 248-ФЗ.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляются контролируемому лицу в случае наличия у комитета территориального развития сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований оформляется в соответствии с формой, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» (приложение № 15).

Предостережение объявляется контролируемому лицу в течении 30 дней с момента подготовки мотивированного представления. Предостережение регистрируется в журнале учета объявленных предостережений с присвоением регистрационного номера, форма которого утверждена приказом комитета территориального развития от 01.11.2021 № 74-р.

В случае объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения в порядке, установленном Положением.

3.7. Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Закона № 248-ФЗ.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование осуществляется по телефону (8152) 45-88-76, (8152) 47-80-15 доб. 114, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не превышает 15 минут.

Личный прием граждан проводится председателем комитета территориального развития (лицом, исполняющим его обязанности).

Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет на странице комитета территориального развития по адресу: https://www.citymurmansk.ru/strukturnye_podr/?itemid=1330#descr.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- 2) порядок осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования город Мурманск;
- 3) порядок обжалований действия (бездействия) должностных лиц контрольного органа.

Консультирование в письменной форме осуществляется инспектором в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- 3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере муниципального земельного контроля, даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

Контролируемое лицо вправе направить запрос в комитет территориального развития о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Инспектор осуществляют учет консультирования, который проводится посредством внесения соответствующей записи в журнал консультирования, форма которого утверждена приказом комитета территориального развития от 01.11.2021 № 74-р.

При проведении консультирования во время контрольных мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного мероприятия.

В случае, если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на странице комитета территориального развития письменного разъяснения, подписанного председателем комитета территориального развития (лицом, исполняющим его обязанности), без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.

3.8. Комитет территориального развития может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные Программой профилактики.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

4.1. Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется по итогам ее реализации.

Сведения о влиянии профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики, включаются в доклад о муниципальном земельном контроле в соответствии со статьей 30 Закона № 248-ФЗ.

4.2. Эффективность реализации Программы профилактики оценивается:

- повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований;

- степенью информативности контролируемых лиц об обязательных требованиях;

- о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

- снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности.

4.3. Результативность Программы профилактики измеряется по следующим показателям:

№ п/п	Виды	Показатели результативности	Нормативное
-------	------	-----------------------------	-------------

	профилактических мероприятий		значение показателя
1.	Информирование	Наличие информации, размещенной на странице комитета территориального развития, отвечающей требованиям части 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ	100 %
		Повышение прозрачности системы контрольной деятельности комитета территориального развития путем актуализации информации на странице комитета территориального развития	100 %
2.	Обобщение правоприменительной практики	Соблюдение сроков размещения доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, на странице комитета территориального развития	100 %
3.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	100 % при наличии признаков нарушений
4.	Консультирование	Удовлетворенность контролируемых лиц, их представителей, иных заинтересованных лиц консультированием	100 % от числа обратившихся